

中国共产党 廉政建设史

全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，密切联系群众是我们党的优良作风。在革命战争年代，我们党能够赢得人民群众的衷心拥护，就在于党以自己的实际行动表明，它是为人民的利益而斗争的。

党风关系到党的生死存亡的问题，如果听任腐败现象发展下去，党就会走向自我毁灭。党只有坚决消除消极腐败现象，才能在新的历史条件下，进一步密切同人民群众的联系。

对于那些无视党纪、政纪和法律，胡作非为的人，绝对不能姑息，必须严惩不贷。

中国共产党 廉政建设史

主 编 吴传煌 刘录开
编 者 吴传煌 刘录开 程连升
陈金龙 李 永

甘肃人民出版社

(甘)新登字第01号

中国共产党廉政建设史

吴传焯 刘录开 主编

甘肃人民出版社出版
(兰州第一新村81号)

甘肃省新华书店发行 兰州新华印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 印张13.625 插页5 字数312,000

1992年2月第1版 1992年2月第1次印刷

印数: 1—2,000

ISBN 7-226-00901-3/D·57 定价: 7.25元

以史为鉴 廉洁奉公

(代序)

顾金池

全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，密切联系群众是我们党的优良作风。中国共产党七十年的历史，就是为广大人民群众的根本利益而奋斗的历史，就是全心全意为人民服务的历史。

我们党历来十分重视党风和廉政建设，在长期的斗争中，形成了勤政为民、廉洁奉公的优良传统。在革命战争年代，我们为中华民族和中国人民的解放事业历经艰险，浴血奋斗，以大公无私、清正廉明、全心全意为人民服务的实际行动，赢得了人民群众的衷心拥护。我们党取得执政地位以后，获得了更好地为人民服务的条件，也增加了脱离群众甚至腐败变质的危险。毛泽东同志早在新民主主义革命即将取得全国胜利的时候，就针对因为胜利而党内可能滋长的骄傲自满、贪图享受情绪，告诫全党同志，务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。新中国建立以后，我们党继续坚持和发扬这些优良作风，注重廉政建设，在全党和全国范围内大张旗鼓地进行了反腐败斗争，有效地抵制了剥削阶级思想的侵蚀和资产阶级“糖衣炮弹”的袭击，领导全国人民取得了社会主义革命和社会主义建设的巨大成就。

党的十一届三中全会以来，我们党制定了以经济建设为中

心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，开创了我国社会主义现代化建设的新时期，经济建设和各项事业取得了举世瞩目的成就。同时，我们党已经受着长期执政、改革开放和反对“和平演变”的考验。我们党的主流是好的，而党内也确实出现了某些消极腐败现象。针对在改革开放和发展商品经济的新的历史条件下，一些党员尤其是少数党员干部中滋长的官僚主义、主观主义、分散主义、个人主义等倾向以及以权谋私行贿赂、贪污腐化等问题，我们党采取一系列重大措施，不断地从思想、组织、作风、纪律等方面进行整顿和建设。邓小平同志明确提出一手抓改革开放，一手抓惩治腐败。党在纠正不正之风、加强廉政建设方面做了大量而卓有成效的工作，积累了许多成功的新鲜经验。

党内消极腐败现象的存在，败坏党的声誉，损害党群关系，危及党和人民的事业。西方敌对势力则利用党内的消极腐败现象，攻击诬蔑我们党，制造事端，妄图推翻共产党的领导，颠覆社会主义制度，达到他们和平演变的目的。以江泽民同志为核心的党中央，科学地总结党建工作的历史经验，深刻分析党的现状和近年来国内外惊心动魄的严酷斗争，继续坚持从严治党，把党风和廉政建设作为关系党的生死存亡的大事来抓，采取有力措施，同一切消极腐败现象进行毫不留情的斗争，形成了全党抓党风和廉政建设的大气候。

回顾历史，面对现实，展望未来，我们应当坚定地相信：只要我们不断加强党的自身建设，加强党风和廉政建设，保持党的队伍和党的组织的纯洁性，增强党的凝聚力和战斗力，我们党就能够顶住任何风浪，战胜任何困难，经受住任何考验，永远立于不败之地。

我们党在长期的廉政建设中，积累了许多宝贵经验，创造了许多好的工作方法，我们应该坚持下去，并在实践中不断发展和

完善。从当前党的廉政建设的实际状况出发，今后应当继续坚持从严治党，大力抓好思想教育，严厉惩治腐败，提倡领导以身作则，率先垂范，进一步加强党内外民主监督，建立健全反腐倡廉的法规、制度。

思想教育是廉政建设的中心环节和治本措施。党内消极腐败现象是资产阶级和其他剥削阶级思想作风在党内的反映。只有加强马克思主义理论学习，不断地教育全体党员和干部增强党性，坚持党的全心全意为人民服务的宗旨，才能自觉地抵御各种非无产阶级思想的侵蚀，坚决同个人主义、本位主义和“一切向钱看”的思想和行为作斗争，真正做到廉洁奉公，勤政为民，防微杜渐，拒腐防变。

进行廉政建设必须严惩腐败。党内消极腐败现象如同病菌和灰尘一样，危害党的健康肌体，危害党同人民群众的血肉联系。病毒不除，贻患无穷，“扫帚不到，灰尘照例不会自己跑掉”。对于违法乱纪、危害党和人民利益的案件，必须依法依纪严肃处理，绝对不能宽容。对于那些无视党纪、政纪和法律，胡作非为的人，必须严惩不贷，绝对不能姑息。一些具有典型意义的大案要案，可以公开处理。只有这样，才能震慑腐败分子，教育党员干部，遏制腐败现象蔓延，增强人们反腐倡廉的信心。

领导带头清除腐败，清正廉洁，是搞好廉政建设的关键。各级领导干部的权力是人民赋予的，所有这些权力都是用来为人民服务的。只有坚持党的宗旨，完全出以公心，才能掌好权，用好权。如果在行使职权时稍有私心杂念，就可能导致以权谋私，违纪违法。”己身不正，何以正人，”如果领导干部不能以身作则，率先垂范，不仅不能理直气壮地纠正不正之风，而且会带来“上梁不正下梁歪”的不良后果。领导干部带头反腐倡廉，应当包括两个方面：一方面要严于律己，以身作则，模范地遵纪守法，为广大干部群众作出榜样；另一方面，要坚持原则，不徇私

情，严肃法纪，坚决同各种违法乱纪行为作斗争。

拓宽民主监督渠道，加强党内的民主监督，是搞好党的廉政建设的重要措施。我们党是执政党，执政党的地位和作用，客观上要求必须加强党内的监督，以防止党内少数人违纪违法，滥用权力，导致腐败。加强党内民主监督的关键是健全党内民主生活，让广大党员充分运用自己的民主权利，使自下而上、自上而下的民主监督经常而有效地开展起来。党外民主监督的渠道应当进一步拓宽。各级党组织应当更好地发挥各民主党派、各群众组织、各社会团体的优势和作用，采取多种形式，听取广大人民群众的意见和建议，积极而真诚地为人民群众的监督创造条件。

建立健全廉政制度和有关法规，是搞好廉政建设的重要保证。反对腐败和廉政建设是我们党长期的任务，要达到长治的目的，就必须不断抓好建章立制的工作，以法规制度去规范、约束党员和党员干部的行为，维护党的纪律的严肃性。对于已有的廉政制度，应当认真实行。根据形势发展的需要，还应当不断健全和完善有关法规制度，使廉政建设逐步纳入法制的轨道。

由吴传煌、刘录开同志主编的《中国共产党廉政建设史》，比较系统地阐述了我们党廉政建设的历史，初步总结了党的廉政建设的经验教训，宣传了七十年来我们党在廉政建设方面所作的努力。这对于我们当前和今后加强廉政建设具有一定的借鉴意义。当然，这本书也有一些不足之处。但在近年来出版的党史著作中，该书独辟蹊径，史料翔实，也有不少新意，作者的这种认真钻研的精神是很可贵的。

一九九一年十月于兰州

绪 论

反腐倡廉是中国共产党的原则立场和方针，也是中国共产党的优良传统和一贯做法。

中共十一届三中全会之后，尤其是资产阶级自由化和帝国主义和平演变对我国构成现实威胁的今天，党和人民愈来愈充分地认识到加强党的廉政建设，始终保持党的无产阶级先锋队性质和全心全意为人民服务的宗旨，反腐拒变的极端重要性和紧迫性。因为它关系到党的战斗力和凝聚力，关系到社会的稳定和繁荣，关系到改革开放的成败，一句话，关系到我们党及其领导的社会主义的前途和命运。所以邓小平在1989年政治风波平息后，曾尖锐地指出：“不惩治腐败，特别是党内的，确实有失败的危险。”为了搞好党的廉政建设，我们有必要从理论的和历史的两个方面对这一问题作系统的论述和深入的探讨。本书就是从历史的视角对党的廉政建设进行回顾和总结，以达到全面地了解过去，深刻地认识今天，正确地把握未来的目的。

下面从中国共产党廉政建设历史的撰写目的、主要蕴含、基本线索、经验教训和发展趋向等五个方面作一些总括性论述。

一、关于党的廉政建设史撰写的问题

中国共产党从诞生迄今70年的历史，在一定意义上可以说是不断清除腐败，保持廉洁的历史。党在大部分时间都非常重视自身的廉政建设，把它放在十分重要的地位来对待，从而保证了党

内生活的主流是健康的，党的作风是良好的，从而保证了党能够经受住各种风浪的袭击，领导各族人民取得新民主主义革命和社会主义现代化建设的伟大胜利。但是无论在战争年月，还是在和平时期，由于封建残余意识和资产阶级腐朽思想无时不侵蚀着党的肌体，也由于党在认识和工作上曾发生过一些偏差，党内确实存在着一定程度的消极腐败现象，甚或在某些时候还相当严重。党风是好是坏，无不对广大群众产生巨大的影响，无不成为人们关注的焦点，因而，怎样看待党风问题，就成了广大党员、干部和人民群众街谈巷议、聚讼纷纭的热门话题之一。由于人们囿于各自不同的经济利益、政治地位和审视眼光，因此，对这个问题的看法也不尽相同，有的还发生一些偏差。诚然，腐败现象的存在，败坏了党风，损害了党的形象，破坏了党群关系；但若对腐败现象的认识失之偏颇，则会涣散党和人民的斗志，使他们失去信心和希望，从而给社会主义现代化事业带来极其不利的影响。究竟如何正确看待这个问题，就需要从党的廉政建设史上给予回答。

近几年来，国内外出现了惊心动魄的严酷斗争。1989年春夏之交，国内那些搞资产阶级自由化的人，利用青年学生要求清除腐败，推进民主的真诚愿望，蛊惑人心，煽起了一场政治风波。与此同时，不少社会主义国家内的一些人也以反对党的领导人的严重腐败现象为由头，日夕煽惑，制造政治事件。国内搞资产阶级自由化的人与国际上的敌对势力遥相呼应，以“反腐败”为陪衬，向共产党和社会主义发起了进攻。我们的党、政府和军队在广大人民群众的理解和支持下，平息了这场政治风波，挫败了资产阶级自由化分子和帝国主义和平演变的阴谋，党领导全国各族人民在社会主义道路上继续前进。而在其它有些社会主义国家却发生了巨大变化，共产党的领导被取消了，社会主义事业被葬送了。国内的政治风波和一些社会主义国家的政治事件几乎发生在同一时期，情形也有某些相似之处，但其结果却迥然不同。这究

竟是因为什么呢？人们都在深思。要全面解释这种现象，同样需要我们从党的廉政建设史上予以科学的说明。

中国目前处在社会主义初级阶段，生产力不发达，社会主义制度也不完善，剥削阶级的思想作风和生活方式还散发着铜臭气味，这些都不可避免地影响着党内生活，会使一些人民的公仆变成人民的主人。在当前改革开放的年代，新旧体制交替，各种管理体制一时还跟不上，使各种腐败分子有隙可乘。总之，腐败现象将在党内长期存在，有时还会相当严重；反贪污、反腐败也将要永远进行下去。在共产主义没有实现以前，反腐倡廉就一天不能终止。历史是一根接力棒，过去启迪着现在，现在昭示着未来。今天党的廉政建设是昨天党的廉政建设的继续和发展，以后党的廉政建设又是昨天和今天党的廉政建设的继续和发展。研究党的廉政建设史，可以给今天和以后党的廉政建设提供行动的借鉴和理论的依据。

研究党的廉政建设史，总结党的廉政建设的历史经验，有助于广大党员和人民群众认识到：廉洁是党内生活的主流，党内腐败现象是不断得到抑制和克服的，党的廉政建设所取得的显著成绩和发生的某些失误，党已经和正在经受执政的考验、改革开放的考验和反对和平演变的考验，并最终能够跳出始兴终亡的周期率。但不无遗憾的是，迄今尚未有一部全面系统叙述党的廉政建设史的专著，因此，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以大量翔实材料为依据，撰写一部党的廉政建设史就十分必要了。值此中国共产党成立70周年之际，我们撰写了这本书，奉献给伟大的党，奉献给理论工作者、史历工作者、思想政治工作者和广大青年学生，以期抛砖引玉，为更好的党的廉政建设史专著的问世尽绵薄之力。

二、关于党的廉政建设界说的问题

要研究党的廉政建设史，首先必须对党的廉政建设作科学的界定，弄清它的内涵。党的廉政建设是党为了做到执政为民、为政廉洁而制定和施行的廉政保障体系。这是为党的性质、宗旨所规定的。它蕴含两个方面的内容：

首先，要求全党，主要是党的各级领导干部为政清廉。具体包括如下几个方面：

——政治廉洁。它要求秉公尽职，反对以权谋私。无产阶级专政是通过党的领导来实现的，党在民主革命时期部分执政，在全国解放后，成为执政党。党的权力是人民给的，必须尽职尽责为人民办事。因此，能否执政为民，是党区别于其他政党的根本标志之一。领导者与统治者、人民的公仆与人民的主人是完全不相容的，我们党是领导者而不是统治者，党的各级领导干部是人民的公仆而不是人民的主人。做到了这一条，就做到了政治廉洁；反之，就是政治上的蜕化变质。

——经济廉洁。它要求奉公律己，反对贪污受贿。政治权力的背后是经济利益。作为一个执政党，中国共产党所做的一切，归根到底是为了发展社会生产力，不断提高人民群众日益增长的物质和文化生活的需求。生产发展了，人民生活水平提高了，党的各级领导干部应该也可能随之不断改善自己的经济生活和物质待遇，按照按劳分配的原则，取得社会和人民给予自己应得的一份。这就是经济廉洁。如果不是这样，而是滥用自己手中的权力，通过非法的手段，巧取豪夺，聚敛社会物质财富，那就是剥削人民，勒索人民，就是经济上的腐化变质。

——组织廉洁。它要求任人唯贤，反对拉帮结派。政治路线确定之后，干部是决定一切的。干部素质的好坏，直接关系到党

的路线、方针、政策的贯彻执行，也直接关系到党组织的纯洁。党搞五湖四海，选拔和任用德才兼备的干部，这就是组织廉洁。要是搞小宗派、小集团，任人唯亲，排斥异己，结党营私，党组织就会因严重不纯而逐渐蜕化变质。

——纪律严明。它要求严肃党规，反对违法乱纪。党有严格的纪律和法规，它是党员、干部行为的准则。在党内，无论谁的地位多高，功劳多大，资格多老，都要恪守党纪，执行党法，受党规的约束，按照党员的标准要求自己，自觉接受党和群众的批评和监督，从而保证党的无产阶级先锋队的性质，保证党的路线、方针、政策的贯彻，发挥党员干部的模范带头作用。这就是纪律严明。要是违反党的纪律，违反党的原则，恣意妄为，作奸犯科，压制民主，打击报复，就是腐败在纪律上的表现。

——作风廉洁。它要求联系群众，反对高高在上。党所以有力量，所以赢得人民的信赖和拥护，关键在于它代表群众的利益，反映群众的要求，关心群众的疾苦，与群众保持血肉的联系。这也是党的优良作风。要是高高在上，脱离人民，官气熏天，不关心群众疾苦，敷衍塞责，尸位素餐，就是十足的官僚主义，就是作风腐败。

——生活廉洁。它要求艰苦朴素，反对铺张浪费。党在政治、经济、组织、纪律和作风上是廉洁还是腐败，都集中地反映到生活上来；生活上能否保持艰苦朴素又往往是廉洁还是腐败的起点和归宿。因此，生活问题，总是为群众所瞩目。艰苦朴素是党的优良传统，是党对党员、干部的起码要求。要是行贿受贿，贪污腐化，追求享乐，穷极奢华，就是生活上的腐败堕落。

其次，建立和健全廉政保障体系，具体包括如下几个方面：

——教育预防机制。它是指加强廉政理论、思想和道德教育，防止和纠正不廉思想和作为。廉政理论的基础是历史唯物主义，廉政思想的核心是执政为民，廉政道德的实质是无私奉献。廉政

教育不仅关系廉政建设的性质和方向，而且关系到能否抵制资产阶级思想作风的腐蚀。对廉政教育的任何忽视，都势必导致思想堤坝的崩溃，而让剥削阶级思想作风乘虚而入。

——权力约束机制。它是指不断对权力进行分解、制约和调整，抑制和克服由于滥用权力而发生权权交易、权钱交易。权力不能过分集中，要适当加以分解；权力不能失控，要受到限制；权力不能商品化，要对干部的工作环境进行调整。权力要是得到制约，就不致因滥用而产生腐败行为。

——制度保障机制。它是指逐步建立和完善廉政制度和措施，使廉政建设有法可依，有章可循。廉政制度和措施有许多方面，而最根本的是民主制度，即办事公开，按章办事，接受审查，保障人民群众举报的权利等。廉政制度和措施的漏洞，是腐败现象得以滋生的一个因素和条件；廉政制度和措施的健全，就可以保障廉政建设的顺利发展。

——内外监督机制。它是指运用内外结合的监督机制，对权力进行监督。内部监督，是在党内实行中央对地方党组织和党员自上而下的监督，以及党员对党的各级领导干部自下而上的监督。外部监督，是人民代表大会、民主党派、人民团体、广大群众以及社会舆论对党的监督。党内和党外构成全方位立体监督网络，使各种腐败分子难以得逞。

——纪律惩治机制。它是指对于弄权渎职等腐败行为要给予严厉而慎重的处分，决不姑息养奸，包庇纵容。党纪国法具有极大的权威性、严肃性和威慑性，使任何胆敢以身试法的腐败分子受到惩治，并教育社会全体成员。

——教育预防机制、权力约束机制、制度保障机制、内外监督机制和纪律惩治机制既相互区别，又相互联系，构成廉政保障体系。党运用廉政保障体系，使党员、干部切实做到执政为民、为政廉洁，全心全意为人民服务。这就是党的廉政建设。

三、关于党的廉政建设的历史分期问题

党的廉政建设历史大致可划分为四个时期：

第一个时期，从1921到1949年，是党的廉政建设开创时期。由于党仅仅掌握着全国部分地区的政权，又没有历史的经验可以借鉴，所以，党的廉政建设只能在局部范围进行一些尝试，这就决定了党的廉政建设处于创始时期。在这个时期，党的廉政建设的主要工作是进行廉政思想教育。从1929年古田会议批评红四军党内的腐败现象到1942年延安整风，从1947年对部队进行进城的政策和纪律教育到1949年中共七届二中全会提出警惕资产阶级糖衣炮弹的袭击，都是为了提高党的廉政思想水平。另外，也初步注意到某些廉政制度和措施的建设，例如，发布了第一个反对贪污分子的通告，成立党的苏维埃政权的监察机构，建立“三三制”政权，制定惩治贪污条例等。在这个时期，党的廉政建设取得了明显的成效。首先，党和它领导的根据地政权以其廉洁饮誉中外。在根据地，“一般说，老百姓比党政工作人员生活要好得多……外来参观者见此情形，说：‘天下竟有这样的官！’。”^①共产党克己为民，与人民同患难，共命运，血肉相连，与国民党搜括民脂民膏，聚敛巨额财富，贪赃枉法，卖官鬻爵，形成强烈的对比。从一定意义上说，共产党以它的廉洁博得全国人民的仰慕和拥护，吸引并团结亿万群众聚集在自己的周围，同心同德，艰苦奋斗，打败了国民党。其次，形成了优良的党风。理论联系实际，密切联系群众，批评与自我批评，以及实事求是、艰苦奋斗等优良传统和作风，是党风特有的内容，是党廉洁的重要标志，上述优良的党风就是在这个时期形成的，并且一代一代传了下来。最

^①《陕甘宁第一届政府工作报告》，1941年5月。

后，为党的廉政建设提供了重要经验。在这个时期党的廉政建设有两条经验极为宝贵：一是各级领导干部率先垂范。党、政府和军队上自中央负责同志，下至普通党员、干部，无不与群众同甘共苦，作群众的表率。毛泽东在1937年11月说：“我们这里仅有衣穿饭吃，上自总司令下至火夫，待遇相同。因为我们的党专为国家民族劳苦民众做事，牺牲个人利益，故人人平等，并无薪水。”^①二是重视廉政思想道德教育。除了因战争环境迫使我们不能不有个好的党风外，抓紧廉政思想和道德教育，也是党风好的一个重要原因。它说明党在任何时候，任何地方一定要抓住廉政思想，道德教育这个环节，千万不能有丝毫的放松。

第二个时期，从1949到1956年，是党的廉政建设全面加强时期。在这个时期，党已经成为全国执政党，执政党的地位，使党面临严重的挑战和严峻的考验：是保持廉洁还是走向腐败。党在总结廉政建设开创时期的历史经验的基础上，为避免胜利后重蹈李自成、洪秀全因取得政权而腐败下去的覆辙，从政治、经济、思想、作风和组织诸方面全面加强自身的廉政建设，党在这个时期，大张旗鼓地进行了群众性的反腐败运动。著名的“三反”和“新三反”先后在1951年和1953年展开。此外，党还进行了整风整党运动，加强纪律、监察机构和纪检、监察工作，重申中共七届二中全会没有写进决议的六条廉政规定，首倡“勤俭经营”方针和“穷棒子”精神等。这个时期，党的廉政建设成绩显著，赢得了全国人民的称赞。首先，党开始经受住了执政的考验，抵挡住了资产阶级糖衣炮弹的袭击。虽然腐败现象并未根除，甚或一度明滋暗长，但是从总的趋势看，那些消极的现象得到有力而迅速的遏制，旧中国留下的腐朽颓废风气为之一扫。这是这个时期党的廉政建设主要成绩和根本意义所在。其次，党在全国人民中树起了廉洁无私的伟

^①《毛泽东书信选集》第114页。

大形象。党牢记毛泽东在建国前夕提出的防腐拒变的告诫，兢兢业业，勤勤恳恳，联系群众，艰苦朴素，党风、政风和社会风气良好。当时，斗争比较复杂，任务十分艰巨，经济有过困难，生活也相当艰苦，但是党和人民同甘共苦，休戚与共，心心相连，医治战争创伤，恢复国民经济，克服了建国初期的困难。最后，党“把反腐败当作一场大斗争来处理”。为了惩治腐败，党发动群众进行检举揭发，并在斗争中严肃党纪国法，对劣迹昭昭的各种腐败分子一律严惩不贷，决不姑息迁就。毛泽东在1951年12月说：“应当把反贪污、反浪费、反官僚主义的斗争看作如同镇压反革命的斗争一样的重要，一样的发动广大群众包括民主党派及社会各界人士去进行，一样的大张旗鼓去进行，一样的首长负责，亲自动手，号召坦白和检举，轻者批评教育，重者撤职，惩办，判处徒刑（劳动改造），直至枪毙一大批最严重的贪污犯，才能解决问题。贪污分子，浪费分子和官僚主义分子的罪名是贪污浪费和官僚主义，必须看作如同镇压反革命斗争一样的重要，一样的发动群众大张旗鼓去进行斗争，一样的用死刑和徒刑等对待他们，并且一样的要查明情况，心中有数，精密地掌握这一斗争。”^①当然，必须指出，单纯地靠发动群众是难以彻底清除腐败现象的，在群众运动中又难免发生偏离政策和法纪的现象，带来不应有的后遗症。

第三个时期，从1957到1976年，是党的廉政建设曲折发展和遇到严重挫折的时期。在这一时期的前十年，即1957—1966年，党为了适应全面建设社会主义的需要，继续进行廉政建设，主要做了三项工作：干部参加集体生产劳动形成制度，党内不正之风和腐败现象得到某些清除，掀起学习“拒腐蚀，永不沾”的先进人物和集体的热潮。这个时期的廉政建设尽管发生过曲折，但

^①《中央关于三反斗争必须大张旗鼓进行的电报》，1951年12月8日。

还是有了发展和进步。首先，党从反对和平演变的战略高度出发提出了反腐倡廉的问题。1959年11月，毛泽东提出防止和平演变的问题。接着，在1964年5月正式把防止和平演变问题正式提到了议事日程。他说，帝国主义说，对于我们第一代、第二代没有希望，第三代、第四代怎么样，有希望。帝国主义的话讲得灵不灵？我不希望他灵，但也可能灵。他还说，我们国家也不太平，还会有贪污分子，投机倒把分子，还有被和平演变的危险。他还提出了应采取的一些实际步骤。在这个时期党在廉政建设上采取的一些措施，都是在防止和平演变的思想指导下提出和进行的。毛泽东的这个思想无论在当时，还是在今天，都是极其重要而具有深远意义的。其次，倡导学习雷锋、焦裕禄和南京路上好八连，共产主义精神得到空前发扬，无私奉献，清正廉明，艰苦朴素，联系群众的精神蔚然成风，出现了建国以来少有的良好风气。虽然后来由于“左”倾指导思想的干扰，更由于“文化大革命”的影响，这种良好的风尚并未能坚持下去，但雷锋、焦裕禄和南京路上好八连的巨大影响却深深印在人们的心底，是抹不掉的。时至今日，全国人民和党员、干部无不热切地希望将学习他们的活动更加广泛地认真推广开来，不要再出现“眼前热闹一阵，事后烟消云散”的故事。

这一时期的后十年，即1966—1976年，党内出现了林彪、江青两个极端腐败的反革命阴谋集团。他们在政治、经济、思想和作风各个方面彻彻底底资产阶级化了，大肆践踏党的组织原则和生活准则。尽管如此，在这十年间，党的廉政建设也没有完全停止。毛泽东不仅多次批评了林彪、江青一伙的倒行逆施，还提出了反腐倡廉的一些值得肯定的措施和办法。周恩来在1971年“九·一三”事件以后的两年间，在毛泽东的支持下，采取许多正确的政策和办法，包括加强纪律性和纠正不正之风，使党风出现了转机。接着，邓小平在1975年主持中央工作期间，花了很大