

党的执政能力建设 与意识形态工作

戴焰军 李英田 著

党建读物出版社

党的执政能力建设 与意识形态工作

戴焰军 李英田 著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的执政能力建设与意识形态工作 / 戴焰军, 李英田
著. —北京: 党建读物出版社, 2005
ISBN 7-80098-789-2

I. 党… II. ①戴…②李… III. 中国共产党 - 执
政 - 党的建设 - 研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 035815 号

责任编辑: 周 韬 封面设计: 燕 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编: 100036 电话: 010-68219430)

新华书店经销 保定市印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9 印张 222 千字

2005 年 6 月第 1 版 2005 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1—3000

ISBN 7-80098-789-2/D · 663 定价: 30.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-68278452)

目 录

第一章 意识形态工作在党的执政能力建设中的地位	
和作用	(1)
一、党的执政能力建设是党执政后的一项根本建设	(2)
二、意识形态工作在政党执政过程中具有不可替代	
的重要作用	(12)
三、意识形态工作对加强党的执政能力建设发挥作	
用的机理分析	(16)
第二章 党的意识形态工作与执政能力建设统一于	
“为民”之中	(32)
一、意识形态工作与利益问题息息相关	(32)
二、无产阶级政党与资产阶级政党在执政前后意识	
形态的差别	(36)
三、中国共产党的意识形态工作与执政能力建设一	
道为实现人民利益服务	(46)
四、以人民利益为核心的党的意识形态工作的基本	
任务	(59)
第三章 党执政后意识形态工作的历史发展及当前意	
识形态领域面临的挑战	(64)
一、党执政后意识形态工作发展的脉络回顾	(64)
二、党的意识形态工作影响党的执政能力建设的历	
史经验教训	(70)
三、当前我们的意识形态工作面临十大挑战	(87)

第四章 国外执政党意识形态工作与执政能力建设及

启示····· (104)

一、苏联共产党失去执政地位的意识形态原因····· (105)

二、资产阶级执政党同样有意识形态工作与执政能力
建设的问题····· (111)

三、国外资产阶级政党意识形态工作的具体做法举
要····· (115)

四、国外政党加强意识形态宣传对我们加强党的执
政能力建设的启示····· (123)

第五章 加强执政能力建设要在内容上创新意识形态····· (127)

一、新形势下意识形态在内容上必须做到与时俱进····· (127)

二、要在内容上加强意识形态的创新····· (136)

三、意识形态的内容创新必须坚持以民为本····· (153)

第六章 加强意识形态工作手段及载体建设····· (157)

一、加强和改进思想政治工作····· (157)

二、充分发挥新闻舆论在意识形态工作中的作用····· (170)

三、重视发挥文化的意识形态功能····· (182)

第七章 加强意识形态工作队伍建设····· (192)

一、加强意识形态工作队伍建设的必要性和紧迫性····· (192)

二、提高党的执政能力对意识形态工作者队伍素质
的要求····· (200)

三、从提高党的执政能力建设的高度加强意识形态
工作队伍建设····· (209)

第八章 加强网上意识形态工作····· (218)

一、网上意识形态传播的现状特点····· (219)

二、网上意识形态传播对我们党的执政能力建设带
来的影响····· (226)

三、加强党的执政能力建设必须加强网上意识形态 工作·····	(241)
第九章 加强党执政后的意识形态工作规律研究·····	(254)
一、党执政前与执政后的意识形态工作规律是有区 别的·····	(254)
二、加强意识形态工作规律研究的重要性和必要性·····	(257)
三、党执政后意识形态工作规律举要·····	(262)

第一章

意识形态工作在党的执政能力建设中的地位和作用

党的十六大提出,面对执政条件和社会环境的深刻变化,要加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平。党的十六届四中全会专门把加强执政能力建设作为重要问题进行研究,这是立足我们党所处的历史方位和时代赋予的历史使命,向全党提出的带全局性根本性的重大课题。党的执政能力建设是一个庞大的系统工程,而意识形态工作是其中一项十分重要的内容,加强意识形态工作,不断提高党主导意识形态的能力,是对我们党领导水平和执政水平的一个重要考验,对于加强党的执政能力建设具有十分重要的意义。因为掌握思想领导是掌握一切领导的第一位,特别是意识形态工作在现代社会的影响力越来越大,能不能把意识形态工作牢牢地抓在手上,关系人心向背,关系事业兴衰,关系党的执政地位能否巩固,关系到最广大人民的根本利益能否实现。无论党所处的历史方位和执政条件发生什么样的变化,意识形态工作都不能放弃。党的执政能力建设能否得到提高、党的执政地位能否得以巩固,在很大程度上取决于我们能否正确认识意识形态工作的重要地位和作用,能否切实加强和改进党的意识形态工作。

一、党的执政能力建设是党执政后的一项根本建设

党的十六大报告从党和国家长治久安的战略高度,向全党提出“加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平”的重大历史课题。党的十六届四中全会《关于加强党的执政能力建设的决定》对党的执政能力建设的意义、内容、方法等作了全面、系统、科学的阐述。这是总结我们党执政 50 多年的根本经验和世界上许多长期执政的大党、老党,包括无产阶级政党失去政权的惨痛教训而得出的历史性结论,为加强新世纪新阶段党的建设指明了方向,体现了我们党对巩固执政地位的必然要求的准确把握、对执政环境和条件深刻变化的清醒认识。提出以加强党的执政能力建设为重点,全面推进党的思想、组织、作风和制度建设的新思路,也体现了我们党对新时期党的建设新的伟大工程重要内容的新认识,反映了我们党在领导政权建设方面发生的重大转折,即开始主动顺应全球变迁和时代变革的发展态势,逐步从领导全国人民为夺取政权而奋斗的党朝领导全国人民掌握政权并长期执政的党转变。

(一) 加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性

所谓执政能力,是指执政党在领导、管理国家和社会事务过程中表现出来的本领。共产党执政,就是领导和支持人民当家作主。因此,十六届四中全会对执政能力作了科学的概括,“党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。”我们党从诞生到现在

已经走过了 80 多年,已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党;从建党初期只有几十名党员的小党,成为现在拥有 6900 多万名党员,党员干部队伍状况发生很大变化的大党。伴随着我们党的发展和变化,加强党的执政能力建设,不断提高党的领导水平和执政水平已经成为一个重要而紧迫的课题。

1. 加强党的执政能力建设,是无产阶级政党取得执政地位后党的建设的根本问题。无产阶级政党在取得革命胜利之前,一切工作紧紧围绕着夺取政权这一中心工作展开,在取得革命胜利之后,实现了由革命党向执政党的转变,因此,党的能力建设必须由革命能力向执政能力转变。在民主革命时期,毛泽东同志就把党的建设称之为“伟大的工程”。党的建设,从不同的历史方位来看,可以分为“革命党的建设”和“执政党的建设”。在取得革命胜利之前,我们党的中心任务就是获得革命胜利,取得国家政权,因此,党的一切工作都是围绕着革命能力(即获取政权能力)来进行;在取得了革命胜利之后,我们党就由原来的革命党转变为执政党,党的建设也自然而然地由革命能力转变为执政能力。早在苏维埃政权建立之初,列宁就提出:共产党执政后如何巩固政权将是“新的异常困难的事业”,“这是一场严峻的考试”。并要求每一个苏共党员要“用人类已创造的全部知识财富丰富自己的头脑”,不断提高党的执政能力和水平。在新中国成立前夕,面对我们党成为执政党后的新形势,毛泽东同志就告诫全党,“夺取全国胜利,这只是万里长征走完了第一步”,“革命以后的路程更长,工作更伟大,更艰苦”。在改革开放初期,邓小平同志就指出,要重视和研究党的执政能力问题,“不好好研究这个问题,不解决这个问题,坚持不了党的领导,提高不了党的威信”。在改革开放和社会主义市场经济深

入发展的新形势下,江泽民同志发扬与时俱进的理论品格,对加强党的执政能力建设、提高党的领导水平和执政水平,作过一系列精辟的论述。他强调指出:“我们必须继续围绕在新的历史条件下建设一个什么样的党和怎样建设党这个基本问题,进一步解决提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题,全面推进党的建设的新的伟大工程。”“我们的事业最终能否成功,很大程度上取决于我们党的领导水平和执政能力。”在党的十六届一中、二中、三中全会上,胡锦涛同志多次指出,必须以“三个代表”重要思想为指导,以党的执政能力建设为重点,不断加强和改善党的领导,全面推进党的建设新的伟大工程。这些重要论述,既指出了党的执政能力建设的极端重要性,又赋予了党的执政理论深刻的时代内涵,为新时期加强党的执政能力建设指明了方向。

2. 加强党的执政能力建设,是一些社会主义国家共产党丧失执政地位给我们带来的深刻启示。当前,“和平与发展是时代的主题。世界多极化和经济全球化在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,世界的力量组合和利益分配正在发生新的深刻变化。”国际国内政治经济形势发生了深刻变化,对加强党的执政能力建设提出了新的严峻挑战和崭新课题。西方国家对社会主义国家加紧实施和平演变战略,通过经济、政治、社会、文化、军事、外交等各种手段进行渗透和遏制,企图颠覆社会主义制度和共产党的领导。20世纪后期,苏联共产党由于长期忽视执政能力建设,导致世界上第一个由共产党执政长达70多年的社会主义国家毁于一旦。东欧一些社会主义国家共产党的执政地位也纷纷丧失,用鲜血和生命换来的人民政权付诸东流。这些政党由执政党变成在野党,尤其苏共先亡党后亡国的教训,原因何在?当然原因是多方面的,但归结起来就是这些执政党执政能力的衰退,执政本领的恐慌,进而丧失了执政资格。苏东剧变,从根本上说就是其执

政党执政能力不强,没有根据时代发展的要求实现执政理念的与时俱进,没有根据执政条件的变化而不断提高自身的执政能力,没有取得让人民群众满意的执政成果。相反,自身建设不力,腐败滋生,脱离群众,以至于人心向背发生了变化,被人民所抛弃,导致人亡政息,红旗落地。尽管资本主义国家与我国不同,与前苏联不同,资本主义是典型的两党制、多党制或一党独大制,采取的是竞争性轮流执政的政党制度。共产党执政尽管不是竞争性的轮流执政,不实行多党制,但是执政能力的高低对执政地位的影响却是普遍的,不因为是社会主义国家还是资本主义国家而有所不同,不因为是无产阶级政党还是资产阶级政党而不同。由此可见,共产党执政后自身的执政能力建设是何等的重要与必要,是执政党建设的根本所在。执政能力关系到执政党的兴衰成败,这是从许多历史和现实的事例中得出的深刻结论。中国共产党要想永远不被人民抛弃,永远立于不败之地,就必须不断加强执政能力建设,提高自身的领导水平和执政水平。

3. 加强党的执政能力建设,是新中国成立以来特别是十三届四中全会以来党的建设的基本经验。新中国成立 50 多年特别是改革开放以来,我们党的执政能力和领导水平不断提高。新中国成立后,以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,带领人民顺利实现由新民主主义向社会主义的过渡,奠定了加快社会主义建设步伐的坚实基础。十一届三中全会以后,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,坚持解放思想、实事求是的思想路线,团结和带领全国人民大力推进改革开放,集中力量抓好经济建设,开创了中国特色社会主义现代化建设的新局面。党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,面对风云变幻的国际局势和波澜壮阔的国内形势,坚持高举邓小平理论伟大旗帜,高瞻远瞩,审时度势,沉着应对,与时俱进,开拓创新,领导全党和全国人民在迎接挑战中抢抓机遇,在历经曲折中不

断前进,在战胜困难中顽强奋起,全面推进建设中国特色社会主义的伟大事业,党的领导水平和执政水平不断得到新的提高。十六大将其概括为十条基本经验。这十条基本经验,以实践为基础,从战略的高度,对我们党举什么旗、走什么路、实现什么目标,坚持什么、发展什么作了系统和科学的论述,加深了我们党对经济发展规律、社会主义建设规律和党的执政规律的认识,是对13年来建设中国特色社会主义伟大实践的经验总结,是我们党治国治党的成功方略和宝贵经验;这十条经验涵盖了我们党治国治党大业的理论指导、思想路线、奋斗目标、工作任务、工作原则、工作要求以及政治保证等各个方面和各个领域,充分体现了马克思主义唯物辩证法和系统论思想,反映了当代我国社会主义建设和发展的客观规律,是我们党一套科学、系统、完整、稳定的治国治党思想理论体系和行动纲领。我们党自改革开放20多年特别是十三届四中全会以来,根据国内外不断变化的新形势新环境,十分注重加强和改进党的建设,把代表最广大人民的根本利益作为我们党一切工作的出发点和归宿,与时俱进,开拓进取,提出了“三个代表”重要思想,明确把“始终代表最广大人民的利益”写在党的这面光辉旗帜上,找到了一条能真正代表最广大人民利益的正确道路,积累了丰富的成功经验,形成了一大批理论创新成果,为我们党今后更好地代表最广大人民的根本利益奠定了基础。

4. 加强党的执政能力建设,是加强党的自身建设的内在要求。我们党从建党初期只有几十名党员的小党,到现在已经建党83年,执政55年,领导改革开放26年,拥有6900多万名党员,党所处的地位和党员干部队伍状况发生了很大的变化,对党的领导水平和执政水平提出了新的更高的要求。特别是随着大批年轻干部走上领导岗位,要求我们切实把党的执政能力建设放在重要位置。建党80多年来,我们党在思想、组织、作风、制度建设等方面取得了显著的成绩。但是必须清醒看到,党的建设同新形势新任

务还有一些不相适应的地方,党的思想、组织、作风和制度建设上还存在不少亟待解决的问题。主要有:一是党员干部的素质与新形势新任务不相适应,特别是一些领导干部和领导班子思想理论水平不高,依法执政能力不强,解决复杂矛盾本领不大;二是党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善,在体制层面上制约着党的执政能力的发挥;三是一些地方基层党建工作薄弱,党的基层组织软弱涣散;四是腐败现象在一些地方和部门还比较严重。这些问题归结起来,最根本的就是执政能力问题,说到底是一个执政能力能不能适应的问题,是执政能力建设能不能满足不断变化着的实践提出的需求的问题。执政党加强了执政能力建设,应对和战胜来自各个方面的挑战就有了根本的保障。

5. 加强执政能力建设,是我们党适应新形势,把中国特色社会主义伟大事业不断推向前进的根本保证。根据国内经济社会发展的实际和社会主义初级阶段的根本任务,十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标。在新的历史条件下,如何抓住机遇、加快发展,如何继续把各方面的改革不断推向前进,从根本上解决随着改革深化而日益凸显出来的矛盾和问题;如何抓住 21 世纪头 20 年这一重要战略机遇期,全面建设更高水平的小康社会,这一切都要求我们党必须不断提高领导经济、政治、文化、科技和军事建设等多方面的能力。党的执政能力建设是随着党的执政条件的变化和历史任务的变化而不断适应新要求的过程,是一个与时俱进、不断创新的过程。进入新世纪,中国和世界的发展都出现了许多新情况、新特点、新趋势,国际国内形势和党的历史任务都发生了重大的变化,这对党的执政能力建设提出了新的考验和新的要求。能否在风云变幻的国际局势中站稳脚跟,在激烈的国际竞争中掌握主动,是对我们党的执政能力的严峻考验。与此同时,改革与发展也面临着不少亟待解决的突出矛盾和问题,特别是中国加入世贸组织以后,前进的道路上充满机遇、挑战和风险,对党的执

政能力和领导水平提出了新的更高的要求。我们只有认真贯彻“三个代表”重要思想,进一步增强忧患意识,切实加强党的执政能力建设,努力提高党的领导水平和执政水平,不断提高拒腐防变和抵御各种风险的能力,才能使我们党在风云变幻的国际局势中站稳脚跟,在激烈的国际竞争中掌握主动,不断巩固执政地位,更好地团结和带领全国人民实现十六大提出的宏伟目标,进而实现中华民族的伟大复兴。

总之,把加强党的执政能力建设作为党的建设的一个重要组成部分,是当前全面推进党的建设新的伟大工程的必然要求。党的各方面建设,最终都要体现到提高党的执政能力上来,体现到巩固党的执政地位上来。我们要进一步增强提高党的执政能力建设的紧迫感、责任感和使命感,切实加强党的执政能力建设,不断在实践中提高领导水平和执政水平,不断增强拒腐防变和抵御各种风险的能力,使我们党的执政地位不断巩固。

(二) 党的执政能力建设与其他各项建设的关系

相对于政治、思想、组织、作风、制度等建设来说,执政能力建设是根本性的建设,各项建设的绩效集中体现在党的执政能力上,其他各项建设和工作都要紧密围绕提高执政能力、巩固执政地位来进行。

1. 党的政治、思想、组织、作风、制度建设相对于党的执政能力建设来讲,是手段和途径。党的自身建设是通过以上各个具体方面的建设来实现的,然而,党的政治建设的成效不能用政治本身来衡量,思想建设的成效不能用思想本身来衡量,同样,组织、作风、制度也不能作为其自身建设的衡量标准。什么能够作为衡量它们的标准?找出一个科学、客观的衡量标准来至关重要,它可以防止党的各项具体建设出现盲目性,保证各项建设始终沿着正确的方向前进。这个标准就是执政能力。换言之,就是通过加强党

的各项建设,使党驾驭社会主义市场经济的能力、推进社会主义民主政治建设的能力、建设社会主义先进文化的能力,建设社会主义和谐社会的能力、应对复杂国际局势的能力得到增强,最终使党带领人民实现共同目标的能力增强,所有这一切用一种能力来表示就是执政能力。事实上,把各项建设的成效集中体现为执政能力,就等于坚持了实践检验标准,就等于把党的各项建设过程置于党为人民谋利益的过程中,体现了党以民为本的执政理念和求真务实的作风。

2. 执政能力建设使党的自身建设与党的历史使命联结在一起,体现了政党执政的本质。中国共产党是适应中国社会变革的要求而产生的,从来就是为实现改造中国社会的目的而发展的,完成这项历史重任是中国共产党全部工作的着眼点和落脚点,党的建设也不例外。党在自身建设上的种种努力,归根结底是为了提高改造中国社会的能力,是为了使党更好地承担起改造中国的历史任务。从这个角度来看,中国共产党在革命战争年代进行党的自身建设,目的是为了提高党领导革命的能力。解放前,中国共产党为了推翻压在人民头上的三座大山,为了实现人类的解放事业,必须把获取执政地位作为根本手段,为此,党的一切工作、各项建设都必须紧紧围绕着取得执政地位这个目标来进行,并且最终体现到这个目标上来。在执掌政权时期进行党的自身建设,目的是为了提高党领导建设的能力。解放后,中国共产党取得了执政地位,但是党的最终目标并没有最终实现,我们党依然没有任何懈怠的理由,党要带领全国各族人民不断朝着最终目标前进,必须努力巩固党的执政地位,努力提高党的执政能力,提高完成历史使命的能力和本领,否则,共同理想不但不能实现,而且党还会有丧失执政地位的危险,人民群众的根本利益就不可能实现。因此,我们在取得执政地位后,党的各项建设必须紧紧围绕着加强党的执政能力建设来进行。

3. 加强党的执政能力建设,抓住了党执政以后自身建设的关键。党的建设是一项系统工程,以往我们抓党的建设都侧重于思想建设、组织建设、作风建设和制度建设,其着眼点和目的都是为巩固执政党的地位。加强党的执政能力建设要求党的各方面建设,最终都应当体现到党的执政能力的提高上来,体现到党的执政地位的巩固上来。按照“三个代表”重要思想的要求,执政党做到立党为公、执政为民,为人民执好政、掌好权,就自然成为党所领导的伟大事业和自身建设伟大工程中的最根本的问题。我们党在长期执政过程中,之所以没有陷入苏东剧变的泥坑,并成功地抗御亚洲金融风暴、洪水及敌对势力的制裁,取得了一个又一个的伟大胜利,一个重要原因就是,把党的执政能力建设既当成党的自身建设的重要组成部分,又以党的执政能力建设统领其他建设,发挥其对思想建设、组织建设、作风建设、制度建设的牵头和管总的作用,并使这些建设成为有源之水、有本之木,扎扎实实地落到实处。只有这样,加强党的执政能力建设才能把党所领导的建设中国特色社会主义伟大事业与不断加强党的自身建设的伟大工程联结起来。正如胡锦涛同志所说,我们党领导的伟大事业,从来都是同党的建设伟大工程紧密联系在一起。伟大事业不断为伟大工程注入新的生机和活力、开辟广阔的前景;伟大工程紧紧围绕伟大事业来进行、确保其蓬勃发展。由此可见抓住党的执政能力建设,就会带动牵动党的整体建设。

(三) 加强党的执政能力建设要求我们认真做好党的各项具体工作

党的执政能力建设是一个全局性、根本性的问题,涉及到党的建设的方方面面。过去我们一直说,党的建设是新的历史时期的一项新的伟大工程。现在我们可以进一步说,这项伟大工程是用党的执政能力建设这条主线贯穿起来的。党的执政能力建设既是

推进这项伟大工程的出发点,也是它的落脚点。

在这个问题的理解上,有一个误区。一些同志认为,十一届三中全会以来,党的历届中央全会都对党的某一项建设进行研究部署。如,党的十三届六中全会专题研究和部署加强党同人民群众联系的问题;党的十四届四中全会着重研究和部署党的组织建设问题;党的十五届六中全会专题研究和部署党的作风建设问题。党的十六届四中全会把执政能力建设作为当前一项紧迫的任务,因此,今后一个时期党建的着重点就是执政能力建设,其他各项具体建设可以稍稍放松。这实际上是没有正确认识执政能力建设与其他各项具体建设的关系。

加强党的执政能力建设是一项根本性建设,提高党的执政能力,巩固党的执政地位,也是一个综合性的目标。然而达到这一目标,不是靠一朝一夕的工作所能达到的,必须认真抓好党的各项建设,脚踏实地做好关系党的自身建设的一系列工作。一方面,我们要看到提出加强执政能力建设的意义,更重要的是在于它表明我们党对自身所处的历史方位和担负的历史使命有了科学的、全面的、清醒的认识,我们要以执政能力建设统揽党的各方面工作,站在提高执政能力、巩固执政地位、切实实现党的历史使命的高度来认识其他各方面的建设,而不是说我们党以前所进行的建设、所做的各项工作以后就可以被取代了或者弱化了,换言之,我们不能认为执政能力建设更加时髦了,其他建设和工作已经过时了,更不能以加强党的执政能力建设为借口,轻视或冲击党的各项具体工作。我们党的每一项具体工作在党的执政能力建设总目标中都占有一席之地,发挥着其应有的作用,都是党的执政能力建设的重要支柱,离开了各项具体工作和建设,执政能力建设这座大厦就会坍塌,每一项具体工作都需要认真对待,需要我们不断研究新情况、解决新问题。例如,党的群众工作,一直是我们党的工作的重要组成部分,在新的历史条件下,如何着眼于提高建设社会主义和谐社