



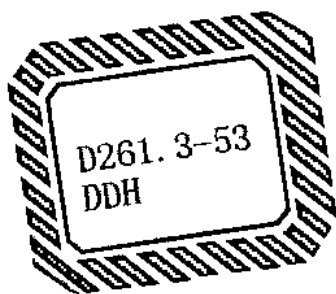
# 新时期 党风廉政建设研究

主编 董道华

北京出版社

# 新时期党风廉政建设研究

主 编 董道华  
副主编 王宝才 麦 青  
柏贵生 王卫真



地 质 出 版 社

· 北 京 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

新时期党风廉政建设研究/董道华主编.-北京:地质出版社,2002.2

ISBN 7-116-03543-5

I. 新… II. 董… III. ①中国共产党-党的作风-党的建设-研究

②中国共产党-廉政建设-研究

IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 008882 号

---

责任编辑:李上男 龚法忠

责任校对:李 玫

出版发行:地质出版社

社址邮编:北京海淀区学院路 31 号, 100083

电 话:(010) 82324508 (邮购部)

网 址:<http://www.gph.com.cn>

电子邮箱:zbs@gph.com.cn

传 真:(010) 82310759

印 刷:山东地质印刷厂

开 本:850×1168 1/32

印 张:6.125

字 数:159000

印 数:1—3500 册

版 次:2002 年 2 月北京第一版·山东第一次印刷

定 价:20.00 元

ISBN 7-116-03543-5/D·77

---

(凡购买地质出版社的图书,如有缺页、倒页、脱页者,本社发行处负责调换)

## 序

随着改革开放和社会主义市场经济的深入发展，党的监督工作、党风廉政建设工作面临许多新情况、新问题，给纪检机关提出了新的更高的要求。面对新形势和新任务，按照江泽民总书记“三个代表”重要思想的要求，切实抓好纪检监察干部队伍建设，提高广大纪检监察干部的理论素养、加强党性修养、培育世界眼光、培养战略思维、增强解决实际问题的能力，比以往任何时候都显得更为重要、更为迫切。

国土资源系统纪检监察部门肩负着开展党风廉政建设和反腐败斗争的重要使命。纪检机关的干部特别是领导干部，必须立足新的实践，解放思想、实事求是，努力适应党的任务、执政环境的深刻变化，勇于创新、开拓进取，改变那些已经不合时宜的观念、工作机制和做法，使党的监督工作和党风廉政建设更好地适应形势发展的需要，与时俱进。

中央纪委、部领导和部有关业务部门的领导非常关心国土资源系统纪检监察干部队伍建设，十分重视做好新形势下国土资源系统反

腐倡廉和纪检监察工作，并对有关问题进行了探讨和论述。驻部纪检组监察局将其汇编成《新时期党风廉政建设研究》一书。该书的出版为国土资源系统的广大纪检监察干部提供了一本较好的学习读本，我希望大家通过阅读这本书，进一步认清形势，丰富知识，开拓思路，提高工作水平和能力。同时，也盼望大家进一步研究和总结国土资源系统党风廉政建设和反腐败斗争的丰富经验，把这种学习和研究坚持下去，不断深化，以期将国土资源管理事业进一步推向前进。

焦文成

2001年12月



# 以“三个代表”重要思想为指导 切实加强国土资源管理系统 党风廉政建设

——在第二期国土资源系统纪检监察干部  
培训班上的讲话

国土资源部部长 田凤山

同志们：

这次纪检监察干部培训班，是在全国认真学习贯彻江泽民总书记“七一”重要讲话、十五届六中全会和中纪委六次全会精神的重要时刻举办的。通过办班，认真学习贯彻江总书记重要讲话和中央关于加强和改进党的作风建设的重大战略部署，系统学习研讨党纪条规和案件检查的理论和实践，对进一步统一认识，加深全面理解党的纪律检查工作和行政监察工作，切实做好国土资源系统的党风廉政建设和反腐败工作，具有十分重要的意义。

借此机会，我讲三点意见。

一、认真学习贯彻“七一”讲话和党的十五届六中全会精神，以“三个代表”重要思想指导纪检监察工作

江泽民总书记在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的重要讲话，以开辟马克思主义新境界的创新精神和

巨大理论勇气，对中国共产党建党 80 年和新中国成立 50 年的历史经验进行了全面深刻的概括和总结；运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，从战略和全局的高度阐述了“三个代表”重要思想；创造性地科学地回答了在充满希望和挑战的 21 世纪中国共产党要“建设成一个什么样的党和怎样建设党”这一根本问题。这篇马克思主义纲领性文献，对于全面推进建设有中国特色社会主义事业，进一步加强党风廉政建设和反腐败斗争，具有重大而深远的意义。

江泽民总书记在“七一”讲话中，通篇贯穿着马克思主义的科学态度，闪耀着马克思主义基本原理的光辉，体现着解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新的马克思主义理论品质。讲话对新形势下的党风廉政建设和反腐败斗争作了一系列重要论述，从理论与实践的结合上，全面阐明了新的历史条件下为什么要加强党风廉政建设和反腐败工作，加强党风廉政建设和反腐败工作的目标以及如何实现长治久安等重大问题；深刻论述了加强党风廉政建设和反腐败工作是贯彻“三个代表”重要思想要求的内在需要，是实现“三个代表”重要思想的政治和纪律保证。代表全党郑重表明了把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底的坚强决心。

刚刚闭幕的中国共产党第十五届中央委员会第六次全体会议，高举邓小平理论的伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，着眼于党面临的新形势新任务，实事求是地分析了党的作风建设的现状，作出了《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》。这一《决定》明确提出了党的作风建设的指导思想、总体要求、



核心问题、重点内容和落实措施，体现了江泽民总书记“七一”重要讲话精神，代表了全党的强烈要求，表达了全国人民的迫切愿望。随后中央纪委召开第六次全会，学习、贯彻党的十五届六中全会精神，研究如何保证六中全会《决定》的贯彻落实，切实加强和改进党的作风建设，深入开展反腐倡廉工作，进一步密切党同人民群众的联系，开创新时期党的建设工作的新局面，并通过了中纪委第六次全体会议公报。

关于学习贯彻六中全会精神，日前部里几次专门召开会议，在传达学习的基础上，我代表部党组在机关全体干部和直属单位负责人大会上，提出了明确的学习贯彻意见和措施。在这里我就不展开讲了。对于我们纪检监察干部来说，总的要求是要认真学习、深刻领会和贯彻好六中全会精神和中纪委全会《公报》，把学习六中全会精神同学习江泽民总书记的“七一”重要讲话和“三个代表”重要思想结合起来，把作风建设的总体要求同阶段性目标结合起来，坚决执行中央提出的“八个坚持、八个反对”，充分发挥党的纪律检查的职能作用，为实现六中全会提出的改进党的作风建设的各项任务和要求提供有力保证，把党风廉政建设和反腐败工作不断推向深入。

（一）要用江泽民总书记“七一”讲话和六中全会精神统一思想和行动

国土资源管理各级纪检监察干部要把深入学习贯彻江泽民总书记的重要讲话和六中全会精神，作为当前和今后一个时期的重要任务，注重解决认识和理论上的问题，避免和纠正思想上的偏差，进一步统一思想和行

动。

在学习中，要牢牢把握“三个代表”重要思想这条主线，深刻领会“三个代表”重要思想的科学内涵和作为一个统一整体的内在联系；牢牢把握“解放思想、实事求是”这个精髓，深刻理解坚持马克思主义和丰富、发展马克思主义的辩证关系，充分认识创新对于一个国家、一个民族、一个政党的重要意义。要紧密切联系我们党带领人民进行改革开放和现代化建设的伟大实践，紧密联系党的基本理论、基本路线、基本纲领，在深入学习上下功夫，在提高认识上下功夫。通过学习充分认识新的历史条件下加强和改进党的作风建设的极端重要性和紧迫性，进一步认清腐败现象与“三个代表”重要思想的要求是根本对立的，把贯彻落实“三个代表”重要思想与开展反腐败斗争有机地结合起来，增强反腐倡廉的政治责任感和紧迫感；进一步提高从政治上观察和处理问题的水平，深刻领会与时俱进的精神；进一步转变观念，使我们的思想和行动更加符合客观实际，更加符合社会主义初级阶段的国情和时代发展的要求，更好地发挥党的纪检监察和行政监察的职能作用，立足本职，努力工作，用实际行动体现“三个代表”重要思想，用工作实绩实践“三个代表”的重要思想；进一步解放思想，实事求是，发扬改革创新的精神，继续加大工作力度，积根从源头上预防和治理腐败，切实加强和改进党的作风建设，认真解决党风方面存在的突出问题，形成在新形势下体现“三个代表”重要思想的良好作风，确保我们的党永远立于不败之地。

(二) 要认真履行纪检监察职责，为实践“三个代

表”重要思想提供政治和纪律保证

开展党风廉政建设和反腐败斗争，认真履行纪检监察职责，从根本上来讲，是对先进社会生产力的促进，是对先进文化的保护，是对人民根本利益的维护。通过加强党风廉政建设和反腐败斗争，保障国土资源管理事业健康发展，促进社会经济发展，把人民群众的切身利益实现好、维护好、发展好，是我们纪检监察部门义不容辞的职责。

国土资源管理工作必须体现先进生产力的发展要求。江泽民总书记指出：“破坏资源环境就是破坏生产力，保护资源环境就是保护生产力，改善资源环境就是发展生产力。”管理好、保护好、利用好国土资源，对促进我国生产力的发展意义重大。国土资源管理工作必须体现先进文化的前进方向。要广泛宣传资源国情、国策、国法和科学技术，使科学、文明的资源观念深入人心，使珍惜节约资源、保护与合理利用资源成为全社会的共同行为。在经济全球化进程不断加快的今天，搞好国土资源管理必须有世界眼光，要善于学习和引进国外的先进技术，学习和借鉴国外先进的经营管理理念，同时还要注意有效地抵制各种错误的、腐朽没落的思想文化的侵袭。国土资源管理工作必须体现最广大人民群众的根本利益。国土资源地位重要，是国脉所系，民生所依，支撑各行各业，关系千家万户，影响千秋万代，与广大人民群众现实生活和长远利益息息相关。加强国土资源管理系统的党风廉政建设和反腐败斗争，加强和改进党的作风建设，推动反腐倡廉工作，促进干部自律，严肃党纪政纪，保护群众利益，营造发展环境，是搞好

国土资源管理和保护的重要保证。

我们要通过卓有成效地开展纪检监察工作，切实按照六中全会提出的“八个坚持、八个反对”改进党的作风建设，实现领导干部依法行政、廉洁自律，树立良好的部门作风，严厉打击和惩处腐败分子，为国土资源管理工作创造良好的环境，确保国土资源管理系统广大干部集中精力抓好国土资源领域事关国民经济和社会发展全局的问题；抓好党中央、国务院高度重视、全社会关注的难点热点问题；抓好国土资源管理当前和长远发展的重大问题。在部党组的领导下，统一思想，坚定信心，找准贯彻江泽民总书记“七一”讲话精神的结合点，切实将“三个代表”重要思想贯彻落实到国土资源管理改革和发展的各项工作中，贯彻落实到国土资源规划、管理、保护与合理利用的各个环节中，以党风廉政建设的实际成果取信于广大人民群众。

（三）要坚持解放思想、实事求是的思想路线，创造性地开展纪检监察工作

创新是一个国家兴旺发达的动力，也是纪检监察工作取得突破、求得发展、保持生机与活力的灵魂。国土资源部是在国务院机构改革中新成立的部门，当前，国土资源管理工作正处于新的重大转折时期，要适应新时期国土资源管理工作的变化趋势，积极推进国土资源利用方式和管理方式的转变，有大量的新情况新问题需要我们去研究，大量的新经验需要我们去总结，大量的新办法需要我们去探索。不创新就没有发展，不创新就没有进步，不创新就没有前途。我们纪检监察干部在这样一个部门开展工作，必须立足新的实践，解放思想、实

事求是，努力适应任务和环境的变化，改变那些已经不合时宜的观念、工作机制和作法，使党的监督工作和党风廉政建设更好地适应形势发展的需要，与时俱进。必须十分重视和努力做到观念、思路、方法、体制等方面的创新，以不断求得新突破，实现新发展，取得新业绩。要用新的眼光去审视、去判断、去分析工作中遇到的新情况、新问题，自觉地将与时俱进的思想、改革创新的精神贯彻到纪检监察各项工作中去；要敢于和善于跳出原有的思想框框和思维定势，以改革的精神寻求拒腐防变的新思路；要不断增强工作的针对性、有效性，努力摸清情况，善于抓住症结，总结规律性的东西，找出最实际、最管用的工作办法；要遇过改革行政体制，规范“事权”、“财权”、“人权”，铲除腐败滋生的土壤和条件，有效地从源头上预防和解决腐败。要把继承和创新有机地统一起来，在继续坚持中央确定的反腐败指导思想、基本原则，坚持有效开展反腐倡廉的新路子 and 好的工作方式方法的同时，注意从实际出发，不断总结新的实践经验，进行新的理论概括，使反腐败的工作思路、对策和方法，随着时代和实践的发展而发展，使反腐倡廉工作不断取得新的进展。

我们要按照中央的要求，坚持实践是检验真理的唯一标准，坚持用“三个有利于”判断各方面工作的是非得失，自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，不断推动理论创新、制度创新和科技创新，努力开拓马克思主义理论发展的新境界，开创国土

资源管理事业发展的新局面。

## 二、发扬成绩，不断推进党风廉政建设

近年来，各级国土资源纪检监察部门按照党中央、国务院的总体部署和要求，在开展反腐倡廉工作中坚持从严治党、从严治政的方针，认真落实“三个代表”重要思想的要求，坚决落实反腐败三项任务，注重标本兼治，综合治理，不断加大从源头上防治腐败的力度，把反腐倡廉同国土资源管理系统的改革、发展和依法行政紧密结合起来，贯穿到各项工作的全过程，有力地保障了国土资源管理事业的健康发展，取得了一定的成效。通过不断加强党风廉政教育和落实党中央、国务院关于廉洁从政的规定和制度，树立了良好的部风；通过加大查办案件的工作力度，惩处了一批违纪违法分子，维护了党纪政纪的严肃性；针对群众反映的突出问题，认真纠正了国土资源管理中存在的不正之风；反腐败标本兼治、综合治理的方针进一步得到贯彻落实，从源头上预防和治理腐败的重点工作取得了良好的效果，同时，也积累了在国土资源管理新体制下加强党风廉政建设，开展反腐败斗争的宝贵经验。

推进国土资源管理系统的党风廉政建设和反腐败斗争，必须深化对党的反腐败坚定决心的认识；深化对党的反腐败方针的认识；深化对党风廉政建设和反腐败工作目标的认识；深化对加强和政进党的作风建设，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的极端重要性的认识，增强反腐倡廉的政治责任感和紧迫感，提高按照“三个代表”重要思想的要求创造性开展工作的能力，切实加强和政进作风建设，继续发扬成绩，真正把“三个代

表”重要思想体现到正确执行党的路线、方针、政策的实践中去，体现到党风廉政建设和反腐败斗争中去，不断提高工作水平，开创新局面。当前要着重抓好以下工作：

### （一）抓好思想教育

加强党风廉政建设，开展反腐败斗争，对绝大多数党员干部来讲主要是立足于教育，着眼于防范。当前要按照《决定》要求，认真加强思想道德建设，抓好理想信念教育和廉政勤政教育，提高党员干部端正党风的自觉性，筑牢思想道德防线。人们在思想上的蜕变是滋生腐败最根本的主观条件。理想信念淡漠，诱发私欲膨胀，必将导致滥用权力，产生腐败。在现实社会里，我们的干部时常会碰到来自外部的压力，或金钱、美色、名利等诱惑。在压力与诱惑面前，只有在思想上筑牢拒腐防变防线，才能做到在政治上防渗透，经济上防贪占，纪律上防松散，工作上防失职。我们要通过在领导干部中开展“三个代表”重要思想的教育，开展以“三讲”为主要内容的党性党风党纪教育，开展党章、党的纪律处分条例、廉政准则、行政监察法等党纪国法教育，开展国土资源国情、国策、国法教育，用马列主义、毛泽东思想和邓小平理论武装头脑，使他们树立正确的世界观、人生观、价值观，弄清我们的工作所承担的社会责任，增强廉洁自律意识和遵纪守法意识，自觉地严格执行中失关于廉洁自律的各项规定，正确处理作官与做人、责任与权力、奉献与索取、监督与自律等各种关系，经得起改革开放的执政的考验。当前要着重教育好我们的干部认真学习和深刻领会中失对领导干部廉

洁从政的各项规定，重点抓好领导干部不准收受现金、有价证券和支付凭证的规定，禁止领导干部利用职权为配偶、子女经商办企业提供方便条件的规定，以及国土资源部有关领导干部配偶、子女从业的具体规定，做到令行禁止，把思想教育的成果体现在领导干部自觉的行动中，获得实实在在的效果。

## （二）抓好制度建设

按照发展社会主义市场经济的要求，针对一个时期领导干部中出现的主要问题，及时制定和完善各项规章制度，适时提出有针对性的纪律要求，明确哪些可以为、哪些不可以为的标准，是新形势下加强和政进党的作风建设，不断地推进党风廉政建设和反腐败斗争的可靠保证。我们要把握好国土资源系统机构改革到位的有利时机，建立健全依法行政和党风廉政建设的规章制度，使工作有法可依、有章可循。中央要求我们要重点从“权、钱、人”三个方面入手，推进行政审批制度改革，规范行政审批行为；推进财政制度改革，强化资金监管；推进干部人事制度改革，解决用人中存在的不正之风和腐败现象，真正从制度上保证用好权、花好钱、选好人。今年初，我在国土资源管理系统纪检监察工作会议上提出，要有一系列制约权力运作的制度，包括窗口办公、内部会审等制度；要推行部门预算制度、政府采购制度和会计委派制度；要坚持干部民主推荐和任前公示制度及实行轮岗回避制度等。通过前一阶段的实践，普遍反映，这些制度对于规范和约束领导干部、领导机关的权力行为是有效和管用的。各单位要从实际出发，根据改革、发展、稳定的总体要求，把需要从体



制、机制和制度上解决的突出问题作为重点，进一步健全和完善行为规范和规章制度，研究改革措施要与有关法律、法规衔接配套，将预防和治理腐败寓于各项重要政策和措施之中，建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，保证权力沿着制度化和法制化的轨道运行，依靠法律和制度来有效地防治腐败现象。例如，要解决行政审批权力配置不当的问题，仅靠行政行为人的觉悟是远远不够的，还必须通过改革行政审批制度，用市场机制的办法来解决，对确需保留的行政审批权要加强管理和监督，从制度上建立健全内部制约，彻底消除搞审批项目个人说了算的条件。实践证明，只有建立健全切实管用的制度，加强党风廉政建设和反腐败的各项任务才能落到实处。

### （三）抓好作风建设

党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命。六中全会《决定》要求，在当前和今后一个时期，全党要抓住重点，集中解决党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面的突出问题。要进行卓有成效的工作，全面贯彻落实“八个坚持、八个反对”，使党的作风有新的明显进步，使党群关系和干群关系有新的明显改善，使广大群众看到实效，增强信心。

各级领导干部和纪检部门的同志要把改进作风当作一件大事来抓，要在全系统树立解放思想，实事求是，开拓创新的思想作风；求真务实，狠抓落实的工作作风；深入实际，深入基层，密切联系群众的领导作风；理论联系实际的马克思主义学风和弘扬艰苦奋斗、清正