

浙江大学民营经济研究中心

民营经济 与 区域发展

咨／询／研／究／系／列／报／告

第五辑

“十五”“211工程”资助项目

主编

金祥荣
叶建亮



十五“211工程”资助项目

浙江大学民营经济研究中心咨询研究系列报告

民营经济与发展

第五辑

金祥荣 主 编
叶建亮

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民营经济与区域发展. (第五辑) / 金祥荣、叶建亮主编.
—北京: 经济科学出版社, 2005. 6

(浙江大学民营经济研究中心咨询研究系列报告)

ISBN 7-5058-4981-6

I. 民… II. ①金…②叶… III. 私营经济-作用
-地区经济-经济发展-研究-浙江省 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 051144 号

责任编辑：马 兰

责任校对：王肖楠

技术编辑：潘泽新

民营经济与区域发展

第五辑

金祥荣 叶建亮 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京密兴印刷厂印装

880 × 1230 32 开 10.125 印张 270000 字

2005 年 6 月第一版 2005 年 6 月第一次印刷

ISBN 7 - 5058 - 4981 - 6/F · 4253 定价：20.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序 言

改革开放以来，浙江省从一个资源小省跃居为经济总量规模全国第四位的经济大省，其经济发展的独特轨迹和以民营经济为主导的经济模式日益受到世人的关注，越来越多的学者用“浙江现象”或“浙江模式”来进行理论概括。“浙江模式”是在中国的经济体制改革和经济发展进程中，通过需求诱致型的和大胆超前的局部超前的经济体制改革所形成的一种区域经济社会发展模式。“浙江模式”的起源，从历史渊源来看，实际上是20世纪30年代社会、经济和文化的衔接，区域性的商业文化传统和产业历史传统在“浙江模式”的起源和演化中发挥着重要的作用。“浙江模式”的核心，在于充分尊重和发挥群众的首创精神，将经济体制改革与经济发展有机地融为一体，使改革和发展在区域经济与社会变革中成为一种相互促进的动态变化过程。

多年以来，浙江大学民营经济研究中心一直致力于组织研究浙江大规模的区域经济制度变迁和区域经济发展问题，近年来承接和完成了近30余项省、市、县（区）政府委托的区域经济发展横向课题。陆续积累形成了有关浙江省和包括全国其他一些省、市、县（区）的区域经济社会发展战略与规划方面的大量研究成果。每一份课题研究报告都是在大量的实地调查研究基础上，经过反复讨论和修改，并经过有关专家论证而定稿的。研究报告中的许多重要的思想观点和主要的战略设想以及具体的战略实施的政策建议，已被各级政府及有关决策部门在制定区域经济社会发展战略与规划时直接采纳，并被贯彻实施。这些民营经济与区域发展研究报告，本身就从各个侧面反映了浙江省区域经济发展



的历程，是浙江经济发展模式研究的重要组成部分。我们相信，这些研究成果可能对其他省市的区域经济发展战略与区域发展规划的制定，也具有一定的示范和借鉴意义。

本丛书《民营经济与区域发展》是浙江大学民营经济研究中心所完成的浙江和国内其他一些省、市、县（区）的区域经济发展战略与对策研究的代表性成果的汇编。在有关课题的调研和写作过程中，得到了各级政府部门的大力帮助，也得到了浙江大学经济学院的许多同志和省内外许多专家学者的关心和支持，在此一并表示衷心的感谢。把浙江及国内其他一些省、市、县（区）的民营经济与区域发展的有关课题研究报告陆续编辑出版，通过这些研究报告来展示一些“典型区域”的民营经济与区域发展的机制和发展经验是一种新的尝试，希望得到各位读者的批评指正。

史晋川 金祥荣





录

1	杭州市“十一五”经济社会发展基本思路研究
1	一、杭州市“十一五”经济社会发展环境基本判断
6	二、现实基础及面临的主要问题
12	三、基本思路、总体目标与战略重点
18	四、加强制度创新中心功能建设，率先实现向现代市场经济转型
27	五、营造市场势力，推进产业结构调整和产业组织创新
33	六、接轨上海，建设创新要素新高地，实现创业型经济向创业创新型经济转型
49	七、提升杭州市在国际价值链分工中的地位和层次，加强国际化功能建设
52	八、实施“城市东扩”的中心区转换战略，优化经济空间布局
61	九、统筹城乡，推进区域经济协调发展
67	台州市黄岩区服务业发展规划研究
67	一、黄岩区服务业发展的背景和依据
74	二、现实基础和基本判断
79	三、战略目标、发展思路与指导原则



88	四、大力推进传统商贸业的转型，建设浙东南新兴商贸中心
113	五、积极发展新兴服务业，大力培育区域生产性服务中心
129	六、大力发展物流、运输和仓储业，建设现代物流产业中心
147	七、巩固黄岩外贸的传统优势地位，实现出口发展新的转型
156	八、大力发展生态休闲旅游业，建设浙东南旅游集散中心
167	九、统一认识，形成合力，创造有利于服务业发展的制度和政策环境
171	浙江省永康市汽车及零部件产业发展规划
173	一、规划背景
177	二、永康发展汽车及零部件产业的现实基础与制约因素
182	三、规划的指导思想与发展目标
188	四、保障措施
193	附件1：汽车及零部件产业的现状、趋势和市场前景分析
216	附件2：永康发展汽车及零部件产业的可行性分析
230	附件3：指标测算的说明
238	桐庐县产业布局规划
239	一、基础与现状评估
246	二、原则、目标与依据



253	三、工业发展与布局
266	四、农业发展与布局
275	五、旅游业发展与布局
282	六、空间支撑体系建设
287	七、保障措施
290	八、监测及考核指标体系
296	浙江省发展战略的演变及其评价
296	一、发展战略核心思想的形成：1979 ~ 1988 年
300	二、结构调整问题争论与战略调整：1988 ~ 1992 年
304	三、积极探索实现“两个根本转变”的战略目标：1992 ~ 2000 年
308	四、“十五”至 2015 年发展战略及其党的十六大后的调整
309	五、几点启示
314	后记



杭州市“十一五”经济社会发展 基本思路研究^①

“十一五”时期是全面建设小康社会承前启后的关键时期，是我国改革开放进程中经济社会急剧变革和快速转型期。WTO 过渡期的结束、北京奥运会和上海世博会的召开将极大推动我国融入国际社会的步伐。长江三角洲一体化、环杭州湾产业带的建设，以及浙江省从初级市场经济向现代市场经济和由创业型经济向创业创新型经济的转变，将对杭州市的中心城市功能和定位提出了更高的要求。如何应对这些机遇与挑战，按照中央和省委省政府的统一部署，以科学发展观为指导，理清现实基础、发展目标、基本思路与战略重点，为更加科学合理的制定和实施杭州市“十一五”经济社会发展规划提供依据，是一项现实而紧迫的任务。

一、杭州市“十一五”经济社会发展环境基本判断

（一）随着 WTO 适应期的结束，新一轮大规模的国际产业调整和转移迅速展开，全球化和国际经济脉搏将更加直接影响我

^① 本报告是杭州市发展计划局委托课题“杭州市‘十一五’经济社会发展基本思路研究”最终成果，课题组成员：金祥荣、严建苗、叶建亮、余立智、王恺伦、汪伟、张璐璐、赵婷。



国的经济社会发展。

新一轮国际产业转移自 20 世纪 90 年代以来迅速兴起,到 2002 年全球累计对外贸易投资超过 3.5 万亿美元,比 1995 年的 2.6 万亿美元增长了 34.6%。而我国正成为这一轮全球性产业转移的热点区域,2003 年我国吸引外国直接投资 535 亿美元,超过美国成为世界第一大投资市场。产业基础相对雄厚的东部沿海地区尤其受到跨国公司的青睐。2003 年,杭州市实际利用外资 10.09 亿美元,比上年增长 93.3%。未来五年正是我国加入 WTO 过渡期结束,全面融入世界经济的重要时期。随着我国体制改革的深入和国内国际市场一体化的推进,国际产业向我国东部沿海地区转移的趋势将明显加速。对杭州市而言,全球性的产业大调整有助于更好地利用国内和国际两种资源和两个市场,加速推动经济结构的转型和升级。但是,在迅速融入国际经济的过程中,国际贸易摩擦不断加剧,跨国公司长驱直入,威胁本国企业,国际政治经济冲突、金融冲击将产生更加直接的影响,经济社会发展的不确定性大大增加。

(二)“科学发展观”引致的经济增长,将推动我国进入新一轮经济增长和结构大调整,区域协调发展和增长方式转变成为主导未来一段时期宏观经济演变的主题。

我国经济高速增长的同时,能源、土地、矿产、水、生态等资源与环境瓶颈日益突出。2003 年我国的原油、原煤、铁矿石、钢材、氧化铝和水泥的消耗量,分别为世界的 7.4%、31%、30%、27%、25% 和 40%,而创造的 GDP 仅相当世界的 4%。杭州市资源和能源制约因素尤其突出,土地价格持续飙升,电力日益紧张等问题不仅暴露出了上一阶段杭州市经济增长方式的粗放型,同时也明确的警示着下一阶段杭州市经济发展重新定位的必要。在杭州市人均生产总值达到 3.27 万元的背景下,经济增长的轴心进一步向城市化和重工业化转换,由量的增长向质的提



高转变，由粗放型向集约型增长转变，走新型工业化道路，实现经济社会的全面、协调和可持续发展现实而紧迫。与此同时，中西部地区尤其是中部地区的“起飞”和高速增长深刻的改变着我国未来经济发展格局，对包括杭州在内的东部先发地区构成了既合作互补又相互竞争的态势。中西部地区的快速增长大大拓展了企业市场空间，同时，中西部地区投资环境的改善和本地企业的成长会因市场就近而对东部企业形成替代，并进而导致东部企业资本向中西部流动。这进一步强化了杭州市尽早提升产业层次，实现向高科技、高加工度、高附加值和低能耗、低污染产业转变的紧迫性。

（三）中国日益成为全球制造业的重要基地，在不断嵌入全球价值链分工的过程中，努力提升产业水平、拓展营利空间、挤占价值链“高端”成为我国制造业发展的核心任务。

全球制造业向中国集中的趋势一方面为我们带来了丰厚的资金和技术，但是长期依赖于低端的生产既不利于营利空间的扩展，也不利于产业水平的提升，对我国由“世界车间”向“世界工厂”提升造成制约。2003年，我国制造业总量已升至世界第四位。包括跨国公司在华生产的产品在内的百余种产品的数量已位居世界第一。但是，拥有自主核心技术的产品少，产品利润空间低已经成为公认的软肋。在新一轮的国际产业调整和价值链分工重组的进程中，我国在积极挤入全球价值链分工体系的同时，将更加注重价值链分工中占据“高端”地位，以获取更高的利润回报，提升本区域的产业水平，提高区域经济竞争能力。2003年，政府研发投入占GDP比重达到1%，已经超过1000亿美元。基于东部地区良好的产业基础，国家在价值链向高端提升过程中，势必会加大向东部地区尤其是中心城市的倾斜。杭州市如何抓住这一有利时机，大力构筑优良环境，吸引人才、资本、信息等创新要素向本区域流动，推动企业创新能力和竞争能力的



提高，是一项艰巨的任务。

（四）浙江省从初级市场经济向现代市场经济转型和由创业型经济向创新型经济转型，将引致新一轮大规模的制度变迁和产业组织调整，省会杭州的中心功能和作用亟待进一步定位和加强。

改革开放以来，浙江省利用制度先发优势，率先构筑了市场经济微观制度基础，但是这种基础仍然是初级的古典市场经济。在中国加入 WTO 后全面启动新一轮“倒逼型”制度改革浪潮中，浙江省必须率先完成从初级市场经济向现代市场经济转型和由创业型经济向创业创新型经济转型，以继续构筑体制落差优势。围绕“两个转型”，浙江省将在微观主体重塑、产业组织创新、市场和交易制度转型方面形成重大变革。以民营企业为主的市场微观主体将展开追求规模经济、开展差异化竞争、构筑市场势力、实现自主创新为主要内容的新一轮变革。由此，人才、技术、信息、管理、资本市场等为主的创新要素供给成为制约经济发展的重要约束条件。作为浙江省的政治、经济和文化中心，杭州市在上一轮的浙江省工业化进程中，其中心地位处于不断削弱的状态，尽管杭州 GDP 占全省的比重基本维持在 22% 左右，但第二产业增加值比重却由 1978 年的 31.64% 一度下降到 1997 年的 21.5%，下滑幅度超过 10 个百分点，即使到 2003 年，这一比重仍然仅维持在 24% 左右。因此，下一阶段，特别是“十一五”期间，最大限度地构筑创新要素区位优势，奠定区域价值链分工地位，重新定位和明确中心功能和作用是杭州市经济社会发展的重大课题。

（五）接轨上海以及长江三角洲一体化进程迅速推进，导致区域要素的激烈整合与重组，杭州市城市整体功能准确定位与成功塑造的任务切实而紧迫。

“十一五”期间，随着长江三角洲一体化进程的加快，上海作



为国际性的经济中心、金融中心、贸易中心和航运中心，在创新要素方面的集聚程度将进一步提高，并强化区域价值链分工中的地位和市场梯度优势。上海国际性大都市地位的强化和长三角一体化将会导致要素向上海中心的“极化”，对杭州市经济社会发展和区域竞争力的提升提出了严峻的挑战。如何强抓机遇，未雨绸缪，率先明确城市定位，构筑特色优势明显、与上海梯度错位的价值链分工地位和城市中心功能，尽可能有效的延伸上海作为国际性大都市的国际功能，并最大限度的获取长江三角洲一体化过程中的区域再分配要素，构筑国际投资、人才、技术、信息等创新要素的高地，是杭州市“十一五”期间发展中面临的巨大挑战。

（六）环杭州湾产业带的快速形成，以及由此推动生产力空间布局的重大调整和城市群维系纽带的转换，将要求并促进该地区城市节点空间优化。

环杭州湾产业带是浙江省委省政府应对国际产业转移和长三角一体化的背景，提升浙江产业水平，打造先进制造业基地的一项重要战略举措。环杭州湾地区占浙江人口的 50.65%，地域面积的 44.7%，而 2000 年 GDP 却占全省的 72.4%，人均 GDP 是全省平均的 1.42 倍，是全国平均的 3 倍。未来杭州湾将建成世界级的先进制造业基地和长三角的“金南翼”。环杭州湾产业带的发展将在强化与上海的合理分工、城市功能互补的基础上，重点培育标志性产业集群。为此，构筑支撑集群发展的研发、人才、信息、融资、物流等功能性平台是关键。杭州市作为环杭州湾产业带的核心城市，面临着区域内城市空间节点的重大调整。在实施“城市东扩、沿江开发、跨江发展”战略的过程中，如何处理产业空间调整的协调性和延续性问题，合理安排经济开发区与生态屏障区的关系，合理安排工业园区的空间平衡与接轨，合理布局研发中心，合理调整现有开发区和工业园区的规模与布局，将开发区发展成为城市建设的新区和重要功能区、对外开放



的先行区、外资民资投资的集聚、先进制造业基地建设的核心区和体制创新的试验区，并提升城市中心功能，大力构筑创新要素平台，是杭州市“十一五”产业发展的首要任务。

（七）完全市场经济地位加快确立，政府行政管理体制改革和规范化趋势愈加明显，公共政策方式和政府职能面临重大调整和变革，服务型政府成为发达地区行政变革的主要方向。

“十一五”时期是完善社会主义市场经济体制的攻坚阶段，特别是随着 WTO 过渡期的结束，全面履行入世承诺，执行世贸组织规则，将极大推动经济体制改革进程，建立更加完善和符合国际通行规则的经济运行体制。中央与地方分级财政体制、税收体制、国有资产管理体制、国土资源管理体制、社会保障制度等将面临重大变革。政府职能将主要定位于宏观调控、实施市场规则、完善市场服务。社会公共服务与管理职能进一步加强，致力于提供公共安全、调节收入分配、完善社会保障制度、保护生态环境等事关经济、社会、环境协调发展问题的公共财政体系将进一步强化。《行政许可法》等的贯彻实施，将进一步促进政府依法行政、提高政务公开化和决策民主化。产业政策空间进一步缩小，政府调控经济将更趋间接、调控难度加大。为此，率先建成具有现代化理念、职能和行政体系的现代政府管理体制，既符合现代市场经济条件下的行政规律，又能有效的实施产业政策，推动区域经济健康快速发展的公共行政制度是杭州市下一步行政体制改革的重要任务。

二、现实基础及面临的主要问题

（一）杭州市人均生产总值接近 4 千美元，市区达到 5 千美元，已经达到发达国家下限水平，面临经济社会发展阶段的全面转型

到 2003 年年底，杭州市人均 GDP 为 3.27 万元，市区超过 4



万元，按照现行汇率计算分别接近 4 000 美元和 5 000 美元，已经超过发达国家下限水平，意味着杭州市经济社会发展进入了一个关键的转型期。

1. 人民生活将从温饱型向小康型全面转换，追求生活质量和新型消费方式的普及将成为趋势。目前，杭州市市区居民人均可支配收入已经达到 12 898 元，住房、轿车、旅游、教育、医疗等成为居民消费重点，追求质量和个性化的消费日趋凸显。2002 年城镇居民人均医疗保健、交通通信、文教娱乐和居住四项支出占消费支出的比重达到 41.26%，比 1993 年的 33.87% 提高了 7 个多百分点。居民生活向小康型的全面转型将在“十一五”期间基本完成，这意味着杭州市下一步必须紧紧围绕居民消费的转型，构筑优良人居环境、大力提升服务业在国民经济中的比重，注重提高城市的居住、学习、购物、旅游等方面的品位。

2. 经济发展的驱动力由主要依靠工业化推动逐渐让位于主要依靠城市化推动，经济发展的轴心向城市化转换。尽管工业化仍然是杭州市今后五年经济发展的主要推动力量之一，但是它对经济发展的贡献度将逐步降低，取而代之的是城市化日益成为经济社会发展的引擎。不仅工业化的纵深推进需要依靠城市化为支撑，而且城市化和城市功能的构筑将大幅度提升经济增长空间，进而推动以服务业为主的其他产业的迅速发展。“十一五”期间，萧山、余杭将完全融入杭州都市整体，钱江新城主体框架基本形成，跨江发展格局进一步展开，由此导致全市产业布局、交通布局将面临重大调整。新型城市功能的构筑、高效率城市交通网络的完善、合理的产业布局和分区功能定位的形成将是下一步杭州市城市化进程的重要任务。

3. 服务业的高速增长将主导经济发展的格局。居民消费的转换和经济增长轴心的转换使得服务业在国民经济中的地位越来越



越突出。在追求生活质量的小康型消费中，服务业增值空间大大拓宽；城市化主导推动的经济发展又对城市服务业的发展提出了更高的要求。服务业在国民所得创造中的比重大大超过其他产业，成为经济发展的主导。2002年市区第三产业占GDP的比重达到46.8%，其中交通及通信、金融保险和房地产分别占到7.2%、7.6%、3.0%。“三二一”的产业格局形成和进一步强化。服务业增长速度、服务业内部结构、服务业产业布局、服务业集聚能力、服务业竞争力直接主导了区域经济增长速度、结构、布局、集聚能力和竞争力。为此，加大服务业发展力度，高效率规划服务业布局、努力提高服务业集聚能力和竞争力应该成为杭州市“十一五”期间经济发展的重头戏。

4. 以高技术进步率、高加工度化、高新技术产业“三高”为典型特征的现代产业将加快对传统产业的替代步伐。杭州市在实施“工业兴市”战略、建设先进制造业基地的过程中，必须更加注重产业分工和价值链分工。弱化传统加工工业的集聚，转向专注于各自创造、捕捉价值的优势环节、强化价值链“高端”产业、提高营利空间，为地方经济发展输入源源不断的动力。必须大力提升企业研发、品牌、管理和市场的创新能力，大力推动产业组织创新和产业结构升级。

5. “以人为本”的新科学发展观全面主导经济社会发展全局，经济增长方式转变、促进就业、提高社会保障、加大环境保护、提高公共卫生与医疗、促进经济、社会、自然的协调发展将成为任何发展战略措施的出发点和归宿点。协调的、全面的、开放的、可持续的和“以人为本”的发展是经济发展到一定阶段的必然要求。片面追求GDP增长而忽视收入分配差距扩大、失业增加、环境恶化、资源耗竭，只能是“有增长无发展”。下一步，杭州市在大力提高经济增长的同时，必须十分重视社会协调和环境协调，促进人的全面发展。

