

中国

农业组织形式

比较研究

Z hongguonongye
— Zuzhixingshi
Bijiaoyanjiu

汤尚颖 朱雅丽 李 凇 著

赠书

中国 农业组织形式 比较研究

汤尚颖 朱雅丽 李 凇 著

hongguonongye
Zuzhixingshi
Bijiaoyanji

湖北人民出版社

廿一

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

中国农业组织形式比较研究/汤尚颖,朱雅丽,李凇著. —武汉:湖北人民出版社,2003.8

ISBN 7-216-03741-3

I. 中

II. ①汤…②朱…③李…

III. 农村—生产组织—研究—中国

IV. F325.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 064648 号

中国农业组织形式比较研究

汤尚颖 朱雅丽 李 凇 著

出版: 湖北人民出版社
发行:

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉市青联彩印包装装璜厂

经销:湖北省新华书店

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

印张:6.75

字数:149 千字

插页:2

版次:2003 年 8 第 1 版

印次:2003 年 8 月第 1 次印刷

定价:15.00 元

书号:ISBN 7-216-03741-3/F·671

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

目 录

序 言	(1)
第一章 农业组织形式	(7)
§ 1.1 农业组织	(7)
1.1.1 农业组织的内涵	(8)
1.1.2 农业组织的分类	(11)
§ 1.2 农业组织的基本特征	(13)
1.2.1 农业组织的基本特征	(13)
1.2.2 不同农业组织的主要差异	(14)
§ 1.3 有关农业组织的理论	(18)
1.3.1 关于集团与组织理论	(18)
1.3.2 关于农民经济组织理论	(22)
第二章 农业组织形式在农业生产中的地位和作用	(27)
§ 2.1 农业组织形式在农业中的地位	(27)
2.1.1 农业生产的运作机制	(27)
2.1.2 不同生产要素对农业生产的影响	(28)
§ 2.2 不同农业组织形式对农业生产的影响	(33)
2.2.1 不同农业组织形式对农业生产的影响	(33)
2.2.2 不同农业组织形式的绩效分析	(41)
第三章 中国农业组织形式的现状	(49)
§ 3.1 中国农业组织形式的历史变迁	(49)

3.1.1	中国农业组织形式的历史沿革·····	(49)
3.1.2	不同时期中国农业组织形式的主要特征·····	(55)
§ 3.2	中国农业组织形式的现状·····	(57)
3.2.1	现阶段国内各地对农业组织形式探索的模式比较·····	(57)
3.2.2	中国农业组织形式演变的内在动力·····	(62)
3.2.3	中国现行农业组织形式存在的主要问题·····	(64)
第四章	影响中国农业组织创新的主要因素·····	(68)
§ 4.1	户籍制度·····	(68)
4.1.1	中国户籍制度的历史沿革·····	(68)
4.1.2	户籍制度对农村经济社会发展的不利影响·····	(70)
§ 4.2	农民负担问题·····	(71)
4.2.1	农民负担的由来·····	(71)
4.2.2	农民负担过重的原因分析·····	(72)
§ 4.3	农业技术的推广与应用问题·····	(78)
4.3.1	农业技术的推广与应用在农业发展中的作用·····	(78)
4.3.2	中国农业技术的推广与应用存在的问题·····	(79)
§ 4.4	农村社会化服务问题·····	(81)
4.4.1	农村社会化服务体系在农业发展中的作用·····	(81)
4.4.2	中国建立农村社会化服务体系的迫切性·····	(82)

§ 4.5 农村土地制度问题·····	(85)
4.5.1 市场经济体制对土地的要求·····	(86)
4.5.2 中国土地制度对农业生产的影响·····	(86)
§ 4.6 农村基础设施建设滞后问题·····	(89)
4.6.1 中国农村基础设施建设的现状·····	(90)
4.6.2 农村基础设施建设在农业生产中的 作用·····	(91)
第五章 中国农业组织形式典型分析 ·····	(93)
§ 5.1 中国农业组织形式典型介绍·····	(93)
5.1.1 典型介绍·····	(94)
5.1.2 和平农庄的启示 ·····	(100)
5.1.3 如何看待和平农庄现象 ·····	(102)
§ 5.2 对股份合作制的评价 ·····	(103)
5.2.1 对股份合作制观点的评述 ·····	(104)
5.2.2 股份合作制对农村经济社会发展的 影响 ·····	(105)
第六章 世界发达国家农业组织形式·····	(108)
§ 6.1 不同国家农业组织形式的比较 ·····	(108)
6.1.1 美国的农业组织形式 ·····	(108)
6.1.2 法国的农业组织形式 ·····	(113)
6.1.3 日本的农业组织形式 ·····	(117)
§ 6.2 不同国家农业组织形式的基本评价 ·····	(122)
6.2.1 美国农业组织的基本评价 ·····	(122)
6.2.2 日本农业组织的基本评价 ·····	(124)
6.2.3 法国农业组织的基本评价 ·····	(127)
§ 6.3 世界各国农业组织形式的变化趋势 ·····	(129)
第七章 中国农业组织形式的变动趋势·····	(132)

§ 7.1 影响中国农业组织形式变动的主要因素 …	(132)
7.1.1 WTO 对中国农业发展的影响 ……	(132)
7.1.2 知识经济社会对中国农村经济社会发展 的影响 ……	(135)
7.1.3 世界经济一体化的压力 ……	(136)
7.1.4 全面建设小康社会的要求 ……	(141)
§ 7.2 中国农业组织形式变化的主要趋势判断 …	(142)
7.2.1 农业生产组织形式基本走势判断 ……	(142)
7.2.2 中国农业生产组织形式总体走势判断 …	(144)
第八章 中国现代农业组织形式新模式探讨 ……	(147)
§ 8.1 现代农业组织形式的基本要求 ……	(147)
8.1.1 现代农业的主要特征 ……	(147)
8.1.2 现代农业组织形式的基本要求 ……	(150)
§ 8.2 中国现代农业组织形式新模式的构建 ……	(153)
8.2.1 现代农业组织形式新模式构建必须解决的 问题 ……	(153)
8.2.2 现代农业组织形式新模式 ……	(155)
§ 8.3 中国农业组织形式创新的方向 ……	(157)
8.3.1 中国农业组织形式创新的基本判断 ……	(157)
8.3.2 中国农业组织形式创新的重点 ……	(158)
8.3.3 中国农业组织形式创新的方向 ……	(159)
8.3.4 中国农业组织形式创新的地域 ……	(160)
第九章 中国农业组织形式创新的政策取向 ……	(164)
§ 9.1 政府管理体制的改革政策取向 ……	(164)
9.1.1 政府管理体制存在的问题 ……	(164)
9.1.2 政府管理体制改革的政策取向 ……	(165)
§ 9.2 农村税费体制改革方向 ……	(169)

9.2.1 中国农村税费体制改革的现状	(169)
9.2.2 中国现行农业税制存在的主要问题	(171)
9.2.3 今后农村税费体制改革方向	(174)
§ 9.3 土地流转制度改革取向	(177)
9.3.1 中国农地承包经营权的产权残缺与农地 市场流转的困境	(177)
9.3.2 中国土地改革的政策取向	(185)
§ 9.4 高新技术转化机制的建立	(188)
9.4.1 中国农业技术转化的现状	(188)
9.4.2 农业高新技术转化机制建立的途径	(189)
§ 9.5 农村市场体系的培植	(191)
9.5.1 中国农村市场发育的现状	(192)
9.5.2 影响中国农村市场建立的主要障碍	(193)
9.5.3 建立和完善中国农村市场体系的主要 政策措施	(195)
§ 9.6 建立和健全农村社会化服务体系	(198)
9.6.1 中国农业社会化服务体系的现状	(198)
9.6.2 建立农村社会化服务体系必须解决的 问题	(200)
主要参考文献	(203)

序 言

中国是一个农业大国，农业在国民经济和社会发展中占有重要的地位。改革开放以来，中国农业在稳定家庭联产承包责任制的过程中，坚持以市场为导向、以结构调整为主线、以产业化为支撑，大力推进制度创新和科技创新的同时，农业生产发生了较大的变化，为中国经济社会的快速发展起到了积极的作用，但是，在以家庭为主体的联产承包责任制长期存在的前提下，农业生产的家庭化和服务的社会化矛盾日益突出，成为制约农业生产快速发展的重要障碍，农业生产方式虽然发生了一定的变化，但总体来看仍然是处于传统农业的阶段，与整个经济社会发展的生产力水平极不适应。改变当前农业组织形式，提高农业的市场化水平，实现农业生产的产业化、规模化、现代化就成为时代的选择。而实践证明，通过改变农业组织形式是可以从根本上促进农业的发展和农村地区社会的进步，因此，本书选择了农业组织形式问题进行研究。

本书是作者在 2001 年武汉市软科学研究项目(20015006084)《武汉市农业组织结构创新研究》和中国地质大学(武汉)资助的《中国农业组织形式比较研究》项目的基础上完成的。在研究过程中，本书以农业组织形式为突破口和立足点，通过采用技术经济分析、定性分析和比较分析的方法，重点研究了农业组织形式的内涵、农业组织形式在农业生产中的地位和作用、中国农业组织形式的现状、影响中国农业组织创新的主要因素、中国农业组织形式典型分

析、世界发达国家农业组织形式、中国农业组织形式的变动趋势、中国现代农业组织形式新模式探讨、中国农业组织形式创新的政策取向等9方面的问题。

本书的特色：一是指出农业发展的核心是农业组织形式问题。农业发展实质上是对农业生产组织形式不断探索的过程。农业组织形式就是当时生产关系的具体表现形式，反映了当时的生产力的发展水平。由于生产力和生产关系的相互作用，当生产力发展到一定程度时，就要求生产关系与其相适应，这就必然引起生产关系的变革，而农业组织形式作为一种生产关系，它的变化正是生产力发展到一定程度要求生产关系变革的具体反映。因此，农业组织形式的变化正是一定时期生产力与生产关系相互作用的具体反映，也就是说农业组织形式变化的过程实际上就是社会经济发展过程的具体表现。不同地区由于经济发展水平，市场发育程度的不同，其农业组织形式也是有差异的。目前，新型农业组织形式主要集中在城市和经济发达地区，农业组织形式的创新也呈现出从城市、发达地区向农村和不发达地区扩散、由经济作物种植地区向大田农业地区拓展的规律。

二是系统地研究了农业组织形式。研究表明，中国的农业组织形式经历了三个大的变化时期。而现在各地存在的农业组织模式基本上可以分为两类：即利益松散型和利益结合型，它们的共同特点就是在农业产业化方面进行了有效的探索，但利益主体之间却缺乏有效的利益约束。中国目前出现的农业组织主要特点是将农业生产组织向流通领域拓展，解决了生产与市场脱节的问题，但社会化服务组织仍然不能满足农业生产的需要，整个组织体系的建设没有实现同步，一定程度上影响了农业组织形式的创新。以往的研究主要是就

单个农业经济组织在农业生产中的作用问题，而不从组织体系的角度来研究农业组织问题，因此，不能全面、正确地理解和反映农业组织的发展过程及组织体系在农业生产中的作用。为此，本书在吸收学者对农业经济组织研究精华的基础上，重点研究农业组织的体系问题。认为农业组织形式是指围绕农业生产进行的一切经济组织，其内容包括农业生产组织、农副产品流通组织、社会化服务组织等等，它是对农业组织体系、农业组织结构的概括。主要表现在：(1) 在一个社会不可能只有一个或者一种组织性质存在。这主要是不同的国家、地区本身就存在着文化、历史、风俗习惯、制度和自然资源分布的差异，仅仅依靠一种组织是很难发挥其对社会发展产生影响，这就是为什么要因地制宜；(2) 社会化大生产的结果是社会分工，产业的细化、过程的专业化就是社会分工的具体表现，而单个组织很难、也不可能参与生产的各个环节、各个领域，它必须依赖于各个专业组织的共同参与和协作；(3) 组织的存在有其合理性，但不同的组织有不同的适应性。组织的构建本身就是制度的产物，而制度的存在本身是有条件的，因此，组织的存在也是有一定的限制条件的，当然，这些限制条件有客观的，如自然资源的分布、文化背景，也有主观的，如制度因素，也正是因为它有有限制条件，所以，组织的设计本身就是不完美的，是有缺陷的。

在一个社会，组织的存在总是表现出与其他组织之间相互依存的关系，这种依存的关系就是组织发展的一个重要特征。不同的组织由于其在经济社会发展中承担的功能不同，不同组织之间就有着明确的分工，它们之间相互协作，共同对经济社会的发展产生影响，这种分工与协作就使组织之间

形成了体系。但不同的组织在社会经济发展中的作用是有差异的，因此，它们之间存在着主辅或主次关系。以我国计划经济时期的农业组织为例，农业组织的构建突出了生产组织的主导作用，而其他组织，如供销社、粮店、农业技术推广站等等流通和服务组织，虽然对农业生产的正常进行有着重要的作用，但它们都是围绕农业生产来展开的，处于次要地位，但在市场经济条件下，市场起着决定的作用，突出的是流通的功能，因此，流通组织在组织体系中处于主导地位。正是由于组织之间是一种依存关系，所以，当一个组织发生变化或者新的组织产生时，必然引起关联组织相应的变化，当然这种变化并不是剧烈的，而是一个缓慢的过程，毕竟它是制度的产物。因此，建立一个新的组织形式，就必须构建相关组织，形成一个新的适应关系。组织作为制度的产物，也必然因为制度的变革而变革。

农业组织的差别主要表现在结构上。从农业组织体系来看，由于农业组织之间存在着相互依存的关系，当一个组织发生变化时就会引起相关组织的变化，这样就形成了一个新的相互适应的组织体系。而新的组织变化的方向可能在向其他组织领域延伸，影响了其他组织的发展，使其他组织发生变化。新的组织体系与原有组织体系的区别是结构上的差异；从组织内部来看，组织的存在，特别是经济组织都是为了追求利润的最大化。围绕这一目标，组织就会在投入要素和运作机制、分配机制等管理制度方面进行调整或改革，形成新的运作机制，这实际上就是对生产要素和生产环节的调整，如公司加农户型就是重构了生产环节，解决了生产与流通脱节的问题，而股份合作制就是在吸收公司加农户这种形式的延长产业链基础上，突出了利益主体的关系重构。以上

分析表明，无论是组织体系，还是组织本身，其变化都表现为结构的变化，因此，组织的创新实质上就是组织的结构创新。弄清这一点，一方面有助于我们进一步了解组织的性质，提高对组织的认识，同时，有助于我们构建新的组织。这就是本书所说的农业组织形式问题。

目前，在中国，农业组织体系的建设比单个组织的建设更重要。这是因为：（1）自家庭联产承包责任制实施以来，以家庭为单位的农业生产组织形式已经被农民广泛接受和认可，虽然农民对市场的变化有些不适应，但现在建立的产销一体化的组织已经部分解决了产、销脱节的问题，而农业服务组织不但没有适应农业发展的需要，其作用反而在体制转换过程中削弱，农业生产所需的技术、信息、政策等等服务不能得到有效的满足，影响了农业的发展，服务组织的建设明显滞后于生产组织的建设；（2）服务组织一般具有公益性，政府在农业生产中的退出，直接影响了服务组织的建设和发展。在政府服务不到位、农民自发服务组织还没有有效发育的情况下，社会化服务就成为空谈。而市场经济条件下，农业生产不仅强调了规模经营，更强调社会化服务，发达的社会化服务成为现代农业的重要保障。在组织体系中，服务组织比生产组织更具带动意义。发达的服务组织不仅可以解决一家一户生产过程中解决不了的问题，而且可以促进先进生产组织的建立和完善。

三是不同的制度安排，其农业组织形式的内涵是不一样的，如政府主导的体制下，农业组织形式主要表现为以生产组织为主，流通、服务组织协调的组织体系，而在市场经济条件下，流通和服务组织在组织体系中则处于主导地位，生产组织则处于基础地位。为此，本书通过对中国各地现行农

业组织形式变化的趋势、发达国家农业组织形式的比较和现代化农业的要求进行分析的基础上提出了中国现代农业组织形式的新模式。即以农业产业化为突破口,以农户为主体,以利益为纽带,以构建产、供、销一体化的经营组织为核心,形成以新型农业生产组织为主导,专业化、科技型、社会化服务组织发达,结构合理、主次明显、市场化程度高的现代化农业组织网络体系。在积极推进土地流转制度改革的同时,围绕不同地区的支柱产业和主导产品,优化配置生产要素,实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理,通过股份合作的形式把产、供、销、研等生产环节和生产要素紧密地结合起来,形成农工商、内外贸、农科教一体化的多层次、多形式、多元化、科技型、特色明显的生产组织;以电子商务为基础,以专业化、市场化、社会化、知识型化为特色,重构服务组织,形成信息畅通、专业化特色明显、分工明确、服务意识鲜明的现代化、新型服务组织。

以上特色也可以说是本书的创新之处。农业组织问题近年来引起了学者们的广泛关注,并形成了许多有益的成果。他们的研究不仅开阔了我的思路,而且理顺了许多关系,为我顺利完成本项研究创造了条件。本书虽然提出了农业组织形式的概念,并对其内涵进行了分析,但由于作者能力和条件的限制仍然有许多问题,特别是对组织体系和组织结构等问题缺乏更深入的研究,在今后的研究中,笔者将在力所能及的范围内逐一解决。

汤尚颖

2003年7月于武汉

第一章 农业组织形式

随着中国改革开放的不断深入，特别是进入 21 世纪以来，世界经济进入了新的发展时期，以家庭联产承包责任制为主要内容的农业组织形式已经不能适应中国经济社会发展的要求，成为近年来制约农业快速发展的突出问题。为了促进农业的发展，增加农民收入，各地纷纷开展了对农业组织新形式的探索，中国农业进入了以家庭联产承包责任制为主体，其他农业组织形式不断出现的新时期。

新的农业组织形式的出现为中国农业快速发展寻找到了新的途径。

§ 1.1 农业组织

农业组织问题是近年来学术界比较关注的问题之一。中国的农业组织形式在近年来呈现出了多元化的发展趋势。因此，亟需从理论上回答什么是农业组织形式及其对农业生产如何产生影响等等。

1.1.1 农业组织的内涵

农业组织是近年来政府和学术界十分关注的问题之一，它是组织的一种，属于新制度经济学研究的范畴。在回答什么是组织时，不同的学者有不同的解释。按照诺思的解释，“组织包括正式团体（政治派别、参议院、城市委员会、一个有规章的机构）、经济团体（企业、工会、家庭农场、合作社）、社会团体（教堂、俱乐部、运动协会）和教育团体（学院、大学、职业培训中心）。他们是为达到目标而受某些共同目的约束的个人团体。将组织模型化，就是要分析控制结构、技能以及边做边学是如何决定组织在一段时期的成功的。”^① 组织与制度是有区别的，“什么样的组织能存在下去，以及它们是如何演进的，这两个方面都会受到制度框架的根本影响。反过来它们也影响制度框架的演进。但是正如上面所注明的，本研究强调的是作为游戏规则基础的制度，我们对组织（和它们的企业家）的关注就主要集中于它们对制度变迁代理人的作用；因此，我要强调的是制度与组织的相互关系。组织是在现有约束所致的机会集合下有目的地创立的。这些约束包括制度制约和传统经济理论中的一些制约，制度变迁的一个主要动因是企图实现这些目标。”^② “我们要把制度和组织区分开来。制度是社会游戏的规则，是人们创造的、用以限制人们相互交流行为的框架。如果说制度是社会游戏的规则，组织就是社会玩游戏的角色。组织是为

① 诺思《制度、制度变迁与经济绩效》，上海三联书店。

② 诺思《制度、制度变迁与经济绩效》，上海三联书店。

一定目标所组成，用以解决一定问题的人群。经济组织是企业、工会等，政治组织是政党、议会和国家的法制机构，教育组织像大学等。”^①

D.W. 布罗姆利认为组织“有制度的含义”。也就是说，它们的存在和运行要靠一套制度来确定它们将做什么，怎么做，与外部世界怎样联系，以及怎样付给雇员报酬等问题。他强调指出：“制度界定某些组织或社会规划，但最好不要认为这些规划和组织是制度。他们只是由制度界定的。在制度中有两类工作规则和社会组织有关：（1）通过社会其他部分界定一个组织的制度；（2）描述出组织内部特征的制度。”^②

由于不同的组织在经济发展中扮演着不同的角色，中国学者罗必良根据组织的性质不同将组织作了两类区分^③：（1）一个组织是共同地、定期地从事旨在达到某种目的而活动的个体组织的任何一种具有明显特征的集团，但它却具有自身的象征、信仰、价值观念、行为准则和规范。当我们强调这些行为准则时，我们就说组织是“一类制度安排”。在这类制度安排中，企业组织（或市场组织、政府组织）是一种制度安排，而各种不同的企业组织（如业主制、合伙制、公司制等）则是不同的、具体的制度安排。这类似于奥尔森的说法，即“所谓制度，无非是形形色色的法律和组织安排以及经济政策”；也符合布罗姆利“组织有制度的含义”的

① 诺思《制度、制度变迁与经济绩效》，上海三联书店。

② 布罗姆利 D. W. 《经济利益与经济制度》，上海三联书店，1996 年。

③ 罗必良《经济组织的制度逻辑——一个理论框架及其以中国农民经济组织的应用研究》，第 23 页，山西经济出版社，2000 年 8 月第 1 版。