

奥运·创意
丛书

中国创意产业研究中心 权威发布
2008年北京奥运会精彩全记录 张京成 主编

安全奥运

解析安全奥运，保障城市安全

王立 主编

OLYMPICS



科学出版社
www.sciencep.com



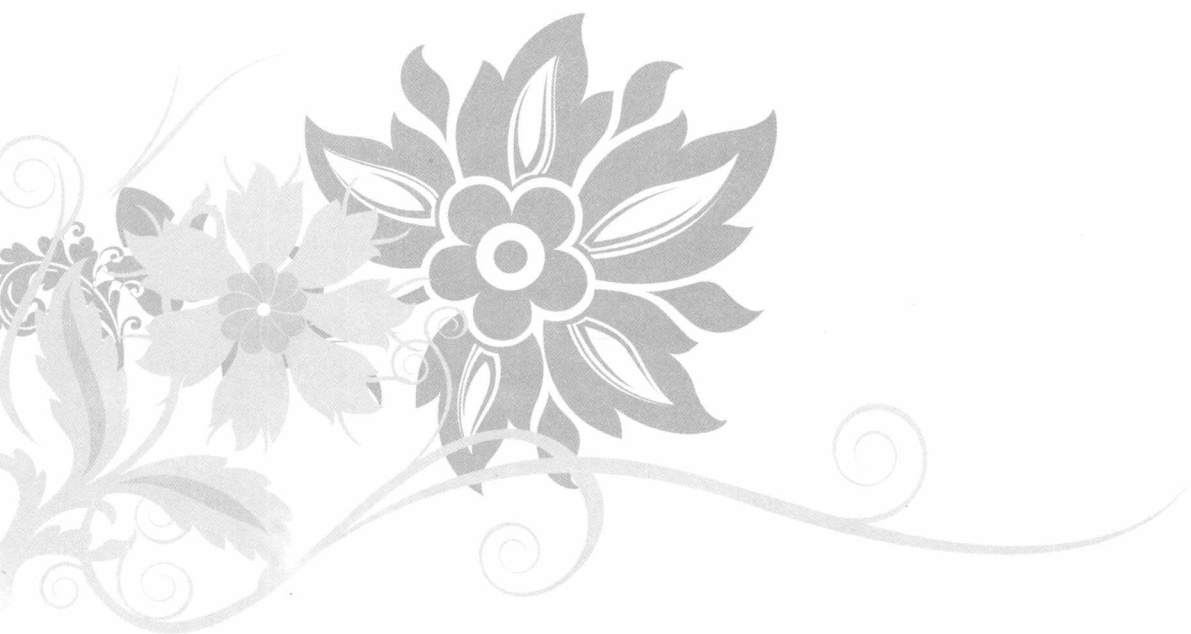
中国创意产业研究中心 权威发布 张京成 主编
2008年北京奥运会精彩全记录

安全奥运

解析安全奥运，保障城市安全

王立 主编

OLYMPICS



科学出版社

北京

图书在版编目(CIP)数据

安全奥运：解析安全奥运，保障城市安全/王立 主编. —北京：科学出版社，2008

(奥运·创意丛书/张京成主编)

ISBN 978-7-03-021461-4

I. 安… II. 王… III. 奥运会—保卫工作—北京市 IV. G811.21
D631.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 039279 号

责任编辑：王 建 侯俊琳 李久进 / 责任校对：桂伟利

责任印制：钱玉芬 / 封面设计：无极书装

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码：100717

<http://www.sciencep.com>

源海印刷有限责任公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2008 年 4 月第 一 版 开本：B5 (720×1000)

2008 年 4 月第一次印刷 印张：12 1/4

印数：1—3 500 字数：228 000

定价：28.00 元

(如有印装质量问题，我社负责调换〈环伟〉)

“奥运·创意”丛书编委会

顾 问：李京文

主 编：张京成

编 委（以姓氏笔画为序）：

丁 辉 王 立 刘光宇 刘利永 李永进
李岱松 李春霞 张士运 罗忠仁 罗 欣
周学政

《安全奥运——解析安全奥运， 保障城市安全》编委会

主 编：王 立

副主编：李咏涛 李 峰

编 委（以姓氏笔画为序）：

万 庄 马英楠 王 立 王 瑜 尤秋菊
邢 涛 米 强 刘克会 孙 平 李 峰
李咏涛 肖丽妮 罗 旋 郑建春 骆腾亮
韩 杰

总序

奥运铸就梦想 创意改变生活

创意是人类在几千年文化积淀后思维智能拓展的结果；创意产业是具有一定文化内涵的，来源于人的创造力和聪明智慧的，通过科技的支撑作用和市场化运作可以被产业化的活动的总和。如果说，奥运本身是一个创意，那么，当代奥运则是创意这一智能型新兴产业神奇组合的经济魔方之一。它不仅彰显着“更快、更高、更强”的体育精神，而且是推动科技进步，促进社会发展，构建和谐社会的催化剂。奥运中的每一项新科技、新思维和新创意在铸就中华民族伟大奥运梦想的同时，也在悄悄改变着我们的生活。

“绿色奥运，科技奥运，人文奥运”是北京奥运的三大理念。其中，绿色奥运全方位考虑物质绿色和意识绿色，促进自然环境、生态环境、人类社会的协调发展；人文奥运以文化为基础，强调创造性的战略实践；科技奥运关注科学，以科学思想统领奥运战略，体现现代化。三者相互独立、相互影响，是创意产业推动下面向未来、创造未来的系统工程。创意产业作为一种新兴的产业形态，在一些地区已经率先发展起来，并逐渐成为推动地方经济发展、弘扬地方文化的重要组成部分。当前，在我国大力提倡建设创新型国家、构建和谐社会的背景下，发展创意产业已是大势所趋。北京奥运作为以创意为核心、以体验为基础、以注意力为目标，依托当代高科技和传播媒介的智能型产业，成为推动我国创意经济发展的绝好机遇，更应枕戈待旦、全力以赴。

以创意之势铸就奥运辉煌，以奥运辉煌推动经济发展是我们每个人的期盼。如何在奥运与创意之间找到契合点，探索奥运与创意在改变百姓生活中的作用，是我们长久以来思考的问题。最终，我们决定利用2008年北京奥运会这一千载难逢的机遇，把奥运与创意结合起来，做一套浅显易懂、图文并茂的丛书，让奥运与创意走进百姓生活，为北京奥运贡献一点绵薄之力。

本丛书把与奥运会相关的科技、人文、绿色、创意、和谐、财富、安全等相关内容一一作为主题，通过各种方式深入浅出地分析这些要素与奥运的关系，并以“北京奥运”的全景描述为收官之作，展现一个全新的奥运，使每个读者重新认识奥运、走进奥运、思考奥运、理解奥运。

由于水平有限，能力和眼界可能无法达到读者的要求，不足之处恳请不吝赐教，以利于我们进一步提高水平，为更多读者提供更多、更好的作品。

“奥运·创意”丛书编委会

前 言

奥运安全问题是一个城市乃至国家在奥运会这个特殊时期内的安全问题，也是一个由来已久的话题。随着人类社会发展的演进和全球化、国际化进程的加速，奥运会的内涵和目标已由原来的“体育”延伸到“文化”，进而扩展到“环境”、“安全”等各个领域。安全问题已成为现代奥运会的基础问题和先决条件，也是奥运会举办城市运行管理的重中之重。

国际奥委会主席罗格说：“安全问题比以往任何时候都重要。”奥林匹克运动会是国际性盛会，这种超大规模的人员流动需要强有力的城市运行安全系统保障。2008年北京奥运会是对北京城市安全运行的一次考验。由此，奥运安全必须充分考虑2008年和首都北京这两个特殊的时空因素，考虑首都城市运行安全影响因素的不确定性，对奥运期间首都城市运行状态与机制的特殊性予以探讨和定位。

2008年北京奥运会已进入倒计时阶段，我们必须注重“安全奥运”的建设，搞好两方面的安全建设，即“奥运安全运行体系”和“城市安全运行体系”的建设，最大限度地提高城市运行能力和应急能力。以安全奥运贯穿筹办和召开奥运的全过程，以此保障“绿色奥运、人文奥运、科技奥运”三大理念的实现。

“安全奥运”是三大理念的可靠保障。围绕北京奥运会期间城市运行安全的需要，从安全奥运到城市运行，从奥运硬环境到奥运软系统，都已经支起了一张庞大的保护网。同时，安全奥运要求形成一个全体参与者的安全文化人文环境，使“奥运安全”对人的观念、意识、态度、行为形成从无形到有形的巨大影响，以达到减少事故灾祸的发生并积极应对的目的。因此，本书的宗旨在于更好地解析安全奥运，普及安全奥运知识。

目 录

总序

前言

第一章 奥运与安全	1
一、历史回顾——安全是奥运由来已久的话题	1
(一) 安全问题——奥运及大型赛事的固有风险	1
(二) “安全奥运”——现代奥运的基本命题	2
二、安全奥运——丰富的内涵	3
(一) 安全奥运的内涵	3
(二) 安全奥运与城市安全	4
(三) 安全奥运与“绿色奥运、人文奥运、科技奥运”	5
(四) 安全奥运的内容体系	6
三、安全奥运——北京城市运行的新境界	7
(一) 系统工程——安全奥运的体系建设	7
(二) 奥运期间首都的城市运行安全	8
(三) 首都城市运行的应急管理	10
第二章 安全奥运与综合立法体系建设	12
一、综合立法体系建设——安全奥运的法治保障	12
(一) 城市安全与法治建设	12
(二) 奥运城市安全与法治建设	13
(三) 奥运“三大理念”与综合法制建设	13
二、完善的立法——国外法律法规体系建设	14
(一) 日本——危机管理立法体系	15
(二) 挪威——城市防灾救援立法体系	16
(三) 英国——危险源控制法规	18
三、我国相关法律体系现状	18
(一) 安全奥运相关法律概览	19
(二) 日常管理法律法规体系	21
(三) 突发事件应对法规体系	24

第三章 公众安全与文化教育	29
一、安全文化——安全奥运的社会基础	29
(一) 城市安全文化	29
(二) 奥运安全文化	30
二、应急管理与文化教育的结合——先进的启示	31
(一) 日本——政府与社会的互动	31
(二) 美国——防灾型社区文化建设	32
三、系列措施——公众安全文化教育的开展	33
(一) “119”消防日宣传活动	33
(二) 交通安全“五进”活动	34
(三) 奥运食品安全宣传	35
第四章 安全奥运与自然灾害应对	36
一、奥运会与自然灾害事件	36
(一) 重大体育赛事中的自然灾害	36
(二) 自然灾害对奥运的影响	38
二、经验启示——世界各国自然灾害的应对	39
(一) 日本阪神大地震的应急管理	39
(二) 印度洋大海啸应对的深思	41
三、城市自然灾害的预防与应对	42
(一) 自然灾害的预防措施	42
(二) 自然灾害的应急管理	45
第五章 安全奥运与场馆安全	49
一、体育赛事场馆安全事故回顾	49
(一) 莫斯科足球案	49
(二) “黑五月”足球案	50
(三) 希尔斯堡足球案	50
二、安全奥运与奥运场馆	51
(一) 安全奥运与场馆的安全	51
(二) 安全奥运与场馆工程建设	52
(三) 奥运保障与场馆设施管理	54
(四) 场馆设计方案人员疏散安全性能评价	54
三、得力保障——体育场馆安全措施	55
(一) 体育场馆的安全防范	56
(二) 安全事故的预防	58

(三) 安全事故的应急处理	58
第六章 安全奥运和交通安全	62
一、新促进——奥运与北京交通的发展	62
(一) 奥运会期间北京交通的需求特点	62
(二) 奥运与北京交通	63
二、兼收并蓄——历届奥运交通安全管理的经验	64
(一) 历届奥运会交通安全状况回顾	64
(二) 奥运交通安全的经验总结	67
(三) 奥运交通的历史教训	70
三、便利畅达——奥运城市的交通运行目标	70
(一) 北京奥运城市交通发展策略	70
(二) 奥运交通的特殊应对措施	74
(三) 奥运交通安全的几个重点问题	75
第七章 安全奥运的生命线系统保障	78
一、城市生命线系统	78
(一) 城市生命线系统特征	78
(二) 生命线系统及相互作用	80
二、城市生命线系统与安全奥运	82
(一) 城市生命线系统事故回顾	82
(二) 日本阪神震灾中生命线系统保障的启示	83
三、安全可靠——打造北京坚实的奥运生命线保障系统	86
(一) 合理规划和布局	86
(二) 强化技术研究	89
(三) 工程建设保障	90
第八章 安全奥运和突发公共卫生危机管理	93
一、他山之石——历届奥运会的公共卫生保障机制	93
(一) 亚特兰大奥运会	93
(二) 雅典奥运会	95
二、精细入微——北京奥运突发公共卫生危机管理	97
(一) 预防、监测与预案	97
(二) 应急处置	99
(三) 信息处理	102
第九章 安全奥运与食品安全	104
一、“绿色奥运”与奥运食品管理	104

(一) 筹备与保障——奥运食品安全	104
(二) 奥运会对北京食品安全管理的影响	105
二、体系建设——食品安全保障的前提	106
(一) 监督管理组织体系	106
(二) 食品安全追溯体系	108
(三) 食品安全监测体系	110
(四) 食品安全信用体系	112
三、多环节配合——城市食品安全体系	112
(一) 生产环节	112
(二) 加工环节	113
(三) 流通环节	113
(四) 消费环节	115
第十章 安全奥运和治安安全	117
一、管理不善——奥运治安事件回顾	117
(一) 慕尼黑惨案	117
(二) 亚特兰大公园爆炸案	118
二、积极应对——各国奥运治安的实践	119
(一) 悉尼奥运会的成功经验	120
(二) 雅典奥运会的成功经验	123
三、综合治理——奥运的城市治安保障	126
(一) 有效的日常运行机制	126
(二) 谨慎应对重大治安事件	128
四、未雨绸缪——恐怖主义事件的防范	129
(一) 新特点、新形势	130
(二) 有效地防范和打击	131
第十一章 安全奥运与信息安全	135
一、信息安全——来自世界各国的实践	135
(一) 美国	135
(二) 日本	137
(三) 法国	139
二、奥运信息安全	139
(一) 奥运信息安全探悉	139
(二) 奥运网络安全保障	140
(三) 北京奥运信息安全建设	141

三、城市信息安全的保障	143
(一) 我国信息安全的法律体系	144
(二) 网络安全应急保障建设	145
(三) 信息安全产品监管	147
(四) 网络安全意识与宣传	147
(五) 信息安全领域合作	148
第十二章 安全奥运与安全社区	149
一、标准与理念——安全社区的建设	149
二、积极探索——国内外安全社区的发展状况与经验	150
(一) 国外安全社区的发展	150
(二) 国内安全社区的发展	151
三、重要基石——安全社区与安全奥运	153
(一) 创建安全社区, 保障奥运安全	153
(二) 奥运安全社区与突发事件应急管理建设	155
(三) 社区志愿服务与安全社区	156
第十三章 安全奥运与其他突发公共事件	159
一、奥运安全与其他突发公共事件	159
(一) 建筑与房屋安全	159
(二) 人防工程事故	160
(三) 危险化学品事故	160
(四) 矿山事故	162
(五) 特种设备事故	163
(六) 放射性物质和核污染事件	164
二、安全保障——城市大型活动场所的安全管理	164
(一) 密云踩踏事件——大型群众活动管理的警钟	164
(二) 指导方针——《大型群众性活动安全管理条例》	165
(三) 奥运期间的安保措施	168
三、尽收眼底——城市重要景区的安全管理	170
(一) 景区安全管理的重要性与日俱增	170
(二) 景区安全隐患的诱发因素	171
(三) 打造坚实的景区安全管理体系	173
参考文献	176

第一章

奥运与安全

2001年7月13日，北京获得了2008年奥运会的主办权。北京奥运行动规划指出：要以“新北京、新奥运”为主题，突出“绿色奥运、人文奥运、科技奥运”三大奥运理念，此举动受到了各国的一致赞赏。当然，我们必须十分重视奥运会的安全问题，以安全奥运贯穿筹办和召开奥运会的全过程，并以此保障“绿色奥运、人文奥运、科技奥运”三大理念的实现。

国际奥委会主席罗格说：“安全问题比以往任何时候都重要。”安全问题，是奥运会的晴雨表，是所有奥运会主办城市要面对的核心问题，是成功举办奥运会的根本保障和重要标志，也是“绿色奥运、人文奥运、科技奥运”的前提条件。2008年北京奥运会需要安全祥和的社会环境的保障，需要无懈可击的防范体系的支撑，营建奥运会安全环境，要以实现整个社会安全稳定为前提。

一、历史回顾——安全是奥运由来已久的话题

奥运安全问题是一个城市乃至国家在奥运会这个特殊时期内的安全问题，也是一个由来已久的话题。

（一）安全问题——奥运及大型赛事的固有风险

国际奥林匹克委员会举办城市的候选资格主题档案共有23个，分别是：国际和地区的特色、候选城市、海关和入境手续、气象条件、环境保护、治安状况、卫生和医疗系统、奥运村、食宿供应（奥运村除外）、交通、奥运会计划、提供竞赛场所、文化活动和青年教育、国际奥委会代表大会、仪式、传播媒介、通信、数据资料处理网络服务、经济状况、市场营销、沟通形象和奥林匹克主义、法制事务、体育比赛经验。

上述23个主题内容中，很多领域都很容易发生安全事故乃至蔓延为各类危

机事件，比如气象条件恶化、环境问题、治安状况、中毒事件与疫情传播、奥运村及竞赛场馆建筑消防问题以及人员拥挤问题、交通堵塞、通信中断等。这些都是历届奥运会和其他重大国际赛事中曾经发生过的事件，所以成为“安全奥运”所必须考虑的基本的、常规的安全问题。

根据资料记载，历届奥运及大型体育活动期间就曾多次发生过严重的安全问题。从人为灾害看，1985年布鲁塞尔发生英国足球流氓骚乱导致看台坍塌及上百人死亡；1996年美国亚特兰大奥运期间发生奥体公园爆炸流血事件等。从自然灾害看，1932年在意大利举行的第二届世界杯足球决赛，看台上不少观众中暑晕倒，由于天气炎热和运动员疲惫不堪，加时赛延至次日；1990年北京亚运会开幕式当天上午发生3.8级有感地震；1983年9月第三届北京国际马拉松比赛遇30℃以上高温，185名选手中被迫退场的就有130名，不少人被抬上救护车，能够坚持下来的也成绩平平。其他灾害如暴雨、大风、雷电、冰雹等都有可能影响比赛效果、损坏设施或威胁运动员和观众的人身安全。

安全奥运除了物态条件外，还必须形成一个全体参与者的安全文化人文环境，具有公众预防事故的“软”对策，使安全氛围对人的观念、意识、态度、行为形成从无形到有形的巨大影响，以达到减少事故灾祸的发生并积极应对的目标。

（二）“安全奥运”——现代奥运的基本命题

现代奥运会已经发展成为参加人数众多、影响巨大的超大型国际综合性体育运动会。奥运会的自身特征以及新的时代特征赋予的新的含义，使得现代奥运与以往奥运的安全问题将会有一些不同的表现形式和特点。

从现代奥运会参赛人数来看，入境人数和本国观众数目巨大，增加了流动人员数，孕育着很大的风险和不确定性因素，这给奥运会举办城市和所在国家的安全管理带来了更为严峻的考验。尤其对于北京这样的超级大都市，人口密度为870人/平方公里，已经暴露出城市规模太大、人口过多、交通堵塞、城市用地紧张以及环境污染等诸多问题，而一旦举办奥运会这样的超大型国际综合性体育运动会，各种安全问题将对奥运会的顺利召开形成严峻的考验。

随着信息技术的日新月异，当前城市经济运行和公众活动以及奥运会组织工作对高新信息技术的依赖也越来越明显，信息网络系统面临着网络黑客等高科技恶性犯罪的严重挑战。奥运会是一个庞大的系统工程，在信息化技术高度发展的今天，方方面面的工作都要依赖于数字信息系统。一旦该系统出现故障，将直接影响到比赛的顺利进行。1996年美国亚特兰大第26届奥运会期间因首次应用计

计算机网络系统和信息系统，导致记分系统笑话百出。2004年第28届雅典奥运会的信息系统拥有10500台个人计算机、4000个比赛成绩终端显示器，用于记录4500小时的赛事。为了避免黑客和病毒的侵袭，除使用防毒软件外，还使用了“入侵检测技术”，部署了多种安全保护系统，构建了一个全面的安全信息管理平台，实现了奥运会关键系统百分之百的正常运行。

“9·11”事件以后，对于奥运会的防灾减灾来讲，带有恐怖袭击性质的人为因素灾害及引发的相关灾害成了需要关注的头等问题，高科技型恶性犯罪成为突出特点。现代奥运会面临的灾害将是系统性的灾害，因此必须考虑系统的安全减灾对策，即要在过去城市综合减灾对策的基础上，最大限度地融入人防、民防及反恐等要求。

例如，雅典奥运会是“9·11”事件后举行的首届奥运会，由于国际形势发生了重大变化，安全形势十分严峻，必须用新的思维和安全观应对安全问题。正是基于这一考虑，雅典奥组委将安全问题列为雅典奥运会头等大事。2004年雅典奥运会作为有史以来参加人数最多的一次奥运会，也是在安全方面投入资金最多的一次奥运会。同时，雅典政府加强同美、英、法、德、俄、以色列、澳大利亚和西班牙等国的安全部门的合作，共同预防和对付可能出现的恐怖事件，以确保来自201个国家和地区的奥林匹克大家庭成员、世界各地运动员和观众及游客的安全。最终，雅典奥运会被称为“令人难忘的、梦幻般的2004年奥运会”。对于北京举办奥运会的安全保障，我们有政治稳定、社会安定的基础，有历届奥运会的经验教训可供借鉴，在认识到可能发生的各种灾害的同时，必须和城市的综合危机管理体系相结合，建立完善的综合立法体系，加强公众安全意识，培育良性发展的社会安全文化，把各项应急与防范措施真正落到实处，尽力将突发事件消除在萌芽和初期阶段。

二、安全奥运——丰富的内涵

（一）安全奥运的内涵

奥运会是人类所有聚集性活动中最大、最强、最高级的形式，也是一个举办城市显示其魅力与文化的最佳时机，因此，安全的意义毋庸置疑。

不同的行为主体，不同的时代，不同的领域，会对安全做出不同的解释。“安全”一般是指：稳定、完整、没有危险、不出事故、不受威胁。《现代汉语词典》中将其解释为“没有危险，不受威胁”，即安全就是客观上不存在威胁，主观上不存在恐惧。

所谓安全奥运，只是一个城市乃至国家在奥运会这个特殊时期内的安全。对于城市运行常态下的各种常规性的安全问题，由于是发生在奥运会这个特殊的时间段内或是奥运会期间某个关键的地点，它就不再是一个简单的常规性的城市安全问题，在放大效应和连锁效应的作用下，它会急剧上升成为一个具有较大国际影响和更加敏感的奥运安全问题。

安全奥运的内容和保障工作是非常复杂的。从安全奥运的内容看，包括奥运场馆、设施的安全，运动员的人身、财产安全，奥运比赛的顺利进行等内容；从实现的过程来看，安全奥运则是指为达到安全奥运的目标或保障安全奥运内容的实现所实施的一系列预防、排除干扰、破坏的活动；从影响安全奥运的因素的性质分，包括直接性的破坏活动（如针对奥运会的恐怖活动）和间接影响奥运安全的事件（如交通拥堵等）；从场所范围分，包括奥运会的安全和奥运旅游活动的安全；从安全保障活动的阶段分，包括奥运期间的安全保障和奥运筹备阶段的安全保障，如奥运场馆的质量保障主要应在设计、施工阶段加强管理，消防及应付恐怖活动的应急设施也需在场馆建设时着手进行。

（二）安全奥运与城市安全

奥运期间的安全问题不仅是奥运安全顺利举办的问题，同时也是一个城市安全运行的重大问题。所谓城市安全是指城市在经济、社会、文化、人身健康、生态环境、资源供给等方面保持的一种动态稳定与协调状态，以及对自然灾害和社会与经济异常或突发事件干扰的一种抵御能力，是由城市生态安全、环境安全、经济安全、技术安全、社会安全、防务安全、人身安全、食物安全、能源安全、生产安全等构成的一个多层面相互交叉作用相互影响的能力体系。

随着国际局势的不断变换，近几届奥运会对安全保卫不断提出新的要求，所以奥运会的安全防范问题要及早规划、及早准备，加强对奥运城市安全问题的研究。

奥运安全与城市安全是辩证的。一方面奥运会会使举办城市得以极大发展，另一方面奥运会的举办是一项重大的社会事件，其一系列活动不可避免地会对城市生活产生影响，并进而产生城市安全问题。比如大量外来人员的涌入会带来如犯罪问题、文化的冲突与融合问题、就业问题、住房问题等一系列问题，奥运举办的各项工作除保障奥运安全的实现外，还应当充分考虑对城市安全造成的潜在不良影响，并应当尽力减少或消除这些影响。

奥运安全的实现有赖于城市安全建设，奥运会成功举办离不开和谐、文明的社会环境，在一个安全问题丛生的城市，即使奥运会期间没有出现血腥与事故，也谈不上奥运会举办的成功与出色。“绿色奥运、人文奥运、科技奥运”的实质是文明、

安全与和谐,文明、安全与和谐的社会环境是现代城市安全建设的目标。

因此,在奥运安全建设中,需要处理好奥运安全与城市安全的关系。正确处理奥运安全建设与城市安全建设的关系应当坚持以城市安全建设保障奥运安全,以奥运安全建设促进城市安全进步的原则。

(三) 安全奥运与“绿色奥运、人文奥运、科技奥运”

“绿色奥运、人文奥运、科技奥运”是我们筹办2008年奥运会的三大理念,而安全奥运是我们实现绿色奥运、人文奥运、科技奥运的基础和重要保障,可以说,一个没有安全的奥运会绝不可能是一届成功的奥运会。

绿色是生命之色,和平之色。“绿色奥运”的内涵就是用保护环境、保护资源、保护生态平衡的可持续发展思想筹办奥运会。国际经验证明:忽视安全的环境是不成立的,忽视安全的绿色奥运也是片面的,“绿色奥运”不仅需要形态结构的表现绿,还需要生态功能的内在绿及潜在绿。中国政府已向全世界承诺,到2008年要把天蓝、水清、地绿的新北京展现在世人面前,为此要造就京城的蓝天工程、碧水工程、青山工程、绿城工程等;通过举办奥运会,促进城市环保基础设施建设和生态环境改善,广泛地开展环境宣传教育活动,提高公众的环境意识,为中国乃至世界留下丰厚的环境遗产。

“人文奥运”核心价值在于以人为本,强调人和谐发展。北京2008年奥运会是东西方文化的广泛交流和借鉴融合的盛会,是奥林匹克精神、奥林匹克文化与中华文明相互丰富和相互发展的盛会,是东西方人文思想与和谐精神在体育领域以及在人类生活的充分贯彻和深刻体验的盛会,是“更快、更高、更强”与“和平、和谐、和爱”的和谐统一盛会。中华民族是一个具有5000年悠久历史和灿烂文化的伟大的民族,中华民族文化是世界优秀文化的一部分,尤其是中国传统的优秀的人文思想,博大精深、内涵隽永。通过2008年北京奥运会的契机,为中华文化进一步走向世界,融入世界提供了最为便捷的舞台,是对奥林匹克文化有益的补充和极大的丰富,也对世界人文思想的丰富大有裨益。将奥林匹克与中国文化相融合,体现了中华民族厚德载物的包容精神,是对奥林匹克所强调的“更快、更高、更强”和中华文化和谐思想完美的结合,无论对于奥林匹克运动的发展,还是对于中国和世界,都具有极其重要的价值,也会在世界范围内产生意义深远的影响。所以,深层的思考重在倡导一种“大安全”的城市及安全文化氛围,使“安全奥运”与“人文奥运”统一到保护中华民族文化的高度。

科技与奥运,是人类文明史上的两颗璀璨明珠。2008年,在历史与现代、文化与经济交相辉映的首都北京,二者将焕发更加夺目的光彩。“科技奥运”将

把现代科学技术多角度、多渠道地嵌入奥运会，通过广泛应用当代最先进的科技成果，让科学精神、思维和科技成就渗透到奥运会的每一个细节，使2008年北京奥运会成为被先进科技成果装备起来的体育盛会。

同时，安全奥运也是全社会共同参与的、构建和谐社会的一个很好的载体，奥运“三大理念”建设离不开“安全奥运”观，无论从全球的城市安全的史实上，还是2008年北京奥运建设所面临的艰巨任务来讲，“安全奥运”与“三大理念”的关系都是密不可分的。

（四）安全奥运的内容体系

2006年1月8日颁布的《国家突发公共事件总体应急预案》是全国应急预案体系的总纲，明确了各类突发公共事件分级分类和预案框架体系，规定了国务院应对特别重大突发公共事件的组织体系、工作机制等内容，被认为是指导预防和处置安全奥运的规范性文件。

总体预案所称的突发公共事件，是指突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、财产损失、生态环境破坏和严重社会危害，危及公共安全的紧急事件。

总体预案中将突发公共事件主要分成四类：

自然灾害——主要包括水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、海洋灾害、生物灾害和森林草原火灾等；

事故灾难——主要包括工矿商贸等企业的各类安全事故、交通运输事故、公共设施和设备事故、环境污染和生态破坏事件等；

公共卫生事件——主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、食品安全和职业危害、动物疫情以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件；

社会安全事件——主要包括恐怖袭击事件、经济安全事件、涉外突发事件等。

因此，本书的奥运突发事件应急管理体系也按照《国家突发公共事件总体应急预案》分为四大类。根据奥运期间突发公共事件的特点，本书将奥运安全管理体系建设的内容分为自然灾害应对、场馆安全、交通安全、生命线系统安全、公共卫生危机应对、食品安全、治安安全、信息安全、社区安全以及其他应急事件。这也是本书的内容框架。如图1.1和图1.2所示。

由于内容繁杂，且许多内容与各领域的事故、灾难有重复阐述，因此本书所讲的“其他应急事件”不包括供水、排水、电力、地下管网、燃气、供热、道路交通、信息安全、火灾事故，仅包括北京市突发公共事件应急委员会颁布的事故灾害内容中的建筑与房屋安全、人防工程事故、危险化学品事故、矿山事故、