

重庆：大城市带 大农村协调发展

曾国平 曹跃群 王韧 主编

中国社会科学出版社

重庆：大城市带 大农村协调发展

曾国平 曹跃群 王韧 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

重庆：大城市带大农村协调发展/曾国平，曹跃群，王韧
主编. —北京：中国社会科学出版社，2007.6

ISBN 978-7-5004-6227-9

I. 重… II. ①曾… ②曹… ③王… III. 城乡建设—经济
发展—研究—重庆市 IV. F299.277.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 203121 号

责任编辑 李 是

责任校对 周 昊

封面设计 三未舫

版式设计 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 丰华装订厂

版 次 2007 年 6 月第 1 版

印 次 2007 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710×980 1/16

印 张 18.25

插 页 2

字 数 286 千字

定 价 32.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

内容简介

本书研究解决的关键问题有：一是西部大城市带大农村协调发展的基本原理，主要研究大城市带大农村的内涵、范围、主体、功能及协调发展原理；二是重庆市大城市带大农村协调发展的评估，其中包括研究大城市带大农村发展不协调的问题、特征、影响及原因；三是怎样实现重庆市大城市带大农村协调发展，研究的目标是探索大城市带大农村协调发展理论体系，用管理科学和计量经济的方法研究重庆市大城市带大农村协调发展的特征及障碍和发展战略。在分析重庆市大城市带大农村协调发展的问題、特征、影响及原因的基础上，研究重庆市大城市带大农村协调运行机制、发展模式及发展战略，使之具有可操作性。这项研究是宏观的、动态的，它首先致力于重庆市城乡发展的历史现状的分析，重点探索大城市带大农村协调发展的模式及运行机制，同时，研究的思路是新颖的，提供的角度与以往的研究也不同，它不仅仅是大城市的“带”的研究，还是大农村也要“动”的实施和机制的研究；其次是理论创新，主要包括大城市带动大农村、城乡协调发展的机理研究，即协调发展互动机理理论、大城市带大农村协调发展模式理论；最后是研究方法的创新，采用的是制度经济学与计量经济学相结合的研究方法。

作者简介

曾国平，祖籍重庆，1955年3月生于江苏兴化。1974年7月重庆涪陵六中高中毕业后在涪陵当知青，1977年1月在国营816厂当工人，1978年9月在重庆大学读经济学本科，1982年8月分配到四川省自贡市委党校任教，1978年3月到重庆大学任教，先后破格晋升副教授、教授，先后任重庆大学社科系副主任、贸易及法律学院副院长、院长、贸易与行政学院院长、党委书记，现任院长。发表论文100多篇，出版著作、教材10多部，主持国家、省部级研究课题10多项，获省部级奖励多项。获全国“两课”优秀教师，国务院特殊津贴专家，现任重庆市经济学会副会长，两次在中国中央电视台《百家讲坛》栏目作“创新”和“智商与情商”的演讲。

责任编辑：李 是

封面设计：三未设计
3-wf@163.com

前言

重庆，一个古老而年轻的城市。说它古老，是它有悠久的历史：南宋时，在恭州（今重庆）任恭王的赵惇即帝位为光宗，朝廷上下认为先封恭王，后又即帝位，是“双重喜庆”，所以，在公元1189年改恭州为重庆，升为重庆府，“重庆”由此得名。

说它年轻，是它在中共中央和中央人民政府的全局战略中特别重要，在中共重庆市委、重庆市政府的正确领导下，3100多万重庆人开拓开放，自强不息，使这座古老的城市、老工业基地城市焕发了青春。重庆，是一个“老直辖”，又是一个“年轻的直辖市”。说它是一个“老直辖”，是1937年11月10日，国民政府正式宣布迁往重庆，并设重庆为“陪都”，1939年5月5日，国民政府升重庆为

行政府直辖市。1949年11月30日，中国人民解放军进入重庆。重庆成为中华人民共和国的直辖市，一直到1954年。

说它是年轻的直辖市，是因为在当今中国的四大中央直辖市里，它最年轻，1997年3月14日，中央批准重庆为直辖市，6月18日正式成立，它是四大直辖市中年龄最小的。

重庆市是一个革命的城市，是中国西部地区的城市，是一个改革的城市，是一个开放的城市，是一个创新的城市，是一个学习的城市，是一个人文的城市，是一个发展的城市，是一个要完成库区移民与发展、百万贫困人口脱贫致富、老工业基地改造与发展任务特别重的城市，是一个要建设成为长江上游经济中心的城市。

重庆人迎接挑战、抓住机遇发展、大发展、科学发展、可持续发展，势头很好。重庆人求发展的机遇中，最大的机遇之一就是“直辖”，有人叫“直辖牌”。中央在打“直辖牌”，是希望重庆不要辜负中央的希望，大发展的重庆成为中央“叫得响”的一张牌；重庆人打“直辖牌”，是要发挥好“直辖”的优势，利用好“直辖”的政策，把“直辖”效应充分显现出来。

重庆“直辖”最大的特点、难点和发展的重点在于3100多万人口的直辖市，是一个大城市与大农村并存，二元经济结构、二元社会结构特别突出的地区，怎样把城乡统筹发展、怎样实现城乡协调发展，怎样把重庆这个特大城市建设好、工业基地发展好，同时，又要把这个直辖市的大农村建设好，成为了重庆人沉甸甸的责任，这是中央的希望，是全国人民的希望，更是重庆人的期望，是重庆人的梦！

重庆人在寻梦！

重庆人在圆梦！

重庆人在用自己的实际行动让它梦想成真！

根本之路，是在中共中央胡锦涛总书记“和谐社会和科学发展观”重要思想的指导下，在胡总书记2007年“两会”期间对重庆市大发展的重要讲话的指导下，重庆人走大城市带大农村之路，实施重庆市的工业反哺农业、城市支持农村、建设社会主义新农村之路，实现重庆直辖市大城市和大农村的协调发展。

重庆人的目标一定要实现！
重庆人的目标一定能够实现！

作 者
二〇〇七年二月

第3章 大城市带大农村协调发展评价指标体系设计	(27)
3.1 大城市带大农村协调发展评价原则	(27)
3.2 大城市带大农村协调发展评价程序	(29)
3.3 大城市带大农村协调发展评价指标体系	(30)
3.4 大城市带大农村协调发展评价过程	(34)
3.5 大城市带大农村协调发展评价方法	(35)
第4章 重庆市大城市带大农村发展不协调的现状与特征	(45)
4.1 重庆市大城市带大农村发展不协调的现状	(45)
4.2 重庆市大城市带大农村发展不协调的特征	(72)
4.3 重庆市大城市带大农村发展不协调的实证分析	(81)
第5章 重庆市大城市带大农村发展不协调的主要影响	(106)
5.1 重庆市大城市带大农村发展不协调的社会影响	(107)
5.2 重庆市大城市带大农村经济发展不协调对整个区域的主要影响	(115)
5.3 重庆市大城市带大农村资源发展不协调的影响	(124)
5.4 重庆市大城市带大农村发展不协调的环境影响	(128)
第6章 重庆市大城市带大农村发展不协调的主要原因	(133)
6.1 重庆市大城市带大农村经济发展不协调的原因	(134)
6.2 重庆市大城市带大农村社会发展不协调的原因	(146)
6.3 重庆市大城市带大农村资源发展不协调的原因	(150)
6.4 重庆市大城市带大农村环境发展不协调的原因	(154)
第7章 重庆市大城市带大农村协调发展机制	(160)
7.1 重庆市大城市带大农村协调发展机制概述	(160)
7.2 重庆市大城市带大农村协调发展的动力机制	(161)
7.3 重庆市大城市带大农村协调发展的激励机制	(176)
7.4 重庆市大城市带大农村协调发展的约束机制	(183)
7.5 重庆市大城市带大农村协调发展的自我调节机制	(187)

7.6	重庆市大城市带大农村协调发展的宏观调控机制	(191)
第8章	重庆市大城市带大农村协调发展的模式	(200)
8.1	重庆市大城市带大农村协调发展的制度模式	(200)
8.2	重庆市大城市带大农村协调发展的市场模式	(214)
8.3	重庆市大城市带大农村协调发展的政府模式	(219)
8.4	重庆市大城市带大农村协调发展的产业模式	(224)
8.5	重庆市大城市带大农村协调发展的企业模式	(227)
第9章	大城市带大农村协调发展战略	(231)
9.1	重庆市大城市带大农村协调发展战略的内涵	(231)
9.2	重庆市大城市带大农村协调发展战略	(238)
第10章	研究结论与政策运用	(258)
10.1	研究结论	(258)
10.2	政策运用	(268)
	主要参考文献	(277)
	后 记	(281)

第1章

绪 论

1.1 研究问题及背景

重庆市位于中国的西南部，四个中央直辖市之一，是重要的工业城市、交通通信枢纽和贸易口岸。面积达 8.24 万平方公里，共辖 15 区、4 市、17 县、4 自治县，至 2004 年年底人口达 3144.23 万，其中农业人口仍有近 2000 万，农业人口约占全市人口的三分之二。^① 大城市与大农村并存，现代的工业与传统农业并存，比较发达的城市与较为落后的农村并存是重庆市的重要特征，而其典型的二元经济结构、生产力水平较低的状况在全国尤其是西部地区具有一定的代表性。1997 年重庆再次成为中央直辖市以来，凭借着

^① 据《重庆统计年鉴》(2006)。

“直辖政策”、“西部大开发”等有利机遇，在中共重庆市委、重庆市政府的正确领导下，重庆迅速起飞、加速发展，经济和生活都发生了翻天覆地的变化，知名度越来越大，美誉度越来越高，辐射力和影响力也越来越强。居民生活也在社会经济的持续发展中逐步改善。2005年，城市居民人均可支配收入达10243.99元，比1996年的5022.96元增长了5221.03元，增幅超过1倍。可支配收入年平均增长8.2%， “十五”期间年均增速更是达到了10.6%。与之相对应，2005年全市农村居民人均纯收入为2809.32元，与直辖前的1996年相比净增1330.27元，年平均增长7.4%， “十五”期间年均增速也达到8.2%。^① 虽然重庆市宏观经济发展取得巨大的经济成就，主要宏观经济总量指标水平都有较大提高，但是，如果考察城乡在宏观经济指标上存在的差距，显而易见，城乡人均收入水平仍存在较大的差距，城乡二元经济结构仍十分突出，工农业发展很不平衡，且城乡差距有进一步拉大的趋势。农村经济自我发展的能力较弱，对市场经济的适应能力较差，相当部分县乡经济总量太小，财政十分困难，政府负债沉重已经成为制约局部地区经济发展的重要影响因素。

与此同时，重庆市作为全国大中城市中矿产资源最富集的地区之一，已发现矿产75种，初步探明的矿产40多种，探明矿藏产地353处，储量矿产潜在价值3882亿元。优势矿产有煤、天然气、锰、汞、铝、锶等。西南铝业集团煤探明储量33亿吨，是中国南方煤炭生产的重要基地。天然气探明储量3200亿立方米，其中垫江卧龙河气田开采量居全国第一。锶矿是重庆最具特色的优势矿种，储量和质量均居全国之首。锰矿探明储量3700万吨，居全国第二。钒、钼、钡储量居全国第三。分布在秀山、酉阳的汞矿是全国罕见的特大型矿床，已探明储量1.9万吨。此外还有岩盐、重晶石、萤石、石灰石、硅等非金属矿产。^② 尽管重庆矿产资源较为丰富，但是近年来，随着经济社会的进一步发展，对矿产资源的需求量也迅速增加，但是矿产资源开发相关立法比较欠缺，矿产资源的

① 2006年11月13日重庆经济信息网，《直辖以来重庆居民生活情况分析》。

② 《重庆经济年鉴》(2006)。

无序开发、浪费等问题突出，矿产资源的严峻形势也是不容忽视：①开发缺乏整体规划，资源浪费现象严重。近年来，矿产资源的开发利用已经形成了一种多行业、多层次、全方位的新格局。国家、集体、个人之间争抢资源，有的矿山被当地群众搞得“千疮百孔”，造成资源的大量损耗和破坏，许多矿山资源回采率低于国家要求的45%；许多乡镇、个体小矿资源回收率不到10%，“采富弃贫”、“采整弃零”现象十分突出。②矿产资源的综合利用率低。重庆市地区矿产资源伴生组分复杂，有综合利用价值而未进行综合利用矿点占30%以上，进行综合利用的矿山中80%以上综合利用率不到30%。例如，煤炭多为均一性开发，大多没有综合回收，与煤共生高岭土被白白扔掉。③矿产资源开发利用中引发许多环境问题。初步估算了一下，重庆市地区废渣历年堆积量已超过3亿吨，占地45平方公里，可溶解成分溶解渗入地下污染了土壤和地下水，释放出大量有毒气体。矿业废水中含有大量有害物质，例如，金矿废水中含有剧毒的氧化钠和硫离子等，严重污染了水源。矿山冶炼中释放出的废气、粉尘、烟尘形成酸雨和尘雾等。④地质勘探跟不上，后备资源不足。按实现中国2010年远景规划的要求，在45种主要矿产品中目前已有10多种矿产探明储量不能满足要求。若不能从现在切实加强地质勘探工作，争取地质找矿实现新的突破，则到2020年会有有一半矿产不能满足需要。重庆市的矿产资源管理和开发过程中也需在全国矿产资源可能面临资源瓶颈的条件下，加紧地质勘探工作。通过不断提高重庆市能源储备，从而在最根本上保证重庆经济社会发展的能源安全问题。重庆能源存在的上述问题一方面不利于重庆市经济社会协调可持续发展，另一方面也造成了对重庆生态环境的污染问题。^①

若要实现“把重庆市建设成为长江上游的经济中心、贸易中心、金融中心、科技信息中心”的远大目标，就必须坚决贯彻大城市带大农村协调发展战略，解决好城市和农村协调发展这个难题，最终实现大城市带大农村的协调与良性互动发展。实现重庆大城市带大农村全面协调可持续发展，客观上要求发挥中心城市的辐射作

^① 《重庆经济年鉴》(2006)。

用，统筹城市与农村经济社会发展，建设有利于城乡一体、区域融合的城镇体系，实现城乡互补、工农互济，城市和农村协调发展。城市带动农村、先进带动落后，这是一条已经世界经济发展实践所证明了的有效缩小城乡差距、实现城乡协调均衡发展的科学途径。重庆市作为典型的二元型经济社会并存的特大型城市，实现大城市带大农村协调发展，是全面建设小康社会的标志，也是建设社会主义新农村的必然要求。研究重庆市大城市带大农村协调发展机制与模式是促进城乡经济和社会协调发展，实现现代化建设目标的客观要求，对于进一步深化体制改革、规范政府行为、丰富城乡协调发展学科体系具有重要的理论与实践价值，同时可以为政府部门提供决策依据与决策参考。

协调发展是现代经济社会发展的核心，尤其是在发展中国家经济社会发展过程中，二元经济结构并存且收入分配差距逐步拉大的前提下，实现经济社会全面协调可持续发展更具有异常重要的意义。鉴于经济社会协调发展已经逐渐成为经济学理论研究广泛关注的热点问题，因此，关于城市带动农村等经济社会协调发展的研究文献广泛而深刻。国外经济学家非常重视城乡协调发展理论的研究，形成了众多的流派。国外从城乡关系空间层面研究城乡发展的理论主要有如下三种：（1）非均衡发展观，包括以增长极为代表的空间极化理论；（2）均衡发展观，该理论分析认为要素要全面向各经济部门配置，强调谋求各部门相互依存，共同发展，该理论的核心思想反映了单一的农村发展观；（3）城乡一体化理论，包括传统的城乡融合发展的空想社会主义理论和当今亚洲城乡一体化发展模式等，这是一种城乡协同发展观。另外还有一些流派：城镇与农村经济发展之间的互动与协作；把城镇中心和农村增长区域、增长中心联系起来，以确保综合均衡发展过程等等。国内学者也非常关注城乡协调发展问题，周尔鏊（1998）概括出七种城乡发展模式。赵苑达（2004）等系统地探讨了通过落后地区城市化的推进促进其经济发展以缩小地区之间的差距的长期性对策思想。叶兴庆（2005）对城乡发展不协调进行了测度并分析其原因。柳思维（2005）从城乡消费品市场协调角度、徐宏（2004）从城乡产业发展角度、张军（2004）从环境发展角度、宋葛龙（2005）从城乡体制协调角度、

杨仁毅(2003)从城乡教育协调发展的角度、郭克莎(2004)从城乡经济协调发展角度对城乡经济协调发展问题进行论述。本课题将在综述国内外相关研究文献的基础上,将大城市带大农村协调发展纳入统一的分析框架内,通过全面研究大城市带大农村经济、社会、资源、环境协调发展,在研究大城市带大农村协调发展的机制与模式的基础上,综合运用计量经济学等研究方法,研究重庆市大城市带大农村协调发展问题,并提出具有针对性和可操作性的对策与建议。

1.2 研究目标及思路

该项研究解决的关键问题有:一是中国西部大城市带大农村协调发展的基本原理。主要研究大城市带大农村的内涵、范围、主体、功能及协调发展原理;二是重庆市大城市带大农村协调发展的评估。其包括研究大城市带大农村发展不协调的问题、特征、影响及原因;三是怎样实现重庆市大城市带大农村协调发展。研究的目标是探索大城市带大农村协调发展理论体系,用管理科学和计量经济的方法研究重庆市大城市带大农村协调发展的特征及障碍,研究重庆市大城市带大农村协调发展的发展战略。我们将在分析重庆市大城市带大农村协调发展的的问题、特征、影响及原因的基础上,研究重庆市大城市带大农村协调运行机制、发展模式及发展战略,使之具有可操作性。该项研究的视野是宏观的、动态的。该项研究将致力于重庆市城乡发展的历史现状,重点探索大城市带大农村协调发展的模式及运行机制。研究的思路是新颖的,首先是角度创新,不仅仅是大城市的“带”的研究,也是大农村也要“动”的实施和机制的研究;其次是理论创新,主要包括大城市带动大农村、城乡协调发展的机理研究,即协调发展互动机理理论、大城市带大农村协调发展模式理论;最后是研究方法的创新,采用的是制度经济学与计量经济学相结合的研究。

1.3 研究假设及方法

研究中提出这样的理论假设：协调发展是指把城市和乡村纳入统一的经济社会发展大系统中，优化城乡资源配置，摒弃重城轻乡的观念，打破城乡分割的局面，改变城乡分治的做法，建立新型城乡关系，在加快工业化步伐的同时加快实现农业现代化，使城市与农村在社会、经济、资源、环境等方面实现协调发展。城乡协调发展的衡量标准主要包括社会协调、经济协调、资源协调和环境协调四个方面。重庆市大城市带大农村协调发展的内涵是指充分发挥特大城市的核心辐射作用和区域性中心承接传递和次级辐射作用，使乡村融入统一的经济社会发展大系统中，优化城乡资源配置，摒弃重城轻乡的观念，打破城乡分割的局面，改变城乡分治的做法，建立新型城乡关系，在加快工业化步伐的同时加快实现农业现代化，使城市与农村在社会、经济、资源、环境等方面实现协调发展。对于这一假设理论我们在研究中将予以证明。

运用恰当的方法研究经济问题是研究成功的关键。在研究重庆市大城市带大农村协调发展问题时，将运用实证分析与规范分析相结合的研究方法，以规范研究为主，辅之以必要的实证分析。实证分析将以政府统计局公布的统计资料为依据，按照既定的理论假设，用计量经济方法，对统计数据进行处理，就此检验理论假设并由此作出研究结论。

1.4 研究结构及资料

研究的主要内容：第1章，总论，主要介绍研究的问题、研究的目标、理论假定及假设、研究的方法、资料特征及研究的基本结构；第2章，理论借鉴，主要研究国内外的理论流派及评价，以及大城市带大农村协调发展的基本内涵；第3章，大城市带大农村协调发展评价指标体系设计；第4章，重庆市大城市带大农村不协调发展的现状及特征；第5章，重庆市大城市带大农村不协调发展的影响；第6