

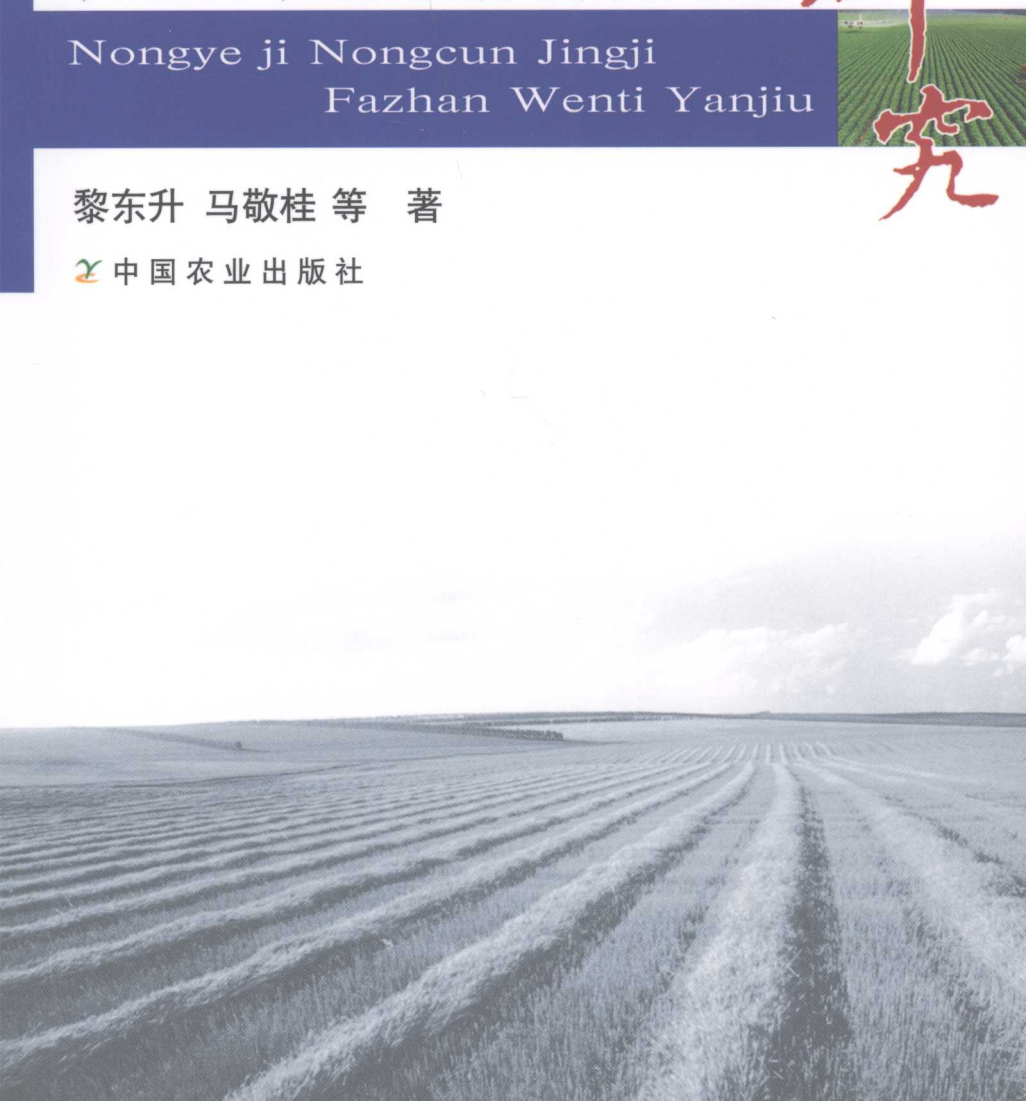
农业及农村经济发展问题

研究

Nongye ji Nongcun Jingji
Fazhan Wenti Yanjiu

黎东升 马敬桂 等 著

 中国农业出版社



湖北省高校人文社会科学研究重点基地

“湖北农村发展研究中心” 2006—2007 年度研究报告

农业及农村经济 发展问题研究

黎东升 马敬桂 等著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业及农村经济发展问题研究/黎东升等著. —北京:
中国农业出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-109-12567-4

I. 农… II. 黎… III. ①农业经济—经济发展—中国—
文集②农村经济—经济发展—中国—文集 IV. F323-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 028910 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 张 欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10.75

字数: 273 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 26.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前 言

经过近 30 年的改革，中国农村经济的发展虽然取得了举世瞩目的成就，然而，以农业效益低、农民收入少、农村发展慢为主要特征的“三农”问题依然阻碍着农村社会经济的发展与进步。

为有效解决“三农”问题，近年来，中央先后出台了一系列强有力的政策措施。如从 2002 年取消了“三提”、“五统”，实施农村税费改革和推行农业结构调整；2003 年实行农业税减免和直接补贴以促进农民收入增长；2000 年宣布开始减免农业税到 2006 年在全国范围内取消农业税并扎实推进社会主义新农村建设等一系列惠农政策。从中可以看出，中央在解决“三农”问题上的决心和信心。但是，要彻底解决“三农”问题决非一朝一夕，而是必须经历一个艰巨而又长期的阶段。

长江大学经济学院在近 30 年的教学和科研实践中，一直致力于“三农”问题的教学和研究，特别是在建成湖北省高等学校人文社会科学研究重点基地——“湖北农村发展研究中心”这一较高研究平台之后，“中心”时刻努力践行着重点研究基地的三大使命，在科研创新、服务地方经济和人才培养方面取得了一定成绩。近年来，学院主持完成省级及以上科研教研项目 30 项，其中获得国家级教学成果二等奖 1 项，湖北省科技进步

二等奖3项,省科技进步三等奖1项,省社会科学优秀成果三等奖3项,省级教学成果一等奖、二等奖、三等奖各1项。学院已在“农业微观组织创新”、“农村发展政策”、“区域经济与农业可持续发展”等领域形成了一定的特色和优势,每年向省委、省政府及荆州市政府相关总门提交多份有关“三农”问题的调研报告和政策建议,部分建议已被政府部门采纳和借鉴,取得了良好的社会经济效益。这些成绩的取得离不开湖北省教育厅张继年副厅长、省教育厅科技处赵则刚处长、长江大学校领导和长江大学科技处、华中农业大学科技处、华中农业大学经济管理学院的大力支持和指导。在此一并表示感谢!

本书由“湖北农村发展研究中心”的研究人员包括长江大学经济学院的部分教师在2006—2007年度围绕“三农”问题进行的调查研究所取得的成果汇编成集,是对“三农”问题建言献策的结晶。由于能力和水平所限,书中的一些观点和看法难免有疏漏和不当之处,敬请批评与指正。

黎东升

2008年01月08日

目 录

前言

湖北省扶持农业及农村经济发展的若干政策建议	黎东升 (1)
-----------------------	---------

“三农”中的农业问题研究

当前农产品网络营销的系统架构研究	黎东升 查金祥 (13)
第三方认证在食品安全管理中的作用分析	杨红 李红 (26)
恩施市农业大户适度规模经营现状调查及构想	樊 帆 李代福 (34)
湖北农业科技推广服务模式创新研究	李代福 黎东升 (43)
利用农产品期货市场破解订单农业发展难题	何蒲明 (51)
绿色壁垒下农产品出口的思考	田振花 (60)
农产品销售渠道模式及其参与成员的分析	郭素贞 唐立新 (66)
农业反补与农民持续性增收	马敬桂 韦鸿 (73)
浅析促进荆州农业现代化的策略	殷善福 朱瑞海 (79)
我国农业可持续发展的战略和模式选择	李代福 (84)

“三农”中的农村问题研究

站在城乡协调的高度,进行社会主义新农村建设	韦鸿 (95)
-----------------------	---------

- 新农村致富之道的对策思考 朱新方 张宣国 (102)
- 取消农业税后我国农村存在的主要问题及对策 ... 朱忠贵 (111)
- 农村税费改革的成效、问题及对策研究 王辉 (117)
- 湖北省家庭农庄经营发展的调查及思考
..... 涂维亮 马敬桂 (126)
- 新农村建设应重视生态环保问题 马伦姣 (135)
- 我国农村金融服务的困境与规范创新的政策探讨
..... 黎东升 向金珠 郑小兵 (141)
- 欠发达地区农村信用社制度变迁 谢云 (152)
- 现阶段我国农村金融组织体系改革问题研究 王伶 (159)

“三农”中的农民问题研究

- 保障农民工基本权益 促进新农村建设
——对重庆市部分农民工的实证分析
..... 邓军蓉 郭兵 (171)
- 发达国家劳动力流动的经验与启示 黎东升 (179)
- 健全长效机制, 促进农民增收
——以粮食主产区监利县新农村建设为例
..... 朱瑞海 殷善福 (187)
- 江汉平原农民增收的对策思考 李代福 (192)
- 就业素质培训: 农民参与意愿的实证分析
——基于荆州城郊的调查 黎东升 杨舟 (199)
- 湖北失地农民就业现状的调查与分析
..... 苏楠 胡静 黎东升 (208)
- 解决失地农民社会保障和就业困境的政策导向初探
..... 林全 黎东升 (215)
- 农村人力资源现状与开发途径探讨
——对湖北省农村人力资源状况的调查分析
..... 汪发元 刘在洲 樊帆 (222)

培养新型农民是新农村建设的关键	朱新方 (230)
人力资源开发新视角: 以产业结构调整为导向	徐辉 (237)
我国对外劳务合作存在的主要问题及对策分析	周中林 (245)
找准农民增收与企业增收的结合点 ——对湖北省宜昌市 200 户橘农和 13 家打蜡厂 调查的实证分析	邓军蓉 何坪华 (252)
浅析现阶段农村富余劳动力转移对策	朱瑞海 殷善福 (262)

其他涉农问题研究

解决湖北“三农”问题 促进和谐湖北建设	韦鸿 马迪思 (271)
退耕还林与粮食安全的博弈	何蒲明 (280)
农地经营制度创新的经济学思考 ——基于荆州市农地经营现状的调查	邵书慧 (289)
当前农地延包中土地使用权流转的对策	李代福 (295)
规范我国财政转移支付制度的思考	余家凤 (304)
论城乡协调发展的财政政策	朱忠贵 (313)
论绿色 GDP 的理论内涵及发展实践问题	钟超 (319)
农用地使用权商品属性实证分析 ——以湖北省调查数据为准	常春华 朱新方 (330)

湖北省扶持农业及农村经济发展的若干政策建议

黎东升

一、基本思路

湖北省当前及今后一段时间农业和农村经济发展和建设社会主义新农村的指导思想：用党的“十七大”精神作指导，以建设社会主义新农村为目标，以建立农民增收长效机制为中心，以保护和提高农业特别是粮食综合生产能力、增强农产品市场竞争力为主攻方向，以加强基础设施建设、建立农业支持和保护体系为重点，坚持用工业理念谋划农业，坚持推进农业和农村经济结构战略性调整，坚持深化农村经济体制改革，努力提高农业综合生产能力，实现农业和农村经济持续、协调、健康发展。从长远来看，湖北省农业与农村经济发展应把握以下基本思路。

一是树立“以人为本，统筹兼顾”的农业与农村经济科学发展观。“以人为本”是科学发展观的本质和核心，“统筹兼顾”是科学发展观的总体要求。农业是弱势产业，农民是弱势群体，农业与农村经济发展就是要以农民增收为核心，坚持利益平衡原则，关注和支持弱势产业、弱势群体发展。加强国家的统筹调控力度，通过各种手段调节社会经济中的结构性矛盾，在实现资源配置、收入分配和经济稳定职能的过程中调节各种社会关系和经济利益，解决城乡二元结构的矛盾，实现城乡一体化。

二是树立“用工业化理念谋划农业”的新理念。跳出农业抓农业，实现农业工业化，是在市场经济条件下，农业生产市场

化、规模化和深度开发的必然要求。通过运用税收优惠、补助、贴息、奖励等有效的财政、金融政策，适量的财政引导性投入，着力将现代工业理念和经营思想、融资模式、技术手段导入农业，使现代农业和现代工业技术进行有机结合，使农业生产链不断延长，提高农产品的商品率，创造新的市场卖点。

三是给予所有经济形式以同等的支持待遇。多年以来，政府支农对象主要是支持国有企事业单位或国有经济，政府一直没有对农民个人、农业民营企业和股份制企业等进行平等的支持。随着市场经济的快速发展，私营经济成为国有经济的重要组成部分。政府扶持农业必须拓宽支农范围，从扶持农业农村政策上加大对农民个人、农业民营企业以及股份制企业的保护、支持力度。同时，创新农业投入机制，明确农民、集体、企业和政府等不同主体在农业投入中既各有侧重又互为补充的责任，研究制定政府鼓励所有经济形式增加农业投入的支持性政策。

四是坚持统筹城乡发展战略，逐步缩小城乡居民收入差距，切实按照党的“十七大”提出的建设社会主义新农村的重要论断要求，积极实行工业反哺农业、城市支持农村的政策，实现工业与农业、城市与农村协调发展，正确处理好新阶段工农关系和城乡关系，努力形成工业与农业相互促进、城市与农村共同繁荣的新局面，实现工业化、城镇化和农业现代化同步推进。

二、政策建议

（一）关于扶持农业产业化

1. 加大对农村公用基础设施等公共产品的投入，降低农业产业化经营成本。美国农业的成功，很大程度上得益于农村电气化、交通通信系统的建设，以及农民对市场经济的参与。我国现阶段的农业产业化经营，大多采取“公司+基地+农户”的经营模式，产业化龙头企业在基地建设、农产品收购中，往往面临交

通不便、信息不灵等问题，相关的社会成本较高，直接影响了产业化龙头企业的投资效益。因此，支持农业产业化经营，政府必须加大对农村公用基础设施等公共产品的投入。

2. 大力支持龙头企业、名牌产品的发展，发挥农业产业化经营的带动、辐射作用。在投入的重点上，要侧重于农业科技、种子、农业服务体系以及龙头企业、产品的国外市场开拓等方面。

3. 大力支持农产品质量检验检测体系建设，提高产业化经营的食品安全水平。重点侧重于农业企业的检验服务、农产品的质量控制、种子与动物基因认证、检验检测专业技术人员培训。在方式上，可运用“绿箱补贴”政策。

4. 大力支持农业科技创新和技术推广，为农业产业化发展提供科技支撑。以政府投入为主导，引导民间资本、外来资本参与农业科技成果的开发、转化、推广。政府投入的重点要选在公益性强、投入周期长、风险大，民间资本、外来资本不愿和无力进入的领域。

5. 大力加强农业信息化建设，提高产业化经营水平。政府要在支持公益性的农业信息数据库建设和信息传播工作的基础上，尽快建成相对完整的省、地（市、州）、县、乡、村五级农业信息网络体系，围绕建立农产品市场体系、实施农业产业化经营、推广先进农业技术，积极开展信息服务，把有效的政策、科技、市场等信息，通过各种途径，及时送达农民手中，发挥信息资源对产业化经营的巨大价值。

6. 大力支持农民专业合作社。积极推行“财政（扶持）——合作组织（带动）——农户”模式。重点要突出：技术培训和信息服务，品牌培育、整合与营销服务，新技术、新品种的引进推广，农产品的整理、储存、保鲜、加工，聘请专家、技术人员等方面。

（二）关于支持农业科技进步与农业技术推广

1. 加大对农业科技进步与农业技术推广的财政支持和政策

保障力度。政府投资主要用于没有直接经济效益，但关系到未来农业科技发展的基础性研究、应用性研究。对能直接应用于生产、具有市场潜力和高额利润的开发性研究，应引导私人资本进入。

2. **大力支持农业技术创新。**一是加大政府的财政扶持力度。二是推进创新投资主体的多元化，实行农业技术创新主体由政府占主导地位逐步向多元化模式发展。重点是要使农业科技企业成为农业技术创新的主体。三是支持合作技术创新。通过财政补贴、政府奖励、贷款贴息等方式，鼓励“研究人员——利益相关者”合作开展农业技术创新。四是完善相关政策，为农业技术创新创造良好环境。政府要通过对农业科研和创新活动的拨款、制定促进高技术发展和传统技术改造的各种大型技术计划，以及各种财政金融手段，加强对农业技术创新活动的协调，减少市场的不确定性和不完备性，降低交易风险，促进私人农业科技投入与技术创新。

3. **支持农业科技成果转化及服务体系建设。**一是提高省财政的投资比重；二是实行扶持手段的多样化，可探索向特定农产品征税、商业公司提供推广服务、政府补贴或农民协会通过会费支付推广服务、非政府机构通过与政府签订合同提供推广服务等方式；三是鼓励农业技术与推广体系的沟通和联系，逐步形成“研究——推广——再研究——再推广”的良性循环机制；四是支持农技推广体系建设，逐步形成以县市为中心、乡镇为纽带，村组为基础，专家和群众结合的农业技术推广网络；五是支持农民技术培训，可采取财政补贴等方式，支持当地高校、职校和农民协会，开展农民技术培训。

(三) 关于支持农村公共设施建设和增加农村公共服务。

1. **加大对农村公共设施的直接投入。**在投入规模、增长幅度上要逐年增长，为湖北省农村农业经济的健康协调发展打下坚实的基础。特别是对粮食主产区，重点要加大对交通、农田水利、灌溉设施、电力通讯设施等方面的投资力度。

农村道路：全面完成农村公路改造，实现行政村村村通柏油路，部分地区经济发达地区提高公路等级。多方筹集资金，实现村内路面的硬化。

水利灌溉：努力搞好农田水利基本建设。抓好田间整治，水毁修复、节水灌溉等小型农田水利建设。对农民小型水利设施建设给予补助。具体操作形式上，政府可采取适当补贴、贴息的形式，引导民营资本进入。

电力通讯设施：在实现村村通电的基础上，要进一步完善设施，改进服务，加强管理，理顺电价。做到城乡同网同价，并力争让农民享受用电补贴。在“十一五”期间，应该把农村信息网络建设和农业信息（特别是农产品供求价格信息和就业信息）提供纳入公共品供给范围，加大投资力度。开展“村村上网”工程，由政府投资为每个行政村提供电脑和网络，并培训一批农村信息员。

2. 增加农村公共服务供给。增加农村公共服务供给是建设社会主义新农村的内在要求，也是湖北省农村农业经济持续发展必要条件。改革农村义务教育体制，改变义务教育主要由农民负担的先转。加快农村新型合作医疗体系建设，改善农村医疗条件。广泛开展群众性精神文明创建活动，加强基层文化建设发展健康向上的群众文化，丰富农村群众的精神生活。筹划制定农村最低生活保障制度，按照农村人均收入的一定比例科学合理地制定低保标准。改革旧的救济方式，在湖北省农村建立起新的、与市场经济相适应的社会救济与优抚安置体系。

三、工作重点

（一）加快优势产业建设，进一步推进农业和农村经济结构战略性调整

当前及今后一段时间，要继续大力推进农业农村经济结构战

略性调整。农业农村经济结构调整要坚持以市场为导向，按消费需求优化生产布局，调整产业结构和产品结构，依靠科技提高单产增加总产，基本建成布局合理、结构优化、功能高效的农村经济结构。

一是调整优质农产品品种结构。要适应市场对农产品优质化、多样化的要求，不断调整农产品品种、品质结构，加快农产品和畜禽良种更新换代，大力发展适销对路的优质专用农产品生产。把引进、开发具有国际先进水平的名优新品种作为结构调整的重要措施来抓。

二是发展优势产业。充分发挥湖北省农村劳动力多、粮多、水多的优势，依托农业产业化龙头企业和农村市场中介组织，大力发展水稻、棉花、油菜、水产、畜牧、平原林业等优势产业。稳定发展粮食生产，做大做强稻米产业。要充分尊重自然规律和经济规律，合理配置资源，科学划定优势生产区域，不断优化粮食区域布局，基本建立起“三粮”分离、比例合理的良性结构。饲料粮生产上，逐步扩大玉米、大麦、饲料稻等适应本地生产的高蛋白、高热量、高产量的优质饲料粮种植面积；加工专用粮上，以早杂粮和早稻为重点，发展酒类、酒精、食品等加工所需专用粮食品种；商品粮生产上，重点做好水稻文章。

三是加快农村劳动力转移步伐，不断优化农村就业结构。坚持多予、少取、放活的方针，坚持公平对待、合理引导、完善管理、搞好服务的原则，坚持面向工业化、现代化、城镇化的方向，加快农村富余劳动力转移步伐。落实户籍制度、农村社会保障、义务教育等一系列改革措施，尽快取消对农民进城就业的歧视性规定和不合理收费，保障农民的合法权益；大力实施“阳光工程”，加大农民工职业技能培训力度；加快中心城区、县（市）城区和中心镇建设步伐，推进城镇化进程；大力发展农村二、三产业。大力促进农村人口向城市、集镇的合理流动和转移，促进农村劳动力的合理流动和转移。

（二）积极培育农村市场主体，大力推进农村经营体制创新

推进农村经营体制创新是深化农村改革的重要内容。以发展农民专业合作经济组织为重点，积极培育农村市场主体，大力推行“龙头企业+农户”、“公司+农户”、“专业合作社+农户”、“行业协会+农户”等经营方式，实现千家万户的小生产与千变万化的大市场的对接，努力提高农民组织化程度。

进一步制定激励政策，优化发展环境，按照“先发展后规范、边发展边规范”的方针和“民建、民管、民受益”的原则，坚持“因地制宜、多元创办、政府扶持、部门指导、市场取向、逐步规范”的思路，大力培育一批、引导规范一批、着力提升一批，促进农村专业合作经济组织、农民运销大户和农民经纪人等农村中介组织的快速、健康发展。

加强农产品批发市场建设，大力推进农产品“集改超”，大力推行农产品市场准入制度，优化农产品流通环境，开通农产品运销“绿色通道”，积极发展物流配送、连锁经营等现代物流手段和营销方式，积极开展农产品网上营销，促进农产品流通。积极拓展外地市场，推动龙头企业、中介组织到国内外大市场建专业市场、设产品专柜、开营销窗口。

（三）着力推进农业产业化经营，突破性发展农产品加工业

1. 做大做强龙头企业。发展龙头企业要坚持大、中、小一起上，多种经济成分一起上，初加工、精深加工一起上，形成涵盖农村经济各个领域的龙头企业群体。要认真落实中央和湖北省扶持龙头企业的优惠政策，做大做强龙头企业，特别是重点扶持培养一批能参与国内外市场竞争的大企业、大集团。要进一步加大农业对外开放和招商引资力度，以丰富的资源、优惠的政策、良好的服务吸引外地、外国的资金到湖北省市县镇来兴办农产品种植、养殖和加工、流通企业。

2. 大力发展农产品加工业。立足湖北省现有资源基础和加工企业基础，抓住大宗农产品深加工、主导产品精加工、副产品

综合利用三大重点，按照原料生产基地化、企业经营规模化、技术装备高新化、加工产品优质化的要求，搞好五个结合（把发展农产品加工业与农业结构调整相结合、与推进农业产业化相结合、与乡镇企业“二次创业”相结合、与小城镇建设相结合、与发展创汇农业相结合），力争形成十大产业（粮食加工、棉花加工、油料加工、林木加工、水产品加工、畜禽加工、水果加工、蔬菜加工、茶叶加工、药材加工）。

以产品多元开发为核心，大力发展粮食加工；

以提高附加值为目标，继续抓好棉花深加工；

以扩大规模、形成特色为重点，突出抓好油料加工；

以综合利用为根本，稳步发展林木加工；

以科技攻关为先导，突破性发展水产品加工；

以成品化、系列化为方向，提高畜禽加工水平；

以提高加工能力为手段，加快发展水果加工；

以无公害、绿色、有机为标准，积极发展蔬菜加工；

以品牌建设为战略，大力发展茶叶精加工；

以成品化、品牌化为导向，积极发展药材加工。

（四）加快农业科技创新，提高农产品核心竞争力

重点抓好种养业良种体系、农业科技创新与应用体系、农产品质量安全体系、农业信息和农产品市场体系、动植物保护体系、农业资源与生态环境保护体系和农业社会化服务与管理体系等“七大体系”建设，实现“五个提升”的目标，即提升农业科技创新与应用能力、重大动植物病虫害防控能力、农产品质量安全保障能力、农业资源和生态环境保护能力和农业社会化服务与管理能力。

1. **加快农技推广体制创新。**根据“强化公益性职能、放活经营性服务”的总体要求，按照“明确职责、重构体系、加强县级、创新方式”的改革思路，进一步加快农技推广体制改革步伐。力争2010年湖北省全省基本建成适应市场经济要求的、多

主体参与、优势互补的农技推广体系。同时，抓好畜牧兽医防检及诊治体制改革，抓紧建立重大动物疫病应急机制。

2. 大力推广农业适用技术。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，推广先进、实用技术，努力提高农民科技种田水平和投入产出水平。加强农业科技研究和引进、示范，突出对现有成熟技术的组装配套，重点推广优良品种、全程保优栽培、病虫综合防治、增产增效模式、农产品储藏保鲜以及精深加工等实用技术。加快农业机械化进程。切实抓好跨世纪青年农民科技培训工程、绿色证书工程，采取多种形式培训农民，努力提高农民素质。

3. 加强农业精品名牌建设。整体推进“无公害食品行动计划”，尽快建成以湖北省农产品质量检验检测中心为主体、市县市区和批发、集贸（超市）速测站为骨干的专业设置齐全、技术手段先进的检验检测体系。加强对农业投入品的监管，大力开展农业标准化生产，力争创建 80~100 个在全国全省有影响的精品名牌。