

中国县政年表

陕西卷

人民出版社

中國縣(市)改革縱橫

陝西卷

人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国县(市)改革纵横·陕西卷/徐山林主编

-北京:人民出版社,1996.6

ISBN 7-01-002340-9

I. 中...

II. 徐...

III. ①城市-经济体制改革-中国-丛书

②城市-经济体制改革-陕西卷

IV. ①F121-51②F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 21186 号

中国县(市)改革纵横

ZHONGGUO XIAN (SHI) GAIGE ZONGHENG

陕 西 卷

JILING JUAN

主编 徐山林

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

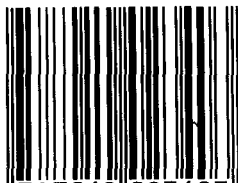
北京云浩印制厂印刷 新华书店经销

1996 年 6 月第 1 版 1996 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:14.25

字数:339 千字 印数:1-2,250 册

ISBN 7-01-002340-9



9 787010 023403 >

ISBN 7-01-002340-9/F·536 定价:26.00 元

转变职能
强化服务

李鵬

一九九三年六月

国家经济体制改革委员会

中国行政管理学会

中共中央政策研究室

国务院研究室

国务院发展研究中心

联合编著

《中国县（市）改革纵横》编委会

总 主 编：张文寿 贺光辉 滕文生 王郁昭
杨雍哲

副总主编：李修义 丁基龙 肖万钧 郭丙子
黄青禾 陈锡文 刘 伟 贾凌民

常务副总主编：贾凌民 刘 伟

编 委：（按姓氏笔划为序）

丁基龙	马 力	王郁昭	冯 并
艾立民	史和平	刘 伟	刘延沛
闫卡林	李 科	李修义	李晋生
肖万钧	张 国	张文寿	张京德
张跃铭	陈国栋	陈锡文	周伟民
杨雍哲	贺光辉	赵龙跃	赵 阳
赵树凯	贾凌民	曹国俊	郭丙子
黄 晓	黄凤仙	黄青禾	梁振明
程凤琴	崔传义	滕文生	潘盛州

《中国县(市)改革纵横·陕西卷》编委会

主 编:徐山林

第一副主编:陈嘉桢

副 主 编:(按姓氏笔划为序)

李相启 杨志忠 杨明理 祝新民

编 委:柳凤敏 李东平

编 辑 组:(按姓氏笔划为序)

王西荣 石晓鸣 刘西建 刘根科

李仰哲 李东平 陈文丽 张春明

张炳秀 张兴先 段秦生 柳凤敏

蔡理让

撰 稿 人:(按姓氏笔划为序)

王生辉 王万昌 王战旗 王彦朝

王 宣 巨文利 史云楼 白智明

白采胜 李建民 孙传志 李振宁

李忠科 李雪峰 李海明 李俊华

李育善 许 灏 刘金红 刘茂东

任 军 刘 创 阮 杰 朱 锋

沈福贵 杨 栋 杨天社 张选明

张教武 张儒生 张 肃 张浩安

郑永康	罗金祥	周永	周太平
郭健	胡开田	赵明博	高树杰
唐洽民	梁多黎	梅光明	葛德星
韩世元	雷鹏	谭保勤	薛贫年
魏有信	魏晓峰		

《中国县(市)改革纵横》总序

国务委员兼国务院秘书长 罗 干

在我们伟大祖国辽阔的土地上,目前分布着 1800 多个县和近 300 个县级市。县市在社会主义现代化建设中具有重要的地位,是城市和乡村、工业和农业的结合部,是我们国家管理层次中直接面对广大农村、功能比较完备的一级政权组织。我国 11 亿人口,80%在农村,能不能建设好县市,是关系到我们社会主义现代化建设和社会稳定的大问题。

我国的经济体制改革从农村开始,以家庭联产承包为主的责任制,和乡镇企业的异军突起,是一个大的体制和机制转变,不仅促进了农村经济的恢复和发展,而且促进了整个国民经济的发展和经济体制的改革,为建设有中国特色的社会主义,开辟了一条为世人瞩目的新路。农村进一步深化改革,就是党的十三届八中全会规定的四项任务:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。党的十四大又着重指出,农业是国民经济的基础,必须坚持把加强农业放在首位,全面振兴农村经济,并强调要把“抓紧进行农产品价格和农村流

通体制的改革,继续强化市场在农村经济中的调节作用”作为一项重要任务。随着生产力的发展,就要相应地改革生产关系和上层建筑。全国农村经济经过十多年来的改革和发展,都程度不同地转向发展社会主义商品经济的轨道,扩大了市场调节的比重,农村经济的发展取得了历史性的进步。但是,县(市)级政府,在农村出现多种经营主体独立从事商品经济活动的新形势下,如何改革职能部门单一功能和组织结构,为产生多种需求的经营主体在产、供、销方面提供信息、资金、技术、组织等综合服务;如何加强各个方面的行政管理;如何运用指导性计划、财政等间接手段推动本地经济发展,等等,仍然有不少方面不能适应经济改革的进展和发展市场经济的需要,因此,加快县级综合改革势在必行。

县级综合改革是1983年底提出的,它的任务是“使县级有一定的自主权”,“提高县总揽经济全局的能力”,“独立解决城乡商品经济发展中的一些问题”。要实现这三项任务,其重点是对县级行政管理体制进行改革。县级行政管理体制的改革不同于财政、金融、商业等单项的改革,以及企业改革,其改革的目标是,促进县域经济全面协调发展、实现城乡一体化和建立适应农业发展需要的市场经济运行机制。

当然,对县市而言,要建立适应社会主义市场经济发展的行政管理新体制,不是一朝一夕就能完成的,这需要我们广大县市的干部群众做出艰苦的努力,同时,有赖于许多单项改革及综合改革配套发展。当前乃至今后一个

时期,县级政府要围绕转变政府职能这个中心环节,用三年时间基本完成机构改革的任务。第八届全国人民代表大会第一次会议,已经审议通过了关于国务院机构改革的决定,这对于县级政府的机构改革无疑具有重要指导意义。

县级机构改革将会对我们经济体制改革与政治体制改革起到积极的推动作用。据有关方面统计,1992年,全国财政赤字县1000多个,当年净赤字几十个亿。造成赤字最突出的原因是吃财政饭的人太多——这种支出在县级财政支出中约占80%,要减少和消灭赤字,必须依靠改革。县级机构改革更为重要的原因是要转变政府职能,以适应社会主义市场经济发展的需要。从1989年到现在,全国有350多个县进行了县级机构改革试点。经过几年来的试点,县级机构改革已摸索出一套比较适合的经验,既包括比较发达地区的经验,也包括一般发展水平地区的经验和不发达地区的经验。事实证明,试点县的机构改革是生产力发展的需要,也促进了生产力的发展,并为全面铺开我国的县级机构改革奠定了良好的基础。

改革所取得的巨大成就充分说明,我国农村改革是成功的,党的农村政策是完全正确的。为了进一步贯彻党的基本路线,搞好农村改革,使我国农村经济沿着党的十四大指引的方向持续稳定的迅速发展,认真总结亿万农民群众极其丰富的实践经验是十分必要的。14年来,我国农村经济发展有一个突出的特点:农业和工业、农村和城市是相互影响,相互促进,稳定协调地迅速发展,县市的

发展在整个国民经济的发展中日益显示出它的重要地位和作用。我国各县市的改革情况不完全一样,各有特点,但综合起来,就是我国社会经济发展,以及改革历程的一个缩影。对其进行认真的总结研究,有利于我们在今后的改革中发扬成绩,吸取教训,克服缺点,不断前进。国家经济体制改革委员会、中国行政管理学会等五家单位联合主编的《中国县(市)改革纵横》大型丛书,是一件很有意义的事情,是重视和加强县市改革研究的一项基础性和探索性的工作。

改革与发展是我们国家的主旋律。改革要求各县市都应本着实事求是的原则,切实做到知己知彼。“知己”是了解自己。我们的国家很大,各地情况千差万别,经济、文化、社会发展不平衡,各县市的自然条件、技术经济条件、人口、地域面积也不一样。你这个县的改革取得了哪些成功的经验?还存在着哪些不足和缺点?今后应该采取什么样的改革战略?这是需要弄清楚的。同时又要“知彼”,了解其他县市的改革情况和全国的情况。这样做,才能摆正本县市今后改革的位置,各自都做到取彼之长,补己之短,促进各县市深化改革,持续发展。从这一角度看,这套丛书是很有实用价值的。

这套丛书也是让人们了解我国县市对外开放基本状况的窗口之一。对外开放是我们的基本国策。搞好对外开放首先要宣传好自己,使外国朋友、海外侨胞和港澳台同胞了解我们的改革情况和开放的进程,寻求对外贸易、经济和科技合作的机会,为进一步扩大县市经济的对外开

放打下一个良好的基础。现在,我们应该看到,随着对外开放的深入发展和县市经济的日益崛起,努力扩大县市经济的对外开放更显得迫切重要。因此,编辑出版这套丛书是非常有意义的。

目 录

总论(代序)	陕西省人民政府常务副省长 徐山林(1)
以改革为动力,加快农村致富奔小康的	
步伐	扶风县人民政府(14)
深化县级综合改革,促进县域经济发展	岐山县人民政府(22)
走资源开发新路,向小康目标跨越	
.....	中共宝鸡县委员会、宝鸡县人民政府(29)
发挥资源优势,振兴太白经济	太白县人民政府(36)
大力调整产业结构,积极发展多种经营	千阳县人民政府(43)
敞开对外开放大门,加快建设凤翔步伐	
.....	中共凤翔县委员会、凤翔县人民政府(48)
瞄准市场,开发资源,发展具有山区特色的	
县域经济	麟游县人民政府(52)
依靠改革,狠抓发展,促进县域经济上台阶	彬县人民政府(60)
大力调整产业结构,发展高产优质高效农业	
.....	中共礼泉县委员会、礼泉县人民政府(69)
依靠林果资源优势,开发兴县富民项目	淳化县人民政府(78)
加快改革步伐,实现配套运作	
.....	中共兴平市委员会、兴平市人民政府(85)
吃透县情,理顺思路,深化改革,促进县域	
经济上新台阶	中共乾县委员会、乾县人民政府(95)
发挥资源优势,大力发展生态农业	长武县人民政府(103)

进一步扩大对外开放,深层次开发资源,

加速经济发展 中共宜君县委员会、宜君县人民政府(108)
改革是经济发展的动力 甘泉县人民政府(114)
积极探索农村集体土地产权建设的新路子 ... 子长县人民政府(118)
建设生态农业工程,实现小康生活水平

..... 中共延安市委员会、延安市人民政府(126)
关于转变县级政府职能问题的思考 志丹县人民政府(134)
立足县情,大胆抉择,积极推进县级综合改革

..... 中共黄龙县委员会、黄龙县人民政府(140)
依托资源优势,发展县域经济 安塞县人民政府(148)
稳步推进县级体制综合改革 富县人民政府(155)
县域综合改革的回顾与思考 吴旗县人民政府(165)
抓住开发机遇,振兴榆林经济 榆林市人民政府(173)
在改革中前进的《东方红》故乡

..... 中共佳县委员会、佳县人民政府(182)
以粮食为主体,以多种经营和乡镇企业为两翼,

发展县域经济 子洲县人民政府(190)
从机构消肿和人员分流入手,打开各项改革

新局面 中共清涧县委员会、清涧县人民政府(196)
改革是改变贫困县面貌的必由之路

..... 中共横山县委员会、横山县人民政府(202)
农业社会化服务体系建设的回顾与思考 绥德县人民政府(209)
坚持改革开放,加快资源开发 靖边县人民政府(216)
不断解放思想,积极稳步地推进各项改革 宁强县人民政府(222)
坚持改革开放,振兴勉县经济 勉县人民政府(229)
略阳县从单一改革到综合配套改革的发展

历程 略阳县人民政府(234)

改革, 给城固这片热土注入了活力	城固县人民政府(239)
关于城市经济体制改革的回顾与思考	汉中市人民政府(246)
重工强农兴商, 促进县域经济全面发展	洋县人民政府(254)
深化改革, 狠练内功, 促进县域经济全面发展	镇巴县人民政府(259)
以改革为主线, 务实创新, 走出经济发展新路子	佛坪县人民政府(267)
深化改革是脱贫兴县的根本出路	西乡县人民政府(275)
抓住机遇, 发挥优势, 深化改革, 扩大开放	安康市人民政府(283)
改革开放是富民强县的必由之路	中共宁陕县委员会、宁陕县人民政府(289)
岚皋县改革的回顾与展望	岚皋县人民政府(295)
大力开发茶业生产, 带动农村多种经营的发展	平利县人民政府(303)
从实际出发, 积极探索综合体制改革的新路子	白河县人民政府(311)
农业科技综合承包是推动农村改革的一项重要 措施	紫阳县人民政府(317)
抓住扶贫开发机遇, 改变贫困山区面貌	商南县人民政府(321)
依城带乡, 依山致富, 大力发展商州经济	商州市人民政府(329)
发展“两高一优”农业, 全面振兴农村经济	山阳县人民政府(336)
开发三大优势资源, 振兴县域经济发展	柞水县人民政府(345)
实施“兴工富县”战略的实践与思考	镇安县人民政府(351)
围绕建立社会主义市场经济体制, 大胆推进市 级机构改革	韩城市人民政府(357)
在困境中崛起, 在改革中发展	西安钢铁厂(364)
在实践中探索, 为人类康复事业做贡献	中国咸阳保健品厂(372)

- 深化改革,转换机制,提高集团规模效益 ... 彩虹电子集团公司(380)
- 改革为宝桥插上腾飞的翅膀 铁道部宝鸡桥梁厂(389)
- 深化改革,加速经营机制的转换 西安仪表厂(398)
- 利用军工优势,把握发展机遇,增强企业在市场
竞争中的能力 长岭(集团)股份有限公司(406)
- 大力发展集体企业,是农民奔小康的希望之所在
..... 西安鱼化企业集团总公司(414)
- 转换机制,努力迈向国际大市场 五环(集团)股份有限公司(423)
- 大胆探索股份制商业企业发展的路子
..... 西安民生百货股份有限公司(432)