

全国妇联妇女研究所
社会性别与法律/政策项目组

性别平等的 法律与政策

国际视野与本土实践

谭琳 杜洁 等著

LAWS AND POLICIES TOWARDS
GENDER EQUALITY

中国社会科学出版社

全国妇联妇女研究所
社会性别与法律/政策项目组

性别平等的 法律与政策

国际视野与本土实践

谭琳 杜洁 等著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

性别平等的法律与政策：国际视野与本土实践/谭琳，
杜洁等著. —北京：中国社会科学出版社，2008. 1

ISBN 978 - 7 - 5004 - 6702 - 1

I. 性… II. ①谭…②杜… III. 男女平等 - 法律 - 研究
IV. D913. 04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 003517 号

责任编辑 杨晓芳
责任校对 风向标
封面设计 久品轩
责任印制 戴 宽

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮 购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 华审印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2008 年 1 月第 1 版

印 次 2008 年 1 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 17.75

字 数 461 千字

定 价 32.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与发行部联系调换
版权所有 侵权必究

LAWS AND POLICIES TOWARDS GENDER EQUALITY

主编:

谭琳 杜洁

编者:

杜洁 张永英 马东玲 蔡一平

作者 (以文序排列):

杜洁 张永英 马东玲 谭琳

蔡一平 丁华 陈月新 佟新

梁萌 王宏亮 刘梦 薛宁兰

马忆南 董江爱 张立新 张祺

李秀华

目 录

导 论

- 搭建理论与政策实践的桥梁
——“推动法律/政策制定和执行中的社会性别平等”项目总
结 社会性别与法律/政策项目组 (3)
- 社会性别与公共政策分析
——从概念到实践 杜洁 (25)
- 国际公约与中国女人权的保护
——以《消歧公约》在中国的执行为例 蔡一平 (67)

妇女政治权利

- 有关促进妇女参政积极措施的法律/政策回顾研究
..... 张永英 (91)
- 在村委会选举中纳入社会性别平等
——政府、妇联组织和民间妇女组织的努力与挑战
..... 马冬玲 (129)

妇女劳动权利

- 劳动法律/政策制定中的社会性别平等回顾研究 丁华 (167)
- 上海三资企业打工流动人口劳动权益保障政策的社会性别分析
..... 陈月新 陈佳琪 陈晓东 (203)

她们为何沉默

——女大学生在求职过程中所遭受的性别歧视研究

…………… 佟新 梁萌 (243)

下岗女工再就业服务研究

——以天津妇联再就业服务为例 …… 王宏亮 刘梦 (272)

妇女婚姻家庭和财产权利

夫妻财产制及相关制度的社会性别分析

——以离婚财产权实现中的性别平等为目标

…………… 薛宁兰 邵阳 白晶 (305)

离婚财产分割若干问题的社会性别分析

…………… 马忆南 童元玲 潘丽 王晶 (337)

保障农村妇女土地权益的法律政策执行状况研究

…………… 董江爱 (378)

妇女人身权利

性骚扰立法研究

——兼谈对职场性骚扰受害妇女的救济 …… 张立新 (411)

对有关妇女性侵害法律政策和执行的社会性别分析：以强奸为例

…………… 张祺 (441)

中国有关反“性骚扰”立法的回顾研究 …… 李秀华 (479)

结 语

促进法律/政策制定和执行中的社会性别平等：趋势与展望

…………… 社会性别与法律/政策项目组 (501)

参考文献 …… (507)

Table of Content

Introduction

- Bridging Theoretical Research and Policy Practice: A summary report of
“promoting gender equality in law and policy-making and implementa-
tion project” Gender and Law/Policy Project Team (3)
- Gender and Public Policy Analysis: From concept to practice
..... Du Jie (25)
- International Conventions and Protection of Women’s Human Rights in
China: A case study on CEDAW Cai Yiping (67)

Women’s Political Rights

- A Critical Reflection on Legislation/Policies Concerning Women’s Politi-
cal Participation in China Zhang Yongying (91)
- Integrating Gender Equality into Village Election: The endeavors and
challenges facing government, women’s federations & women NGOs
in civil society Ma Dongling (129)

Women’s Labor Rights

- Review of Gender Equality in Labor Law and Policy Making
..... Ding Hua (167)
- Gender Analysis on Social Security Policies for Migrant Worker’s Labor
Rights: The cases of Three Foreign-invested Enterprises and Ven-
tures in Shanghai Chen Yuexin, Chen Jiaying & Chen Xiaodong (203)

Why Do They Keep Silence? A study on gender discrimination against female college graduates in the job market	Tong Xin & Liang Meng (243)
A Study on the Service for the Reemployment of Laid – off Women Workers; A case of Tianjin Women’s Federation	Wang Hongliang & Liu Meng (272)

Marriage, Family and Women’s Property Rights

Gender Analysis on Legal Spouse Property Rights; Towards the gender equality in property rights in divorce proceedings	Xue Ninglan, Shao Yang & Bai Jing (305)
Gender Analysis on Legislation Concerning Property Division in Divorce Proceedings	Ma Yinan, Tong Yuanling, Pan Li & Wang Jing (337)
A Study on Enforcement of Laws/Policies to Protect Rural Women’s Land Rights	Dong Jiang’ ai (378)

Women’s Personal Rights

On Legislation against Sexual Harrassment; Relief for women victims of sexual harrassment in work place	Zhang Lixin (411)
Gender Analysis on Implementation of Law/Policy on Sexual Assault Crimes against Women; A case study on rape	Zhang Qi (441)
Review on Legislation against Sexual Harrassment in China	Li Xiuhua (479)

Conclusion

Promoting Gender Equality in the Law/Policy – making and Implementation; Trends and prospects	Gender and Law/Policy Project Team (501)
References	(507)

导 论

搭建理论与政策实践的桥梁

——“推动法律/政策制定和执行中的 社会性别平等”项目总结

社会性别与法律/政策项目组^①

一 背景

改革开放以来，中国已初步形成了以《宪法》为基础，以《妇女权益保障法》为主体的一整套保护妇女权益和促进性别平等的法律体系。法律制定和执行的实践使人们日益认识到，只有在法律的制定和执行过程中充分体现性别平等意识，才能切实保证男女两性不仅在法律条文上，而且在现实生活中得到公平公正的对待，体现社会主义和谐社会的核心价值。事实上，由于两性所处的社会地位不同，大多数的法律规定已经或将会对男性和女性产生不同影响。充分考虑这些不同影响，并将性别平等意识纳入相关法律和政策的制定与执行，已经成为国内外关注的重要议题。

因此，在法律中体现三个“明确”至关重要：即明确界定有关保护妇女权益的条款；明确列出对于违法行为的处罚措施；明确规定执法机制。这三个方面的“明确”，有利于增强保障妇女

^① 本文由杜洁、张永英、马冬玲执笔，谭琳修改定稿。

权益的法律的权威性和可操作性。同时，将社会性别纳入法律/政策需要进一步得到主流决策者、立法者和执行者的足够重视，只有这样，才能保证指向平等的法律真正带来平等的结果。那么，中国在这三个方面做了哪些探索？面临着哪些挑战？社会性别平等是否得到重视，是否作为制定法律和指导原则和框架，是否在法律/政策的制定和执行过程中得到了切实的贯彻？特别是在近年来一系列的法律改革过程中，是否已将社会性别纳入其中，以确保两性在这一过程中平等获益？要回答这些问题，需要从社会性别视角对以往的政策法律进行回顾。

作为国家级的专业研究机构，全国妇联妇女研究所在推进性别平等纳入决策主流中担负着不可推卸的责任。因此，近年来，我们组织有关专家学者和法律工作者，积极开展保障妇女权益，推动性别平等的法律政策研究和社会行动，着力促进性别平等纳入中国的妇女权益专门法律（如《妇女权益保障法》）和其他法律（如《村委会组织法》、《物权法》、《就业促进法》和《劳动合同法》等法律）的修改和制定过程，积极推动和参与妇女研究领域与立法领域、妇女组织与立法者之间的对话等系列行动。为了整合资源，进一步推动以往的成果纳入政策和法律，自2004年起，全国妇联妇女研究所与有关研究机构和专家学者合作，共同开展了“推动法律/政策制定和执行中的社会性别平等”项目。该项目包括12个子项目，由二十多位来自全国有关研究机构和大专院校的专家学者共同参与。这些专家学者不仅具有法学、社会学等学科的研究经验，而且具有社会性别意识，以及推动社会性别平等纳入法律、政策的制定和执行的使命感和意志。经过三年的历程，项目取得了丰硕的研究成果，将这些成果编辑成书，旨在与更多同行分享，并共同推动法律政策制定和执行中的社会性别平等。

二 课题介绍

(一) 目标、宗旨与视角

“推动法律/政策制定和执行中的社会性别平等”项目的宗旨，是促进社会性别平等纳入相关法律政策的制定和修改过程，并推动与社会性别有关的法律和政策的有效执行。

项目目标包括：通过研究和倡导促进将性别平等纳入法律/政策的制定；使法律/政策的执行能有效地实现妇女的权益；提高公众（尤其是妇女组织）对法律/政策制定和执行的参与。

项目采取社会性别和人权的视角，认为：

每一项法律/政策对男性和女性的影响都是不同的 法律/政策不是性别中立的，它们倾向于代表那些有决策权的群体的观念和利益。由于妇女在社会公共事务决策中处于边缘化的弱势状况，她们的关注和利益易于被忽视。

改善机制是消除法律/政策中性别不平等的核心 项目认为，形成性别偏见的社会机制，而不是通常人们以为的“妇女素质低”等，是制约妇女实现她们权利的主要因素。形成性别偏见的社会机制不仅包括传统的不平等观念和态度，而且包括缺乏性别平等意识的政策、法律、程序及规定。一些法律政策往往以性别中立的面貌出现，但由于以男性为标准，不能使男女同等受益。

妇女赋权是实现性别平等的关键 在制定和执行法律/政策的过程中，应当把妇女作为经济、社会和政治变革的主体，而不是被动的受侵害对象。法律/政策需要采取措施确保妇女能够控制她们的生活，表达她们的利益和需要。

(二) 项目的设计思路

考虑到中国国内从社会性别视角进行的研究相对较少而且较为分散，相关的宣传倡导也有待于进一步加强，因此，项目组设

设计了研究和宣传倡导两种活动作为项目的主体活动。

在研究方面，经过对已有研究的回顾和对国内焦点议题的总结、归纳，项目组最终确定了四个领域作为项目的研究领域：妇女的参政权利、劳动权利、经济权利和人身权利。选择这些领域的原因是：首先，这些领域有足够多的研究和干预活动使我们能够从性别视角进行回顾和梳理；其次，这些议题与中国妇女的根本利益和性别平等密切相关；再次，这些议题与法律的修订有关：相关法律如《妇女法》、《选举法》、《村委会组织法》、《就业促进法》、《物权法》、《劳动合同法》等，或者正在修订，或者在2008年之前十届人大的任期内将要出台。这些议题的研究能够为将社会性别纳入相关法律提供有用的资料。

在宣传倡导方面，我们设计了形式更为多样的活动，包括举办各种论坛和研讨会、制作和发放工作论文、发展性别平等与法律的宣传小册子等，以宣传倡导将社会性别平等纳入法律/政策的制定与执行，并为法律/政策制定者、人权和法律专家、社会性别或妇女权益倡导者开展合作和对话搭建桥梁。此外，项目还希望通过研究和宣传倡导，引起社会对执行有关妇女权益的国际公约，比如对《消除对妇女一切形式歧视公约》的关注，提高公众的社会性别意识、法律意识和参与程度，从而为将来在更广泛的领域制定和实施社会性别敏感的法律/政策奠定基础，创造条件。

（三）项目执行

在项目进行的三年时间里，各项活动进展顺利，成果丰富。项目的活动可以大致分为三个方面：一是项目设计的细化；二是研究活动；三是宣传倡导。

1. 项目设计细化

这部分的工作主要是项目总计划的细化。将项目设计放在一

一个重要位置是本项目的一个突出特点，充分显示了项目组对前期准备和课题整体质量的重视。

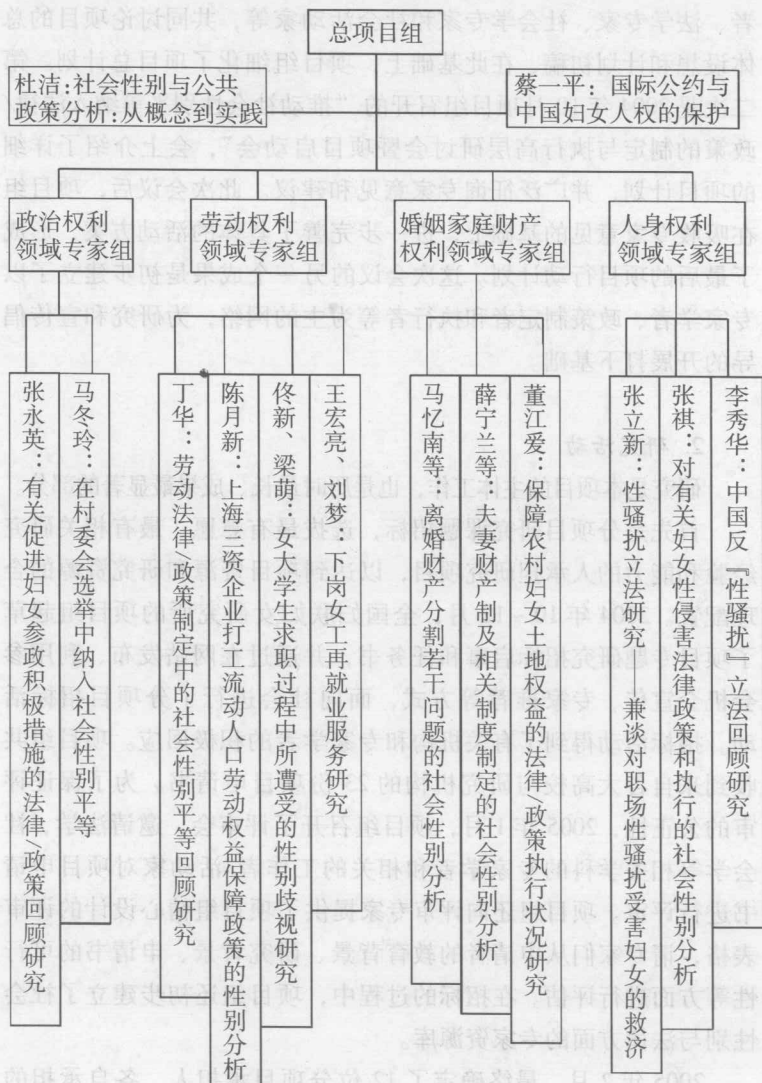


图 1 项目工作网络图

项目立项后，项目组先后组织了两次对项目总计划的讨论，以使项目活动更完善、更可行。第一次是2004年8月份组织召开的小型论坛，邀请了妇女和社会性别研究专家、有关政策制定者、法学专家、社会学专家和社会活动家等，共同讨论项目的总体设想和计划初稿，在此基础上，项目组细化了项目总计划。第二次是2004年10月项目组召开的“推动社会性别平等纳入法律/政策的制定与执行高层研讨会暨项目启动会”，会上介绍了详细的项目计划，并广泛征询专家意见和建议。此次会议后，项目组在吸收专家意见的基础上，进一步完善了具体的活动方案，形成了最后的项目行动计划。这次会议的另一个成果是初步建立了以专家学者、政策制定者和执行者等为主的网络，为研究和宣传倡导的开展打下基础。

2. 研究活动

研究是本项目的主体工作，也是历时最长、成果最显著的部分。

首先是分项目研究课题招标，选拔最有意愿、最有相关研究经验和能力的人承担研究项目，以达到项目资源和研究资源的合理配置。2004年10~12月，全国妇联妇女研究所的项目组起草了项目专题研究招标启事和任务书，并通过在网站发布、利用参会机会宣传、专家推荐等方式，面向社会进行了分项目招标活动。招标活动得到了有关机构和专家学者的积极回应。项目组共收到来自各大高校与研究机构的23份项目申请书。为了保证评审的公正性，2005年1月，项目组召开了评审会，邀请法学、社会学等相关学科的专家学者和相关的工作者/活动家对项目申请书进行评审。项目组还向评审专家提供了项目组精心设计的评审表格，请专家们从申请者的教育背景、研究背景、申请书的可行性等方面进行评估。在招标的过程中，项目组还初步建立了社会性别与法律方面的专家资源库。

2005年2月，最终确定了12位分项目承担人，各自承担的具体研究项目如下：

表1 分项目研究课题名称及承担人

领域	法律/政策的制定	法律/政策的执行
参政权利 (两个分项目)	张永英: 有关妇女参政积极措施的法律/政策回顾研究	马冬玲: 在村委会选举中纳入社会性别平等——政府、妇联组织和民间妇女组织的努力与挑战
劳动权利 (四个分项目)	丁华: 劳动法律/政策制定中的社会性别平等回顾研究	陈月新: 上海三资企业打工流动人口劳动权益保障的性别分析
		佟新、梁萌: 女大学生求职过程中所遭受的性别歧视研究
		王宏亮、刘梦: 下岗女工再就业服务研究——以天津市妇联再就业服务为例
经济权利 (三个分项目)	马忆南等: 离婚财产分割若干问题的社会性别分析	董江爱: 保障农村妇女土地权益的法律/政策执行状况研究
		薛宁兰等: 夫妻财产制及相关制度的社会性别分析——以离婚妇女财产分割为例
人身权利 (三个分项目)	张立新: 性骚扰立法研究——兼谈对职场性骚扰受害妇女的救济	张祺: 对有关妇女性侵害法律政策和执行的社会性别分析: 以强奸为例
	李秀华: 中国反“性骚扰”立法回顾研究	