

新编

事业单位人事制度改革  
与人事管理实用政策法规

人事部专业技术人员管理司 编



中国人事出版社

# **新编事业单位人事制度改革 与人事管理实用政策法规**

人事部专业技术人员管理司 编

中国人事出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

新编事业单位人事制度改革与人事管理实用政策法规/人事部  
专业技术人员管理司编写. —北京:中国人事出版社, 2007. 3

ISBN 978-7-80189-605-6

I . 新… II . 人… III . ①行政事业单位—人事管理—政策—汇  
编—中国 ②行政事业单位—人事管理—法规—汇编—中国  
IV . D922. 119

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 027978 号

**中国人事出版社出版**

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

廊坊光达胶印厂印刷

\*

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

开本 880×1230 毫米 1/32 印张 25.375

字数 657 千字 印数:1—2000 册

**定价:60.00 元**

# 编辑委员会名单

主编 侯福兴

副主编 范 勇 孙建立 魏 卓 张恩贤

谢 军

编 委 侯福兴 范 勇 孙建立 魏 卓

张恩贤 谢 军 吴剑英 梁 卓

刘 霞 郭红怡 赵志宏 江

# 目 录

## 第一篇 综合类

中共中央国务院关于进一步加强人才工作的决定(中发〔2003〕16号) .....	(1)
中共中央关于印发《党政领导干部选拔任用工作条例》的通知(中发〔2002〕7号) .....	(16)
中华人民共和国劳动法(1994年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过,中华人民共和国主席令第28号) .....	(34)
中华人民共和国民法通则(1986年4月12日第六届全国人民代表大会第四次会议通过,中华人民共和国主席令第37号) .....	(49)

## 第二篇 机构编制

事业单位登记管理暂行条例(1998年10月25日国务院令第252号) .....	(73)
国务院关于修改《事业单位登记管理暂行条例》的决定(2004年6月27日国务院令第411号) .....	(77)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发《中央机构编制委员会关于事业单位机构改革若干问题的意见》的通知(中办发〔1996〕17号) .....	(77)
中央机构编制委员会办公室等十五部门关于《事业单位法人证书》使用问题的通知(中编办发〔2000〕17号) .....	(83)

民办非企业单位登记管理暂行条例(1998年10月 25日国务院令第251号) .....	(85)
民办非企业单位登记暂行办法(1999年12月28日 民政部第18号令) .....	(92)
社会团体登记管理条例(1998年10月25日国务院令 第250号) .....	(99)
社会团体分支机构、代表机构登记办法(2001年7月 30日民政部第23号令) .....	(108)
中组部、民政部、人事部、财政部、劳动部关于全国性 的社会团体编制及其有关问题的暂行规定(民社发 〔1991〕8号) .....	(112)
基金会管理条例(2004年3月8日国务院令第400号) .....	(114)
卫生部、国家计委、财政部、人事部、国家中医药管理 局关于农村卫生机构改革与管理的意见(卫基妇发 〔2002〕315号) .....	(124)
卫生部关于印发城市社区卫生服务机构设置原则等 三个文件的通知(卫基妇〔2000〕467号) .....	(128)
国务院办公厅转发中央编办、教育部、财政部关于制定中 小学教职工编制标准意见的通知(国办发〔2001〕74号) .....	(134)

### 第三篇 人事制度改革与人事管理

一、总体改革	
中共中央办公厅关于印发《深化干部人事制度改革纲要》 的通知(中办发〔2000〕15号) .....	(139)
中共中央组织部、人事部关于印发《关于加快推进事业 单位人事制度改革的意见》的通知(人发〔2000〕78号) .....	(151)
国务院办公厅转发人事部《关于在事业单位试行人员 聘用制度意见》的通知(国办发〔2002〕35号) .....	(157)

关于印发《事业单位试行人员聘用制度有关问题的解释》的通知(国人部发〔2003〕61号) .....	(166)
人事部办公厅关于印发《事业单位聘用合同(范本)》的通知(国人厅发〔2005〕158号) .....	(170)
关于事业单位人事制度改革试点联系点工作有关事项的通知(国人厅发〔2004〕51号) .....	(182)
关于印发《人事部事业单位人事制度改革试点联系点工作方案》的通知(国人厅发〔2004〕91号) .....	(185)

## 二、分类改革与分类管理

中组部、人事部、科技部关于印发《关于深化科研事业单位人事制度改革的实施意见》的通知(人发〔2000〕30号) .....	(188)
中组部、人事部、卫生部关于印发《关于深化卫生事业单位人事制度改革的实施意见》的通知(人发〔2000〕31号) .....	(195)
中组部、人事部、教育部关于印发《关于深化高等学校人事制度改革的实施意见》的通知(人发〔2000〕59号) .....	(201)
中组部、中宣部、人事部、国家广电总局关于印发《关于深化广播影视事业单位人事制度改革的实施意见》的通知(人发〔2003〕13号) .....	(208)
中组部、中宣部、人事部、文化部关于印发《关于深化文化事业单位人事制度改革的实施意见》的通知(人发〔2003〕14号) .....	(214)
人事部、教育部关于印发《关于深化中小学人事制度改革的实施意见》的通知(国人部发〔2003〕24号) .....	(221)
民政部、人事部关于全国性社会团体专职工作人员人事管理问题的通知(民发〔2000〕263号) .....	(226)
教育部关于当前深化高等学校人事分配制度改革的	

若干意见(教人发〔1999〕16号).....	(228)
关于印发《国防科学技术工业委员会直属事业单位和主管社会团体人事劳动教育管理暂行办法》的通知(科工人〔2001〕6号) .....	(234)

### 三、岗位设置和人员进口

关于印发《事业单位岗位设置管理试行办法》的通知 (国人部发〔2006〕70号) .....	(242)
关于印发《〈事业单位岗位设置管理试行办法〉实施 意见》的通知(国人部发〔2006〕87号) .....	(250)
事业单位公开招聘人员暂行规定(人事部令第6号) .....	(259)
人事部关于新建事业单位核定专业技术职务岗位数额、 结构比例有关问题的通知(人职发〔1994〕19号) .....	(265)
关于事业单位专业技术职务实行结构比例管理的 通知(人发〔1999〕65号) .....	(267)
司法部、财政部、人事部关于监狱单位工人岗位分类 设置和管理的通知(司发通〔2004〕29号) .....	(268)
关于印发《机关、事业单位增人计划卡暂行管理 办法》的通知(人发〔1996〕55号) .....	(270)
人事部办公厅关于国务院各部委、各直属机构及所 属在京单位接收中专以上毕业生有关问题的通知 (人办发〔1996〕15号) .....	(272)

### 四、人员管理

#### (一)任职资格与职务评聘

中共中央国务院转发《关于改革职称评定、实行专业 技术职务聘任制度的报告》的通知(中发〔1986〕3号) .....	(274)
国务院关于发布《关于实行专业技术职务聘任制度 的规定》的通知(国发〔1986〕27号) .....	(276)

国务院职称改革工作领导小组第一次会议纪要 (1991年8月16日) .....	(282)
国务院办公厅关于加强职称改革工作统一管理的通知 (国办发〔1995〕1号) .....	(285)
人事部关于贯彻《国务院办公厅关于加强职称改革工作 统一管理的通知》的通知(人职发〔1995〕10号) .....	(286)
人事部关于印发《企事业单位评聘专业技术职务若干 问题暂行规定》的通知(人职发〔1990〕4号) .....	(287)
人事部职位职称司关于贯彻人职发〔1990〕4号文件 有关问题的解答(人职司函〔1991〕15号) .....	(291)
人事部关于印发《〈企事业单位评聘专业技术职务若干 问题暂行规定〉有关具体问题的说明》的通知(人职发 〔1991〕11号) .....	(296)
《企事业单位评聘专业技术职务若干问题暂行规定》 有关具体问题的补充说明(人职发〔1991〕17号) .....	(302)
国务院职称改革领导小组办公室《当前职称改革工作 中有关问题的通知》(国职办〔1993〕1号) .....	(304)
人事部关于职称改革评聘分开试点工作有关事项的 通知(人职发〔1991〕7号) .....	(307)
人事部关于重新组建专业技术职务评审委员会有关 事项的通知(人职发〔1991〕8号) .....	(309)
人事部关于高级职务任职资格评审委员会有关问题 的通知(人职发〔1992〕5号) .....	(312)
人事部关于印发《专业技术资格评定试行办法》 的通知(人职发〔1994〕14号) .....	(314)
劳动部、人事部关于颁发《职业资格证书规定》的通知 (劳部发〔1994〕98号) .....	(321)
人事部关于印发《职业资格证书制度暂行办法》的通知 (人职发〔1995〕6号) .....	(323)

人事部关于印发《关于加强选拔优秀青年科技人员 聘任高级专业技术职务工作的若干意见》的通知 (人职发〔1995〕2号) .....	(327)
人事部专业技术人员职称司关于获得初级专业技术 资格人员聘任职务问题的函(人职司函〔1995〕71号) .....	(330)
<b>(二)考核培训</b>	
人事部关于印发《事业单位工作人员考核暂行规定》 的通知(人核培发〔1995〕153号) .....	(331)
中纪委、中组部、人事部关于受党纪处分的党政机关 工作人员年度考核有关问题的意见(组通字〔1998〕 19号) .....	(336)
人事部关于机关、事业单位工人进行技术等级岗位 考核有关问题的通知(人薪发〔1994〕44号) .....	(337)
人事部关于印发《机关、事业单位工人技术等级岗位 考核暂行办法》的通知(人薪发〔1994〕50号) .....	(339)
人事部关于印发《全国专业技术人员继续教育暂行 规定》的通知(人核培发〔1995〕131号) .....	(343)
<b>(三)纪律</b>	
人事部关于印发《国家行政机关工作人员回避暂行 规定》的通知(人调发〔1991〕1号) .....	(347)
中组部、人事部、中编办关于进一步加强管理严肃干部 人事工作纪律有关问题的通知(人发〔2001〕88号) .....	(349)
国家行政机关及其工作人员在国内公务活动中不得 赠送和接受礼品的规定(1988年12月1日中华人民 共和国国务院第20号令) .....	(353)
<b>(四)奖惩</b>	
国务院关于公布国家行政机关工作人员奖惩暂行规定 的命令(1957年10月23日全国人民代表大会常务 委员会第八十二次会议批准) .....	(355)

---

劳动人事部印发《劳动人事部关于国家行政机关 工作人员的奖惩暂行规定中几个问题的解答》的 通知(劳人干〔1982〕160号) .....	(360)
人事部关于惩戒工作有关问题的复函(人办厅函 〔1990〕21号) .....	(363)
中共中央纪律检查委员会、中共中央组织部关于对双重 领导以部为主的企业、事业单位干部奖惩问题的复函 (纪通字〔1981〕14号 组通字〔1981〕44号) .....	(363)
监察部关于给予国家行政机关工作人员政纪处分审批 权限有关问题的请示的答复(监研函〔1989〕1号) .....	(364)
人事部关于加强行政惩戒工作管理的通知(人核发 〔1991〕6号) .....	(365)
人事部关于实行企业管理性质的事业单位职工违反劳动 纪律能否作除名处理问题的复函(人核函〔1992〕7号) .....	(368)
人事部办公厅关于对由县级以上各级人大常委会依据 职权做出的撤销职务和企事业单位中由国家行政机关 任命的人员的行政处分能否解除问题的复函(人办函 〔2001〕15号) .....	(369)
财政部、人事部关于对违反国家财经纪律的会计人员 解除专业技术职务等有关问题的通知(财会字〔1996〕 33号) .....	(371)

## 五、人员出口及流动

国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法(国发 〔1978〕104号) .....	(373)
国务院关于工人退休、退职的暂行办法(国发〔1978〕 104号) .....	(378)
关于印发《全民所有制事业单位专业技术人员和管理 人员辞职暂行规定》的通知(人调发〔1990〕19号) .....	(381)

人事部关于执行《全民所有制事业单位专业技术人员和管理人员辞职暂行规定》中有关问题的通知(人调发〔1991〕14号) .....	(384)
人事部关于印发《全民所有制事业单位辞退专业技术人员和管理人员暂行规定》的通知(人调发〔1992〕18号) .....	(386)
人事部关于印发《干部调配工作规定》的通知(人调发〔1991〕4号) .....	(390)
人才市场管理规定(人事部、国家工商行政管理总局令第1号 2001年9月11日) .....	(394)
人事部、国家工商行政管理总局关于修改《人才市场管理规定》的决定(人事部、国家工商行政管理总局令第4号 2005年3月22日) .....	(402)
中共中央组织部、人事部关于印发《流动人员人事档案管理暂行规定》的通知(人发〔1996〕118号) .....	(412)
人事部、公安部、国家粮食储备局关于印发《高等学校毕业生就业后调整办法》的通知(人发〔1997〕7号) .....	(417)
人事部、公安部关于进一步做好解决干部夫妻两地分居问题工作的通知(人发〔1999〕80号) .....	(419)
中共中央国务院关于进一步制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定(中发〔1986〕6号) .....	(420)
国务院办公厅转发《国家科委关于科技人员业余兼职若干问题意见》的通知(国办发〔1988〕4号) .....	(422)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于县以上党和国家机关退(离)休干部经商办企业问题的若干规定(中办发〔1988〕11号) .....	(426)
国务院发布《国务院关于高级专家离休退休若干问题的暂行规定》的通知(国发〔1983〕141号) .....	(427)
中央办公厅、国务院办公厅转发《中央组织部、中央宣传	

---

部、中央统战部、人事部、科技部、劳动保障部、解放军总政治部、中国科协〈关于进一步发挥离退休专业技术人员作用的意见〉的通知》(中办发〔2005〕9号) .....	(429)
国务院关于高级专家退休问题的补充规定(国发〔1986〕26号).....	(433)
人事部关于高级专家退(离)休有关问题的通知 (人退发〔1990〕5号) .....	(434)
人事部关于离退休职工能否享受奖励升级待遇的复函(人核函〔1991〕14号) .....	(435)
人事部关于重申离退休人员不再评审专业技术职务任职资格的通知(人发〔1997〕30号) .....	(435)
关于转制单位部分人员延缓退休有关问题的通知 (劳社部发〔2004〕11号) .....	(436)
科学技术部、人事部、劳动和社会保障部关于印发《关于对转制科研机构富余人员分流安置的办法》的通知(国科发政字〔2001〕230号) .....	(437)
劳动保障部、人事部、财政部、科技部、建设部关于转制科研机构和工程勘察设计单位转制前离退休人员待遇调整等问题的通知(劳社部发〔2002〕5号) .....	(439)

## 六、外部监督管理

中华人民共和国行政监察法(1997年5月9日中华人民共和国主席令第85号).....	(441)
中华人民共和国行政监察法实施条例(2004年9月17日国务院令第419号) .....	(449)
人事部、中国人民银行等七部门关于进一步加强机关、事业单位工资总额的调控和工资基金管理的通知 (人计发〔1995〕134号) .....	(459)
最高人民法院关于人民法院审理事业单位人事争议	

案件若干问题的规定(法释〔2003〕13号) .....	(463)
最高人民法院关于事业单位人事争议案件适用法律 等问题的答复(法函〔2004〕30号) .....	(464)
人事部关于印发《人事争议处理暂行规定》的通知 (人发〔1997〕71号) .....	(465)
人事部关于在国务院各部委、直属机构、直属事业单位 开展人事争议调解工作的意见(人办发〔1999〕2号) .....	(471)
人事部关于印发《人事争议处理办案规则》和《人事 争议仲裁员管理办法》的通知(人发〔1999〕99号) .....	(473)

#### 第四篇 工资福利

国务院关于机关和事业单位工作人员工资制度改革 问题的通知(国发〔1993〕79号) .....	(483)
国务院办公厅转发人事部、财政部关于2003年7月1日 调整机关事业单位工作人员工资标准和增加离退休人员 离退休费三个实施方案的通知(国办发〔2003〕93号) .....	(501)
人事部、财政部、国家计委关于印发《机关、事业单位 工作人员正常晋升工资档次办法》的通知(人薪发 〔1995〕150号) .....	(506)
人事部关于印发《关于事业单位试行人员聘用制度有关 工资待遇等问题的处理意见(试行)》的通知(国人部发 〔2004〕63号) .....	(509)
人事部、财政部关于印发《有条件的事业单位实行工资 总额同经济效益指标挂钩暂行办法》的通知(人计发 〔1995〕51号) .....	(513)
人事部、财政部关于印发《关于进一步推进事业单位 工资总额包干试点工作的指导意见》的通知(人发 〔1997〕95号) .....	(520)

---

人事部、财政部、国务院机关事务管理局关于调整在京中央国家机关和事业单位工作人员福利费标准的通知 (人发〔1998〕106号) .....	(525)
国家机关工作人员病假期间生活待遇的规定(国发〔1981〕52号) .....	(526)
人事部关于机关、事业单位女职工产假期间工资计发问题的通知(人薪发〔1994〕7号) .....	(527)
人事部、财政部关于国家机关、事业单位职工探亲假工资和探亲路费计算基数问题的通知(人薪发〔1994〕11号) .....	(528)
人事部、财政部关于工资制度改革后事业单位工作人员死亡一次性抚恤金计发问题的通知(人薪发〔1994〕48号) .....	(529)
民政部、财政部关于执行《国家机关、事业单位工作人员死亡后遗属生活困难补助暂行规定》的通知 (财事〔1980〕34号) .....	(530)
人事部关于印发《经济特区机关、事业单位工作人员工资制度改革方案》的通知(人薪发〔1995〕70号) .....	(532)
最高人民检察院、公安部、劳动人事部关于检察机关决定不起诉、免予起诉的原系国家职工的被告人羁押期间工资是否补发问题的答复([86]高检会研字第1号) .....	(537)
劳动人事部干部局就被判处徒刑宣告缓刑仍留在单位工作的人员的工资待遇问题给福建省泉州市人事局的复函(1988年4月8日) .....	(538)
中共中央纪律检查委员会办公厅关于在党的机关工作的党员干部、非党干部和在其他机关中没有担任行政职务的党务干部受撤职以上处分的是否降低工资问题的复函(中纪办〔1988〕92号) .....	(538)

人事部关于国家行政机关工作人员被判处管制、拘役及被判处刑罚宣告缓刑后的工作和工资问题的通知 (人核发〔1989〕2号) .....	(539)
人事部关于惩戒工作有关问题的复函(人核函〔1990〕5号) .....	(541)
人事部关于解除劳动教养人员回原单位工作后如何确定职务和工资等问题的复函(人核函〔1991〕3号) .....	(542)
人事部关于国家机关工作人员被逮捕后因病改为取保候审期间停发的工资可否补发问题的复函(人核司函〔1992〕1号) .....	(543)
人事部关于机关、事业单位工作人员在停职审查期间工资处理意见的通知(人发〔1999〕134号) .....	(543)
关于国家机关工勤人员和事业单位工作人员受行政纪律处分工资问题处理意见的通知(人发〔1999〕135号) .....	(544)
关于国家机关、事业单位工作人员受行政刑事处罚工资处理意见的复函(人函〔1999〕177号) .....	(546)

## 第五篇 社会保障

国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定 (国发〔1998〕44号) .....	(551)
关于完善城镇职工基本养老保险政策有关问题的通知 (劳社部发〔2001〕20号) .....	(556)
失业保险金申领发放办法(2000年10月26日劳动和社会保障部令第8号) .....	(559)
关于事业单位参加失业保险有关问题的通知(劳社部发〔1999〕29号) .....	(565)
工伤保险条例(2003年4月27日国务院令第375号) .....	(566)

关于妥善解决城镇职工计划生育手术费用问题的通知 (劳社部发〔1999〕32号) .....	(581)
劳动保障部、财政部、人事部、中央编办《关于职工在 机关事业单位与企业之间流动时社会保险关系处理 意见的通知》(劳社部发〔2001〕13号) .....	(582)
财政部、科技部、劳动保障部、国土资源部关于转制科研 机构有关问题的通知(财教〔2003〕68号) .....	(584)
劳动保障部、国家经贸委、科技部、财政部关于国家经贸 委管理的10个国家局所属科研机构转制后有关养老 保险问题的通知(劳社部发〔2000〕2号) .....	(587)
劳动保障部办公厅、人事部办公厅、解放军总后勤部 司令部关于对军队机关事业单位职工参加失业保险 有关问题的复函(劳社厅函〔2002〕52号) .....	(590)

## 第六篇 体制与资产

### 一、体制

国务院办公厅转发建设部等部门《关于工程勘察设计单位 体制改革若干意见》的通知(国办发〔1999〕101号) .....	(591)
国务院办公厅转发国务院体改办等部门《关于城镇医药 卫生体制改革指导意见》的通知(国办发〔2000〕16号) .....	(594)
国务院办公厅转发科技部等部门《关于深化科研机构 管理体制改革实施意见》的通知(国办发〔2000〕38号) .....	(601)
国务院办公厅转发科技部等部门《关于非营利性科研机构 管理的若干意见(试行)》的通知(国办发〔2000〕78号) .....	(605)
国务院办公厅转发国务院清理整顿经济鉴证类社会中介 机构领导小组《关于经济鉴证类社会中介机构与政府部门 实行脱钩改制的意见》的通知(国办发〔2000〕51号) .....	(609)
国务院办公厅关于完善农村义务教育管理体制的通知	