

构建和谐社会与 政治文明建设

主编 陆士桢 李秀峰

*Building a Harmonious
society and
Political Civilization*

中国社会科学出版社 中国藏学出版社

构建和谐社会与 政治文明建设

Building a Harmonious society and
Political Civilization

主编 陆士桢 李秀峰

中国社会科学出版社 中国藏学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

构建和谐社会与政治文明建设 / 陆士桢等主编. —北京:
中国藏学出版社, 中国社会科学出版社, 2005. 8
ISBN 7-80057-794-5

I. 构… II. 陆… III. ①经济体制改革—研究—中国
②国家机构—行政管理—研究—中国③社会福利—研究—
中国 IV. ①F121②D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 100728 号

责任编辑 王 茵
责任校对 小 草
封面设计 王 华
版式设计 王炳图

出版发行 **中国藏学出版社**
中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

010—64031534 (总编室)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2005 年 8 月第 1 版

印 次 2005 年 8 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 19

插 页 2

字 数 370 千字

定 价 39.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

编辑委员会

编委会主任 陆士桢

编委会副主任 李家华

编委会成员	吴鲁平	郝瑞庭	李秀峰	孟登迎
	陆玉林	陈涛	林维	田春生
	展江			

序

共青团中央书记处第一书记 周 强
中国青年政治学院院长

今年是中国青年政治学院成立 20 周年。20 年来，中青院作为共青团中央直属的高等学校，积极适应社会主义现代化建设的需要，培养了一批又一批政治素质较高、专业基础扎实、实践能力强的青年人才。同时，中青院充分发挥自身优势，把理论与实践相结合，把教学与科研相结合，形成了许多有特色、有深度的研究成果，即将集结出版的《社会转型中的青年发展与社会整合》、《构建和谐社会与政治文明建设》、《人文精神与意义探寻》三部文集，就是这些成果的集中展示。

青年理论研究是青年工作的重要组成部分，为青年工作的决策和发展提供重要依据。随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的不断发展，青年工作面临着许多亟待研究和解决的重大课题。比如，在“四个多样化”的新形势下，青年选择、青年群体结构、青年需求呈现多样化的趋势，如何适应青年这些变化，促进青年发展。比如，在市场经济条件下，社会资源配置方式与整合机制都发生了重大变化，单纯依靠行政命令等传统的动员方式难以实现有效的社会动员，如何构建青年的社会动员机制，以提高团组织的动员力和战斗力。又比如，当今时代是信息时代，互联网的迅猛发展对青年的思想和行为方式产生了深远的影响，如何创新青年工作方式，充分运用网络电台、BBS、短信等新的手段加强青年思想政治工作，服务青年成长成才，等等。这一系列的新情况新问题，都需要我们加以思考和研究，推动青年工作向更高水平发展。

应该看到，近年来，我们在青年研究工作方面取得了许多成绩，中青院在这方面做出了重要的贡献。面对时代的发展和青年的要求，我们的研究工作还要不断地深入，不断地创新，尤其是要紧紧把握时代发展的脉搏，及时跟踪青年的变化，全面了解青年工作的现状和发展趋势，扎扎实实地加强青年和青年工作研究，努力使我们的工作体现时代性，把握规律性，富于创造性，增强预见性，为开展青年工作提供更好的指导，共同开创我国青年工作的新局面。

前言

构建和谐社会与政治文明建设，是中国共产党通过实践经验的不断总结和理论创新逐步形成的科学治国理念。它不仅是对我们建设有中国特色社会主义内涵的丰富和发展，同时也是中国共产党坚持实事求是、与时俱进的思想路线的具体体现。

早在改革开放初期，邓小平同志就提出了“两个文明建设”的思路，即物质文明和精神文明“两手抓”的思想，其目的在于防止经济社会发展过程中一手硬、一手软的片面性。“两手抓”在改革开放相当长的时期里一直是指导执政党制定各项重大发展战略的基本思想依据之一。进入 21 世纪以后，为了应对日益复杂的国际形势，也为了解决现代化过程中制度建设方面存在的各种矛盾和问题，江泽民同志提出了“政治文明建设”的概念，与物质文明和精神文明一道，形成了“三个文明建设”的完整理念。这是中国共产党在国家建设和社会管理方面的一次新跨越，具有重大的理论和实践意义。党的十六大以来，为全面建设小康社会，实现中华民族的伟大复兴，以胡锦涛同志为总书记的党中央审时度势，与时俱进，提出了“构建社会主义和谐社会”的思想，并专门就“构建社会主义和谐社会”与“三个文明建设”的关系作了阐述。胡锦涛同志指出：“在全面建设小康社会的进程中，构建社会主义和谐社会同建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明是有机统一的。建设好社会主义物质文明、政治文明、精神文明，可以为构建社会主义和谐社会提供坚实基础；加强构建社会主义和谐社会，也可以为建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明提供重要保证。”应当说，国家领导人的这一精辟阐述，意味着“三个文明建设”与“和谐社会建设”有机统一科学体系的最终形成。

一 和谐社会的提出及其意义

党的十六届四中全会用十分鲜明的语言，将“构建社会主义和谐社会”作为党的执政目标和执政能力建设五大任务之一，从而在党的历史上正式将社会和谐上升到执政党治国安邦的理论高度与战略层面。“和谐社会”这一理念的提出，是在新的历史条件下我们党社会矛盾学说和社会发展观的重大创新成果，为加强党的执

政能力建设提供了一大理论依据。

（一）和谐社会的内涵与特征

胡锦涛同志明确指出，“我们所要构建的社会主义和谐社会，就是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会”。这里所说的民主法治，就是社会主义民主得到充分发扬，依法治国基本方略得到切实落实，各方面积极因素得到广泛调动；公平正义，就是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，社会公平和正义得到切实维护和实现；诚信友爱，就是全社会互帮互助、诚实守信，全体人民平等友爱、融洽相处；充满活力，就是能够使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重，创造活动得到支持，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定；安定有序，就是社会组织机制健全，社会管理完善，社会秩序良好，人民群众安居乐业，社会保持安定团结；人与自然和谐相处，就是生产发展，生活富裕，生态良好。这些基本特征是相互联系、相互作用的，需要在全面建设小康社会的进程中全面把握和体现。

以公平正义为基本理念的和谐社会，归结起来有三个显著特征：第一、社会阶层之间的相互开放和平等进入。在现代社会中，基于平等的基本权利，对于任何一个社会成员来说，只要是具备了某种能力，就应当有机会按照自己的意愿得到相应的社会位置。同时，还应当看到，社会成员的平等权利和自由追求在很大程度上是通过社会流动机制来实现和保证的。社会流动的一个重要功能在于，可以为社会位置较低的弱势群体成员处境的改善提供平等的机会。第二、各个阶层应当得到有所差别的并且是恰如其分的回报。按照贡献进行分配的原则是符合人的利益驱动的本性的，这种公正规则体现了对社会各个阶层直接性贡献的承认，体现了对阶层之间、行业之间正当的、合理的差异性的承认，因而能够充分激发社会各个阶层的潜能，使社会各个阶层的积极性能够被充分地调动起来，进而在社会各个阶层之间形成一种良性的互动、竞争、进取的状态，保证同现代社会和市场经济相适应的、正常的社会分化进程的推进。第三、社会各个阶层之间应当保持着一种互惠互利的关系。为了保证社会各个阶层之间的团结和整合，就必须在其相互之间实现互惠互利的公正规则。社会阶层之间的互惠互利表现为：处在较高位置的阶层的利益增进不能以损伤处在较低位置的阶层的利益为必要的前提条件，相反，在较高位置的阶层的利益增进的同时，较低位置阶层的处境应当随之得到改善。

（二）构建和谐社会的意义

将提高构建社会主义和谐社会的能力作为党执政的重要目标，并把和谐社会建设放到同物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设并列的突出位置，这充分说明我们党对新形势下和谐社会建设的高度重视，它对于我们党完成执政的历史任务、巩固执政的社会基础以及对于实现经济社会的协调发展、实现国家的长治久安

意义重大。

首先，目前我国经济社会已经到了发展的黄金时期，同时也到了矛盾多发期，我们在进行经济发展和经济结构调整的同时，要特别强调进行社会结构的调整，逐步消除发展中出现的矛盾和问题，促进经济和社会事业的全面发展。因此，只有不断提高构建社会主义和谐社会的能力，才能为我国经济社会的全面发展创造有利环境和条件。

其次，随着经济发展和改革深化，我国的经济体制已经实现了从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的巨大变化。相比而言，社会管理体制由于缺少相应的规划和政策，不能很好地与经济发展相适应，跟不上社会发展的要求，从而导致各类事频发，造成人、财、物的巨大损失，反过来又影响了国民经济的持续快速健康协调发展，影响了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观的贯彻落实。因此，只有不断提高构建社会主义和谐社会的能力，才能进一步加强社会管理和提高社会服务水平，不断满足人们的物质文化需求。

第三，社会主义市场经济体制的建立和完善必然触动原有的利益格局，社会不同利益主体随之出现，利益多元化的格局已经形成。各自的利益必然带来权利意识，权利意识必然导致政治诉求，不同社会利益群体之间的矛盾也大量出现。并且，由于我国目前正处在体制转换、结构调整和社会变革过程中，也是各种政治和社会问题的易发多发期，就业问题、腐败问题、分配不公问题、社会治安问题等，是当前群众反映强烈的热点问题。共产党作为执政党，必须按照构建社会主义和谐社会的目标，正确引导和处理各种社会矛盾，以保证整个社会的协调与和谐。因此，只有不断提高构建社会主义和谐社会的能力，才能正确处理各种社会矛盾，保持社会的安定团结。

二 政治文明的提出及其意义

我国通过改革开放和社会主义现代化建设，政治、经济、文化、社会等各个领域已经发生了重大变化，在诸多方面出现了许多新情况、新问题。中国特色社会主义理论是与时俱进的理论，它是随着形势的变化，在不断提出新任务、解决新问题的过程中丰富和发展的。如果说改革开放后我们的物质文明建设和精神文明建设曾“一手比较硬、一手比较软”的话，那么在经济发展与政治发展之间实际上也存在着一定程度的不平衡，由此不仅带来了诸多政治问题，如腐败和寻租的问题、党群和干群矛盾的问题、政府权力的越位和缺位问题等等，而且对经济改革的深化也形成了制约。有鉴于此，如何推进我国政治文明建设，使社会主义市场经济、民主政治和法治国家达成良性互动，促进社会的和谐发展和全面进步，就成为新世纪我国现代化建设所面临的一个战略性课题，这在我国已经加入世贸组织、进一步融入国际体系的背景下就显得尤其紧要。

随着实践的发展,认识的深化,条件的成熟,江泽民同志在经过广泛讨论的前提下,于2001年召开的全国宣传部长会议上首次提出了“政治文明”这一概念。他指出,“法治属于政治建设、属于政治文明,德治属于思想建设、属于精神文明”。2002年,他在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上的讲话中,又提出了“社会主义政治文明”的概念。同年11月,党的十六大明确提出了“建设社会主义政治文明”,并将其同社会主义物质文明、精神文明一起作为我国全面建设小康社会的重要目标,这是我们党对发展社会主义民主政治的新概括,是我国改革开放和社会主义现代化建设的必然要求,是我们党领导人民坚持和发展人民民主长期实践的结果,它进一步深化了对中国特色社会主义的认识。

(一) 政治文明的内涵与特征

作为整个社会文明的有机组成部分,政治文明是人类自进入文明社会以来,在改造社会、实现自身完善和提高的过程中创造和积累的所有积极的政治成果和与社会生产力发展需要相适应的政治进步状态。这一界定包含以下几个层面的含义:

首先,政治文明既然是改造社会、实现人类自身完善和提高的所有积极的政治成果和适应生产力需要的政治进步状态,那么它就应当将政治现象的文明均构成政治文明的不可分割的部分。

其次,这一定义指出,政治文明包含所有的积极政治成果。这不仅强调政治文明的历史继承性,更为重要的是强调了在人类以及人类社会演进过程中出现的成果有积极和消极之分。因此,我们不能将那些和历史前进方向不一致的野蛮的、消极的、反动的东西视为政治文明。

第三,这一定义揭示了政治文明与社会生产力发展的关系,为衡量、判断、把握政治文明提供了一个客观的依据,也使得较为抽象的政治文明这样的概念成为可验性的、具体性的、有判断标准的范畴。

政治文明是人类文明体系中不可或缺的重要组成部分,它与物质文明、精神文明相辅相成、互相贯通,但是三者不能彼此替代。物质文明的核心特质在于先进生产力,精神文明的核心特质在于先进文化,政治文明的核心特质则在于先进的制度,特别是民主政治的制度安排。当前,建设我国社会主义政治文明的核心和关键是大力推进社会主义民主政治建设,也就是按照江泽民同志在十六大报告中所提出的,着重加强制度建设,实现社会主义民主政治的制度化、规范化、程序化。

(二) 政治文明建设的意义

党的十六大报告将社会主义政治文明正式写进党纲、党章,并与小康社会紧密联系,这既是我们党与时俱进的重要理论成果,又表现了我们党的最高决策层坚定和深入推进政治体制改革的决心和信心,这无疑有着重大的理论意义和深远的实践意义。

首先,社会主义政治文明的提出是我党的一次重大理论创新。十二大报告对物质文明和精神文明两个文明作了系统论述,但没有提政治文明建设,这与社会主义全面发展不相适应,只有提三个文明三位一体,才能完全覆盖人类社会进步的成果。因此,社会主义政治文明的提出是对建设中国特色社会主义内涵的丰富和发展,是对我国政治国情认识上的一次飞跃,是解放思想、实事求是、与时俱进思想路线和思想品格的具体体现。

其次,社会主义政治文明的提出使社会主义现代化建设指标体系更加全面完整。伴随改革的深入和现代化的追求,现代化已不仅仅是一个经济范畴,现代化是一个全面完整的系统工程,社会主义社会发展必然是经济、政治与文化的互动过程。物质文明、精神文明与政治文明作为文明社会不可或缺的内容,各自具有不同的地位,发挥着独特的作用,它们都是社会主义现代化建设的重要指标体系。

再次,社会主义政治文明的提出顺应了新世纪政治建设的发展要求。十一届三中全会以来,我们的政治建设同物质文明建设相比明显滞后,社会主义市场经济的进一步发展,经济全球化的加快和我国加入 WTO,都对政治建设提出了更高的要求 and 严峻的挑战。所以社会主义政治文明的适时提出,将使新世纪的政治建设更受重视,更有目的性、自觉性,也必然会收到显著的成果。

(三) 构建和谐社会与政治文明建设的关系

构建社会主义和谐社会,不仅是同建设社会主义物质文明、精神文明有机统一的,而且是同建设社会主义政治文明有机统一的。构建社会主义和谐社会,也是社会主义三个文明建设的内在要求和共同目标。物质文明的大力发展,为和谐社会的构建提供了必需的、日益丰富的经济基础;精神文明的不断建设,为和谐社会的实现提供了健康的社会心态、良好的社会道德和充满生机的社会文化;政治文明的不断完善,为和谐社会的构建提供了必需的制度机制。可见,三个文明的内容共同构筑起社会主义和谐社会的支点,三个文明的建设使得社会主义和谐社会的建立不断变为现实。当前以及今后一个相当长时期内,可以说我国正处在一个由注重经济建设向更注重制度建设的转型阶段,这就必然更加凸显社会主义政治文明对于全面建设小康社会的制度保证作用。

三 本书的框架安排

“构建和谐社会”与“政治文明建设”是本书的研究主题,但由于这两大主题所包含的内容非常广泛,加上研究能力和篇幅所限,我们不可能在本次研究中囊括所有的相关问题。因此,本书将围绕我国政治文明建设、和谐社会构建中的一些基本主题,即“公共参与”、“公平正义”、“制度建设”、“深化改革”、“他山之石”等等,开展专题研究。以下就是本书框架安排的具体说明。

(一) 公平正义——政治文明建设、和谐社会构建的基本理念

任何社会都有其公共规则，以规范社会基本结构、分配社会基本权利和义务，而公平正义就是现代社会制定公共规则的标尺之一。这里的所谓公平，是指一种不偏不倚的原则，它反映在平等的状态上，使得每个社会成员在特定的条件下同等地参加社会资源的分配。公平意味着没有偏见，它反对特权和歧视。所谓正义，即是一种对社会之善的抽象，它并不是个人品质的问题，其核心也应当归结为社会制度结构，这种社会制度结构自然地包含着这样两项原则：第一、所有人都享有和其他人同样或相类似的权利和自由；第二、社会和经济的不平等必须符合处于最不利地位的人的最大利益，在机会平等的前提下公共职务和地位向所有人开放。正义以公平为基础，公平以正义为价值内质，公平正义是一个社会文明和进步的最基本标准。

在改革开放以来的二十多年里，我国基本上实现了预定的现代化建设的战略目标，尤其在经济方面取得了举世瞩目的成就。但是我国在发展中也出现了许多社会不公的现象，主要表现为社会成员之间资源分配的极大不均，从而严重地制约着我国现代化和全面建设小康社会的推进。首先，利益差距增大。地区之间、城乡之间、阶层之间、部门之间的差别程度扩大，这些差别的核心是贫富差距的拉大。其次，社会弱势群体的政治权利某种程度上得不到切实的保障。由于人们的经济与社会地位的不同，那些弱势的群体往往受到社会歧视，其权利和自由屡受不公正对待。如农民工仍然属于城市的边缘群体，他们在身份、生活条件、就业、医疗等方面经常处于一种不平等的状态。另外，自由竞争的市场经济必然会导致这样的结果，即由于变革的急速和利益调整的困难，社会资源分配不公的现象还会有新的发展，原有的分配差距可能会拉得更大。简言之，在社会和经济转型时期，由于社会各个阶层、集团、群体利益迅速分化，各类社会矛盾日益激化，社会秩序受到严重干扰，各种经济、社会风险日益增多，公平正义问题便成了我国普遍关注的问题，这也是我们党提出建设社会主义政治文明、构建和谐社会的最基本出发点和理念。

公平正义的实现有多种途径，但在现代社会背景下，法治则是实现公平正义的最基本途径。公平正义是法治的灵魂所在，现代良序、文明社会的构建以法治为核心。法治有两大功能，一是限制和维护政府权利，二是规范和保护公民权利。因而建设政治文明、构建和谐社会的公平正义理念主要体现在政府角色的正确定位上。一般而言，政府不应直接干预经济，而应创设充分有序竞争和稳定增长的宏观经济环境；通过公共政策提供必要的社会保障和各种社会福利措施，建立社会再分配的公平机制；同时，在目前的知识经济时代，还应该积极创造条件使公民都能拥有接受教育与发展自身才能的平等机会。在全面建设小康社会的进程中，我们要把公平正义作为建设政治文明、构建和谐社会的基石，只有这样，我们才能正确运用经济、行政和法律等手段，妥善地处理好人民内部矛盾，解决好人民群众特别是社会

弱势群体在工作和生活中的实际问题，把各种不稳定的因素解决在萌芽状态，从而维护和实现人民群众的根本利益。在本书中，学者们从不同的视角对公平正义的内涵和实现途径进行了探讨，如有的学者从法学角度研究公民权利的法律保护，有的学者则从社会学角度分析中国当前的城市发展差异及其影响等等。

（二）制度建设——政治文明建设、和谐社会构建的根本保障

制度是社会规则的总称，政治之所以产生，本质上是因为人类共同生活需要共同的规则和秩序。政治主要是解决或整合人类社会生存与发展所需的公众利益和公共资源，并设法把无数个别的利益冲突控制在一定的秩序范围内。因而政治文明本质上就是指，人类社会为解决或整合公共利益和公共资源所创造的先进制度。它由三个相互关联的层面，即政治意识、政治行为和政治制度组成，其中，政治制度是政治文明最基础的支撑力量。换言之，政治文明的核心特质就是先进的制度。

制度建设包括了政治、经济、法律等一系列制度规范的确立，它向人们提供了一套明确的信息，为人们的行为选择设立了一个合理的空间。政治制度的科学完善，可以激发公民参与政治的热情，并使其转化为合理有序的政治参与，从而使社会主义的民主基础不断扩大，内容更加务实；经济制度的科学完善，可以降低市场上经济主体的交易费用，提高社会生产效能，并确立较为合理的公共物品与服务的生产和分配体系；而法律制度的科学完善，则可以给人们提供最为稳定的客观预期机制，使社会具备人们共同生活的秩序基础。

构建和谐社会、建设政治文明是一个复杂的系统工程，但关键是注重制度建设。落实在具体实践上，则需要在这几方面加大建设力度：一是消除制度障碍，促进公平竞争环境；二是合理调整社会结构，逐步扩大中等收入阶层；三是加快社会流动，建立开放社会；四是确立社会政策体系，实现社会公正；五是发展民间社会组织，健全社会管理体制；六是建立和健全社会缓和机制，这包括建立社会安全阀机制、社会补偿机制、安全网机制和缓冲带机制，以调和矛盾、矫正不公、扶助弱势。

发挥制度建设对政治文明建设、和谐社会构建的根本保障作用，必须在根本上坚持党的领导、人民当家作主和依法治国这三种根本原则性制度的有机统一，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度、人民代表大会制度、民族区域自治制度以及基层自治组织和民主管理制度。在本书里，学者们从政治学、社会学和法学的角度，对我国的宪政体制、选举制度、司法制度和社会保障制度的建设及其意义进行了深入的研究和分析。

（三）深化改革——政治文明建设、和谐社会构建的必由之路

改革主要包括改变不适应生产力发展的生产关系和上层建筑等环节，它是我国社会主义制度的自我完善和发展，也是建设社会主义现代化的强大动力。我们通过

制度建设推进政治文明建设、和谐社会构建仍是在一个制度转型时期开展的,这就不可避免地发生原有的许多制度并不适应当前社会发展的形势,因而制度建设必然是在改革中才能推进。

改革开放以来,我国的改革从政治、经济、法律等多元角度展开。目前我国市场经济体制不断发展和健全,已经通过修宪确立起“公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展”的基本经济制度和“按劳分配为主体、多种分配方式并存”的基本分配制度,所有制、分配制度结构的调整意味着我国经济体制改革已经取得了突出的成就,并且通过制度加以确保。但是我国的政治体制改革相对于经济体制改革则较为滞后,同时随着社会主义市场经济的不断发展,它越来越成为制约我国政治文明建设、和谐社会构建进程的主要因素。政治文明要发展,和谐社会要构建,则必须在继续推动经济体制改革的同时,加大社会主义民主政治建设的力度,并在司法体制等方面采取相应的改革措施。在本书里,学者们主要从经济学和法学的角度,对我国的所有制结构调整、金融系统改革以及检察机关的职能定位进行了深入的分析,并提出了改革的建议。

(四) 公共参与——政治文明建设、和谐社会构建的重要标志

公共参与是社会成员主动参加到社会资源分配过程中的行为,它是现代社会呈现出的一种基本政治特征。现代民主政治是一种参与式民主,而且可以进一步说,民主本身就是一种公共参与,因为民主是一种集体行为,这种集体是拥有自由权利的个体为维护其权利而自愿构成的集合。作为现代民主社会的内在构成要素,公共参与应该是一个社会进步发展的重要标志。因此,我国政治文明建设与和谐社会构建也必须把公共参与作为一个基本的评判标准。

市场经济的发展必然出现利益的多元化,现代社会下公民更享有一种对社会资源直接分配的参与权,因此,权力结构本身已开始发生解体和重构,公共参与成为权力行使和运作的必经程序。在我国,人民当家作主是根本性的政治制度安排。人民当家作主,落实在实处就是用制度保证公众参与管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。尤其对于公共政策来说,它们属于公共物品的范畴,其经常性的不良后果仅仅依赖于后续的矫正方式是无法剔除干净的,最好的办法就是在这些公共政策出台之前尽可能多地反映不同利益者的声音,也就是通过民主程序在公共参与中实现自身环境利益,这是实现社会和谐、促进政治文明发展的一个较为经济的制度设计,也是政治发展理应具有的内容。

先进的政治文明、和谐发展的社会,首先就应当具备完善的现代民主政治制度,其次是与这一制度配套的政治运行机制和监督机制,再次是保障这一制度和这两种机制理性运行的观念规范、法律规范和道德规范。如上所言,政治运行机制离不开公共参与,同样与民主政治制度相配套的监督机制也离不开公共参与。这种监督机制的一个重要内容就是新闻舆论监督,这种监督方式实质上就是公共参与的集

中体现，即公众利用新闻传媒对公共权力行使、社会不良问题等所进行的监督、揭露。

公共参与并不必然否认代议制民主。公共参与作为当今普遍的政府治理形式，在实践中发挥着矫正代议民主不足的作用，从而越来越成为社会资源分配的重要途径。在我国，公共参与和人民代表大会制度两者的有机结合才是我国社会主义民主的基本制度模式，才是人民当家作主的基本制度保证。由此可见，公共参与不仅仅是政治文明发达、社会和谐发展的重要标志，而且也是政治文明建设、和谐社会构建的一大前提和途径。在本书里，学者们主要以新闻媒体、行业协会、社会工作者等的积极参与为切入点，对公共参与的要因和作用进行了深入的探讨。

（五）“他山之石”——政治文明建设、和谐社会构建的经验借鉴

我国进行的社会主义政治文明建设与和谐社会构建是一项前无古人的伟大事业，这就决定了我们必须立足于自身的实际，进行大胆的探索和创新；但这并不意味着我们要搞自我封闭式的路子，实践和理论都已经证明了这是根本行不通的。胡锦涛同志在2004年举办的中央政治局集体学习会议上也明确指出：“中国的历史文化、社会制度、发展水平与其他国家不同，对世界上其他政党执政的一些做法和措施，我们不能照抄照搬。但对它们在治国理政方面的有益做法，我们要研究和借鉴，以开阔视野，打开思路，更好地从世界政治经济发展的大格局中把握加强党的执政能力建设的规律。”

目前，我国的市场经济体制还不够完善，而且与之相关的各种制度尤其是政治体制仍处于改革和建设过程当中；而西方国家实行市场经济已经有数百年的历史，市场经济制度也已相当完善，因此借鉴他国的发展经验可以使我们少走弯路，并大大减少我们制度建设和创新所需要的成本。在本书里，学者们从行政学、经济学、法学和社会学的角度，在探讨国际经验所具有的启示意义的基础上，对我国经济体制改革、政府效能的提高和社会福利多元化提出了相关的政策性建议。

目 录

序	周 强 (1)
前言	(1)

一、公平正义——政治文明建设、 和谐社会建构的基本理念

保护公民权利与维护国家权威	
——我国法律运作体制建设的两个方向	王莉君 (3)
被告人诉讼权利与程序救济论纲	
——基于国际标准的分析	郝银钟 陈卫东 (13)
中国城市规模结构的省际差异及未来的发展	王 放 (21)

二、制度建设——政治文明建设、 和谐社会建构的根本保障

“依法行政”的“法”是什么法?	马 岭 (33)
关于司法审查制度的思考	
——以李慧娟法官受处分事件为视角	韩 哲 (44)
论准刑事司法解释的形成和发展	林 维 (52)
建国以来我党反腐倡廉建设策略的思考	姬金铎 (72)
对养老保险制度《试点方案》内容及其经济相关性的分析	王鉴岗 (80)

三、深化改革——政治文明建设、 和谐社会建构的必由之路

- 非公有制经济发展与所有制结构调整 褚 平 (93)
中国商业银行改革：战略重点与障碍跨越 刘 帆 (100)
论法治视野中的检警关系 郝银钟 (109)

四、公共参与——政治文明建设、 和谐社会建构的重要标志

- 哈贝马斯的“公共领域”理论与传媒 展 江 (121)
行业协会参与和影响规制政策形成的要因分析
——以中国国际快递工作委员会的政策参与为个案 李秀峰 (131)
村民自治背景下村两委班子“两张皮”问题的研究 高 旺 (149)
增权：社会工作理论与实践的新视角 陈树强 (157)
“官民合作”型服务模式的建构与理论思考
——以北京市丰台区社区养老资源站为例 史柏年 (177)

五、“他山之石”——政治文明建设、 和谐社会建构的经验借鉴

- 过渡经济学及其关注热点：中国与俄罗斯改革比较 刘文革 袁庆寿 (191)
“内部人控制”与利益集团
——中国与俄罗斯公司治理结构的一个实证分析 田春生 (200)
世界贸易组织的行政透明度原则与中国政府效能的提升 孙广厦 (218)
马克思主义法学理论与当代比较法学 王莉君 (231)
发达国家的城市化历程对中国的启示 王 放 (243)
福利国家“民营化”趋势与中国社会福利社会化的比较分析 孙 莹 (251)
社区照顾模式及其在中国的应用 史柏年 (260)

一、公平正义——政治文明建设、

和谐社会建构的基本理念