

大  
学  
生  
通  
识  
教  
育

Contemporary Economy of China  
当代中国经济

■ 史晋川 李建琴 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS  
浙江大学出版社

F12/141

2008

GENERAL  
EDUCATION

大学生

通识  
教育

C Contemporary Economy of China

# 当代中国经济

■ 史晋川 李建琴 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

当代中国经济/史晋川,李建琴主编. —杭州:浙江大学出版社,2008.1

ISBN 978-7-308-05475-1

I. 当… II. ①史…②李… III. 经济—研究—中国—现代 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 131929 号

**当代中国经济**

史晋川 李建琴 主编

---

责任编辑 张 琛

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(E-mail:zupress@mail.hz.zj.cn)

(网址:http://www.zjupress.com)

排 版 浙江大学出版社电脑排版中心

印 刷 浙江中恒世纪印务有限公司

开 本 787mm×960mm 1/16

印 张 25.5

字 数 485 千

版 印 次 2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-05475-1

定 价 35.00 元

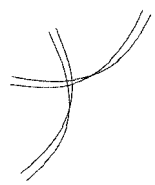
---

**版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换**

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88072522

# 目 录

<b>第一章 中国经济发展</b> .....	(1)
第一节 中国经济发展特点及国际比较 .....	(1)
第二节 中国的经济体制改革历程 .....	(6)
第三节 中国的产业结构发展历程 .....	(9)
第四节 中国经济发展的展望 .....	(15)
第五节 中国经济发展对世界的影响 .....	(17)
<b>第二章 中国宏观经济</b> .....	(20)
第一节 周期理论及政府调控原理 .....	(20)
第二节 新中国成立以来中国宏观经济波动的特征 .....	(24)
第三节 改革前后宏观经济波动的原因 .....	(27)
第四节 改革后宏观经济波动的调控 .....	(30)
<b>第三章 中国区域经济</b> .....	(41)
第一节 中国区域经济的界定 .....	(41)
第二节 中国区域经济差异的现状与原因 .....	(46)
第三节 区域经济发展战略与政策 .....	(50)
第四节 区域经济合作的发展趋势 .....	(55)
第五节 区域经济的可持续发展 .....	(59)
<b>第四章 中国工业经济</b> .....	(64)
第一节 中国工业经济发展的简要历史回顾 .....	(64)
第二节 中国工业经济的总量、结构以及工业化阶段 .....	(68)
第三节 能源、建筑业 .....	(75)
第四节 中国工业经济发展中的几个重要问题 .....	(80)
<b>第五章 中国农业经济</b> .....	(86)
第一节 中国农业生产的基本概况 .....	(86)



第二节 中国农业发展阶段划分及其特征 ..... (90)

第三节 中国农业发展所面临的自然与社会环境问题 ..... (93)

第四节 中国的粮食与粮食体制改革问题 ..... (95)

第五节 “三农”问题及其解决 ..... (99)

**第六章 中国商业经济** ..... (105)

第一节 国内贸易发展现状 ..... (105)

第二节 商业流通体制演进 ..... (107)

第三节 传统服务业发展现状 ..... (114)

第四节 餐饮业 ..... (119)

第五节 现代商贸 ..... (119)

第六节 外商投资商业 ..... (125)

**第七章 中国对外贸易** ..... (134)

第一节 改革开放前中国对外贸易的历程与回顾 ..... (134)

第二节 改革开放后中国对外贸易的历程与特征 ..... (137)

第三节 中国对外贸易对经济增长的贡献 ..... (145)

第四节 中国对外贸易体制改革 ..... (155)

第五节 中国汇率对对外贸易的影响 ..... (159)

**第八章 中国财政与税收** ..... (168)

第一节 中国财政支出分析 ..... (168)

第二节 中国财政收入分析 ..... (176)

第三节 中国财政管理体制 ..... (184)

第四节 中国的税收制度 ..... (190)

**第九章 中国银行体系** ..... (201)

第一节 中国银行体系概述 ..... (201)

第二节 中国人民银行和银监会 ..... (208)

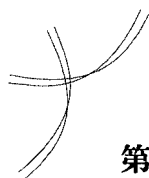
第三节 商业银行 ..... (210)

第四节 信用合作社 ..... (215)

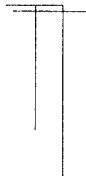
第五节 政策性银行 ..... (218)

第六节 外资银行 ..... (219)

<b>第十章 中国证券市场</b> .....	(224)
第一节 中国证券市场的缘起及发展阶段 .....	(224)
第二节 中国特色的证券市场股权结构 .....	(230)
第三节 中国企业上市的发行制度 .....	(233)
第四节 中国企业上市的定价制度 .....	(236)
第五节 中国上市公司新股增发制度 .....	(239)
第六节 中国的上市公司监管制度 .....	(241)
<b>第十一章 中国对外开放</b> .....	(247)
第一节 中国经济特区的发展与展望 .....	(247)
第二节 中国引进和利用外资的回顾与分析 .....	(258)
第三节 中国资本跨国流动的现状与特征 .....	(265)
第四节 对外开放的其他问题 .....	(270)
<b>第十二章 中国城市化</b> .....	(278)
第一节 中国城市化的现状及特征 .....	(278)
第二节 中国城市化的历史进程 .....	(287)
第三节 中国城市化进程中的问题 .....	(294)
<b>第十三章 中国工商企业</b> .....	(304)
第一节 中国工商企业发展概况 .....	(304)
第二节 国有企业的体制演变 .....	(307)
第三节 乡镇集体企业 .....	(312)
第四节 私营企业 .....	(316)
第五节 外商投资企业 .....	(321)
<b>第十四章 中国人口与就业</b> .....	(325)
第一节 中国人口总量和构成 .....	(325)
第二节 中国计划生育政策 .....	(332)
第三节 中国就业情况 .....	(336)
第四节 中国就业的几个问题 .....	(341)
第五节 中国户籍管理制度 .....	(347)



<b>第十五章 中国居民收入与消费</b> .....	(350)
第一节 居民收入分配的基本状况 .....	(350)
第二节 收入差距扩大的原因与对策 .....	(354)
第三节 居民消费的不同阶段及其特征 .....	(358)
第四节 国际比较和展望 .....	(371)
<b>第十六章 中国社会保障体系</b> .....	(376)
第一节 社会保障制度的概念和构成 .....	(376)
第二节 中国城镇社会保障的历史沿革与现状 .....	(377)
第三节 中国农村社会保障的历史沿革与现状 .....	(391)
第四节 社会保障模式的国际比较 .....	(395)
第五节 社会保障制度的问题及发展趋势 .....	(397)
<b>后 记</b> .....	(402)



# 第一章 中国经济发展

20 世纪人类经济史中一个令人瞩目的经济现象是,在 20 世纪上半叶经历了社会主义国家计划经济体制的建立与发展,此后逐步形成了美国与苏联对峙的世界政治经济格局;到了 20 世纪最后二十几年,又经历了社会主义国家政治经济体制的转型,即原社会主义国家先后向市场经济体制转型。对于中国而言,这两次大转变都发生在 20 世纪下半叶,并因其向市场经济转型过程中的独特方式及其持续快速的经济增长,而越来越受国际社会的广泛关注。中华人民共和国成立以来,通过长期的大规模经济建设,国内生产总值有了很大增长,产业结构有了显著改观,已由过去经济比较单一的农业国,逐步发展成为具有一定水平的工业国,逐步建立起了独立的比较完整的工业体系、国防工程体系和国民经济体系。中国不仅已基本解决 13 亿人口的温饱问题,人民的生活水平也有了明显改善和显著提高,教育水平和国民素质有了较大改观,人均寿命大大延长,科技实力以及高科技发展正呈现出良好的发展势头,中国的综合实力明显增强。到 2002 年,中国的综合国力排名世界第六位。2005 年中国以 2.229 万亿美元的 GDP 总量,超过意大利和法国,并略微超过英国,仅次于美国、日本和德国,成为全球第四大经济体。

本章主要结合经济发展的基本指标、经济体制的改革、产业结构的变化和经济发展阶段等方面来刻画中国经济发展的历程与现状,在此基础上,展望中国经济的发展前景及其对世界的影响。

## 第一节 中国经济发展特点及国际比较

1949 年中华人民共和国成立时,全国工农业总产值只有 466 亿元,人均国民收入 66.1 元。经过五十多年的发展,特别是 1978 年改革开放之后,中国经济步入了稳定快速发展的轨道。1978—2003 年期间,中国的国内生产总值平均年增长率超过 9%,成为世界上经济增长最快的国家。同期,中国的人均国内生产总值平均增长率超过 8%。中国的人口总量占世界的 1/4,是当今世界人口和经济规模最大的经济转型国家。此外,中国的一些沿海城市,改革开放以来的年均经济增长率都在 10% 以上。可以说,中国经济发展所取得的显著成就,创造了人类经济增长史上前所未有的奇迹。当然,中华人民共和国成立以来的经济发展,是一个经济增长与波动交替发生的过程。



## 一、中国经济发展的基本特征

当代 对于中国经济发展的历程,通过对其国内生产总值(GDP)、人均 GDP 和 GDP 的同比增长率这些基本经济指标的考察,可以比较清楚地看出中国经济发展过程中的一些基本特征。(如表 1-1 及图 1-1 所示)

表 1-1 中国经济发展的主要经济指标及指数指标(以 1952 年为基期 1952=100)

年份	人均 GDP	人均 GDP 指数	GDP	GDP 指数	年份	人均 GDP	人均 GDP 指数	GDP	GDP 指数
1952	119	100	679	100	1977	339	254.5	3201.9	422.1
1953	142	113.1	824	115.6	1978	379	280.5	3624.1	471.4
1954	144	115.1	859	120.5	1979	417	297.7	4038.2	507.1
1955	150	120.3	910	128.7	1980	460	317.1	4517.8	546.8
1956	165	135.6	1028	148.1	1981	489	329.4	4862.4	575.5
1957	168	138.9	1068	155.6	1982	525	354	5294.7	627.6
1958	200	164.3	1307	188.6	1983	580	386.8	5934.5	695.8
1959	216	175.3	1439	205.3	1984	692	439.7	7171	801.3
1960	218	174.5	1457	204.6	1985	853	492.2	8964.4	909.2
1961	185	128.1	1220	148.7	1986	956	527.8	10202.2	989.7
1962	173	119.9	1149.3	140.4	1987	1104	579.6	11962.5	1104.3
1963	181	129	1233.3	154.7	1988	1355	634.6	14928.3	1228.9
1964	208	149	1454	182.9	1989	1512	650.4	16909.2	1278.8
1965	240	170.3	1716.1	214.1	1990	1634	665.5	18547.9	1327.9
1966	254	183.4	1868	237.1	1991	1879	716.7	21617.8	1449.8
1967	235	168.6	1773.9	223.6	1992	2287	808.8	26638.1	1656.3
1968	222	157.5	1723.1	214.4	1993	2939	907.6	34634.4	1880
1969	243	179.1	1937.9	250.6	1994	3923	1010.9	46759.4	2117.8
1970	275	208.1	2252.7	299.3	1995	4854	1105.1	58478.1	2340.5
1971	288	216.7	2426.4	320.4	1996	5576	1197.9	67884.6	2565.2
1972	292	219.4	2518.1	332.4	1997	6054	1290.2	74462.4	2790.9
1973	309	231.3	2720.9	358.5	1998	6307	1376.7	78345.2	3008.6
1974	310	231.8	2789.9	366.8	1999	6547	1429	82067.5	3222.2
1975	327	247.5	2997.3	398.7	2000	7084	1546.2	89442.2	3480
1976	316	239.8	2943.7	392.2	2001	7543	1646.7	95933.3	3751.4

资料来源:国家统计局历年统计资料。

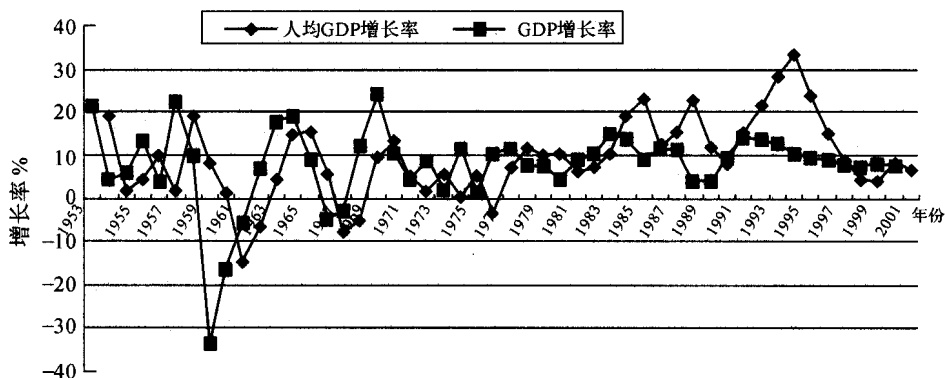


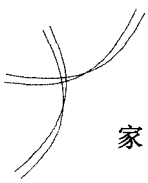
图 1-1 中国 GDP 增长率与人均 GDP 增长率的变动(1953—2001 年)

由图 1-1 可以看出,中国经济发展有以下主要基本特征:一是经济增长速度比较快,中国在五十多年的经济发展过程中,除了在“二五”期间出现了负的经济增长率,其他时期基本取得了长期的高速增长。尤其是 1978 年以来,有 10 年的增长率在 10% 以上,除了 1989 和 1990 年之外,每年的经济增长率都是在 7% 以上,平均年增长率超过 9%。这样的增长速度在世界范围内也是不多见的。二是经济增长的波动比较大。总体来看,1949—1978 年期间,中国的经济增长波动幅度非常大,并且波动周期相对较短。正增长最高达到 32.6%,而负增长最高达-33.5%。但 1978 年以后,中国经济增长的波动幅度变小,波动周期增大。尤其是 1994 年以后,中国经济增长趋于稳定。三是相对世界其他国家地区而言,中国 1978 年以后的经济增长速度的相对水平更高。2002 年中国 GDP 突破了 10 万亿元(RMB)。

## 二、中国经济发展的国际比较

通过与世界上一些典型国家的经济指标数据之间的比较,则可以更加清晰地看出中国经济发展的特点:

首先,把中国的经济增长速度与世界范围内的发达国家进行横向比较,如:美国、日本、德国、法国、英国、俄罗斯(或苏联)。这样就可以把发达国家的增长速度作为一个参照系,从另外一个视角来理解中国经济发展速度的基本情况与相对水平。总体上看,中国的经济增长率无论是与美国、日本等发达国家比较,还是与苏联或俄罗斯比较,都是比较高的。可以说,在这几十年中,中国的经济增长速度在世界上是最快的。尤其是 1978 年以后,中国经济增长速度相对其他国家是加快了。这一点在世界经济增长速度趋缓的 20 世纪末 21 世纪初,表现得尤为明显。但是,中国经济增长的波动幅度远大于以上这些国家,而波动周期则小于这些国



家,这一特征即便是到了 20 世纪 90 年代也是如此。

其次,按照世界银行的资料,按汇率法计算,2000 年中国 GDP 为 1.08 万亿美元,超过意大利,跃居世界第六经济大国,而 20 年前的意大利则远远强于中国,它的 GDP 是中国的 2.3 倍。表 1-2 列示了按汇率法计算的 2000 年世界排名前十位国家的国内生产总值及有关的比重情况。从同时期的横向比较,中国经济规模相当于美国的九分之一和日本的四分之一左右。

表 1-2 按汇率法计算的世界排名前十位国家的国内生产总值及有关的比重情况(2000 年)

排序	国家	GDP(亿美元)	占世界比重(%)	中国与各国之比(%)
1	美国	98828	31.5	10.9
2	日本	46771	14.9	23.1
3	德国	18701	6.0	57.8
4	英国	14134	4.5	76.4
5	法国	12863	4.1	84.0
6	中国	10800	3.4	100
7	意大利	10685	3.4	101.1
8	加拿大	6895	2.2	156.6
9	巴西	5876	1.9	183.8
10	墨西哥	5745	1.8	188.0
	世界总计	313369	—	—

资料来源:《国际经济信息》,2001 年第 20 期。

回顾 1978 年改革开放以来的 25 年,中国 GDP 平均年增长率超过了 9%。通过与这一时期世界上其他发展最快的国家,特别是被世界银行称为“东亚奇迹”的“亚洲四小龙”相比较,中国这一时期的增长率与“亚洲四小龙”至少是持平的。这由表 1-3 可以看出。

最后,通过比较世界范围内不同国家在类似的增长时期中人均收入翻一番所需要的时间,来理解中国经济发展的相对水平。英国在 1780—1838 年期间花了 58 年,美国在 1839—1886 年期间花了 47 年,日本在 1885—1919 年期间花了 34 年,韩国在 1966—1977 年期间花了 11 年,而中国在 1978—1987 年期间只用了 9 年,紧接着又在 1987—1996 年期间的 9 年中再次翻番。考虑到中国的人口远大于以上国家,因此中国的人均收入翻番所用的时间之少是其他国家无法比拟的。

表 1-3 中国与日本、亚洲“四小龙”的经济增长率之间的比较

国家/地区	增长期	GDP 增长率	增长期	GDP 增长率	增长期	GDP 增长率
中国	1952—1978	6.15	1978—2000	9.5	—	—
日本	—	—	1955—1973	9.22	1973—2000	2.81
新加坡	1960—1965	5.74	1965—1984	9.86	1984—2000	7.18
韩国	1953—1962	3.84	1962—1991	8.48	1991—2000	5.76
中国香港	1966—1968	2.61	1968—1988	8.69	1988—2000	4.14
中国台湾	1951—1962	7.92	1962—1987	9.48	1987—2000	6.59

资料来源:许宪春,“中国未来经济增长及其国际经济地位展望”,《经济研究》2002 年第 3 期。

### 三、中国经济的国际竞争力评价

从 2001 年开始,权威机构 IMD(瑞士洛桑国际管理发展学院)改变了评价体系,制定了经济运行、政府效能、企业效益和国家基础结构四大要素评价的新国际竞争力体系。1995 年中国进入 IMD 最具国际竞争力的 49 个国家和地区之列,排名为 31;1994 年排名为 34;1996 年和 1997 年分别排名为 26 名和 27 名。近 5 年来中国国际竞争力(1998—2002 年)的具体排名如表 1-4 所示。从分项竞争力排名来看,2002 年中国的经济运行、政府效能、企业效益和基础结设施与社会系统分别排在 3、30、43 和 35 名。

表 1-4 中国国际竞争力及四大要素在世界的排名变化(1994—2002 年)

	1998	1999	2000	2001	2002
中国在 IMD 竞争力排名的位次	21	29	30	33	31
经济运行	3	4	5	7	3
政府效能	19	31	32	35	30
企业效率	32	34	37	40	43
基础设施与社会系统	30	35	34	39	35

资料来源:World Competitiveness Yearbook, 1998—2002, IDM.

从 2002 年中国国际竞争力四大要素的具体子要素来看(见表 1-5),中国在国内经济实力、就业、公共财政、财政政策等方面的排名在前 10 位,具有较强的国际竞争力。在国际贸易、国际投资、货币政策和政体组织、全球化、基本基础设施以及科学基础设施方面排名在 10~25 位之间,也有较强的国际竞争力。但是,教育和

劳动力市场等方面排名接近 50 位,国际竞争力则处于劣势状态。

表 1-5 2001—2002 年中国国际竞争力新四大要素子要素在世界的排名

子要素	经济运行		政府效能			企业效率			基础设施与社会系统		
	2001年	2002年	子要素	2001年	2002年	子要素	2001年	2002年	子要素	2001年	2002年
国内经济实力	7	3	公共财政	4	6	生产率	45	41	基本基础设施	14	17
国际贸易	20	18	财政政策	4	7	劳动市场	47	47	技术基础设施	47	42
国际投资	16	23	货币政策和政体组织	28	23	金融市场	37	43	科学基础设施	26	24
就业	1	1	企业和市场保障组织	47	43	企业管理实践	29	42	健康与环境基础设施	41	40
价格	16	31	教育	48	48	全球化	21	22	价值体系	38	39

资料来源: World Competitiveness Yearbook, 1998—2002, IDM.

## 第二节 中国的经济体制改革历程

总体上,改革前中国的经济发展虽然也有较快的增长,但波动幅度非常大,增长不太稳定。而且改革前中国在经济成长过程中的总供给与总需求严重脱节,表现出明显的短缺型经济特征。1978 年开始实行体制改革后,中国经济无论是供需总量,还是供需结构都逐步得到平衡,偏重于重工业的产业结构也趋于合理,中国的经济发展在保持快速增长的同时,经济波动明显弱化,表现出了持续快速增长的特征。可以清楚看到,中国在改革前与改革后经济增长绩效之间的截然不同,是与经济体制的变动密切相关的。因此,为了更好地理解中国经济发展历程,以及经济增长背后的动因,有必要结合中国经济体制的改革历程,从制度、体制改革与发展之间的内在逻辑关系,来理解中国的经济发展过程。另外,整个中国经济体制的改革历程,其实质就是从计划经济向市场经济的体制转型过程。为了更好地理解中国的经济转型,就必须结合世界范围内不同国家经济转型的过程与模式,通过把中国的转型过程与其他转型国家的转型过程作比较,来增进对中国经济体制改革本质的理解,同时也有助于得出一些对世界转型经济可能有借鉴意义的经验与教训。

### 一、传统计划经济体制时期:1949—1978 年

中国传统计划经济体制的形成与建立主要经历了以下几个时期:一是国民经

济恢复时期(1949—1952年)。这一时期政府推行土地改革,治理恶性通货膨胀,恢复遭受战争破坏的生产。二是对工商业的社会主义改造和实施第一个五年计划时期(1953—1958年)。这是中国计划经济体制形成的关键时期,通过一系列国家资本主义的形式,对工商业进行国有化的改造,政府集中建设了156个重点项目,重工业得到快速发展。三是“大跃进”及其纠正时期(1958—1965年)。这是集中计划经济体制的发展时期,集中体现在重工业畸形发展,对农村实行人民公社的集中制度。四是“文化大革命”时期(1966—1976年)。这一时期中国的经济、社会和政治处于“无”政府状态,国民经济遭受了巨大损失。

中国传统经济体制的形成与发展,是从政府在工业化目标中选择重工业优先发展而引发的。其内在的逻辑与基本特征如下:首先,中国政府要在一个经济发展水平低下、资本极为稀缺的经济环境中发展资本密集型的重工业,势必需要人为压低资本、原材料等生产要素和生活必需品的价格。因此,中国传统体制造成的宏观政策环境是以生产要素和产品价格的扭曲为特征的。其次,生产要素和产品相对价格的扭曲,就会造成整个经济总量供需结构的短缺现象。这样,为了把短缺的各种资源配置到重工业部门,就必须抑制市场机制。因此,中国传统经济体制下的资源配置是以高度集中的资源计划配置为特征的。此外,为了保证微观经营单位对资源的使用合乎重工业优先的战略,就必须建立起国有化或者是国营化的微观机制。因此,中国传统经济体制下的微观经营机制是以缺乏激励、自主权为特征的。

中国传统经济体制上述的三大特征,是相互联系的有机整体,服务于政府推行的重工业优先的战略。但是这种体制只具备资源动员的能力,而由于排斥市场,资源配置的效率低下,造成了产业结构扭曲。到1978年前后,与国家主导的工业化进程同步建立起来的高度统一的计划经济体制,其束缚生产要素进一步释放和有效配置资源的局限性等种种体制弊病,已经明显地显现出来,整个社会处于严重的短缺经济状态。特别是在农村地区,以人民公社为特征的农村集体经济组织,极大地束缚了农民的生产积极性,阻碍了农业生产的发展,无法有效地解决大多数地区农民面临的温饱问题。此外,“大跃进”和“文化大革命”所造成的损失最为巨大,据有的学者估计,如果没有这两次运动的干扰,1993年中国的劳动产出会是实际水平的2.7倍。

## 二、经济体制改革时期:1978年至今

十一届三中全会是中国经济社会发展的重要历史转折点,整个国家开始转向以经济发展为重心的现代化建设,逐步开始了中国经济体制的改革。始于1978年的中国经济体制改革是从改革微观经营机制开始的。一般人都认为,中国经济体制改革分为两个大的阶段:

第一阶段(1978—1993年)是市场化的改革。期间的主要体制改革措施是:农村恢复1962年的包产到户,实行家庭联产承包责任制;废除公社制,城市试行国有企业的放权让利,及推动区域分权制度。1984年中国改革开始由农村转向城市,价格体系的改革成为市场化改革的焦点问题。1985年国家明确了改革的目标模式为“有计划的商品经济”,在流通领域逐步推行价格“双轨制”。此外,国家在国有企业的改革中推行了承包责任制的形式。

第二阶段(1994年之后)是建立市场经济制度基础的改革。期间的主要改革措施是:明确了以市场经济体制为体制改革的目标,推出了一系列以国有企业产权制度改革为主要内容的经济体制改革措施,对非国有经济的管制政策大大放松,同时推行了政府机构和职能的转换,加强了与市场经济相配套的法律建设。20世纪90年代以来,中国的经济体制改革迈开了大步,经济发展环境也发生了深刻的变化。

需要指出的是,与世界上其他社会主义国家的经济转型不同,中国的经济体制转型是“渐进式”的。换言之,中国经济体制改革的最大特征是,以计划机制和市场机制同时运行的“双轨制”方式来进行体制改革的。即,在维持原有计划体制内经济成分的运行机制基本不变的情况下,允许体制外经济成分以市场机制来发展,或者是放松对体制外经济发展的管制的体制改革方式来进行的。

中国的农村改革与土地制度、乡镇企业与国有企业改革、价格市场化改革等都具有明显“双轨制”特征。在农村改革与土地制度的改革方面,中国废除了人民公社制度,实行家庭联产承包责任制。这种新体制的特点是广大农民获得了土地的使用权和剩余索取权,成为农业和农村经济生产与经营的最基本单位。“双轨制”体现在,一是土地的所有权归集体,政府对土地的使用性质的改变加以管制,如农业用地向工业或商业用地的改变。二是对农村经济中的非集体经济也放松管制。在乡镇企业及其改革方面,许多乡镇企业的所有权属于集体或当地政府,也有的乡镇企业是属于挂靠企业,乡镇企业有着国有企业的特点,而不是私人产权;但预算约束要比国有企业硬,1992年以后乡镇企业进行了私有化的改革。关于中国的国有企业的改革,早在20世纪70年代末中国就开始了放权让利的改革,后来在1985年之后逐步实行承包制,到了1994年之后,进行了现代企业制度的股份制改革。“双轨制”体现在,国有企业虽然在不同的阶段实行了不同的改革措施,引入了市场机制,但在各类资源配置中都没有摆脱政府的计划机制。更加明显的例子是中国的价格“双轨制”改革,价格市场化改革是在逐步缩小价格管制的商品范围的过程中进行的。

此外,中国改革后的财政分权与改革前也有所不同,即允许省一级对下级政府进行层层分包,这就给地方政府发展区域经济以极大的边际激励。总体来看,在

20 世纪 90 年代中国加强法治建设以来,中国市场经济运行的机制有了明显改善。当然,中国经济体制改革还是面临很多挑战,如社会保障体系、金融体制等方面。

### 三、中国经济转型的国际比较

中国始于 1978 年的经济体制改革,其实质就是从计划经济向市场经济的体制转型。世界上从计划经济向市场经济转型的欧亚国家大约有 30 个,涉及世界人口的三分之一。按人口分,最大的五个经济转型国家是:中国(13 亿)、俄罗斯(1.5 亿)、越南(7000 万)、乌克兰(5000 万)以及波兰(4000 万);其他国家的人口均不足 2500 万人。从 GDP 来看,最大的三个经济转型国家依次是中国、俄罗斯和波兰。这三个国家是非常有代表性的,因为他们分别位于三个有代表性的地理区域:亚洲、苏联以及中东欧。到目前为止,从经济增长率来看,表现最好的经济转型国家是中国,而东欧经济转型中表现最好的是波兰。需要特别指出的是,中国的人口比其他所有经济转型国家的人口总和大,经济规模总量也是大于其他转型国家的总和。

在东欧和苏联等国家开始向市场经济转型时,西方主流经济学家依据发达国家与社会主义国家及发展中国家之间的制度差异,把宏观经济政策稳定、价格自由化和私有化作为经济转型的三大必要条件,这也是西方《华盛顿共识》的核心内容。并且,这些经济学家一致认为“休克疗法”(Big Bang Approach)的方式比较容易成功。他们进一步预测,那些采用 Big Bang 方式转型国家的经济增长会经历“J”形的曲线,也就是,那些国家的 GDP 在短暂的回落之后,会迅速回升,并快速增长。与之相反,在 20 世纪 80 年代末 90 年代初,西方经济学家让人“惊奇”地一致认为中国的改革不可能成功,而只能是东欧和苏联成功转型的反例。这一点直到 1996 年的世界银行关于转型经济的报告中还能看出,这一年的世界银行发展报告只用了很少的篇幅介绍中国的经济体制改革。

然而,20 世纪 90 年代以来各个转型国家的经济发展却与当时的预测相反。中国在 1978 年开始的渐进式经济转型过程中,获得了持续的快速增长,而其他转型国家却陷入了长期的经济衰退,俄罗斯在 2000 年的 GDP 仅相当于其 1990 年的 64%,东欧转型国家中最成功的波兰在 2000 年的 GDP 也仅比 1990 年提高了 40%。换言之,中国的经济转型是最为成功的,也因此受到了国际社会不同组织以及经济理论学者的关注,尤其是进入 21 世纪以来,关注的程度不断上升。

### 第三节 中国的产业结构发展历程

世界各国的经济发展史和发展经济学的理论表明,一个国家经济发展所表现



的不仅是经济总量的增长,而且包含着经济结构的演变,其中产业结构的变动是最重要的内容。产业结构变动的一般规律是:随着经济发展和人均收入水平的提高,在国民经济中逐渐由第一产业为主,向第二、第三产业比重不断加大的结构转变。但是,不同国家在经济发展过程中会出现一些不同的特点。从总体上看,中国产业结构的转变,既与发展中国家有着许多相似之处,但也由于中国农村人口比例大和农业比重高的原因,而表现出一些具体的特征。就目前而言,中国劳动密集型产业在国际贸易中极具竞争力,21世纪以来,中国呈现出成为“世界工厂”的趋势。本节将以农业、工业与服务业这三个产业的产值比例变化,以及这三个产业人口就业比例的变化来刻画中国产业结构的发展历程。在此基础上,概括中国产业结构发展的基本特征,并与世界范围内其他国家的相应发展时期进行比较。

### 一、产业结构发展的基本历程

1949年中华人民共和国成立之初,中国是传统的农业大国。根据三大产业产值的结构变化,在五十多年的经济发展过程中,中国的产业结构发展已经发生了两次转折:伴随着20世纪50年代中期至60年代期间重工业的快速发展,第一次转折是在20世纪60年代末、70年代初完成的,是由第一产业占优势比重变为第二产业占优势比重,三次产业结构转变为“二、一、三”。第二次转折是在20世纪80年代中期完成的,是第三产业的比重超过第一产业的比重,产业结构进一步发展到“二、三、一”。总体上,进入20世纪80年代以后,中国产业结构发展遵循了经济发展的内在逻辑,1980年三次产业比重分别为28.4%、48.6%、20.6%,到2001年,三次产业的比重分别调整为15.8%、50.1%、34.1%,2004年三次产业的比重又调整为15.2%、52.9%、31.9%。在此期间,第一产业比重稳步下降,第二产业在经历了一定回落后逐步上升,但总体稳定,第三产业比重稳步上升。(见图1-2及表1-6)

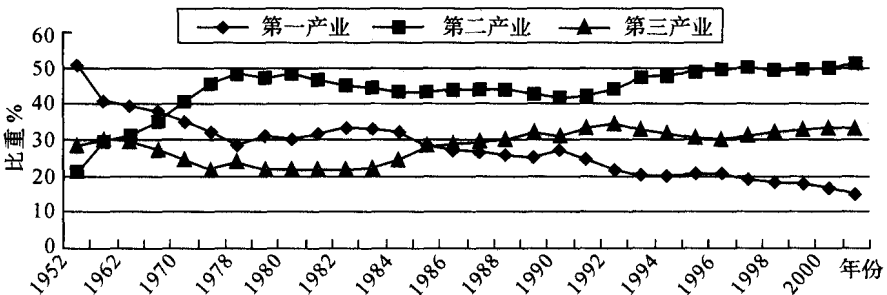


图 1-2 中国三次产业增加值比重图