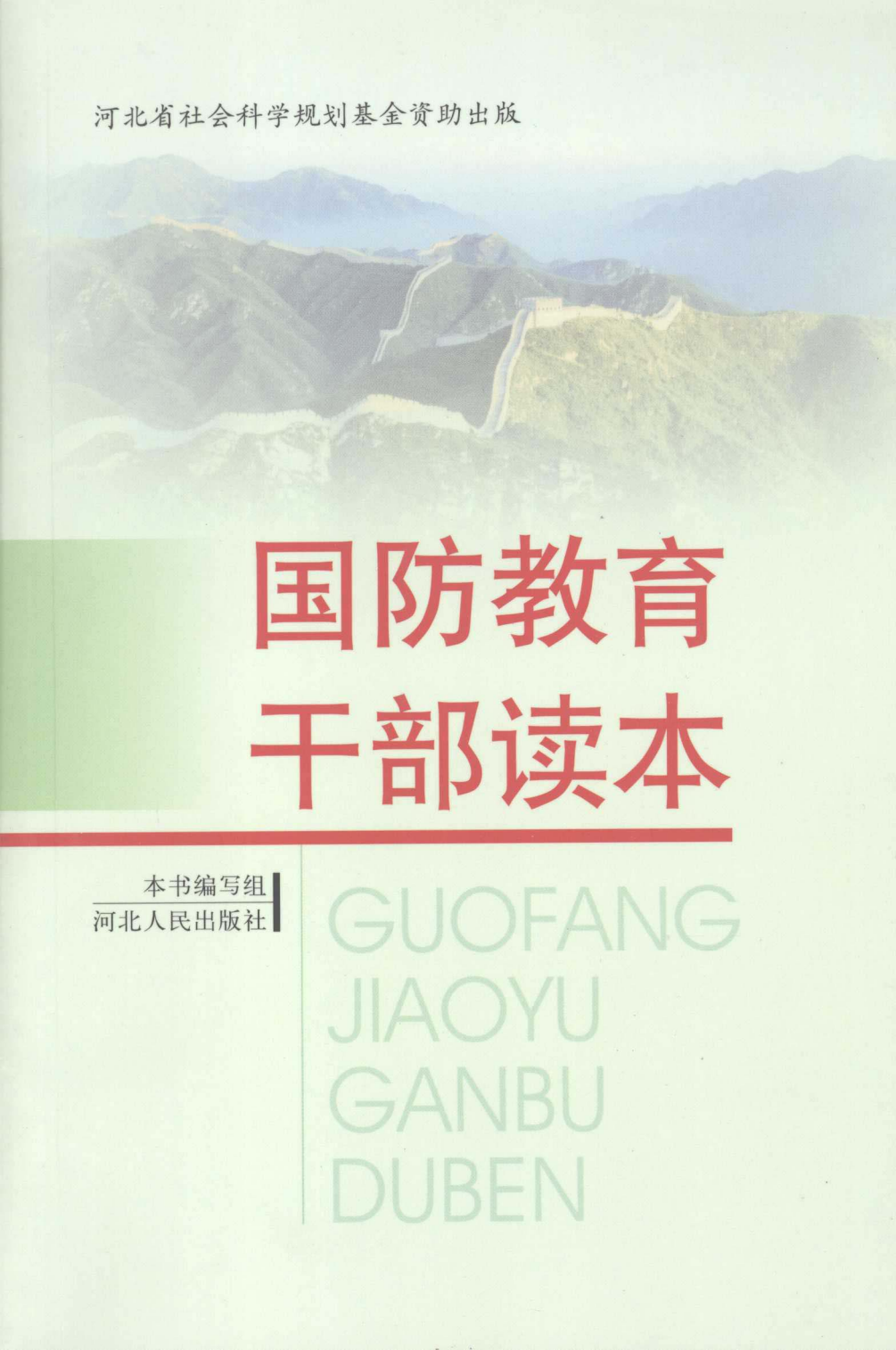


河北省社会科学规划基金资助出版



国防教育 干部读本

本书编写组
河北人民出版社

GUOFANG
JIAOYU
GANBU
DUBEN

图书在版编目(CIP)数据

国防教育干部读本/《国防教育干部读本》编写组编.
石家庄:河北人民出版社,2008.6
ISBN 978-7-202-04887-0

I. 国… II. 国… III. 国防教育-中国-干部教育-学习参考资料 IV. E251

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第082562号

书 名	国防教育干部读本
编 者	本书编写组

责任编辑	张 琦 李春鹏
------	---------

美术编辑	李 欣
------	-----

责任校对	曹玉萍
------	-----

出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街330号)
------	------------------------

印 刷	河北新华印刷二厂
-----	----------

开 本	850×1168毫米 1/32
-----	-----------------

印 张	11.125
-----	--------

字 数	274000
-----	--------

版 次	2008年6月第1版 2008年6月第1次印刷
-----	-------------------------

印 数	1—5000
-----	--------

书 号	ISBN 978-7-202-04887-0/E·16
-----	-----------------------------

定 价	19.00元
-----	--------

版权所有 翻印必究

序 言

中共河北省委常委、省委秘书长、省直工委书记 张力

中国历史绵延数千年，王朝兴衰更迭，长则数百年，短则数年或者数十年。其兴也勃焉，其亡也忽焉。探究其中的奥秘，可以发现一个普遍规律，即“生于忧患，死于安乐”，因沉湎享乐、忘记忧患而招致大祸者，数不胜数。回首百年历史，人类在创造了辉煌文明成果的同时，遭遇了两次世界大战的浩劫，经历了近半个世纪冷战的紧张状态和数百起局部战争的深重苦难。中国人民更是有着落后挨打、备受列强欺凌的惨痛记忆。

当今世界，和平与发展虽然仍是时代主题，但不确定、不稳定、不安定因素也在增加。在一个多元多样又相互依存的世界中，我国国家安全环境总体得到改善，但也面临新的挑战。台海局势虽逐步缓和，但“台独”势力依然存在、新军事变革引起的军事技术差距、经济全球化趋势发展带来的风险和挑战、长期存在的单极和多极矛盾，对中国的安全具有重大影响。

“殷鉴不远，在夏后之世。”面对复杂多变的国际形势，面对全面建设小康社会的艰巨任务，我们一定要增强忧患意识，居安思危，奋发努力，励精图治，在集中精力进行经济建设的同时，建设强大的国防，为维护世界和平做出中华民族应有的贡献。

建设强大的国防，不仅要注重物质方面的建设，大力发展国防科技，提高武装力量的质量和效能，而且要注重精神方面的建设，大力加强国防教育，增强全民的国防意识。强烈的国防意识不是自发产生的，必须通过国防教育来形成。广泛开展国防教

育，不断增强全民国防观念，既是一项关系国家安全和发展的，关系中华民族根本利益的全局性、战略性任务，也是增强国家和民族凝聚力，实现全面建设小康社会的必然要求。

党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央，高度重视国防和军队建设。截至2007年9月底，在中央政治局已进行的44次集体学习中，至少有5次学习专题是有关国防、军事、安全形势方面的内容。胡锦涛多次就国防和军队建设问题作过重要论述，在党的十七大报告中明确提出要“增强全民国防观念”。并在十一届全国人大一次会议解放军代表团全体会议上再次强调“要广泛开展以爱国主义为核心的国防教育，营造全社会关心国防、热爱国防、建设国防的浓厚氛围”。胡锦涛的重要论述，为我们建设强大的国防和现代化的军队，加强国防教育，增强全民国防观念，进一步明确了目标和方向，提出了新的更高的要求。

普及和加强国防教育是全社会的共同责任。接受国防教育，是每一个公民的权利和义务。党政机关和企事业单位的干部作为国防教育的重点对象，在国防事业中担负着重要责任，应该比一般公民接受更深刻的国防教育，掌握更多的国防知识。搞好党政机关和企事业单位干部的国防教育，必将带动和促进全社会的国防教育，从而增强全体公民的国防意识，为我国国防筑起牢固的精神防线。

基于上述考虑，《国防教育干部读本》一书与大家见面了，希望它在普及国防教育中发挥积极作用。

2008年3月

目 录

序 言	(1)
第一章 国防	(1)
第一节 国防概述	(1)
第二节 国防战略与政策	(9)
第三节 国防建设的任务	(18)
第二章 党的三代领导核心国防建设思想与以胡锦涛为总书记的党中央关于国防和军队建设重要观点概述	(25)
第一节 毛泽东国防建设思想	(25)
第二节 邓小平新时期国防建设思想	(29)
第三节 江泽民国防和军队建设思想	(34)
第四节 以胡锦涛为总书记的党中央关于国防和军队建设重要观点概述	(39)
第三章 国防领导管理体制与武装力量	(44)
第一节 国防领导管理体制	(44)
第二节 武装力量	(49)
第三节 兵役制度和军衔	(55)
第四章 党管武装	(61)
第一节 党管武装原则的主要内容和基本特征	(61)
第二节 党管武装原则的主要依据和重要意义	(65)
第三节 党管武装的主要任务和职责	(71)
第五章 国防教育	(77)

第一节	国防教育的目的和任务	(77)
第二节	国防教育的主体和对象	(80)
第三节	国防教育的方针和原则	(85)
第四节	国防教育的内容和形式	(95)
第六章	党政机关与企事业单位国防教育	(105)
第一节	党政机关干部的国防教育	(105)
第二节	企事业单位职工的国防教育	(111)
第三节	民兵、预备役人员的国防教育	(114)
第七章	国际战略格局与我国的新安全观	(119)
第一节	国际战略格局	(119)
第二节	我国周边安全环境	(131)
第三节	我国的新安全观	(148)
第八章	军事高技术与信息化战争	(157)
第一节	军事高技术	(157)
第二节	信息化战争	(168)
第三节	高技术战争实例	(176)
第九章	主要国家和台湾地区军事	(187)
第一节	美国军事	(187)
第二节	俄罗斯军事	(196)
第三节	印度军事	(206)
第四节	日本军事	(212)
第五节	台湾地区军事	(221)
第十章	城市人民防空	(226)
第一节	城市人民防空的作用和任务	(226)
第二节	城市人民防空体系	(233)
第三节	城市人民防空行动	(241)
第十一章	反恐怖行动	(250)
第一节	恐怖主义及其危害	(250)

第二节 恐怖与反恐怖的较量·····	(255)
第三节 我国遏制恐怖主义的主要对策·····	(262)
附件 有关法律法规 ·····	(264)
《中华人民共和国宪法》(节选)·····	(264)
《中华人民共和国国防法》·····	(266)
《中华人民共和国兵役法》·····	(278)
《中华人民共和国国防教育法》·····	(291)
《中华人民共和国人民防空法》·····	(299)
《中华人民共和国预备役军官法》·····	(308)
《反分裂国家法》·····	(319)
《民兵工作条例》·····	(321)
《河北省国防教育条例》·····	(329)
《全民国防教育大纲》·····	(334)
主要参考文献 ·····	(345)
后记 ·····	(347)

第一章 国 防

第一节 国防概述

国防是国家生存与发展的安全保障，有国家就必须有国防。国防知识是各级党政干部的必备知识，加强干部国防教育，对全民国防教育起着重要的示范促进作用。

一、国防的含义

国防就是国家的防务，是国家为防备和抵抗侵略，制止武装颠覆，保卫国家的主权、统一、领土完整和安全所进行的军事活动，以及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等社会各方面的建设和斗争。具体包括：

一是保卫国家主权。国家主权是一个国家的根本标志。一个国家没有了主权，就根本谈不上自己的独立、领土完整、传统的生活方式、基本的政治制度、社会准则和国家荣誉等。二是保卫国家领土。国家领土是一个国家赖以存在的物质基础。一个国家的防务就是要确保领土完整。三是保卫国家利益。世界上的一切冲突和战争无不是利益的派生物。作为国家，它的利益既有国门之内的，又有国门之外的；既有物质的，又有精神的；既有现实的，又有长远的。这些利益既有区别又有联系，都是国防保卫范畴之内的。四是保卫国家荣誉。国家荣誉是国家主权独立、领土完整、国家利益、民族精神、社会制度的外在表现。任何国家都

有自己的荣誉问题，我们可以用善或恶、美或丑、自尊或自卑、和平或好战来加以区别，而国家荣誉的好坏直接关系到国格的损益。因此，保卫国家荣誉也是国防的一个重要内容。

现代国防主要包括以下多个方面：武装力量建设、国防体制建设、国防经济、国防外交、国防科学技术研究、国防工业建设、国防工程建设、战场建设、军事交通、国防动员准备、对人民群众进行国防教育、建立国防法规等。这些都属于国防的范畴。

二、国防的类型

按照不同的国防概念和标准，当代世界各国的国防类型归纳起来主要有以下四种：

第一类，扩张型。指奉行霸权主义侵略扩张政策，打着防卫的幌子，把本国的防务扩张到其他国家和地区，进行侵略、颠覆和渗透，侵犯别国主权和领土、干涉他国内政的国防。少数西方发达国家的国防即属于扩张型国防。

第二类，防御型。指在国防建设上主要依靠本国的力量，广泛争取国际上的同情和支持，以达到防止外敌入侵、维护本国的安全、周边地区和平与稳定为目的的国防。我国的国防是防御型国防。我国是社会主义国家，充分体现国家利益、民族利益与全世界人民的根本利益的高度统一。我国向世界公开承诺，中国坚定走和平发展道路，实行的是防御性国防政策，已是促进亚太地区和平与稳定的重要力量，是全民式的防御型国防。

第三类，联盟型。就是以结盟形式，联合一部分国家来弥补自身力量的不足。从联盟国之间的关系来看，还可分为一元体联盟和多元体联盟。一元体联盟就是一个大国处于盟主地位，其他国家则从属于人，目前的日本、韩国的国防属于此种类型，都是

以美国为盟主建立的国防。多元联盟则是各国基本处于伙伴关系，共同协商防卫大计，如北约和独联体组织。在联盟型的国防中，也可以分为扩张和防御两种情况。

第四类，中立型。主要是指中小发达国家，为了保障本国的安全，严守和平中立的国防政策，制定总体防御战略和寓兵于民的防御体系。如瑞士、瑞典，寓兵于民，大搞全民皆兵，属于中立型国防。有的则采取完全不设防的方式，如圣马力诺是个无军队之国，只有少数警察维护社会秩序，就是失火了，也是请邻国意大利的消防队去救火。

三、现代国防的基本特征

现代国防又叫“社会国防”“大国防”“全民国防”，是对传统国防的继承和发展，是一种全新的国防观念和国防实践活动。

现代国防的基本思想表现在三个方面：一是社会国防的职能是既能在战争时期保证取得战争的最后胜利，又能在平时时期保证国家的生存和发展；二是社会国防力量不单纯是军事力量，还包括与国防有关的各种力量，其中经济力量最为重要；三是国防不仅仅是军队和有关部门的事，而是整个国家和民族的大事，体现到社会各个领域。

（一）现代国防是综合国力的抗衡

现代国防不单纯指军事较量，还包括与国防有关的非军事力量，是政治、经济、科技、外交、文化等多种手段的总体较量。现代国防，已成为综合国力的对抗。综合国力主要由人力、自然力、政治力、经济力、科技力、精神力和国防力等组成。其中经济力、国防实力和民族凝聚力是综合国力的基本要素，经济力是基础，国防实力是支柱，民族凝聚力是灵魂。现代国防与国家的综合国力有着密切的联系，国家的发展水平制约着武器装备发展水平和国防力量的总规模。美国发动海湾战争、科索沃战争、阿

富汗战争、伊拉克战争，之所以不顾及世界爱好和平人民的反对，不惜花巨资，甚至公然绕开联合国，倚仗的就是强大的经济实力和当今世界上最强大的军事力量。

此外，国防不仅依赖于国家的现实实力，而且还依赖于国家的潜力，以及将潜力转化为现实实力的能力。诸如国土面积、地理位置、自然资源、生产能力、人口数量和质量、科技和文化水平、交通运输、通信状况、国家政策、管理能力、国际关系和国际地位等。如何充分运用本国所具有的各种条件，并在战时尽快而有效地使其转化为战争能力，是一个国家综合国力强弱的重要体现。在科索沃战争的中后期，以美国为首的北约从打击军事目标到向民用基础设施开火，以主要力量轰炸南联盟的制造工厂、炼油厂、发电厂、道路和桥梁等，其目的就是摧毁南联盟的战争潜力。

(二) 现代国防是高科技的竞争

国防不单纯重视武装力量的数量建设，更重视它的质量建设。现代军队是高科技武装的军事集团。国防高技术（军用高技术）是应现代国防（军事）发展的需要而产生的。它包括军用微电子技术、军用人工智能电子计算机、军用航天工程、军用生物工程、军用新能源与新材料、军用软件技术等。美国、俄罗斯、日本、西欧等国家和地区都制定了科学技术发展战略，在科技领域中展开竞争，以夺取科学技术的领先和垄断地位，并广泛应用于国防，已成为当今国防建设的新特征。

(三) 现代国防是多种斗争形式的角逐

现代国防不单是以双方军事实力在战场上进行武力较量，而且还通过政治、心理、经济、科技以及外交谈判、军备控制等多种斗争形式进行角逐。在 2003 年伊拉克战争之前，美军仅向伊拉克境内派出的“影子杀手”就有上万人，他们担负的重要任务就是侦察与策反、暗杀与爆炸等活动。其行动往往出于威慑的目

的。在战争之中，美军除在战场投放了 81 种 317 万多份各类传单外，还建立飞行广播电台，向伊拉克人发放收音机，发送短信息等。美军对伊拉克国家战略情报的获取、轰炸目标的选定，以及从对伊拉克高官、共和国卫队和一般武装部队官员，直到普通伊拉克公民的舆论攻心等方面，都做了大量的工作。由此可见，现代国防是以军事力量对抗为主，多种斗争形式融为一体的综合角逐。

（四）现代国防是国际影响力的较量

经济全球化的发展趋势，使得国家的发展离不开国际环境。世界的和平与战争、经济的繁荣与衰退，会影响一个国家的持续发展。一个国家只要国内经济发展、社会稳定、环境和谐，在国际上积极发挥建设性作用，就会赢得国际社会的尊重和支持，国际地位就会提高，国际影响力就会增强，即使有敌意的国家也不敢小视；反之，国内动荡，国际上孤立，该国的国防就会受到威胁。可见，现代国防作为一种国家基本行为的同时，也日益受到国际地位的影响。

（五）现代国防是威慑作用的比拼

威慑是和平时期的国防的主要功能。它不进行战争，而是运用强大的国防力量，采用多种手段，发挥最大的影响力，给对方造成巨大的压力，使敌人不敢动用武力，以保证本国获得最大的利益。比如二战时期，位于欧洲大陆中部的瑞士，是处于东西两个军事大集团之间的小国，面积 4.13 万平方千米，人口 625 万，当时的兵力只有近万人，但瑞士十分重视全民国防教育，通过各种途径提高全民族的军事素质，18~50 岁的男性公民，每人都发给军服和一支永久性使用的自动步枪，在 48 小时内即可动员 50 万人上战场。就是靠着这种威慑力量，使瑞士这个弹丸小国，600 年无战争，人民过着和平、安宁的生活，成为今天最富有的国家之一。再比如，美国在对南联盟进行军事打击的问题上，之

所以对俄罗斯尚存一丝忌惮，就是因为俄罗斯拥有当今世界上独一无二的、可以在半小时内摧毁美国全境的军事实力和战争手段，具有强大的威慑力量，因而，美国才会害怕，才会去莫斯科和俄罗斯人会谈南联盟的问题。在我国，也正是因为拥有“两弹一星”，才具有强大的威慑力量，才能换来多年来整体上的和平。因此，富国强兵，不战而屈人之兵，是各国国防的最佳选择。

（六）现代国防是多层次目标的争夺

国际政治、经济在现代国防上打下的烙印越来越深刻。由于各国的国家利益不同，特别是经济利益不同，因此，所制定的战略也各有不同，再加上各国军事实力和综合国力的差异，就使得现代国防呈现出多层次的目标体系。

从范围上，一些国家基于本国政治制度要求，且在国土之外的经济利益有限，加上自身实力不足，因此，只能将国防目标定位于自卫层次上，着眼于维护国家主权和领土完整。一些国家虽然在世界范围都有自己的经济利益，但不奉行扩张政策，或者军事实力达不到全球范围，所以，将防卫目标锁定在本国及周边区域，也就是说为本国的发展创造一个良好的周边环境，并扩大自卫的纵深和弹性。少数实力雄厚、推行扩张政策的国家，国家利益遍及全球，出于保护本国利益、称霸世界的企图，将国防的目标对准世界，以维护世界和平、稳定和消除战争危险为旗号，进行侵略扩张，将自己的意志强加给别国。

从内涵上，一种是基于保证国家生存、民族独立型的国防，称为生存目标；另一种是国家生存无忧，民族独立无虑，其目标在于争取一个适合国家发展的空间，称之为发展目标。总的来说，国防因国家性质、制度、国力及其推行的政策不同而具有不同的特征。所有国防的着眼点都在于捍卫和扩大国家利益。

四、国防的地位和职能

(一) 国防是国家生存的首要条件

1. 国防与国家同生共亡。国防随着国家的产生而产生，并随着国家的发展而发展，最后随着国家的消亡而消亡。人类在原始社会，是以血缘的氏族组织起来的，没有国家，也没有国防。随着社会生产力的发展，人类社会进入了阶级社会，出现了按地域划分居民的国家。国家是国防的依托和动力，离开了国家利益和国家力量，国防也就失去了意义。国防是国家的屏障，失去了国防的防卫，国家就将灭亡。只要它是独立的主权国家，就有自己的国防。

2. 国防是国家抵御外来入侵和保证国家安全的有力屏障。一个国家拥有完整的主权和领土，才称得上是独立的国家，而一个独立国家生存的首要条件就是要有一个和平的生存环境。古今中外的无数事实证明，强大的国防是抵御外敌入侵和保证国家安全的屏障，没有强大的国防，就谈不上国家的生存和发展。

3. 国防是遏制战争，维护世界和平的力量。抵御外敌入侵和保卫国家安全，是国防的战时职能，而在平时时期，国防的职能表现在对侵略者的威慑作用上。强大的国防会使敌对国家不敢轻举妄动，还能为维护世界和平做出重大贡献。特别是在国际形势继续发生深刻而复杂变化的今天，在和平与发展依然是当今时代的主题，国际形势发展的基本态势保持总体稳定的同时，不确定、不稳定、不安全因素有所增加的情况下，建设强大的国防显得更为重要。

(二) 国防是国家发展的保障和动力

生存与发展是一个国家的基本问题。生存是发展的前提，一个国家如果没有良好的安全的生存环境，就谈不上发展。

1. 国家发展的良好环境离不开国防。国家发展的环境通常

分为两种：一种是国际和平环境，一种是国内安定环境。而创造这两种环境都离不开国防，一个国家要发展，最根本的就是发展生产力，而发展生产力的前提是依靠强大的国防，保持和维护国家安定团结的局面。

2. 国防事业可以为经济发展助力。国防建设需要大量的人力、物力和财力，但它不是单纯的消费，更不与经济发展对立，而是在许多方面与经济发展有着广泛的一致性，甚至可以转化为经济实力，起到促进经济效益增长的作用。一方面，许多军事科技已经或即将转为民用；另一方面，国家的武装力量和国防设施，有相当一部分可直接参加经济建设。

3. 国防建设可以直接或间接地产生经济效益和社会效益。国防的地位和职能既表现在能否有效地防御外来侵略，维护国家的安全，能否长时间地保持国家周边环境的和平和国内社会的稳定，还表现在国防建设可以直接或间接地产生经济效益和社会效益。更表现在国防武装力量可以生产大量的物质财富，增强国家实力，有的还可以直接满足人民群众的物质文化生活需要；国防科学技术可以带动和促进军用、民用科学技术的发展；国防教育可以振奋民族精神，在保卫国家安全和国家建设中发挥重大作用。衡量国防建设的效益，不仅要看打仗能否获胜，还应把安全效益、经济效益和社会效益联系起来，以综合效益来衡量。

(三) 国防是应对国家危机和挑战的基本力量

随着冷战结束和两极格局的终结，世界各种力量重新分化组合，国际社会各种矛盾日趋凸显，整个世界处于深刻的变动之中。影响世界和平与安全的不确定因素在增加。世界多极化在曲折中发展，单极与多极的矛盾，称霸与反称霸的斗争，依然是国际斗争的焦点；经济全球化趋势不断加快，在推动生产发展的同时也加剧了世界发展不平衡的矛盾，而发展不平衡的世界是不可能长期安宁的；以高技术质量建设为显著特征的军事竞争愈演愈

烈，全球性军事战略调整深入进行，世界军事力量对比出现了新的严重失衡；一些国家和地区的领土、民族和宗教矛盾激化，由此导致的局部战争、武装冲突此起彼伏，恐怖主义危害加剧。尽管世界大战一时打不起来，但人类还远未摆脱战争的阴影和威胁，冷战后曾一度减弱的军事数值因素又在上升。要应对这样的危机和挑战必须依靠强大的国防。因此，关注军事安全因素，提高安全保障能力，是当今世界维护国家生存和发展的必然选择。

第二节 国防战略与政策

经过半个多世纪的发展，我国的国防和军队建设取得了辉煌成就，形成了具有中国特色的国防战略、国防体制、国防力量和国防政策，保证了国家的安全和稳定，捍卫了祖国的主权尊严。

一、国防战略

国防战略指导正确与否，关乎国家的安危存亡。半个多世纪以来，新中国三代领导核心和以胡锦涛为总书记的党中央，审时度势，精心运筹，以高超的国防战略指导，在风云变幻的国际斗争环境中，适时调整国防战略，从容进退，彻底改变了旧中国“有国无防”的局面，建立起常备军与后备力量相结合、拥有一定核反击能力的强大国防，有效地遏制和还击了各种敌对势力对我发动的侵略战争和武装挑衅，捍卫了国家的主权、安全和领土完整。

（一）国防战略的基本依据

中国国防战略的基本出发点，是国家的根本利益。对于新中国来说，国家的根本利益就在于国家的主权、安全和领土完整，就在于实现我国全面建设小康社会的宏伟目标。新中国的国家大战略就是国家的这一根本利益在一定历史条件下的集中体现。半

个多世纪以来，新中国的国防战略以国家根本利益为最高原则，坚持从国家大战略的高度来运筹军事斗争准备和军事行动。因此，新中国的军事斗争准备和军事行动，始终立足于维护我国周边稳定与世界和平，赢得和慑止针对中国的侵略战争，为实现国家发展目标提供可靠的安全保障。从这一立足点出发，新中国的国防战略坚持了以下重要原则：一是服务于反对霸权主义和强权政治的国家对外基本政策；二是着眼于创造相对持久的国际和平环境；三是推动国际战略格局向有利于世界和平的方向发展。

我国依据战争与和平形势的发展曾几次进行战略调整。新中国成立伊始，根据解放战争已经取得决定性胜利，将迎来经济、文化建设高潮的形势，开始大规模裁减军队，并提出了建设一支强大的、诸军兵种兼有的现代化军队的奋斗目标。由于朝鲜战争的爆发，我军建设由战时向平时的转变受到影响。抗美援朝战争结束后，我国赢得了—个相对稳定的和平环境。我军从调整体制编制、改革军事制度、改善武器装备、加强正规化训练等方面入手，全面展开了现代化正规化建设。进入 20 世纪 60 年代后，鉴于国际形势和周边局势趋于紧张，国家面临来自多方面的侵略威胁、战争挑衅和军事压力，我国对战争危险做出了严峻估计，全面加强战备工作。随之，军队建设也逐步转到立足于准备“早打、大打、打核战争”的临战状态。党的十一届三中全会以后，全党、全国的工作重点转移到经济建设上来，提出了建设强大的现代化正规化革命军队的总目标。1985 年，中央军委扩大会议做出了军队建设指导思想实现战略性转变的重大决策，决定军队建设从临战准备状态转变到和平时期建设轨道上来，即充分利用较长时间内大仗打不起来的和平环境，在服从国家经济建设大局的前提下，抓紧时间有计划、有步骤地加强以现代化为中心的军队建设，提高军队现代战争条件下的防卫作战能力，为赢得未来反侵略战争的胜利做好长期准备。这是我军历史上又一次重大的