

— 高校21世纪经济学类·管理学类课程系列教材 —

ZHONGGUOJINGJISHI

中国经济史

主编 何炼成



陕西人民出版社

高校21世纪经济学类·管理学类课程系列教材

中国经济史

ZHONGGUO JINGJISHI

主 编 何炼成

副主编 刘秉扬 韦 苇

陕
西
人
民
出
版
社

(陕)新登字 001 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济史/何炼成主编. —西安: 陕西人民出版社,
2004

(高校 21 世纪经济学类、管理学类课程系列教材)

I. 中... II. 何... III. 经济史—中国—高等学校
—教材 IV. F129

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 088193 号

高校 21 世纪经济学类
管理学类课程系列教材

中国经济史

主 编 何炼成
责任编辑 米 祥

封面设计 王晓勇
版式设计 易玉秦

出版发行 陕西人民出版社
购书电话 (029) 87205074 87205054 87205197
地 址 西安北大街 147 号
邮政编码 710003
经 销 陕西省新华书店
印 刷 西安正华印刷科技有限公司

开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 16.875
插 页 2
字 数 375 千字
版 次 2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷
印 数 1 - 5000
书 号 ISBN 7 - 224 - 06998 - 1/F · 915
定 价 25.00 元

导 论

一、中国经济史的研究对象

中国经济史的研究对象，简而言之，就是研究中国经济发展的历史。

首先要明确经济的含义。根据许涤新主编的《政治经济学辞典》的解释，“经济”一词有四种含义：一是与一定社会生产力发展的社会生产关系，或适应于一定社会生产力发展的社会经济制度；二是指物质资料的生产，以及相应的分配、交换和消费；三是指一个国家或地区国民经济的总称，或国民经济的各个部门；四是在日常生活用语中指节约和家庭的收支状况等。^①

本书所论述的“经济”，应当包括前面三种含义，但以第三种含义为主，即主要论述中国历代国民经济各部门发展的历史，包括农业、工业、商业、外贸、货币金融、交通运输、财政与区域经济发展等的历史。

二、中国经济史研究的内容

根据以上关于研究对象的定位，本书确定以下八个方面的内容，共分为八章论述：第一章 以农立国五千年；第二章 手工业和工业；第三章 商业与市场价格；第四章 对外贸易及其发展；第五章 货币经济与金融业；第六章 交通运输业；第七章 财政管理；第八章 区域经济发展。

三、中国经济史的研究方法

总之是遵循辩证唯物主义与历史唯物主义的基本方法。所谓辩证唯物主义方法，就是研究中国历代国民经济的发展，揭示其矛盾运动发展的客观规律性；所谓历史唯物主义方法，就是运用历史的方法，揭示中国历代经济发展的客观运行过程及其客观必然性。

具体说来，本书注意运用以下研究方法：一是历史分析与逻辑分析相结合，以历史分析为主；二是规范分析与实证分析相结合，以实证分析为主；三是具体分析与抽象分析相结合，以具体分析为主；四是单独分析与比较分析相结合，以单独分析为主；五是实际分析与理论分析相结合，以实际分析为主；六是既不厚古薄今，也不厚今薄古，而是以实际资料收集多少而定。

本书论述的体例，首先是从横向按照国民经济各部门的分类，共分为农业、工业、商业、外贸、货币与金融、交通运输、财政与区域经济等八章；然后每章从纵向划分

^① 参见许涤新主编：《政治经济学辞典》上册，人民出版社1980年版，第55页。

为古代、近代、现代以及管理体制等问题，现代一般写到新中国成立时为止。新中国成立以后的经济史拟在本教材再版时再增补。本书中的引文和资料出处，一般采用脚注的方式，以供读者查阅时参考。

出版说明

为了加强经济学类、管理学类教材建设，在21世纪来临之际，陕西省教育厅和陕西人民出版社共同组织编写了《高校21世纪经济学类、管理学类课程系列教材》。

这套教材由中国工程院院士、著名管理学家汪应洛教授及著名经济学家何炼成教授、江其务教授担任学术顾问，由西安交通大学、西北大学等18所高等院校有关学科学术带头人牵头联合编写。

教材是体现教学内容和课程体系的知识载体，是进行教学的基本工具，也是深化教育教学改革、全面推进素质教育、培养创新人才的重要保证。正是基于这种认识和使命感，在这套教材的组织编写和出版当中，我们从选题策划到作者遴选，从大纲拟定到书稿统纂，从装帧设计到校对印刷，自始至终不敢有丝毫的懈怠，力图使这套教材能够反映21世纪教学内容和课程体系改革研究的成果，适应21世纪厚基础、宽口径、高素质的培养方向，以及学习型、创造型和个性化培养方式，为我国高等教育教材建设做出应有的贡献。

这套教材主要是为经济学类、管理学类本科学生设计和编写的，也可供各类成人高等教育教学使用。

《高校21世纪经济学类·管理学类课程系列教材》编委会

目 录

导 论	(1)
一、中国经济史的研究对象	(1)
二、中国经济史研究的内容	(1)
三、中国经济史的研究方法	(1)
第一章 以农立国五千年	(1)
第一节 古代农业	(1)
一、原始农业	(1)
二、中国奴隶社会时期的农业生产	(2)
三、先秦时期的农业经济	(3)
四、秦汉时期的农业经济	(6)
五、三国魏晋南北朝时期的农业经济	(8)
六、隋唐时期农业经济的发展与繁荣	(12)
七、两宋时期的农业经济	(15)
八、元、明时期的农业经济	(17)
第二节 近现代农业及其发展	(18)
一、清代农业经济	(18)
二、中国半封建半殖民地时期的农业经济	(22)
三、新民主主义经济中的农业经济	(26)
四、新中国的农业经济	(27)
第三节 农业经济的管理	(31)
一、中国传统农业发展的基本特征	(31)
二、中国农业经济管理的历史演变	(32)
第二章 手工业和工业	(38)
第一节 古代手工业	(38)
一、古代手工业发展概况	(38)
二、古代手工业发展的门类区域分布及生产技术	(40)
三、古代手工业发展的特征	(42)
第二节 近现代工业及其发展	(44)
一、近现代工业发展的阶段划分	(44)

二、近现代工业发展的门类	(47)
三、近现代工业发展的特点	(49)
第三节 工业及其管理体制	(51)
一、古代手工业的两种管理体制	(51)
二、机器工业初期的官办, 官督商办, 官商合办	(52)
三、民国政府发展工业的计划	(54)
四、国民政府发展工业的政策	(55)
五、新中国成立后的工业管理体制	(57)
六、改革开放以来的工业管理体制	(58)
第三章 商业与市场价格	(60)
第一节 我国古近代商业轻重观	(60)
一、西周时期的商业观	(60)
二、春秋战国时期的商业轻重观	(61)
三、秦汉以后的商业轻重观	(64)
四、近代思想家的商业观	(68)
第二节 两种对立的商业管理观	(70)
一、西周时期的商业管理制度	(71)
二、春秋战国时期两种商业管理观	(72)
三、西汉思想家的商业管理观	(73)
四、东汉至清末的商业管理制度	(76)
五、近代思想家的商业管理观	(78)
第三节 市场价格管理思想	(79)
一、西周时期的市场价格管理思想	(79)
二、子母相权的价格管理思想	(81)
三、各种平价管理思想	(82)
四、货币流通调节论	(86)
第四节 市场价格管理体制	(89)
一、国家直接调控	(89)
二、国家直接参与市场活动	(90)
三、自由放任价格	(92)
第四章 对外贸易及其发展	(94)
第一节 先秦诸子的外贸观	(94)
一、周文王的《告四方游旅》	(95)
二、姜尚与管仲的外贸观	(95)
三、先秦儒家的外贸观	(96)
第二节 西汉时期外贸的重大发展	(98)

一、《管子》中的外贸管理思想	(99)
二、桑弘羊的“以虚荡实”论	(100)
三、“贤良文学”僵化的外贸观	(102)
第三节 唐宋元时期的外贸大发展	(102)
一、唐王朝对外开放思想与外贸观	(103)
二、两宋王朝的外贸思想和政策	(106)
三、元代卢世荣的外贸管理思想	(107)
第四节 明代通海与禁海的斗争	(108)
一、为安定海防而要求通海	(111)
二、为增加财政收入而要求通海	(112)
三、为“藏富于民”要求通海	(113)
四、反通海论（禁通番论）	(113)
五、明末通海思潮发展的新阶段——放开眼界，学习西方	(115)
第五节 清代前期的对外贸易	(117)
一、清初的禁海与反禁海争议	(118)
二、清海关制度的演变过程	(119)
三、乾隆给英王的一道敕谕	(122)
四、关于鸦片贸易的争论	(123)
第六节 近代中国的外贸经济	(125)
一、对资本主义经济侵略的认识	(125)
二、洪仁玕的外交、外贸观	(129)
三、郑观应的“商战论”	(131)
四、从“奋兴商务”到“中外通”——谭嗣同的外贸观	(132)
五、梁启超的对外贸易思想	(134)
六、孙中山的外贸经济思想	(135)
第五章 货币经济与金融业	(140)
第一节 古代货币与货币经济	(140)
一、先秦的货币经济	(140)
二、封建社会的货币与货币流通	(142)
第二节 近现代货币经济与金融业	(156)
一、晚清时期的货币与金融	(156)
二、北洋政府时期的货币与金融	(160)
三、国民政府时期的货币与金融	(162)
四、日伪政权统治下的金融机构	(166)
第三节 新民主主义政权的货币金融	(167)
一、农业协会的分行与信用合作社	(167)
二、革命根据地的银行与信用合作社	(167)

三、抗日战争时期的金融	(168)
四、解放战争时期的金融	(169)
第六章 交通运输业	(172)
第一节 交通运输发展综述	(172)
一、造路以运输	(172)
二、造车以代步	(175)
三、造船以远航	(176)
四、造台以通信,置邮而传命	(179)
第二节 陆上交通运输的发展	(182)
一、公路运输的发展	(182)
二、铁路运输的发展	(184)
三、管道运输的发展	(186)
第三节 水上交通运输的发展	(188)
一、船舶运输的发展	(188)
二、内河运输的发展	(189)
三、海上运输的发展	(192)
第四节 空中运输和城市交通	(194)
一、空中运输的发展	(194)
二、城市交通的发展	(195)
第五节 邮政电信的发展	(199)
一、近代邮政的发展	(199)
二、近代电信的发展	(202)
第七章 财政管理	(205)
第一节 中国历代财政观	(205)
一、节用爱民	(205)
二、什一而税	(206)
三、关市不征	(207)
四、开源节流	(208)
五、寓税于利	(208)
六、官山海	(209)
七、知所取予	(209)
八、养民理财	(210)
九、税民所急	(210)
十、量入为出	(211)
十一、量出制入	(211)
第二节 从“官山海”到“寓税于利”	(212)

一、齐国的“官山海”思想	(212)
二、“壹山泽”为农战服务	(214)
三、桑弘羊的“寓税于利”思想	(214)
四、刘晏的理财思想	(217)
第三节 中国封建社会的赋役制度	(220)
一、商鞅变法的赋役制度	(220)
二、杨炎“两税法”	(221)
三、王安石对财政制度的改革	(223)
四、张居正的“一条鞭”法	(224)
五、清代摊丁入地法	(226)
第四节 近代财政管理思想	(229)
一、包世臣、魏源对漕运和盐政的改革	(229)
二、冯桂芬的漕运与盐政改革思想	(230)
三、郑观应、陈炽的保护关税的财政思想	(231)
四、严复的“赋在有余”和广开利源的思想	(232)
五、孙中山的土地国有化方案中的土地税思想	(232)
第八章 区域经济发展	(239)
第一节 中国古代的区域经济发展	(239)
一、中国古代的经济区域	(239)
二、中国古代区域经济发展的条件与模式	(243)
三、中国古代区域经济发展趋势（经济发展不平衡，由北方向南方转移）	(244)
四、中国古代的西部开发	(244)
第二节 中国近代区域经济发展	(246)
一、中国近代区域经济发展简况	(247)
二、中国近代区域经济发展的条件与模式	(248)
第三节 中国现代区域经济发展	(249)
一、中国现代的经济区域	(249)
二、中国现代区域经济发展的条件与模式	(250)
三、中国现代区域经济发展趋势	(252)
参考文献	(257)
编后记	(258)

第一章 以农立国五千年

中华民族是世界上最早的农业发源地之一，从农业生活的开始迄今近一万年，有文字记载的农业生产也有五千年。特别重要的是，我国封建社会农业经济基础延续的时间最为长久，是传统农业社会最为典型的发展中大国。认识和了解我国农业经济发展的历史及其特征，分析其历史传统的演进过程所呈现出来的特殊性，用历史唯物主义的观点和方法揭示在这种特殊性中包含的特殊因素，对于传统农业国家工业化的发动和运作，特别是对于我国当前农村经济的改革和发展具有重大的理论意义和现实意义。

第一节 古代农业

古代农业时期，指的是从原始农业出现至 1840 年。这是一个漫长的历史时期，其中有文字记载的近五千年的农业经济史又是一个超稳定的，生产技术、耕作方式和经营组织几乎是几千年不变的，蜗牛爬行式的农业经济发展史。

一、原始农业

我国是世界四大农业发源地之一。据考古资料推断，人类开始农业生活是在新石器时代，距今约八九千年或万年时间。从人类的演进过程得知，在农业未出现之前，人类的生存是凭借自然界提供的生活资料来维持的，他们通过从事采集、狩猎、捕鱼、畜牧等生产活动满足其生存需要。由于工具的改进使劳动效率有所提高，进而增加了取得生活资料的数量，因此人口数量增加，这就需要更多的生活资料，于是新的生产层次逐渐得以开发。在漫长的生活实践中，经过长期的历史演进和转化过程，人类生活从采集到种植，从狩猎到养殖，农业生产真正开始和产生。

我国古代关于农业的传说很多，但都认为先民是从采集渔猎到农业生产的开始，而且与恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》一书中所描述的原始人类经济生活发展的线索基本相近。传说中的神农时代使我国种植业开始定型，从此原始社会生活进入一个新的时代，说明人类生活向前迈进了一大步。后经黄帝，继而尧舜禹时代，农业生产更加发展。

人类为了劳动生产，必须有相应的生产工具。原始农业的生产工具自然是很粗陋的，由于农业劳动所使用的工具粗陋，农耕方式也极为简单，“刀耕火种”或“火燎杖种”是当时基本的耕作方式。由于原始农业生产发生在母系社会向父系社会的过渡时

期,其生活和生产组织单位也就是氏族公社、家庭公社和农村公社,在这种组织下,人们过的是共同劳动共同消费的原始共产主义生活。所以,农业生产的最初耕作方式,也就是共同劳动、共同耕作、共同消费产品。这就是说,土地等生产要素为公社所有,氏族首领将耕地按照耕作人数划分为面积相等的方块,然后分给每人一块耕作,收获后产品交公社,再由公社进行平均分配。

采取这样的土地耕作方式,是由当时的生产力发展水平决定的。因为生产工具简陋,生产技术和经验缺乏,人们在同自然进行物质变换时,只有依靠集体的力量才能有效达到目的,单个人的力量是无能为力的。可见,原始农业采取这种耕作方式是一种历史必然。

随着人口的增加,生产工具的改进,对农业生产产量的要求增加和满足需求的可能性增大,迫使人们必须扩大农业的耕作范围。于是,在生产力提高和生产量增加的情况下,便发生了农业内部的新的生产层次的出现,如养殖、纺织、陶冶等。在一切生产部门——畜牧业、农业、家庭手工业生产增加的同时,男子在生产中的主导地位确立,同时发生了母系氏族让位给父系氏族,开始实行家长制家庭经济,进一步发展的结果是农业耕作方式的逐渐变化,耕地由氏族公有变为家庭公社公有,进而以血缘关系组成的家庭公社逐步过渡到以地缘关系组成的农村公社,原始公社公有制为基础的社会,也逐步向生产资料私有制为基础的社会过渡。

农业是整个古代世界的决定性的生产部门,同时它也是一切人类生存和一切历史的第一个前提。所以,农业生产的出现是人类经济史上的第一次革命,使人类生活进入文明时代有了基础。因为,农业的出现使得人类依照自己的意志从事自然产物的生产和增值,从而免除了受自然产物的限制;促进了社会分工和经济的进一步发展;过渡到定居生活逐渐形成了聚落或村落;开启了人类文明生活和文化知识。

二、中国奴隶社会时期的农业生产

从夏代开始,我国以血缘关系为中心的氏族原始共产社会转入了以地缘关系为基础的私有制奴隶社会。这种转变过程经历了几乎整个夏代,到了商代奴隶制达到了高度发展时期,从而也是由盛到衰走向没落的时期,最终被封建制度所代替。

西周时代的土地制度属于奴隶制国家的土地国有制。即土地的最高最大所有者是夏商王朝的王或天子,他掌握着全国土地的所有、处理、使用与分配赏赐的权力,至于受赐或被分配给予土地的各臣属只有使用权,没有对土地的所有、转让的权利。无论是国王直接占有的土地,还是臣属(诸侯)从国王那里领受的土地,都是由那些自由民和奴隶进行耕作的,并且要向国家或各级诸侯提供贡赋、租税、兵役和劳役。在这种土地国有制度之下,国家对于王室和各级诸侯的土地分配使用,是以国家的名义分配到各个农村公社,再分配到各公社中的各个家族和家庭,使用土地的家族和家庭向国家或诸侯交纳一定的赋税。

夏商时代的农业生产工具和生产技术经验有了相当的进步。从出土文物得知,在夏时的农业生产工具主要以石斧、石刀、石铲和蚌锯、蚌刀、蚌镰、骨铲、木耒等,这样的农具比以前的更加适应和尖利。到商代时的农业生产工具已经主要是金属工具

了(铜制工具),青铜的锋利有时几乎和铁器一样,加上与木制工具配套使用,就使农业生产效率有很大提高。加之农业生产经验的增加和农业生产技术的改进,也使农业的自然生产率有了相应的提高。

夏商时代的农业耕作方式,除了在一些落后的部落仍然实行刀耕火种之外,在当时的黄河中下游地区实行的是“撷荒制”,即在一定的土地上连续耕作两三年,然后将其撷荒,到另外一块地去耕作,过两三年再回来。与此相适应,他们的经济政治中心也经常迁徙。对于这种耕作制度,有人也称“游耕制度”。后来,随着农业生产技术的进步和经验的积累,实行了较撷荒制度进步的土地定期休耕制度。在休耕制度下,经济政治中心也就不必不断迁徙。商代的农业生产种类与结构开始比较齐备,手工业有较大发展,皮革、酿酒、养蚕等也有较大发展。

夏商时代农业税制,是自由农民按照奴隶制国家授给的田亩数向其交纳一定比例赋税的制度。在奴隶制国家中,由于奴隶是“会说话的工具”,同其他生产资料一样,从属于奴隶主,没有人身自由,也不能占有自己的产品,他们也就不用对国家承担赋税。只有自由民才要向国家交纳一定的赋税,负担对国家应尽的义务。具体看,夏代对自由农民征收农业税时实行一种“贡法”。所谓贡法,就是按照自由农民耕种的土地数量(夏代每一农民为50亩)在若干年收获量的平均数的 $1/10$ 的数额作为交纳给国家的贡物。商代的农业税制采取的是“助法”。所谓助法就是自由民在领受国家分给的土地(商代为每一农民70亩)上耕作,生产所得归自己,另外则要在国家的“公田”进行共同耕作,所得归国家。“助法”显然带有“劳役地租”的性质。夏商时代的自由农民除了赋税之外,还要付出力役、兵役和其他徭役。这时的自由农民的负担是十分沉重的,以至于常常引起他们的反抗。至于奴隶的消极怠工更是普遍。

这个时期的农业生产有了较大的发展,进而促进了社会经济的全面发展。比如,这个时期有天文历法的进步,创造了文字,同时也包括有文学、音乐、艺术、医药等方面的创新。

三、先秦时期的农业经济

这一时期是我国古代社会变动最激烈的时期,尤其到了东周的春秋与战国时期,作为传统社会经济基础的农业,在这一时期不但有了很大的发展,而且发生了划时代意义的巨大变化。

(一) 农业生产力水平

周代的农业生产力水平比商代要高得多。在农业生产工具方面。西周时期虽然大多数还是青铜农具,但是少量的铁器已经出现,到了春秋战国时期,铁制农具普遍使用,极大地提高了该时期的农业劳动生产率。更为重要的是,西周时期农具制作技术有了进步,比如,此时已经形成犁杖和铧头,铧头用铜制或包以铁皮。此外一些锄草、收获的农具已用青铜制作。

周代农业生产力水平的提高还表现在开始将马、牛经过驯养而用在农业生产上,实行马耕和牛耕或马、牛用于运输。与此相对应的是使用生产工具和畜力的劳动力的数量和质量,这一因素更能体现当时的农业生产力水平。周人迁居关中的渭水流域以

后,由于渭水流域的自然条件优越,土质肥沃、气候温和,加之周人的先人后稷在尧时曾任农官,教民稼穡,积累了非常丰富的农业生产知识和经验。具体看:①周人很注意农地整理,即耕种前的整地工作。他们依地形划定田界,设垄以利排水、蓄水,修筑堤坝、挖掘沟渠;②对于土地的利用也知养用结合,采用休耕以恢复地力,进行土地的轮换耕作,这在土地资源的利用上是一个进步;③周人对于中耕除草、施肥、治虫、选种等等农业生产技术也都非常注意。由此可知,周代农业生产者所拥有的知识、技能和经验的状况充分反映了农业劳动生产者的素质水平,同时也进一步说明周代的农业生产能力已达到一定的高度。

(二) 周代的土地制度

这个时期的土地制度属于封建国家的土地国有制度。因为最高的土地所有权掌握在国王手中,所谓“溥天之下,莫非王土;率土之滨,莫非王臣”就充分说明国王将土地所有权与政治统治权集于一身。这种封建的土地制度的具体安排是:①周王留有自己经营的土地,叫公田和籍田,其中籍田定为千亩,其产品专供祭祀与宗庙。其余王室占用的土地就是公田。在国王的直接领地王畿内,划有一些“禄田”,按照在朝廷供职的公卿、大夫、士等的职位高低给予大小不等的份额土地由其经营。其余未封赐的山林、川泽、沼池、土地均为王室所有。②其余土地实行“封土建国”“授疆授民”,即由周王按照功勋大小、爵位高低以及宗戚远近分别以不同等级份额,授予国王的宗室兄弟伯叔、功臣勋戚、前代帝王子孙、各部落首领,从而形成若干诸侯国。这些诸侯与国王在政治上形成臣属关系,经济上建立了大宗与次宗的密切联系。③各级诸侯在其所领受的领地内,也按照上述方法,即诸侯自己留一部分直接经营的籍田百亩,其余分赐卿大夫和士分别经营。他们之间也具有政治上的臣属关系和经济上的隶属联系。

这样,国王是最大的土地所有者或地主,拥有公田或王田;各级诸侯领地——封国;卿大夫受田——采邑;士受禄田;农民受田。这样就构成了封建的等级森严的土地所有和占有使用制度,等级结构就是封建结构,这种等级土地制度也就是封建土地制度。由于建立在这种土地制度上的直接生产者与土地占有者的关系是领主与农奴的关系,这样的封建经济组织也就是封建领主经济。

(三) 农业税制与农民负担

周代的农业税制采取以土地为征收对象的“助法”和“彻(轍)法”。“助法”是在井田制度下由农民助耕公田的劳役地租,农民在私田上为维持自己和家庭生活所必需的物质生产劳动(必要劳动),在公田上为王室贵族等领主从事强制性的超必要劳动(剩余劳动)。农业税和地租在这里是一致的。实行助法的是依附于土地之上没有人身自由的农奴,他们虽有自己独立的经济,但不能离开领主经济与土地而存在。所谓“彻(轍)法”是对自由农民征收的实物地租或产品地租。周代农民负担助彻两种土地税制,同为什一税,而且地租和地税合一,但有劳役地租和实物地租的区别。从历史上看,周代前期以助法为主,以后逐渐改行彻法,即从劳役地租向实物地租过渡。农民除了负担什一农业税的助法和彻法两种形式的地租之外,还要负担军赋和徭役。农民的负担大体上在周代初期较轻,到了中后期逐渐加重。特别是到了战国时期,各国

战事频繁、兵连祸结，农民既要出兵役，又要纳赋税，粟米之征、布缕之征与力役之征纷至沓来，农民负担可见一斑。

（四）周代后期农业经济关系的变化

周室东迁之后开始了春秋战国时期，此时的周王已经成为没有实际权力的空头衔。诸侯列国互相兼并，最后剩下七个比较强大的国家。各诸侯国各行其是，自搞一套。各有各的打算，谁也不听周天子的命令。这种政治形势的变化，自然是社会经济组织和关系的变化在政治上的反映。春秋战国时期农业经济关系发生的重大变化表现在两个方面：

第一，封建地主经济取代封建领主经济。

西周时期的封建土地所有制下，国王是最大的土地所有者，国王采取逐级“授田”，诸侯、卿大夫、士等各级领主“领封”“受田”，形成土地等级占有使用，而且逐渐形成世袭占有使用制度。土地的所有、分配和处置权都集中在国王手中，领受土地的人只有占有使用权，而无买卖转让等权。但是，随着社会经济尤其是农业生产的不断发展和时间推移，很自然地会使长期占有使用者变成实际上的私有者，加之王室对土地稽查的疏忽，领主贵族之间已经开始私下交换、抵押、租借和买卖、转让。这一私有过程是先发生在贵族领主那里，然后扩展到一般民众。整个春秋战国时期发生着土地制度的这种转变——封建领主经济过渡到封建地主经济。

封建地主经济实行国家和私人的双重土地所有制，土地的买卖和转让、分割不受限制，地主所有的土地与直接生产者的结合采取租佃制度，形成了地主与佃农之间的对立关系。在这种租佃关系中，地主与直接生产者的关系是租佃契约关系，佃农处于独立的地位，不存在对土地所有者的等级依附关系。

发生这一转变是必然的，是经济关系必须适应生产力发展水平这一客观经济规律的体现。战国时期社会生产力发展非常迅速，首先是冶铁业的发展使铁制农具得以广泛使用，铁制农具的通行使农业生产力起了极大变化。其次是农业上利用畜力使用牛耕的普遍盛行。再就是农业生产技术的进步，此时在耕作技术方面除了早期的技术之外，还出现了普遍的深耕、利用绿肥、打井汲水、盘畦灌溉、精细耕作等。

就是在社会生产力日益提高发展的条件下，原来的封建领主制逐渐成为农业生产发展的桎梏，于是代表先进生产力的封建地主制就要取代它。

第二，井田制度的废除。井田制划分私田和公田是封建领主经济与农奴经济联系的纽带，由于封建领主制被封建地主制取代，也就没有必要去通过井田制划分私田和公田进而采取公田助耕的劳役地租的办法了。因此，代之而起的是将土地出租给农民，由农民交纳一定比例的实物地租，在这种情况下井田制就没有必要存在下去了。另外，井田制是人少地多时的产物，春秋战国时期的人口增长很快，人均土地占有量越来越少，井田制自然要被废除了。井田制的完全废除大约经历了250年的时间，至此封建地主私有制才得以确立。

战国时期形成的封建地主制经济，是我国后来两千多年封建社会的经济基础。这种制度以地主土地私有制为中心，土地可以自由买卖、分割、转让、租赁和赠与，任何人都可以成为土地所有者。这样，在农村就形成了大、中、小土地所有者和只有小

块土地的自耕农，或没有土地的农民，就形成有土地者与无土地者、地主与农民两个对立的阶级。租佃制度自然产生，但是事实上的人身依附关系和超经济强制仍然存在。

四、秦汉时期的农业经济

秦汉时期的农业已经相当发展，这种过程从秦王朝统一中国初期就开始了。这主要是由于秦国一向重视发展农业生产，历来推行重本抑末（重农、抑制工商业特别是商业）政策，采取各种劝农措施的结果。

（一）农业生产力水平

秦汉时期的农业生产力发展水平具体表现在以下几个方面：

1. 耕地面积扩大

秦自商鞅变法，打破井田阡陌封疆限制，尽量扩展耕地面积，并且积极开垦荒地，招徕三晋移民从事垦殖。对不适应农业生产的盐碱地进行改良，使关中平原变成秦国一个谷仓。同时，又积极开发巴蜀，修都江堰，使成都平原成为全国最富庶的地方。汉代进一步扩展耕地，河套地区、华北平原农业得到发展。

2. 牛耕与铁农具的普遍使用

铁制农具在战国广泛推行，秦国又是最早使用牛耕的地区。当他们在扩大耕地的时候，开荒需要锐利的铁制农具，所以这里成为普遍使用牛耕与铁制农具的国家，农业生产因此而得到很大发展。到了汉代，铁制农具在秦的基础上进一步发展，主要是铁制农具种类的增多和农具制作工艺的改进，汉代的农具变得轻巧、锋利、适用，而且使用范围更加广泛，这是因为汉代的冶铁工业已经非常发达。

3. 农业劳动力增加

秦国在商鞅变法后，执行了尽量增加农业劳动力的政策，如限制经商和官员人数；要求男女老少都要参加农业生产，不许青少年游手好闲；减轻农民的徭役；招徕东部移民专门参加农业生产，并且免征三代徭役；禁止官府和官吏家中大兴土木使用工匠；等等。凡此种种，就是为了增加农业劳动力。

4. 农业技术的进步

在大力发展农业生产的实践中，秦国的农业生产技术与经验也在不断积累与提高。在《吕氏春秋·士容论》里有《上农》《任地》《辩土》《审时》四篇论著，是专门总结当时农业生产技术与经验的农业科学论著，对于土地利用、排水洗碱、防旱保墒、土壤改良、农具使用、农事季节、防治虫害、施用肥料、中耕除草、畦耕法和轮作制以及其他等等技术经验与措施都有论述。从此可以看出，当时人们对于农业生产已经有了比较系统的科学知识。汉代在秦代农业生产技术和耕作制度的基础上，其农业生产技术又有进一步的发展。其中影响较大的是汉武帝时赵过所倡导的“代田法”和汉成帝时的“区种法”或“区田法”。代田法不仅是土地耕作制度上的革新，也是在农业生产过程中贯彻精耕细作传统的技术措施，是在大田方面实行集约经营的古代典范。区田法或区种法是为克服代田法的不足（只适用于大田、大户，不适用小农户）而进行的又一次革新。它根据关中地区和黄河中下游地区的干旱情况，在总结广大农民长期生产经验的基础上提出来抗旱高产的耕作技术，而且不受地势、面积大小等限制，