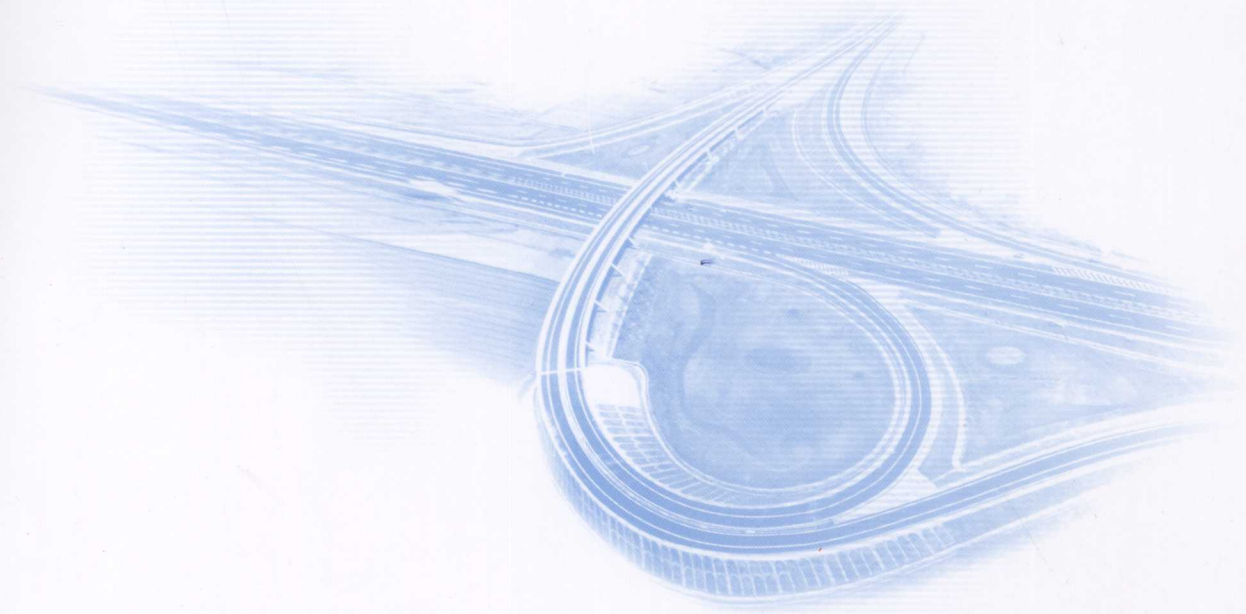


2006

中国道路运输发展报告

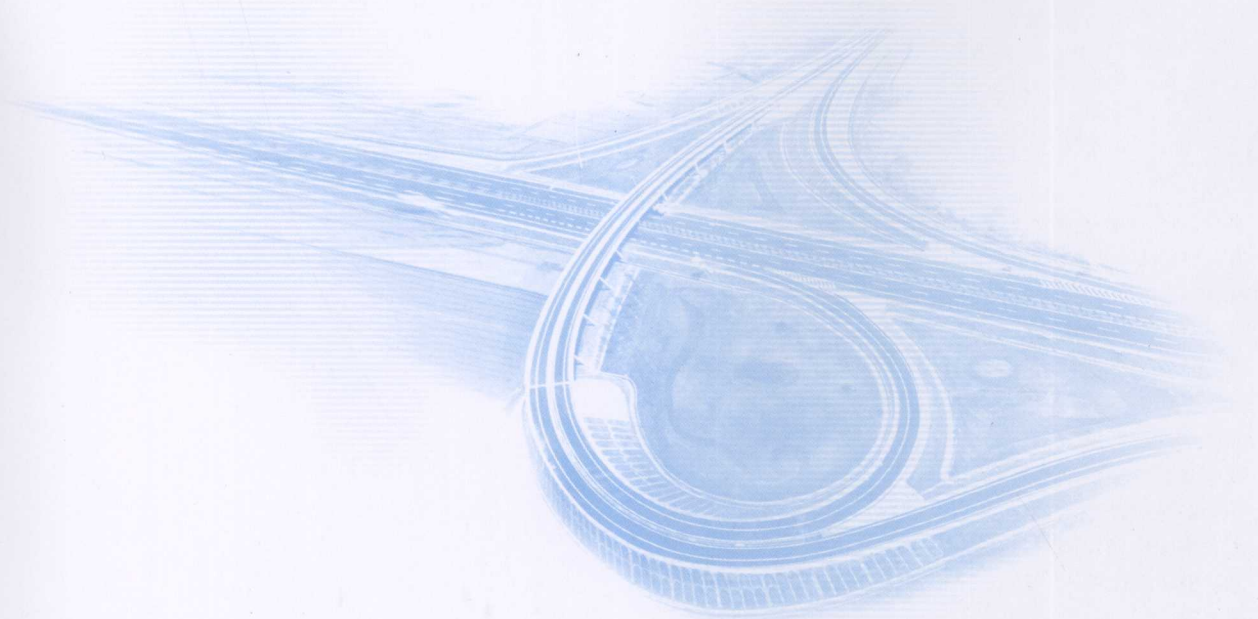


中华人民共和国交通部

2006

中国道路运输发展报告

中华人民共和国交通部



人民交通出版社

内 容 提 要

报告主要关注2006,力图全面反映我国道路运输发展状况,展示发展成就。共分三篇、九章内容,分别从国民经济和综合运输、行业管理和近年关注热点三个方面组织了报告章节。涵盖了旅客运输、货物运输、汽车维修、运输服务、机动车驾驶员培训、国际道路运输等各个业务范畴,通过解读重点法律法规给社会各界传达政策导向,通过阐述权威观点获取更多社会认同,体现了政府通过信息引导改进宏观管理的努力。

图书在版编目(CIP)数据

2006中国道路运输发展报告/中华人民共和国交通部
著;—北京:人民交通出版社,2007.12
ISBN 978-7-114-06938-3

I.2… II.中… III.公路运输—运输经济—经济发展—
调查报告—中国—2006 IV.F542.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第201188号

书 名: 2006中国道路运输发展报告
著 作 者: 中华人民共和国交通部
责任编辑: 黄景宇
出版发行: 人民交通出版社
地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号
网 址: <http://www.ccpres.com.cn>
销售电话: (010)85285838, 85285995
总 经 销: 北京中交盛世书刊有限公司
经 销: 各地新华书店
印 刷: 中国电影出版社印刷厂
开 本: 880×1230 1/16
印 张: 7
字 数: 195千
版 次: 2008年1月第1版
印 次: 2008年1月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-114-06938-3
定 价: 100.00元
(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)



编委会 Bianweihui

编写领导小组

- 组长：张剑飞 交通部公路司司长
- 副组长：徐 光 交通部规划研究院院长
- 徐亚华 交通部公路司副司长
- 成 员：谢家举 交通部公路司运政管理处处长
- 刘美银 交通部公路司运政管理处副处长
- 李志强 交通部公路司道路运输管理处处长
- 蔡团结 交通部公路司车辆管理处处长
- 俞卫江 交通部公路司道路运输管理处副处长
- 王 旺 交通部规划研究院院长助理

编 写 组

- 组 长：杨建国
- 副组长：徐志远
- 成 员：李 伟 陈炼红 于立军 彭汉秋 马永庆 池 璐
- 林报嘉 丁 捷 李振宇 李琳琳 李柏丹 张大武
- 韩 悦 王英平 李佑钢 闫东川 吴雪梅 耿守军
- 杨 洁 赵国卿



编写说明 Bianxie Shuoming

本报告由交通部公路司、交通部规划研究院编写完成。交通部规划研究院信息所负责具体的编写及组织工作。

各章主要撰稿人如下：第一章，杨建国、徐志远、李伟、陈炼红；第二章，陈炼红、王英平、闫东川；第三章，池璐、吴雪梅；第四章，林报嘉、丁捷、李琳琳、李振宇；第五章，陈炼红、李柏丹、张大武；第六章，杨建国、李佑钢；第七章，耿守军、韩悦；第八章，徐志远、杨洁；第九章，李伟、赵国卿；专题图绘制由于立军、彭汉秋提供。

交通部办公厅薛超敏，交通部综合规划司孔凡国，交通部国际合作司局成志、张鸿斌，交通部公路司徐成光、李志强、俞卫江、张小健、蔡团结、孟秋、吴春耕、战榆林、许宝利、戴刚、李华强、夏俊华，中国道路运输协会姚明德等分别为本报告提供了素材，提出了很好的意见和建议，审阅了初稿。

本书所使用的案例素材来自交通部规划研究院、交通部公路科学研究院、江苏省交通厅运输管理局、山西省交通厅交通运输管理局、河南省交通厅道路运输局、吉林省交通厅运输管理局、浙江省道路运输协会企业工作委员会、深圳市集装箱拖车运输协会等。

除特别注明外，本书所使用的统计数据分别来源于《2001~2006年全国交通统计资料汇编》以及国家统计局、交通部公路司、交通部规划研究院、国务院发展研究中心、全国旅游假日办等的统计资料。

本书中有关道路运输政策的内容，是对部分现行法律、法规 and 政策的阐述，可作为了解中国道路运输政策的线索。建议读者在必要时使用相关的正式文件。



目 录 Mulu

综 合 篇

第一章 2006 道路运输发展概述	3
1.1 运输服务能力	3
1.2 运输生产	8
1.3 交通运行	10
1.4 外商投资	11
1.5 百姓出行	12
1.6 运输管理	14

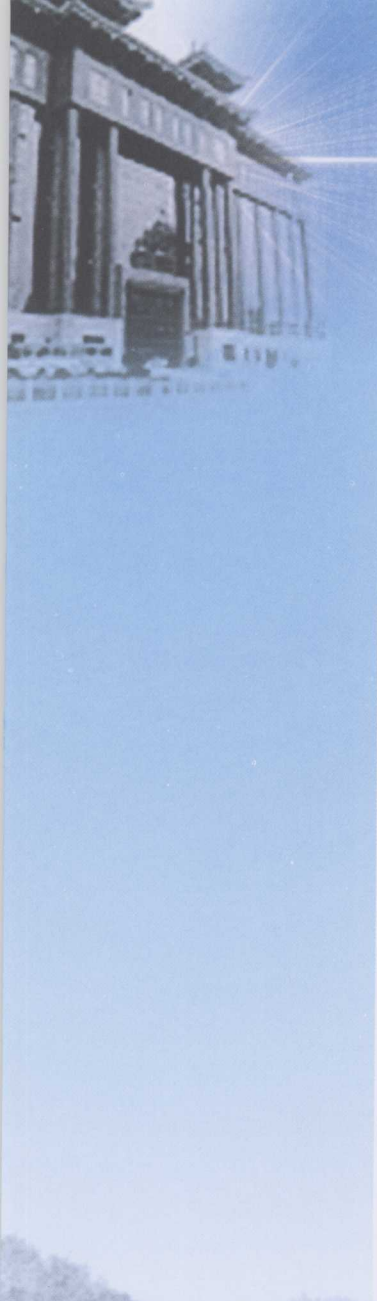
行 业 篇

第二章 道路旅客运输	19
2.1 道路旅客运输量	19
2.2 市场主体总体构成	20
2.3 班车客运	22
2.4 旅游客运	24
2.5 客运车辆结构	26
2.6 客运站场建设及运营	28
2.7 客运市场管理	29
第三章 道路货物运输	31
3.1 道路货物运输量	31
3.2 市场主体总体构成	33
3.3 普通货物运输	35
3.4 甩挂运输	36
3.5 道路危险货物运输	39
3.6 专用运输及相关服务	40
3.7 货运车辆结构	42
3.8 货运站场建设	45
3.9 现代物流	46
3.10 货运市场管理	48



目 录 Mulu

第四章 车辆维修与检测、驾驶员培训	51
4.1 机动车维修与检测	51
4.2 机动车驾驶员培训	54
4.3 机动车维修与驾驶员培训管理	56
第五章 国际道路运输	58
5.1 国际道路运输总体概况	58
5.2 中方开展国际道路运输近况	60
5.3 国际道路运输便利化	62
专 题 篇	
第六章 运输安全、节能与环保	67
6.1 运输安全	67
6.2 运输节能与环保	70
第七章 农村道路运输	74
7.1 农村公路建设与发展	74
7.2 农村百姓出行	77
7.3 “绿色通道”政策	84
第八章 道路运输电子政务建设	86
8.1 道路运输电子政务	86
8.2 地方电子政务建设	94
第九章 发展规划与法规政策	96
9.1 发展规划	96
9.2 道路运输法规体系	97
9.3 政策措施	98
9.4 《中华人民共和国道路运输条例》及其配套规章执行情况	101
主要指标解释及说明	104



综合篇

Zonghe Pian



第一章 2006 道路运输发展概述

2006 年是我国“十一五”开局之年，交通基础设施规模持续扩张，道路运输完成的运量平稳增长，运输能力、服务质量有较大幅度的提高，市场秩序良好，为国民经济持续、协调和健康发展作出了新的贡献。

1.1 运输服务能力

1 公路基础设施

● 公路总里程

2006 年，我国用于公路水路固定资产的建设投资达到 7 383.8 亿元，其中公路建设投资 6 231.0 亿元，占交通类总投资的 84.4%，同比 2005 年下降 0.7 个百分点。2006 年全国新增公路里程 11.2 万公里，公路总里程达到 345.7 万公里，比上年增加 3.3%，具体发展情况见图 1-1。

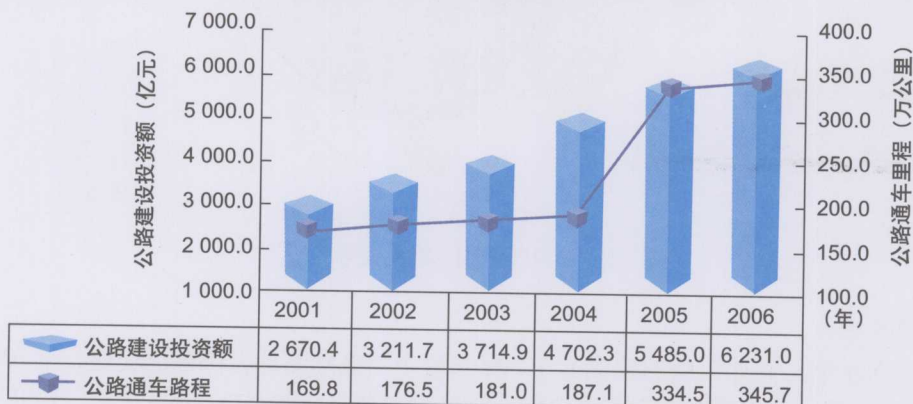


图 1-1 2001~2006 年公路建设投资额及公路里程增长情况

注：2005、2006 年全国公路总里程含村道里程

2006 年我国等级公路里程达 228.3 万公里，有铺装及简易铺装路面的公路里程达 152.5 万公里。从地区分布来看，东部地区公路总里程为 99.3 万公里，其中等级公路 85.3 万公里，有铺装及简易铺装路面的公路 66.9 万公里；中部地区公路总里程为 120.3 万公里，其中等级公路 78.6 万公里，有铺装及简易铺装路面的公路 51.1 万公里；西部地区公路总里程为 126.1 万公里，其中等级公路 64.4 万公里，有铺装及简易铺装路面的公路 34.5 万公里。全国公路技术等级及路面类型地区分布见图 1-2。

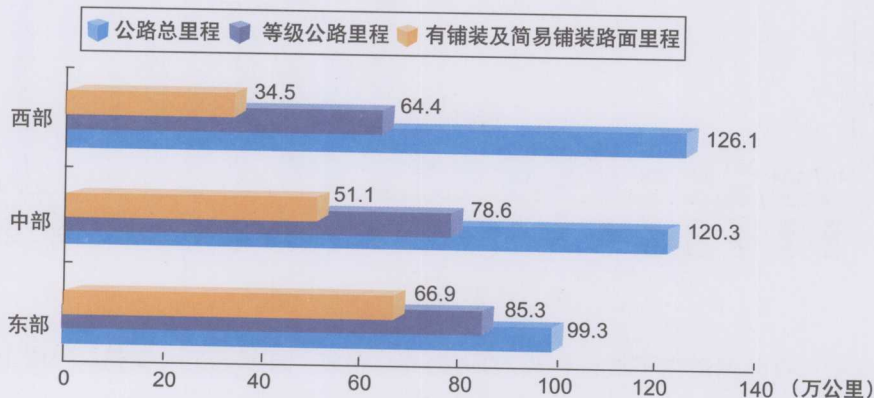


图 1-2 全国公路技术等级及路面类型地区分布

2006年我国公路密度达36.0公里/百平方公里,其中公路密度超过100公里/百平方公里的省市有北京、上海、江苏、安徽、山东、河南、重庆、广东。我国各地区公里密度分布情况具体见图1-3。

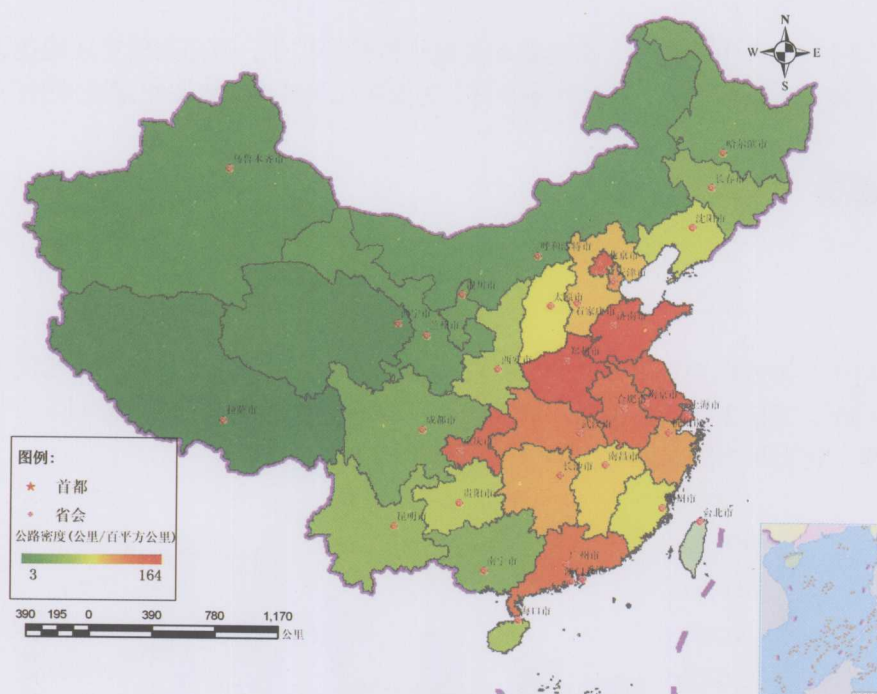


图1-3 2006年全国公路密度分布图

● 高等级公路建设

1988年我国上海至嘉定高速公路的建成通车,标志着中国大陆高速公路零的突破。至2006年,我国已建成高速公路4.5万公里,其中河南、江苏、广东、山东四省高速公路突破3 000公里。1988~2006年我国高速公路增长情况见图1-4。



图1-4 我国高速公路增长概况

截至2006年底,我国国道主干线已建成3.2万公里,完成“国家三主一支持”国道主干线规划的93.6%,具体建设进展情况见图1-5。



图 1-5 我国国道主干线建设进展情况

● 县乡公路建设

2006 年我国县乡公路新增建设投资 1 596.6 亿元，比 2005 年增长 14.1%，保持了较高的增长幅度。农村公路（含县道、乡道、村道）总里程达到 302.6 万公里，服务了农村经济发展，满足了农民出行的需要。2001~2006 年我国县乡公路建设投资额及县乡公路里程增长情况见图 1-6。

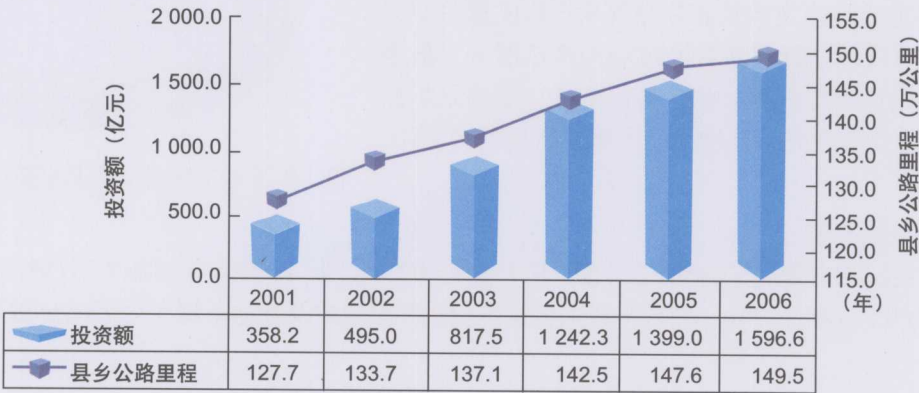


图 1-6 2001~2006 年县乡公路建设投资额及县乡公路里程增长情况

● 路网结构

2006 年全国公路总里程达 345.7 万公里，按照行政等级来分，共有国道 13.3 万公里、省道 24.0 万公里、县道 50.6 万公里、乡道 98.8 万公里、专用公路 5.8 万公里以及村道 153.2 万公里，分别占公路总里程的 3.9%、6.9%、14.6%、28.6%、1.7% 及 44.3%。2006 年公路行政等级结构见图 1-7。

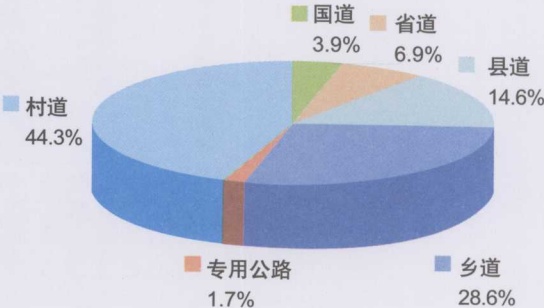


图 1-7 2006 年公路行政等级结构

按照技术等级来分,高速公路里程达到4.5万公里,一级公路4.5万公里,二级公路26.3万公里,三级公路35.5万公里,四级公路157.5万公里,等外公路117.4万公里,分别占公路总里程的1.3%、1.3%、7.6%、10.3%、45.5%及34.0%。2006年公路技术等级结构见图1-8。



图1-8 2006年公路技术等级结构

2 运力发展

● 道路运输及相关业务发展情况

2006年,我国共有从事道路运输及相关业务的经营业户541.0万户,比2005年减少12.7万户。其中,从事道路客运业户25.8万户,从事道路货运业户468.4万户,从事运输站场经营2.1万户,从事机动车维修34.4万户,从事机动车驾驶员培训0.7万户,从事其他运输服务6.3万户。2006年道路运输及相关业务经营业户构成见图1-9。

近年来道路运输行业涵盖的市场经营范围有了新变化,传统的搬运装卸等相关业务日益减少,运输站场经营、机动车维修等业务快速增长,市场整体呈现多元化、集约化趋势。

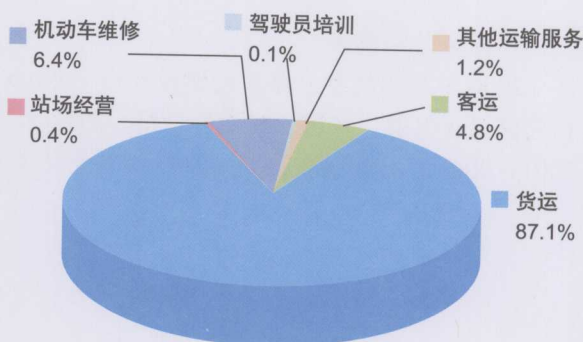


图1-9 2006年道路运输及相关业务经营业户构成情况

● 营运车辆规模

2006年我国共有营运车辆809.7万辆,其中客车162.0万辆,比2005年增加9.7万辆;货车647.7万辆,比2005年增加60.5万辆。2001~2006年我国道路客货运经营业户及营运车辆变化情况分别见图1-10及图1-11。

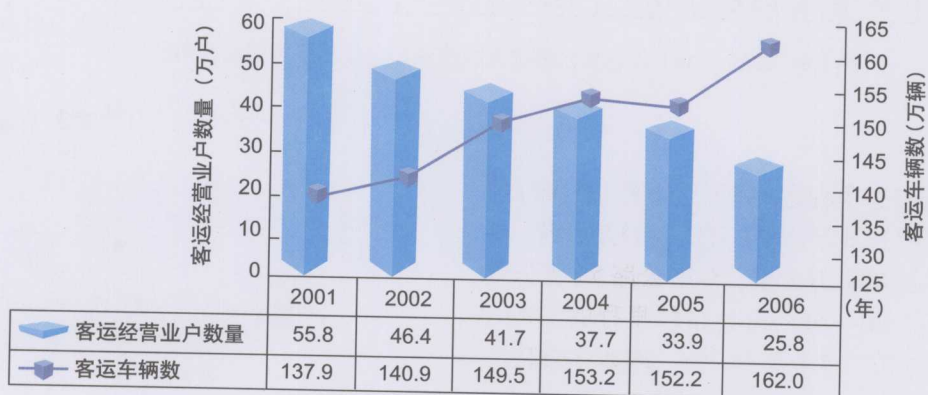


图1-10 2001~2006年道路客运经营业户及客运车辆变化

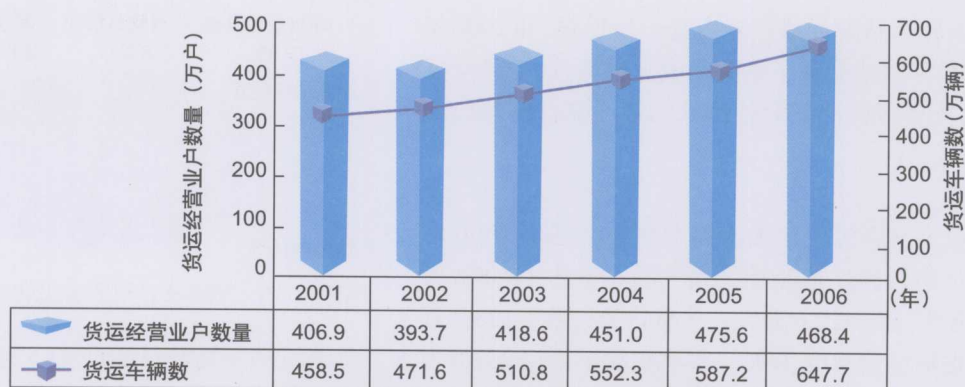


图 1-11 2001~2006 年道路货运经营业户及货运车辆变化

● 私人客车保有量

随着人们生活水平的提高,我国私人客车保有量保持了较高的增长速度。到2006年底,我国私人客车保有量达1 824 万辆,比2005年增加440 万辆,增幅达31.8%。1996年以来我国人均GDP及私人客车保有量增长情况见图1-12。



图 1-12 1996 年以来我国人均 GDP 及私人客车保有量增长情况

注:资料来自国家统计局

● 运输站场建设

2006年,我国公路客货运站建设力度加大。到2006年末,共有客运站13.0万个,其中包括一级客运站497个、二级客运站2 177个、三级客运站1 900个、四级客运站3 145个、五级客运站4 038个、简易及招呼站118 481个。共有货运站2 132个,其中一级货运站186个、二级货运站343个、三级货运站552个、四级货运站1 051个。在等级客运站中,四级客运站增速最快,比2005年增加35.9%;在等级货运站中,一级货运站增速最快,比2005年增加35.8%。我国2001年以来公路客货运站场建设情况见表1-1。

2001~2006 年我国公路客货运站建设情况 (单位: 个)

表 1-1

年份	客 运 站				货 运 站			
	一级	二级	三级	四级	一级	二级	三级	四级
2001	357	2 008	2 303	2 387	94	251	404	639
2002	383	2 064	1 931	2 087	173	252	483	654
2003	361	2 111	1 922	1 996	98	264	524	768
2004	395	2 135	1 889	2 179	102	285	509	906
2005	447	2 123	1 940	2 314	137	332	478	893
2006	497	2 177	1 900	3 145	186	343	552	1 051

近年来我国客运站安全监控能力进一步加强。至2006年末,共有1404家客运站配备了危险品安全检测仪;在497家一级客运站中,配备危险品安全检测仪的客运站有447家,配备比例达89.9%。

● 从业人员

道路运输业为社会提供了大量就业机会。截至2006年底,全国直接从事道路运输及相关服务的人员达1858.2万人,其中从事旅客运输322.6万人,从事货物运输1128.7万人,从事运输站场经营40.1万人,从事机动车维修231.0万人,从事机动车驾驶员培训47.5万人,从事其他相关运输服务经营88.3万人。2006年道路运输业从业人员构成见图1-13。

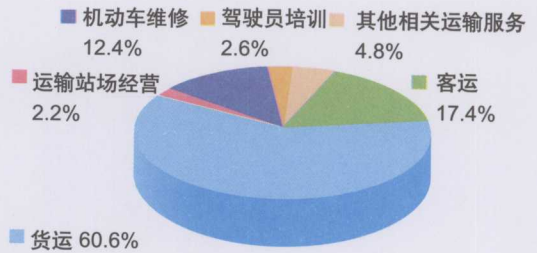


图 1-13 2006 年道路运输业从业人员构成

1.2 运输生产

1 运输量

2006 年,我国道路运输共计完成客运量 186.1 亿人,旅客周转量 10131.0 亿人·公里,比 2005 年分别增加 9.6% 及 9.0%;完成货运量 146.6 亿吨,货物周转量 9754.2 亿吨·公里,比 2005 年分别增加 9.3% 及 12.2%。2001~2006 年我国道路客货运量及周转量增长见图 1-14。

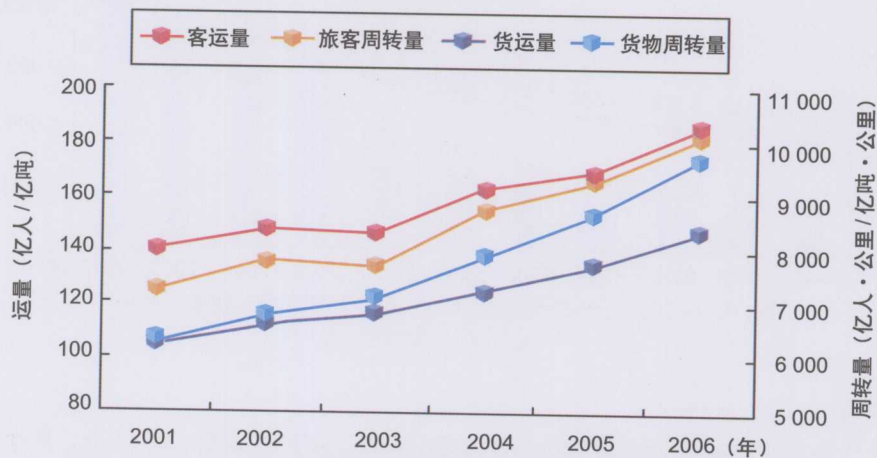


图 1-14 2001~2006 年我国道路客货运量及周转量增长情况

2001~2006 年,道路运输完成客运量及旅客周转量年均增长达 5.8% 及 7.0%,货运量和货物周转量年均增长达 6.8% 及 9.0%,周转量增幅略大于运量的增幅。

近年来道路客货运量连年稳步增长,绝对比重在综合运输体系中持续保持第一。2001~2006 年各种运输方式运量及周转量完成比重见表 1-2,2006 年各种运输方式客货运输量完成及增长情况见表 1-3。

2001~2006 年各种运输方式运量及周转量比重 (单位: %)

表 1-2

项 目		2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
货运量	铁路	13.7	13.8	14.2	14.6	14.5	14.1
	公路	75.4	75.3	74.3	73.0	72.1	72.0
	水路	9.5	9.6	10.1	11.0	11.8	12.2
	民航	0.01	0.01	0.01	0.02	0.02	0.02
	管道	1.4	1.4	1.4	1.4	1.7	1.7

续上表

项 目		2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
货物 周转量	铁路	30.6	30.7	32.0	27.8	25.8	24.7
	公路	13.3	13.4	13.2	11.3	10.8	11.0
	水路	54.6	54.4	53.3	59.7	61.9	62.4
	民航	0.09	0.10	0.11	0.10	0.10	0.10
	管道	1.3	1.4	1.4	1.2	1.4	1.9
客运量	铁路	6.9	6.6	6.1	6.3	6.3	6.2
	公路	91.4	91.7	92.2	91.9	91.9	91.9
	水路	1.2	1.2	1.1	1.1	1.1	1.1
	民航	0.5	0.5	0.6	0.7	0.7	0.8
旅客 周转量	铁路	36.2	35.2	34.7	35.0	34.7	34.5
	公路	54.8	55.3	55.7	53.6	53.2	52.8
	水路	0.7	0.6	0.5	0.4	0.4	0.4
	民航	8.3	9.0	9.1	10.9	11.7	12.4

2006 年各种运输方式客货运输量完成及增长情况

表 1-3

项 目	运量 (亿吨 / 亿人)			周转量 (亿吨 · 公里 / 亿人 · 公里)		
	2001 年	2006 年	年均增长 (%)	2001 年	2006 年	年均增长 (%)
货运	140.1	203.8	7.8	47 591	88 952	13.3
1. 铁路	19.3	28.8	8.3	14 575	21 954	8.5
2. 公路	105.6	146.6	6.8	6 330	9 754	9.0
3. 水路	13.3	24.9	13.3	25 989	55 486	16.4
4. 航空	0.02	0.03	8.4	44	94	16.4
5. 管道	1.9	3.4	12.5	653	1 664	20.6
客运	153.4	202.4	5.7	13 155	19 197	7.9
1. 铁路	10.5	12.6	3.7	4 767	6 622	6.8
2. 公路	140.3	186.1	5.8	7 207	10 131	7.0
3. 水路	1.9	2.2	3.0	90	74	-3.8
4. 航空	0.8	1.6	14.9	1 091	2 371	16.8

如表 1-2 及表 1-3 所示：2001 年以来，道路客运量比重基本稳定在 92.0% 左右；旅客周转量的比重超过 50% 并逐年略有下降；道路货运量比重基本稳定在 72% 左右，并逐年有所下降，货物周转量比重则以平均每年 0.5 个百分点左右下降，2006 年略有上升。2006 年，我国全社会新增客货运量分别为 17.1 亿人和 17.6 亿吨。其中，公路客运量新增 16.3 亿人，占到全社会新增客运总量的 92.1%；公路货运新增 12.5 亿吨，占全社会新增货运总量的 70.9%。道路运输在国家综合运输体系中的基础性作用明显。

专栏 1-1 聚焦 2006 年西藏交通

自从汽车开到了世界屋脊，改变了西藏人背畜驮的原始运输方式，开辟了高原交通新纪元。目前我国主要的五条进藏公路是：国道 109 线（青藏公路）、国道 318 线（川藏南线）、国道 317 线（川藏北线）、国道 219 线（新藏公路）以及国道 214 线（滇藏公路）。2006 年青藏铁路的通车，掀开了西藏交通新的一页——公路与铁路、民航等为西藏的经济和社会的发展共同支撑起了高原运输网络。

目前,在民航新开航线、增加航班,管道运输扩容增量,铁路运输蓬勃兴起的情况下,道路运输仍占西藏全区客货运输总量的80%以上。全区民用汽车保有量达6万余辆,营运车辆近3万辆,开通省际班线19条,区内客运班线227条,日发班次500多次,日均客流量1万多人次,形成了大、中、小型车辆,高、中、低档车型结合的道路客运新格局,满足了不同层次乘客的需求。

“十一五”期间,将重点加强对青藏、川藏、新藏、中尼、滇藏五条国道的整治改建,提高公路等级,加快通县油路和农村公路建设。

2 平均运距

2006年,我国道路货运平均运距为66.5公里,较2005年有所增长;道路客运平均运距为54.5公里。2001~2006年间我国道路客货运平均运距发展情况见图1-15。

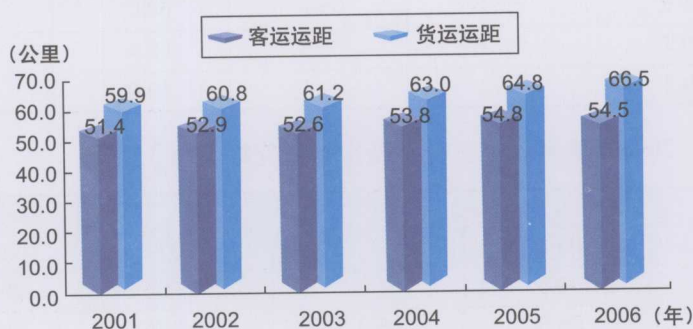


图 1-15 2001~2006 年道路客货运平均运距发展情况

3 地区分布及变化

与往年一样,2006年我国道路客货运输完成情况呈现较大的区域不平衡:东部地区客货运量继续保持绝对领先,分别达到87.7亿人和71.7亿吨,相当于中、西部地区之和。

东、中、西地区近年来客货运量的增长速度相当。2001~2006年,我国东部地区客运量年均增长6.5%,中部地区年均增长4.9%,西部地区年均增长5.6%;与此同时,我国东部地区货运量年均增长6.8%,中部地区年均增长7.0%,西部地区年均增长6.3%。2001~2006年我国道路客货运输量的地区分布情况见表1-4。

2001~2006 年我国道路客货运输量地区分布

表 1-4

地区	2001 年		2002 年		2003 年		2004 年		2005 年		2006 年	
	客运 亿人	货运 亿吨	客运 亿人	货运 亿吨	客运 亿人	货运 亿吨	客运 亿人	货运 亿吨	客运 亿人	货运 亿吨	客运 亿人	货运 亿吨
东部	64.0	51.5	67.2	55.0	68.8	56.7	76.8	61.1	78.3	65.1	87.7	71.7
中部	42.6	33.9	45.1	35.2	43.2	36.9	47.4	39.9	50.9	43.7	54.1	47.5
西部	33.6	20.2	35.2	21.4	34.4	22.4	38.3	23.5	40.6	25.4	44.2	27.5

1.3 交通运行

2006年,全国国道网(含国道主干线)年平均日交通量达9 939辆/日;国道主干线年平均日交通量为