

经济学前沿研究系列

于中琴 主编

来推进 新农村 建设

——上海市崇明县向化镇新农村建设研究

SHUI LAI TUIJIN XINNONGCUN JIAN SHE

安徽大学出版社

经济学前沿研究系列

谁来推进新农村建设

——上海市崇明县向化镇新农村建设研究

主 编 于中琴

副主编 黄海盛

安徽大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

谁来推进新农村建设——上海市崇明县向化镇新农村建设
研究 / 于中琴主编. —合肥:安徽大学出版社,2008.4

ISBN 978-7-81110-423-3

I. 谁... II. 于... III. 农村—社会主义建议—研
究—崇明县 IV. F327.514

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 033715 号

谁来推进新农村建设

——上海市崇明县向化镇新农村建设研究

于中琴 主编

出版发行	安徽大学出版社	印刷	合肥创新印务有限公司
	(合肥市肥西路3号 邮编 230039)	开本	880×1230 1/32
联系电话	编辑室 0551-5108458	印张	9.5
	发行部 0551-5108397	字数	240 千
电子信箱	ahdxchps@mail.hf.ah.cn	版次	2008 年 4 月第 1 版
责任编辑	王先斌	印次	2008 年 4 月第 1 次印刷
封面设计	鲁榕		

ISBN 978-7-81110-423-3

定价:20.00 元

如有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换

顾 问 袁恩桢 孙仲彝
周肇光 陈霜华
吴惠祥 施 勇

序 言

新时期建设社会主义新农村,具有鲜明的时代性以及内涵的全面性和影响的全局性,它作为我国社会主义现代化进程中的重大历史任务,被写进党中央《关于制定“十一五”规划的建议》之中。党的十七大报告,又进一步强调解决好农业、农村、农民发展问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。从中说明,农业、农村和农民问题,始终是党和人民事业发展的全局性和根本性问题。建设社会主义新农村,是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上,从全面建设小康社会和构建和谐社会全局出发确定的一项重大历史任务。作为统领各项农村政策的总纲,社会主义新农村建设将农村发展提高到前所未有的战略高度,必将引起农村政策与制度的新一轮探索;作为推进中国现代化进程的一场伟大实践,社会主义新农村建设展现了农村发展的全新阶段,必将引起农村经济与社会的深刻变革。这就充分体现了我们党自十六大以来着力解决社会主义现代化发展中日益凸显的非均衡发展问题,也充分体现了农村改革重点从调整农业生产结构到增加农民收入,从调动农民积极性到统筹进行新农村建设的政策目标设计,从坚持农村基本经营制度和确保粮食安全为前提到统筹城乡发展,从尊重农民主体地位到因地制宜、分类指导、量力而行等战略布局思想。中共上海市委根据党和国家提出的建设社会主义新农村伟大

战略部署,制定了《上海市“十一五”发展规划》,结合上海实际,对上海区域新农村建设提出了具体要求,为我们结合上海实际,探索上海新农村(新郊区)建设指明了方向。

推进社会主义新农村建设,是一个伟大的系统工程,它既是长期的发展方向,又是急迫的现实任务,对高校和科学研究单位来讲,应当把如何推进社会主义新农村建设作为当前的一项重要研究任务来抓。我校经济发展研究所副所长、国际经贸学院于中琴副教授主持的“上海崇明县向化镇新农村建设”课题,以党的新农村建设与发展战略为指导,结合上海市新农村(新郊区)实际,为地方政府制定和实施社会主义新农村建设提供了决策依据和智力支持,在积极探索社会主义新农村建设规律方面提供了一个很好的范例。

该书主要体现三个特点:一是注重新农村建设理论与新农村建设实践相结合,重点分析了新农村建设的现状与深层次问题,较好地做到了贴近社会、贴近群众、贴近现实,为积极探索社会主义新农村建设规律创造了有利条件;二是注重专家论证研究与实地考察相结合,提出加强新农村建设的一些对策建议,反映了在新农村建设背景下,经济学界的一些新观点,有其前瞻性与针对性;三是注重老师指导与学生社会实践相结合,通过课题研究,从理论与实践的结合上,帮助经济学专业的学生提高分析问题和解决问题的能力,取得了实质性效果。我相信,这项研究成果以及深化研究将对进一步推进上海市新农村(新郊区)建设和我校学科建设产生积极影响。

希望该课题组以此为基础,在党的十七大精神指导下,按照科学发展观的要求,紧密结合上海实际,进一步探索社会主义新农村建设的途径和发展规律,为服务地方经济建设做出更大的成绩。

吴大器

2008年1月

前言

党的十七大报告明确指出,建设好社会主义新农村、解决好农业农村农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。这对推进我国社会主义新农村建设具有重要的指导作用。从理论与实践的结合上看,如何推进我国社会主义新农村建设,是高校教学研究中的一项重大课题,是高校主动服务社会、服务国家经济发展战略目标的历史责任。为此,我们于2006年底与上海市崇明县向化镇签订合作协议,为地方政府推进新农村建设提供智力支持。为保证该课题能够顺利完成,我校经济发展研究所专门成立了课题组,由该所副所长于中琴副教授担任组长,统筹对该课题的设计、运作,最终形成专题研究著作。

本书以党的十七大精神为指导,根据社会主义新农村建设与发展战略目标的要求,结合上海实际,对崇明县向化镇新农村建设的可行性和前瞻性进行了深入分析和研究,在理论与实际的结合上探索新农村建设的途径、模式及其发展规律。全书23万字,共分四篇。第一篇为理论探索。由张薰华、郝德良、顾钰民、周鸣磬、孙仲彝、周肇光、严法善、刘铮、许学武、盛正德、陈承明、于中琴、邓继光、韦镇坤、张雪昆、陶凌云、窦然等诸多专家学者,从理论层面上对新农村建设进行专题研究,为制定“崇明县向化镇新农村建设规划”提供理论依据。第二篇为调研论证。由袁恩桢、周鸣磬、孙仲彝、刘铮、陈承明、周肇光、于中琴、韦镇坤、吴惠祥、黄海盛、施勇

等近 20 位专家学者,通过实地考察及论证,从实证研究的层面上对向化镇新农村建设进行可行性分析;经济学等专业的学生施晓帆、朱丹华、史晨炜、韩超、苏瑾、陆华、顾一丹、姚婷婷、顾铖、瞿艳、朱彦泓、王文娟等在老师指导下参与社会调查等所取得的实证研究成果。第三篇为规划设计。从制度层面上为崇明县向化镇制定和完善新农村建设与发展规划。附录为相关政策文献。从文献层面上辑选了党中央和中共上海市崇明县向化镇关于新农村建设的若干文献资料,便于我们结合当地实际,及时学习和贯彻党的新农村建设与发展战略思想。

本书由上海金融学院经济发展研究所副所长于中琴担任主编,崇明县向化镇黄海盛镇长担任副主编,上海市经济学会会长袁恩桢研究员、上海市生产力学会副会长孙仲彝教授、上海金融学院国际经贸学院周肇光教授、陈霜华教授、崇明县向化镇党委书记吴惠祥、副镇长施勇担任本书顾问。

本书在研究和编辑出版过程中,得到了崇明县向化镇党政领导和国际经贸学院党政领导的高度重视和鼎力支持,上海浦东新区人大副主任、上海金融学院副校长吴大器教授在百忙中为本书写序,安徽大学出版社领导和责任编辑等同志在本书的编辑和出版过程中也给予了大力支持,在此一并致谢!

作者

2008 年 1 月

目 录

序言
前言
第一篇

.....	吴大器	1
.....		1
社会主义新农村建设理论研究		1
理论研讨		1
“构建和谐社会与社会主义新农村建设”研讨会综述		1
学术观点		5
关于社会和谐与农业生产力的发展		5
关于农村剩余劳动力的转移		9
关于构建和谐社会新农村必须处理好的问题 ...		14
关于建设上海统一有序的农村土地市场体系		20
相关论文		26
关于上海建设社会主义新农村的若干建议		26
新农村建设过程中的政府责任		
——解决农民失地问题的视角		34
社会主义新农村建设与可持续发展		39
农协——“三农”问题的组织制度创新		47

第二篇

发展旅游农业 开发农业多种功能	
——关于农业旅游模式的若干思考	58
新农村建设要积极展开农业生产组织方式的创新 ...	69
现代化国际大都市新郊区建设之我见	81
关于我国现阶段农村社会保障制度的思考	88
关于农村建设社会主义政治文明的构想	102
全球气候变暖对中国农业的影响及应对策略	108

崇明县向化镇新农村建设调研论证	114
专家现场论证	114
调研报告	117
关于向化镇生态农业发展的调研报告	117
向化镇设施农业发展情况调研报告	131
关于向化镇旅游农业发展情况的调研报告	141
向化镇基地农业专题调研报告	154
关于向化镇发展农村信用合作社的建议	164
立足生态农业 发展向化经济	171

第三篇

向化镇新农村建设规划概论	178
一、总论	178
二、自然社会经济概况	180
三、工作目标	183
四、现代新农业建设规划	186
五、文明新家园建设规划	190
六、社会新事业建设规划	194
七、平安新社区建设规划	201
八、生态新环境建设规划	206
九、培育新农民建设规划	210

附
录

十、向化镇“六五”规划可行性分析	215
十一、工作任务及重点	217
十二、保障措施与资金筹措情况	220
相关政策文献	222
中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进 社会主义新农村建设的若干意见	222
中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设 的若干意见	238
抓住机遇,开拓创新,努力构建向化镇社会主义新农村.....	254
政府工作报告 ——2007年1月4日在向化镇第十六届人民代 表大会第一次会议上	272

第一篇 社会主义新农村建设理论研究

理论研讨

“构建和谐社会与社会主义新农村建设”研讨会综述

上海金融学院经济发展研究所 黄 敏

为了认真学习中共中央十六届六中全会精神,进一步贯彻党中央提出的“构建和谐社会与社会主义新农村建设”伟大战略,深刻领会中共上海市委《关于推进社会主义新郊区新农村建设的实施意见》精神,坚持用科学发展观统领经济改革,推进中国社会主义市场经济协调发展,上海市经济学会社会主义经济理论专委会与上海金融学院经济发展研究所、党委宣传部、科研处于2006年11月16日在上海金融学院联合举行高层学术研讨会。参加此次研讨会的有上海市经济学会张薰华、顾钰民、郝德良、周鸣磬等领导、经济界专家学者、市政府职能部门的有关专家、上海金融学院经济发展研究所部分兼职研究员和经济系部分教师近30人。研讨会由上海金融学院经济发展研究所所长周肇光教授主持。各位专家学者联系各自研究特长和调研体会,紧紧围绕构建和谐社会

与社会主义新农村建设的内在联系、新农村建设面临的问题及如何建设新农村进行了热烈讨论,这对上海市进一步推进社会主义新农村(新郊区)建设具有重要的参考价值。

一、关于如何理解和谐社会与新农村建设之间的关系

建设社会主义新农村,是构建和谐社会的重要组成部分,两者之间存在着必然的联系。与会学者就如何认识这种必然联系谈了自己的看法。

有学者从社会历史发展的角度谈和谐,认为要在社会生产力发展与生产关系、上层建筑互动中,逐步促进社会和谐。建设社会主义新农村(新郊区),也需要以和谐为前提,以马克思主义生产力与生产关系相互作用原理为指导。

也有学者认为,城市和农村在我国经济发展中都做出了极大的贡献,在经济利益的分配上要让城市与农村都各得其所,不能再以牺牲农村的利益来谋求城市的发展,要构建和谐社会,就必须建设好社会主义新农村,只有农村也建设好了,和谐社会才能真正实现。

众多学者一致认为,当前构建社会主义和谐社会、全面建设小康社会的重点和难点在农村。全国农业和农村发展仍在艰难爬坡,城乡居民收入差距呈扩大趋势,农村的人口比重和利益分享极不对称,社会不和谐因素明显存在。因此,建设社会主义新农村(新郊区)是构建和谐社会的重要基础。

二、关于社会主义新农村(新郊区)建设面临的问题

专家学者认为,近几年新农村建设取得了可喜成绩,农村面貌有了很大改变,但也存在一些突出问题,简述如下:

1. 新农村建设中,缺乏统一有序的农村土地市场体系,在农村征地、农民承包经营权流转、农村非农建设土地使用权转让、宅

基地使用权等方面存在很多问题。

2. 农村落后的小农经济难以破解,由此产生的人口问题难以化解,潜伏着社会的不和谐因素。

3. 现行的农村土地集体所有制,名为集体所有,实为地方政府占有,反而不利于农业生产力的发展。更有甚者,某些乡镇干部滥用职权获取私利,制造不和谐。

4. 农村的土地集体所有并没有给农民对赖以生存的土地以真正的处理权,往往在土地征用时,他们的自身利益反而受到侵害。

5. 农业税、农业特产税全取消了,但是农业税、农业特产税总额有限,每个农民分摊到的实惠有限,不能从根本上解决农民增收的问题,也不能从根本上改变三农问题的根本状况。要解决的是较少的劳动者和规模比较大的土地的结合的问题。

6. 农村的剩余劳动力转移在现阶段面临着制度不健全、城市发展不完善、人口素质低等因素的制约。

7. 在现行农地征用补偿政策中,对失地农民利益关注不够等。

三、关于如何建设社会主义新农村(新郊区)

如何建设社会主义新农村(新郊区)是这次研讨会的中心议题,与会者针对当前上海乃至我国新农村(新郊区)建设中存在的问题,提出了许多建设性的建议,包括:

1. 国家严控农业用地,进行生态保护,同时废除土地集体所有制,但仍然保持农民土地承包经营权,以形成农地国有民营的生产形式。

2. 改变农业生产方式,真正做到规模经营,减少农民数量,提高农业劳动生产率,加快城镇化建设。

3. 为保证失地农民获得平等的就业、发展机会以及稳定的社

会保障,政府应建立健全失地农民的社会保障机制,以解决农民的养老、医疗问题。并且,要加大对农村的基础教育投资力度,使失地农民获得平等发展的机会。

4. 要突破二元经济社会结构的体制性障碍,跳出仅靠农业解决农民增收及仅就农村来进行新郊区新农村建设解决“三农”问题的“两个”局限,要统筹城乡发展,加快建立以工业反哺农业、城市支持农村的长效机制建设,将分散使用的支农资金加以整合以集中使用、重点投入、求得实效。

5. 在增加农业投入的基础上,积极发展农业产业化经营,实行生产、加工、销售有机结合和相互促进的经营方式。

6. 加快建设统一有序的农村土地市场体系,特别设计好机构框架、运作框架、法律框架;同时在市场运作起步阶段要注重突破相应的政策和规定,解决农村土地市场独立运作与利用联合产权市场协同挂牌流转的结合和分工等问题。

7. 强化乡镇政府执政能力建设,要强化危机意识、群众意识、问题意识和服务意识,同时加大政务公开力度,公开办事程序、时限和质量要求,接受农民监督。

学术观点

关于社会和谐与农业生产力的发展

复旦大学 张薰华

社会以人为本。社会由人际关系组成。社会和谐在于人际关系和谐。社会人际关系首先是经济基础中的生产关系和它集中表现的政治关系、法制关系、文化关系。这些都和人的数量、素质、性比相关联。人际关系建基于社会生产力的发展,生产力又以自然环境提供的资源为源泉。因此,社会和谐不仅包含人际关系的和谐,还包含影响它的人与自然环境的和谐。社会和谐是一个历史发展过程,即在社会生产力发展与生产关系、上层建筑互动中所发生的变化,逐步促进社会和谐。对此,应该用科学所揭示的社会发展规律来审视。人类历史由原始社会、奴隶制社会、封建社会、资本主义社会到社会主义社会的发展促进社会人际关系由不和谐趋向和谐。

劳动使猿变为人。人的出现产生了社会。也就是说,人类是从野兽开始演变的,初始社会极不和谐。人类为了摆脱野蛮状态,他们使用野蛮的手段,使社会生产力有所发展,于是出现了奴隶制社会。这也可说是以不和谐的手段来降解不和谐的程度。随着社会生产力的发展,封建制取代了奴隶制。奴隶转化为佃农,人身依附的初步解放,大大降解了不和谐程度。甚至封建帝王也谈什么“国泰民安”。可是封建制建基于小农经济。小农经济靠的是男劳

动力,农民总是希望多子多孙,结果越生越穷,越穷越生,造成人口爆炸;而且歧视女性,造成性比失调,男性人口明显多于女性人口。这些都是社会向不和谐、不安定转变的动因。当人口超过土地的承载力时,就会发生争夺土地的战争,其或是民族之间战争,或是诸侯之间战争,或是农民起义的战争。但胜也封建,败也封建,社会性质未变。改变的只是大量人口死亡,“一将功成万骨枯”、“古来征战几人回”。而且死亡人口都是男性,“可怜无定河边骨,犹是春闺梦里人”。社会用战争这一残酷手段减少人口数量并调整性比关系,以获得暂时和谐。但小农经济仍在孕育新的过剩人口与失调性比。新的不和谐潜伏新一轮战争。小农经济即呈现出封建社会表面和谐与战争极不和谐交替发生的特点。人口多还导致毁林开荒、围湖造田,结果造成土地荒漠化、湿地消失,人类遭到受破坏而退化的自然环境逼迫,例如楼兰古国虽盛极一时,如今早已成为沙漠。人因与自然间的关系不和谐,被迫流落他乡,当地社会的和谐更是难以谈。

资本主义制度与封建制度不同,它实行的是以土地规模经营为特点的大农经济,土地的潜在生产力由之迸发出来。规模经营又使农业科学技术有用武之地,促使农业人口减量化、优质化;从而也调整了性比关系,还通过市场经济等价交换的规制,倡导自由、平等、博爱,扫除了封建羁绊。在大农业的基础上,资产阶级在不到一百年的统治中所创造的生产力,胜过了过去一切时代的总和,这就使社会大为和谐起来。不过,还存在几种不和谐因素,例如,劳资之间的剥削关系、对发展中国家的资源掠夺或污染转移等情况。

就新中国而言,社会实行公有制理应排除生产关系内部的不和谐,也应排除政治关系的不和谐。但落后的小农经济难以破解,封建羁绊也就难以斩断。由此产生的人口问题难以化解,则潜伏着社会的不和谐。小农与大农所造成的人口状况以中美两国对比