

现代企业安全生产管理典型经验系列丛书

矿山企业安全生产 管理经验

KUANGSHAN QIYE ANQUAN SHENGCHAN GUANLI JINGYAN



中国劳动社会保障出版社

现代企业安全生产管理典型经验系列丛书

矿山企业安全生产 管理经验

《现代企业安全生产管理典型经验系列丛书》编委会

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

矿山企业安全生产管理经验/《现代企业安全生产管理典型经验系列丛书》编委会编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2003

现代企业安全生产管理典型经验系列丛书

ISBN 7-5045-3460-9

I. 矿… II. 现… III. 矿业-工业企业管理-安全生产-经验-中国 IV. F426.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 025382 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码:100029)

出版人:张梦欣

*

煤炭工业出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

850毫米×1168毫米 32开本 18.5印张 481千字

2004年11月第1版 2004年11月第1次印刷

印数:3200册

定价:32.00元

读者服务部电话:010-64929211

发行部电话:010-64911190

出版社网址:<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话:010-64911344

编委会名单

主任 闪淳昌

委员 吕海燕 杨国顺 张力娜 李志华

袁春贤 杨志杰 石家骏 秦春芳

吴文平 高玲 陆芳 贾元祥

王海军 罗音宇 时文

内容提要

本书为“现代企业安全生产管理典型经验系列丛书”之一，系统介绍了近年全国各地矿山安全监察机构及矿山企业，在安全生产管理工作实践中总结出的行之有效的典型经验和做法，同时介绍了在安全科学理论与技术研究中的新的成果。

本书共分十部分，包括：煤矿与非煤矿山安全监察管理，现代企业安全管理制度，企业安全生产综合管理措施，安全科学理论与技术管理，岗位责任制与事故管理，企业安全文化与班组安全建设，企业安全教育培训，设备安全与运输安全管理，职业病与粉尘危害管理，“一通三防”安全管理。

本书介绍的一些经验与做法，可供各级政府有关管理部门、煤矿与非煤矿山企业各级领导干部及安技部门借鉴与参考。

前 言

近年来，各地企业重、特大伤亡事故不断发生，给人民生命财产安全造成重大损失，严重影响社会稳定和改革开放的顺利进行。造成这些事故的原因虽然不尽一致，但是发生这些事故的大多数企业都存在安全生产管理工作基础薄弱，安全生产规章制度不健全、不落实，劳动纪律松懈、生产秩序混乱等现象。

贯彻实施《安全生产法》与《职业病防治法》，加强企业安全生产管理，是企业管理的一项基础性工作，也是建立现代企业制度和加强管理基本规范的一项重要内容。中国劳动社会保障出版社出版的“现代企业安全生产管理典型经验系列丛书”，为大家提供了如何强化现代企业安全生产管理的经验与做法，书中不仅介绍了近年来我国的一些地方和部门、一些重要行业及大中型骨干企业在强化现代企业安全生产管理工作中行之有效的成功经验，还介绍了我国香港特区、台湾地区在市场经济中如何进行安全生产管理的做法。

21世纪是知识经济的时代，是以不断创新的高新技术为特征的世纪，在经济全球化的趋势下，我国企业的安全生产管理工作与经济建设一样，必将逐步与国际接轨。企业各级领导干部应面向21世纪的新形势，在建立并完善现代企业制度的过程中，努力学习安全科学管理知识，不断解决实现安全生产、文明生产过程中涌现的新问题，克服只顾眼前利益的短视行为，努力实施可持续发展战略。真正形成“政府统一领导，部门依法监管，企

业全面负责，社会监督支持”的安全生产工作新格局；形成较为健全完善的安全生产支撑体系；形成自我约束、持续改进的企业安全生产工作机制；形成“关爱生命、关注安全”的社会舆论氛围；使重点行业和重点领域的安全生产专项整治见到明显效果，各行各业安全生产基础工作普遍得到加强。通过持续不懈的努力，把我国的安全生产工作扎实有效地向前推进。

国家安全生产监督管理局副局长 闪淳昌

2003年5月

目 录

煤矿与非煤矿山安全监察管理

如何在新形势下搞好煤矿的安全监察.....	(1)
适应煤矿安全监察体制改革 努力做好煤矿安全工作.....	(8)
加强对煤矿生产活动的安全监察 促进煤矿安全管理.....	(14)
真抓实干, 打开监察执法局面.....	(18)
依法履行职责, 为煤矿安全提供高质量的监察服务.....	(27)
一手抓监察执法, 一手抓作风建设.....	(34)
建设过硬的安监队伍, 扎实有效地开展煤矿安全监察 执法工作.....	(44)
严格执法, 开创监察执法工作新局面.....	(52)
安全监察工作汇报 (一)	(60)
安全监察工作汇报 (二)	(65)
云南省非煤矿山安全专项整治情况汇报.....	(73)
安徽省非煤矿山安全整治工作情况的汇报.....	(81)
湖南省非煤矿山安全专项整治工作基本情况汇报.....	(93)
河北省非煤矿山安全整治工作情况汇报.....	(100)
非煤矿山安全整治工作汇报.....	(107)
在整治中加强监管, 促进非煤矿山企业提高安全生 产水平.....	(112)
狠抓落实, 全力推进全省非煤矿山安全整治进程.....	(120)

新体制下煤矿安全监察工作的思考·····	(128)
新形势下国有大型煤矿企业应实行派驻安监机构的 构思·····	(133)
利用安全检查表进行安全监察之管见·····	(138)
矿井安全员的设置与管理·····	(142)

现代企业安全管理制度

在煤矿安全整治中树立办事处的执法权威·····	(145)
推行职业安全卫生管理体系 强化矿井安全管理·····	(151)
浅析煤矿职业安全卫生管理体系的建立·····	(157)
刚性控制, 闭环管理在煤矿安全目标管理中的应用·····	(163)
矿井安全目标管理方法与评价指标·····	(167)
煤矿生产安全评价系统在安全管理中的应用·····	(171)
王庄煤矿“金字塔”安全系统管理模型·····	(175)
坚持“四个结合”有效推动煤矿安全整治工作·····	(181)

企业安全生产综合管理措施

突出“五性”抓好安全·····	(189)
适应市场经济新形势 搞好煤炭运输安全管理·····	(192)
在市场经济条件下更要搞好煤矿安全生产·····	(197)
牢固树立安全为本思想 全方位抓好安全生产·····	(202)
以人为本 务实从严 营建稳定的安全生产秩序·····	(206)
强化安全管理 实现安全生产·····	(210)
安全管理创新实践中应注意的问题·····	(216)
煤矿多种用工制度对安全管理的影响及改进对策·····	(220)
强化“一井一制”管理 促进矿井安全生产·····	(224)
走“四个强化”之路 实现煤矿安全生产·····	(228)
对煤矿群安工作的思考·····	(231)

深化认识，创新管理，保持安全生产形势健康稳定 发展.....	(237)
安全生产“马鞍型”的原因分析及对策.....	(243)
强化煤矿安全管理 推进高产高效矿井建设.....	(249)
漳村煤矿综采队实行上岗前安全宣誓的实践与探索.....	(253)
安全人本论.....	(257)
浅议“差异互补”原理在安全工作中的应用.....	(261)
推行动态安全控制“六法” 确保煤矿安全生产.....	(267)
常村煤矿采取八项对策保安全.....	(273)
安全管理的全过程控制.....	(279)
狠抓质量标准化工作 营造安全生产环境.....	(283)
管理科学是实现煤矿安全生产的根本途径.....	(289)

安全科学理论与技术管理

安全流变理论及其在煤矿事故中的应用.....	(295)
以安全经济学原理探讨煤矿事故的控制途径.....	(301)
加强技术基础工作 保证煤矿安全生产.....	(307)
技术管理在煤矿安全生产中的作用和地位.....	(312)
煤矿安全调度信息管理系统.....	(318)
坚持走科技兴矿之路，坚持可持续发展战略，全面 实现“十五”规划宏伟目标.....	(322)
谈科学技术在机电管理中的重要性.....	(328)
依靠科技进步，以“一通三防”为重点，促进安全 生产持续稳定发展.....	(332)
搞好安全技术工作 确保煤矿安全生产.....	(339)

岗位责任制与事故管理

执行规章制度 落实岗位职责.....	(345)
--------------------	-------

加强现场安全生产管理 实现连续安全生产 30 年	(348)
落实三级安全生产责任制	(352)
从严安全执法是实现安全生产的保证	(356)
严格各级领导安全责任制	(360)
浅谈权责追究制度对于确保煤矿安全生产的积极作用	(366)
如何减少和避免煤矿重大事故	(372)
煤矿事故调查处理工作中的几个问题探讨	(377)

企业安全文化与班组安全建设

加强企业安全文化建设的途径	(383)
对煤矿安全文化建设的初步探讨	(389)
关于煤炭企业推进安全文化建设的思考	(393)
龙口矿区“文明采区建设”的探索与实践	(399)
谈谈班组长怎样才能抓好安全生产	(405)
落实煤矿工人十大权利 促进矿井安全生产	(409)
作业行为规范化分析与对策	(413)
强化非正规作业管理	(417)

企业安全教育培训

应用“人本”管理法 构建职工安全素质教育工程	(421)
通过英特网进行基于虚拟现实的矿山安全模拟培训	(430)
安全生产教育的实践	(436)
乡镇煤矿安全技术教育方法的探索	(444)
虚拟现实 (VR) 系统在矿工安全培训中的应用	(451)
淮北矿区粉尘防治工作状况、问题及对策	(455)
加强安全技术培训, 夯实安全生产基础	(459)
煤矿安全技术培训的计算机管理	(464)
努力提高煤矿管理干部安全素质 切实抓好国有煤	

矿安全管理工作·····	(467)
抓好教育 向教育要素质 向素质要安全·····	(471)
浅谈“启发式”教学法在煤矿安全技术培训中的应用·····	(476)
浅谈如何提高安全培训教师的教学水平·····	(480)

设备安全与运输安全管理

加强设备管理 实现安全供电·····	(483)
当前煤矿电气设备安全管理存在的问题和对策·····	(487)
加强煤矿机电设备管理 确保设备安全运转·····	(491)
潞安矿区的矿井运输安全管理·····	(495)
露天矿汽车运输事故原因分析及解决对策·····	(500)

职业病与粉尘危害管理

搞好职业危害防治 保护职工安全健康·····	(504)
加强防尘工作 减轻尘肺危害·····	(510)
浅谈煤矿井下粉尘的治理·····	(515)

“一通三防”安全管理

综放面瓦斯异常涌出分析及治理·····	(519)
综放工作面瓦斯综合治理技术·····	(523)
强化通风瓦斯管理 确保矿井安全生产·····	(527)
水环式真空泵的结垢原因及防范措施·····	(532)
坚持“四个到位” 控制和防止重大瓦斯事故的发生·····	(537)
加强瓦斯检查队伍建设 促进安全生产·····	(543)
加强瓦斯排放管理 确保排放安全·····	(546)
实施通风作业计划 遏制瓦斯煤尘事故·····	(550)
煤层自燃发火的原因及治理·····	(553)
“三E”对策在防灭火工作中的应用·····	(557)

加强顶板管理 保证安全生产.....	(562)
平煤五矿井下降温措施与效果.....	(565)
水对防治煤炭自燃的作用及注水周期的研究.....	(571)

要管全安命己全安命

(483)	由期全支期支 照管益袋跟照
(487)	策议所醒同的查特照管全安命己全安命
(491)	策议全安命己全安命 照管益袋由照
(492)	照管全安命己全安命 照管益袋由照
(500)	策议火烟及社分因照故事命己全安命

要管害业尘微己命业照

(504)	策议全安工期己命 照管害业尘微己命
(510)	策议全安工期己命 照管害业尘微己命
(512)	照管害业尘微己命 照管害业尘微己命

要管全安“烟三真一”

(513)	照管及得分出新常照管烟三真一
(523)	策议全安工期己命 照管害业尘微己命
(527)	策议全安工期己命 照管害业尘微己命
(532)	照管害业尘微己命 照管害业尘微己命
(537)	策议全安工期己命 照管害业尘微己命
(543)	照管害业尘微己命 照管害业尘微己命
(549)	策议全安工期己命 照管害业尘微己命
(550)	照管害业尘微己命 照管害业尘微己命
(553)	照管害业尘微己命 照管害业尘微己命
(557)	策议全安工期己命 照管害业尘微己命

煤矿与非煤矿山安全监察管理

如何在新形势下搞好煤矿的安全监察

李建文

乡镇煤矿是在改革开放以后，大力发展乡镇企业的政策环境下发展起来的，它的发展速度之快、矿井数量之多、占煤炭产量的比重之大都是前所未有的，它的发展为国家经济建设和贫困地区脱贫致富、解决剩余劳动力都发挥了很大的作用。但是，这些乡镇煤矿，底子薄、条件差、盲目生产、胡挖乱采、安全欠账多，造成伤亡事故居高不下，给国家和人民生命财产造成巨大损失。长期以来，由于历史、经济、机构诸多原因的影响，各级政府对乡镇煤矿的管理还达不到让人满意的程度，事故得不到有效的遏制，百万吨死亡率仍保持在10%以上，全国每年伤亡人数近万人，占煤矿伤亡总人数的60%以上，这个严峻的问题引起了党和国家的高度重视，国务院在煤矿安全管理机构改革中决定，成立国家煤矿安全监察局、省煤矿安全监察局和煤矿安全监察办事处组成的垂直管理的三级煤矿安全监察体系，从而加大煤矿安全管理的执法力度，完善煤矿安全监察制约机制，有效地提高我国煤矿安全的管理水平。在新的形势下，如何搞好乡镇煤矿的安全监察就成为我们所要探讨的问题，本文就自己长期在煤炭管理工作的经验谈一下对该问题的思考。

1. 在新形势下，必须依法对乡镇煤矿进行安全监察

乡镇煤矿大多是农民自筹资金开办的，办矿者和从业者基本上是来自农村和贫困地区的农民，职工文化水平低，法制观念淡薄，矿主经常是有法不依，有令不行，有禁不止，我们监察人员给他们讲道理很难讲通，经济处罚又难以解决问题，因此在新形势下，必须对乡镇煤矿依法监察，强制他们依法办矿，依法管矿。要做到依法对乡镇煤矿安全监察，首先必须组建一支高效、廉洁、懂法执法的安全监察队伍，明确各安全监察机构的工作责任，建立监察工作制度，煤矿安全监察员必须作风过硬，思想廉洁，既是懂法执法的公务员，又是掌握煤矿安全生产知识的技术人员，只有这样才能适应对乡镇煤矿依法监察的要求。其次，我们要依照《煤炭法》《乡镇煤矿管理条例》《煤矿安全监察条例》等法律法规及规章，对乡镇煤矿进行监察。这就要求我们要对以上法律法规，特别是《煤矿安全监察条例》进行大力宣传，不但我们监察人员要熟练掌握这些法律法规，而且要让乡镇煤矿的职工及各级煤炭管理部门领导干部学会弄懂这些法律法规，只有这样才能使用法律武器对乡镇煤矿进行安全监察，该停的停，该关的关，该处罚的处罚，决不姑息迁就。在监察中我们要掌握好监察的目的是维护公共利益和大多数人的利益，不带感情色彩，最终目的是对乡镇煤矿给予保护，使其依法生产。再次，要加大关井压产的力度，根据煤炭市场供大于求的现状，国家从1998年开始实施关井压产政策，两年来虽然关闭了一些小煤矿，但与国家关井压产政策的要求差之甚远，由于乡镇煤矿是县乡政府的经济支柱，大部分地区对关井政策采取消极对抗的办法，地方保护主义严重，都不愿关闭自己的台柱子，表面上各地区都完成了关井任务，实际上是打死老虎，没有真正关闭一批该关闭的矿井，使得有些非法矿井长期生存或者关闭的矿井死灰复燃。这就要求我们监察机关不受地方政府的干扰，依法加大关井压产的力度，按照国务院对乡镇煤矿的要求，该关的矿井排除阻力坚决

关闭；对死灰复燃的矿井要追究有关人员的责任，确保关井压产工作任务的顺利完成。

2. 在新形势下，对乡镇煤矿进行安全监察要突出重点

在新形势下，要搞好对乡镇煤矿的安全监察就要突出重点，有针对性地进行监察，在突出监察重点的同时充分了解乡镇煤矿的现状及安全方面存在的薄弱环节。从我们铜川市乡镇煤矿分析，大多数乡镇煤矿存在规模小、安全投入不到位、不具备基本的安全生产条件，从业人员素质低、安全意识差、管理和技术落后等问题，针对这些问题我们就必须从安全管理上、职工培训上、矿井装备上进行重点监察，促使煤矿做到管理、培训、装备并重，狠抓“三通一防”工作，杜绝重大伤亡事故和减少一般事故，使乡镇煤矿的安全管理水平上一个新台阶。

(1) 对管理的监察

在市场经济条件下，乡镇煤矿势必要以经济利益为中心，要把生产经营当作煤矿的中心工作，把安全管理与生产对立起来。长期以来，乡镇煤矿企业内部的管理只是一个简单的组织再生产，根本谈不上对安全的管理，因此，我们就必须抓住这一主要问题，重点监察乡镇煤矿的安全管理工作，监察他们各项规章制度是否健全，安全机构是否健全，管理人员是否到位，是否把安全放在工作的首位来抓，是否有违章指挥现象，同时也要监察县乡政府及工作部门的安全管理工作，监察他们是否履行安全管理职责，是否有管理乡镇煤矿的措施，督促他们勤于检查，发现隐患及时处理，确保安全生产。

(2) 对培训的监察

人的不安全行为是构成煤矿事故的主要根源，人员素质低是乡镇煤矿事故多发的主要根源，笔者从铜川市乡镇煤矿伤亡事故分析可以看出，在乡镇煤矿伤亡人数中，90%以上为初中以下文化程度甚至文盲；70%以上没有按《规程》规定接受安全培训和教育；20%~30%的工人到矿时间不到两个月，最短的只有一

天，有的虽然培训过，但基本的安全常识、救护知识都不懂。例如，我市某矿 1992 年发生一起事故，当时井下着火，班长带领 6 名工人下井采用水灭火的办法来灭火，可是水源有限，压力不足，瞬间造成强大的气浪而伤人，7 人在逃命中，只有班长懂得一点救护知识，在撤退中卧倒用衣服塞住口鼻而保住了性命，其他 6 人只顾逃命而被气浪烧伤咽喉而死亡。从这些数据和实例中可以看出，乡镇煤矿在安全管理中培训工作是一个薄弱环节，而培训就要花钱，小煤矿矿主一般都不愿主动干这项工作，因此，我们就必须抓住这一主要矛盾，对他们经常监察，矿长没有任职资格证的矿井要停产或者关闭，职工未按规定进行安全培训和教育的要进行处罚，强制接受培训；要监察培训过程是不是走形式，是不是达到应知应会，安全操作要领是否熟练掌握，安全意识是否牢固树立，要监察煤炭管理部门是否把培训和教育当作安全管理最重要的工作来抓。

(3) 对装备的监察

我们对乡镇煤矿进行软件监察的同时，也要对其装备进行监察。《小煤矿安全规程》规定乡镇煤矿基本安全生产条件为“五消灭”“七配齐”，现在的煤矿已基本具备这些条件，但还是不能满足安全生产的要求，因装备跟不上导致事故经常发生，例如我市某矿去年发生一起 5 人伤亡事故，就是因为该矿未按规定配备备用发电机，变电所在未通知该矿的情况下随意停电 6 个小时，造成井下有害气体超限使工人窒息而死亡。所以对乡镇煤矿的装备要进行安全监察，要求乡镇煤矿必须配备提升绞车、主扇、备用电源、瓦斯报警仪等设备和仪器仪表，从装备上确保煤矿的安全生产。

(4) 对“一通三防”的监察

乡镇煤矿采煤方法落后，大部分是掘进出煤，有的矿井还有局扇代替主扇，有的虽然安装了主扇，但不能正常运转，随意停开，井下局扇位置不合理，通风构筑物不全或不合要求致使采掘