



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

成都

《成都》课题组◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

当代中国城市发展丛书·成都/《成都》课题组著.
—北京:当代中国出版社,2007.12
ISBN 978-7-80170-684-3

I. 当… II. 《成……》… III. 成都市—概况
IV. K923.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 025401 号

出 版 人 周五一
责任编辑 陈 捷 柯琳芳 沐融融
责任校对 郭 雪
装帧设计 蒋宏工作室
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱:ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编 辑 部 (010)66572152 66572154 66572155
市 场 部 (010)66572157 66572281 66111785
印 刷 北京兴华印刷厂
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 23.25 印张 32 彩插 354 千字
版 次 2007 年 12 月第 1 版
印 次 2007 年 12 月第 1 次印刷
定 价 58.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请与出版部联系(010)66572159

《当代中国城市发展》丛书编委会

主 任 朱佳木

编 委 (以姓氏笔画为序)

牛凤瑞	田 嘉	朱佳木	米 山	刘国新
李 文	邹德慈	陈为邦	陈东林	宋迎昌
张星星	张妙弟	张 永	周五一	唐合俭
傅崇兰				

《成都》编委会

- 编委会主任** 郝康理（中共成都市委宣传部部长）
- 编委会顾问** 何郝炬（四川省人大原主任）、章玉钧（四川省政协原副主席）、黄忠莹（成都市政协主席）
- 编委会常务副主任** 刘从政（成都市社会科学院院长、研究员）
- 课题组组长** 刘从政 谭继和（四川省社会科学院研究员）
- 课题组副组长** 邵 昱（中共成都市委党校副校长、研究员）
陈伯君（成都市社会科学院副院长）
- 审稿** 刘从政
- 审稿** 邵 昱 戴 宾（西南交通大学公共管理学院副院长、教授）

出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心,是社会生产力发展到一定阶段的产物,在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展,特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家,到近代虽然有了一点机器工业,但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地,城市发展也十分缓慢。当1949年中华人民共和国成立前夕,建制城市只有132座,城镇人口仅占全国人口的10%左右。

中华人民共和国成立以后,我国进行了大规模的工业化建设,城市也有了较大发展。特别是1978年实行改革开放政策以来,我国国民经济持续快速健康发展,不仅传统工业产业得到大幅度提升,而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强,从而极大地加快了城市化进程,使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前,我国城市化率已达到43%,建制城市已增加到661座,城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到70%以上,城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入21世纪后,我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面,随着本世纪头20年基本实现工业化的进程,我国城镇化水平必定会有新的提高;另一方面,人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制约,也会使城

市发展面临新的严峻的挑战。因此,每个城市通过回顾自己发展的历史,认真总结城市建设与管理中的经验教训,勾画未来发展的蓝图,无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市建设的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用,还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论,都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下,当代中国研究所继编辑出版大型丛书《当代中国》之后,又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目,并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷,既记述每座城市形成与发展的历史,又从城市功能定位、经济发展,以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训,展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究,以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史,也不同于城市问题的研究报告,更不是学者个人的学术专著,而是在城市领导机关的主持或支持下,以学术研究为基础,既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果,又是面向广大读者的科学性、普及性读物,是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书,也可以起到城市名片的作用。

正因为如此,《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子,一般应是由当代史、地方志的学者,城市各方面问题的专家,以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时,应当以历史唯物主义的观点为指导,把问题放在一定的历史条件下来分析;在展望城市发展的远景时,应当从实际出发,坚持党的方针、政策,立足国情市情,尊重城市规划部门和其他工作部门的意见,并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后,应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信,只要每卷书在写作中都这样做了,这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一,一定会为中国城市化与城市现代化的发展做出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来,

成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议,使我们的工作不断改进,使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会

2007年2月

序

传承古蜀文明，打造特色成都

城市是人类文明的象征，是社会进步的策源地，是社会财富集聚的载体。城市起源于生产力发展和人类从游牧到定居，到物产富余，到商品交易和财产保护，城市更意味着要素的集聚、财富的集中、规模化经营和资源要素成本的节约。因此，城市及城市化意味着人类告别野蛮、漂泊和生产力低下，走向更高的劳动生产率和更美好的物质文化生活。城市化是人类历史的选择、文明的取向和社会前进的动力。

中国曾是世界上城市发展较早的区域，汉唐时期就创造了“万国来朝”最繁荣的大都市。16世纪后，中国经济和城市的发展相对滞后。进入20世纪，中国结束了封建制度和民族分裂，开始了国家的振兴。21世纪的中国，进入了工业化和城市化都快速推进的新时期，呈现出民族的伟大复兴。

信息产业的发展和技术进步，使要素资源的全球化配置已成为可能，世界正在淡化国家和疆界，城市将取而代之成为影响或引领区域经济社会发展的核心地理单元。在全球变暖、资源制约、世界多极化和各种不确定因素增多，在世界一半以上人口居住在城市的今天，转变发展方式成为人类面临的共同课题。国家和地区的竞争更转向对知识和人才的争夺，而城

市在这一场新的全球竞争中，更处于中心和主体地位。因为只有城市才能提供人口聚居所需要的一切，才能为知识经济、创意经济提供所需要的人际交往、技术交流、知识更新、信息沟通、思想碰撞等外部条件。城市正在成为一个为人们生活和就业提供各种服务功能的综合载体，城市的发展和城市功能的完善，提供生产生活条件的优劣，成为生产力最活跃要素——人的最重要的选择。

在全球数千个城市中，形成个性特色，能够提高对人才的吸引力的城市，才是真正具有活力和竞争力的城市。走中国特色的城市化道路，充分利用自己的资源条件和环境优势，建设具有民族区域独特个性的城市，是城市立于不败之地的必然选择。这是中国城市共同面临的现实课题。

成都，这个地处中国内陆西南腹地的特大中心城市，在进入 21 世纪后的今天，如何走好自己的城市化道路，全面提升城市的品位和竞争力，使之成为吸引全国人才、立于世界城市之林的城市，需要我们认真总结历史、研究未来、借鉴古今、创新发展。

二

成都是一座历史悠久充满神奇的城市，一座传承了古蜀文明又富有鲜明时代个性的城市，一座生活闲适充满活力的城市，一座和谐包容富于创新的城市，一座来了就不想离开的城市。

成都具有悠久的历史。大约在距今 4500 年至 3700 年，成都平原已出现比较发达的新石器时代晚期的文化，考古学上命名为“宝墩文化”。2001 年发现的金沙遗址，是这一时期成都平原上众多古蜀遗址之一，它将成都的建城史向前推到 3000 年以上。

成都拥有四海称誉的古文明。成都是长江上游古文明的发源地，农业文明财富的汇聚地，尤其得都江堰水利枢纽工程之利，自古即有“天府”、“陆海”的称誉。《华阳国志》记载：“蜀沃野千里，号为陆海，旱则引水浸润，雨则杜塞水平，〈故记〉曰：水旱从人，不知饥馑，时无荒年，天下谓之天府也。”都江堰水利枢纽工程至今还在泽被后人，是合理利用自然资源条件，实现人类可持续发展的典范工程，使成都至今仍是国家重

要的商品粮生产基地和蔬菜副食品供应基地。凭借天府农业文明的优势，成都发展出灿烂的城市文明，手工业发达，是西南地区重要的商业中心，是南方丝绸之路的起点；是全国第一个官办学校——文翁石室的诞生地，成为“天下文人例到蜀”的人才集聚地，成为世界第一张纸币——交子的产生地。

城市建设传承着古蜀文明。成都2300年以来未改城名，未易城址。正由于成都城址不变，因而城市的再生力和重建力极强，空间骨架及结构的传承性极强。历史上曾发生数次城池毁颓的悲剧，但都能在原址重建和扩展起来。发展到现代，城市“二江环抱”和“三城相迭”的独特格局没有改变；城市形态仍以古城垣为单中心，形成一、二、三环路和外环路包围的环状圈层式和路网放射式相结合的城市空间布局。民居建筑多为灰瓦白墙和灰褐色檐柱，表现出淡雅古朴、明快幽静的风格。成都园林秀美，绿阴遍地，古典园林与历史古迹融为一体，是全国少有的保存有唐宋古典园林格局的城市。既有乡村生态的特色，又有城市文化的特色，类似于马克思所称的“田园共和国”城市类型。因此，其公共环境艺术很早就形成了“田园城市”的特色，至今仍是成都园林风貌的一个特色。实践中形成了城市规划、城市设计与城市历史、城市生态、城市文态、城市龙脉（地脉、水脉、文脉）的“四个结合”，以恰当载体体现城市规划、城市设计个性和灵魂；以治水把城市创造的古代江源文明与现代文明加以贯通和联接形成“活水成都”理念。

城市功能实现成功转型。1949年以前，成都基本没有现代工业，是一个以商业、手工业为主的消费型城市。新中国成立后，国家在“一五”、“二五”和“三线建设”时期先后在成都布局了电子信息、机械、航空航天、医药、化工、冶金和食品等现代工业；改革开放以来，成都发展了汽车、电子、服装、玻璃建材等一批与人民生活密切相关的轻型加工业。成都由解放前的以消费为主的城市向生产型城市转变。与国家建设要求和产业发展相适应，成都已建设成为西南地区重要的科技中心、商贸中心、金融中心和交通通信枢纽，成为具有较强综合服务功能的特大中心城市。

城市文化传承着创新精神。作为国务院公布的首批历史文化名城，成都保留了传统文化的精髓，发展了现代新兴文化，形成了“和谐包容，智

慧诚信，务实创新”的城市精神：

——农耕文化得到升华。追求城乡融合，共生共荣；讲究古朴淡雅，适于生活与休闲，成为全国乡村旅游“农家乐”发源地；丰富而神秘的文化生活，使成都成为西方媒体称誉的“东方巴黎”。

——“上善若水”，和谐包容。城市“因水而生、因水而兴、因水而困、因水而荣”。水的包容，水的和谐是蜀文化的根本精神，造就了和谐包容的城市个性。成都是一个包容过天下人的城市，在历次战争、自然灾害等国家危难的关头，成都及整个成都平原接纳了来自全国的难民，天下人在成都和谐相处。

——充满智慧，至诚至信。习惯于在漫长的历史长河中怡然自得缓缓流淌的生活，平静之中却蕴含着汹涌澎湃的巨大能量，遇险阻则激流飞溅，在历史长河的转折处甚至惊涛拍岸（例如清末震惊全国的成都保路运动）。“崇尚自然”，和谐发展，是自古以来在成都这片土地上世代相承的一种基本理念。都江堰作为世界上最古老、至今仍然发挥巨大作用的水利工程，它的高明之处，就在于避免了与自然力量的正面对抗，充分体现了与自然和谐相处、顺应自然、因势利导的理念。这种极其高明的和谐发展理念正是都江堰历经两千多年而不衰的根本原因。成都是一个注重自然生态环境与社会经济协调发展的城市。在工业时代，为了发展经济而牺牲自然环境的事例比比皆是，而成都是全国大城市中以最大决心彻底整治“母亲河”的城市，先后获得联合国人居组织的多项大奖。

——既能务实创新，又会享受生活。成都是一座以懂得生活艺术，善于享受生活著称的城市。成都人有“尚滋味”、“好辛香”的特点，成都的美食可谓源远流长。成都人不但善于享受口腹之乐，而且特别喜好优游玩赏，宋元时期“成都游赏之盛，甲于西蜀”。时至今日，在优美的锦江河畔，在风光迷人、空气清新的度假村，在小桥流水的农家乐，到处都可以看到工作之余充分享受生活的成都人。在当今世界，成都人这种贴近自然有如行云流水般怡然自得的生活态度，就像沙漠中的绿洲一样清新，难能可贵，令人神往。

三

“文章千古之大事也”。由《当代中国城市发展》丛书编委会首倡，得到中央有关部门的肯定支持，组织地方史、志学者，城市问题专家，以及城市规划、建设、管理等部门实际工作者，以历史唯物主义为指导，以史论结合的方法，审视当今中国城市发展的历史，总结发展过程中的经验和教训，展望城市发展的未来，对中国正在加速的城市化进程和建设有中国特色的社会主义，对中华民族的伟大复兴事业，无疑都是一件具有重大意义和开拓性的工作，理所当然得到人们的欢迎，更得到政府、广大城市建设和管理工作者的响应和支持。

《当代中国城市发展·成都》，正是承担这样的历史使命：勾勒了成都城市从萌芽到成长数千年史迹，记述新中国成立近60年，特别是改革开放30年来，成都传承古蜀文明打造特色成都的历程、经验和教训。本书以特有的笔触，将成都放在中国体制转轨、经济转型、社会变革、文化创新、民族复兴的伟大时代背景下，对成都在新中国成立近60年，尤其是改革开放30年来城市规划建设发展进行了全面的梳理，提出了独特理解。“传承古蜀文明，建设特色成都”，应该是《当代中国城市发展·成都》告诉我们的最有价值的思想和结论。

这是一本由热爱成都、潜心学问的众多专家学者和实际工作人员，历时数年，几经阵痛，数易其稿而成的著作，它既凝聚了作者们的心血，也是全市上下共同智慧的结晶。既使我市哲学社会科学增添新成果，又为成都未来的建设和发展立一镜照，我为之欣喜，是为序。

成都市人民政府市长



2007年12月1日

目录

历史篇

第一章 由长江上游古代文明中心城市向近代城市转化 /4

- 一、成都城市的起源与形成 /4
- 二、都江堰与成都二江：成都城市发展的摇篮 /11
- 三、古代成都城市经济与文化的发展 /19
- 四、向近代城市的转换 /30

第二章 由传统消费城市向现代工业城市的转型（1949～1983）/47

- 一、城市功能的重构与发展（1949～1952）/47
- 二、“一五”时期的城市规划和城市建设（1953～1957）/54
- 三、城市经济和城市建设的探索与曲折（1958～1976）/62
- 四、改革开放与城市建设的再兴（1977～1983）/70

第三章 工业城市向综合型现代特大中心城市的转型（1983～2005）/77

- 一、城市综合功能的增强 /77
- 二、工业城市向综合性城市的转变 /85
- 三、综合型城市向现代特大中心城市的转变 /99

专题篇

第四章 城市规划：渐次演进中走向科学与法治 /124

- 一、国务院批复的三次城市总体规划 /124

二、城市规划实施从服从到自觉的历史演进 /130

三、面向 21 世纪的城市总体规划修编 /137

四、规划走向民主与科学的新探索 /142

第五章 城市建设与管理：完善提高的历程 /148

一、改革开放以来的城市建设 /148

二、从重建轻管到建管并重 /156

三、从建管并重到经营城市 /167

第六章 产业可持续发展与城市竞争力 /177

一、产业可持续发展的历史基础 /178

二、产业可持续发展现状 /188

三、产业可持续发展的总体水准 /198

四、产业可持续发展的战略选择 /207

五、构建可持续发展的产业体系 /212

第七章 城市化进程与城市化发展战略 /226

一、成都城市化的演变历程与特点 /226

二、城市化推进过程中面临的主要问题及其发展趋势 /234

三、未来城市化进程中面临的重大问题 /242

四、面向未来的成都城市化发展战略 /243

第八章 生态文明与人文精神的和谐共振 /254

一、成都生态环境、文态环境的特点与现状 /254

二、做好水与绿的文章：城市环境的良性发展 /263

三、文化传统的传承与城市特色的塑造 /281

展望篇

第九章 面向 21 世纪的城市现代化进程 /298

- 一、推进新型工业化，发展都市农业与现代服务业 /299
- 二、优化城市空间结构，完善城市功能分区 /311
- 三、构建科学化城市道路系统，发展城市快速轨道交通 /315
- 四、创建人居环境最佳城市 /319
- 五、城市管理的现代化 /327
- 六、实现城乡协调发展 /331

第十章 演进中的成都经济区与成渝经济区 /337

- 一、构建成都经济区，加快区域经济一体化进程 /338
- 二、成渝合作共建成渝经济区，培育中国重要的经济增长极 /350

后 记 /358



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

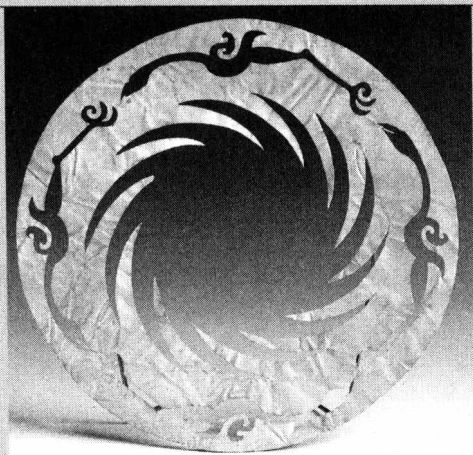
成都

《成都》课题组◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

历史篇



成都作为长江上游古文明诞生的摇篮，有着悠久而独立的灿烂文明，有着悠远而多彩的文明发展历程。近年来成都平原宝墩文化的考古发现，证实成都早在文明启蒙时代就已经是长江上游文明的中心，历史长达 4500 年以上。三星堆和金沙遗址的发现，则表明距今 3000 年前成都都邑文化在古蜀文明早期发展中已达到高峰。成都城市的起源、形成以及此后长达 2000 多年的繁荣兴盛，与岷江有着直接的关系。岷江从万仞丛中喷礴而泻，以一江碧水冲积形成了一片沃野，造就了这宽阔的土壤肥沃、水旱从人的美丽平原，孕育了古蜀农业文明，滋养了最初的城市文明。

但是，到了近代，成都的发展大大滞后于沿海地区。直至 20 世纪 40 年代末，成都还是典型的传统内陆消费型城市，近代工业几近于无。尽管如此，城市由传统向现代的裂变从晚清时开始，到民国时则有进一步发展，但直到 1949