



建设社会主义新农村书系

民主管理与政策法规篇

村庄规划与建设基础知识

Cunzhuang

Guihua yu

Jianshe Jichu Zhishi

李 华◎主编

 中国农业出版社
农村读物出版社



J i a n s h e S h e h u i z h u y i X i n n o n g c u n S h u x i



建设社会主义新农村书系

民主管理与政策法律篇

村庄规划与建设基础知识

李 华 主编

中国农业出版社
农村读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村庄规划与建设基础知识/李华主编. —北京: 中国农业出版社, 2007. 12

(建设社会主义新农村书系)

ISBN 978-7-109-12144-7

I. 村… II. 李… III. ①乡村规划-研究-中国②农村住宅-建筑设计 IV. TU982.29 TU241.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 163858 号

中国农业出版社
农村读物出版社 出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 姚 红

北京中兴印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/32 印张: 7.125

字数: 152 千字

定价: 10.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

本书编写者：李 华 田淑敏 孙 哲

王全辉 陈 娆 何中伟

黄大英 赵 婧 刘双雨

目 录

第一部分 村庄建设总体规划篇	1
1. 我国有多少个行政村和自然村?	1
2. 我国村庄建设的特点是什么?	1
3. 什么是村庄总体规划, 其指导思想和原则?	3
4. 村庄总体规划工作分几个阶段? 各阶段分别进行 哪些工作?	4
5. 村庄总体规划应需要哪些自然和历史资料?	4
6. 村庄总体规划应需要哪些技术经济资料?	7
7. 村庄总体规划应需要哪些现有建筑物、工程设施和 环境资料?	10
8. 做村庄总体规划时如何搜集材料?	11
9. 村庄建设规划的任务及内容有哪些?	13
10. 村庄建设规划方法及步骤有哪些?	14
11. 村庄建设规划图纸和文件由哪些部分组成?	15
12. 确定本村性质的依据和方法是什么? 如何确定本村 发展人口规模、预测的方法?	16
13. 如何确定本村发展用地规模?	19
14. 如何进行本村用地的选择?	20
15. 如何进行村庄适用地评价?	22
16. 村庄规划纲要应包括哪些内容? 村庄规划纲要图 应标明哪些内容?	24

第二部分 村庄建设规划篇	27
一、道路规划	27
17. 如何进行村庄内道路的划分? 它们有何特点?	27
18. 村庄内部道路规划的基本要求有哪些?	30
19. 道路设计的技术要求是什么?	31
20. 村庄道路宽度如何设计与确定?	34
21. 如何确定村庄道路和横断面主要形式及适用条件?	35
22. 如何设计村庄道路纵坡度? 它有何基本要求?	37
23. 进行村庄道路平面设计时行车视距应注意的问题?	38
24. 什么叫村庄用地的竖向规划? 其主要意义、内容是什么?	38
25. 如何设计村庄用地竖向规划设计?	40
26. 竖向设计的表示方法有哪些?	42
二、给排水工程和防洪工程	43
27. 村庄给水工程规划的主要任务是什么?	43
28. 村庄给水工程规划的主要生活用水量如何计算?	44
29. 村庄给水工程规划的主要生产用水量如何计算?	46
30. 村庄给水工程规划的总用水量如何计算?	47
31. 如何进行村庄水源选择?	49
32. 如何进行水源的卫生防护?	52
33. 如何进行村庄给水网布置?	53
34. 村庄排水工程规划包括哪些工作?	55
35. 如何进行村庄排水系统的体制及其选择?	60
三、防洪工程	64
36. 村庄防洪工程规划要求是什么?	64
四、电力和电讯工程	65

37. 如何进行村庄电力工程规划?有何基本要求?	65
38. 村庄电力负荷特点是什么?	67
39. 规划电力负荷的基本计算方法有哪些?	69
40. 村庄电源的选择与线路布置应注意哪些问题?	77
41. 进行村庄电讯线路的布置应遵守哪些原则和 要求?	80
42. 如何进行有线广播、有线电视站址的选择及 线路布置?	82
第三部分 居民区、绿化与环境保护、农业	
观光园区规划	84
43. 如何进行居住规划用地规划设计?其内容和要求 有哪些?	84
44. 如何选择村庄居住建筑类型?	87
45. 如何进行居住建筑的规划布置?	88
46. 如何确定全国各地建筑的适宜朝向?	92
47. 如何确定前后排房屋的间距?	94
48. 如何进行村庄居住区道路规划?	95
49. 衡量村庄绿地的定额指标有哪些?	97
50. 如何进行村庄绿化规划?	98
51. 绿化系统的布局形式有哪几种?	99
52. 街道绿化种植行道树应注意哪些问题?	101
53. 居住区绿化进行植物配置应有哪些要求?	105
54. 树种规划应考虑哪些问题?	105
55. 村庄工业环境保护应遵循哪些基本原则? 采取哪些必要措施?	106
56. 农业观光园应遵守的原则有哪些?	108

57. 农业观光园的规划内容有哪些?	109
--------------------------	-----

第四部分 土地整理与旧村改造、宅基地管理

58. 土地整理与建设社会主义新农村的关系是什么?	115
59. 土地整理应该抓好哪些重点任务?	116
60. 土地整理的关键点是什么?	118
61. 如何保证土地整理工作顺利开展?	120
62. 进行土地整理应该遵循哪些原则?	121
63. 如何对土地开发整理的效益进行评价?	123
64. 土地承包经营权的流转方式有哪些?	124
65. 土地承包应该按照什么程序进行?	126
66. 如何对农村居民点土地进行合理利用?	128
67. 我国农村土地集中的方式有哪些?	129
68. 旧村改造应该遵循的原则有哪些?	132
69. 进行旧村改造时的配套政策措施有哪些?	133
70. 如何加强对我国农村宅基地使用权流转的管理?	135
71. 农村土地制度变革中的地方政府应该如何作为?	136
72. 村庄整治工作的指导思想和基本要求?	138

第五部分 村庄主导产业发展

73. 如何选择农业产业化发展模式?	140
74. 农民专业合作经济组织设立的原则是什么?	142
75. 农民专业合作经济组织设立的程序是什么?	144
76. 主导产业的内涵是什么?	145
77. 如何选择主导产业?	147
78. 农村产业结构合理化的标准是什么?	148
79. 主导产业选择的制约因素有哪些?	149

80. 世界产业发展的趋势是什么?	151
81. 产业结构变动的影响因素是什么?	153
82. 新农村建设发展的主要模式类型有哪些?	155
83. 什么是工业型农村的发展模式?	156
84. 什么是资源型农村的发展模式?	156
85. 什么是生态型农村的发展模式?	157
86. 什么是城镇型的新农村发展模式?	157
87. 什么是农庄型农村的发展模式?	158
88. 什么是服务型农村的发展模式?	159
89. 建设社会主义新农村, 农民应树立哪些意识?	159
90. 建设社会主义新农村, 农民应具备哪些能力?	160

第六部分 国内外建设新农村的 10 大案例

91. 华西村: 社会主义新农村建设的先进典型	161
92. 韩村河村: 京郊首富, 现代乡村社区综合发展的 典范	168
93. 留民营村: 发展“生态农业循环经济”, 构建环境 友好型新农村	175
94. 深圳南岭村: “两思三不”“六位一体”, 不断推进 社会主义新农村建设	177
95. 河南南街村: “外圆内方”建设共产主义新农村	183
96. 山东南张楼村: 追求城乡等值化的“巴伐利亚 模式”	185
97. 黑龙江兴十四村: 在种养加贸工农协调发展中 推进社会主义新农村建设	190
98. 天津常州村: 结合“村情”, 扎实稳步建设社会主义 新山村	193

181	99. 陕西白村：党支部带领村民苦干实干，建设社会主义	
183	新农村	196
184	100. 韩国：“新农村运动”	199
185	附录 村镇规划参考图例	205
186	参考资料	215

187	.....	28
187	.....	27
188	.....	28
189	.....	29
190	.....	30
191	.....	31
191	.....	31
192	.....	32
193	.....	33
194	.....	34
195	.....	35
196	.....	36
197	.....	37
198	.....	38
199	.....	39
200	.....	40
201	.....	41
202	.....	42
203	.....	43
204	.....	44
205	.....	45
206	.....	46
207	.....	47
208	.....	48
209	.....	49
210	.....	50
211	.....	51
212	.....	52
213	.....	53
214	.....	54
215	.....	55
216	.....	56
217	.....	57
218	.....	58
219	.....	59
220	.....	60
221	.....	61
222	.....	62
223	.....	63
224	.....	64
225	.....	65
226	.....	66
227	.....	67
228	.....	68
229	.....	69
230	.....	70
231	.....	71
232	.....	72
233	.....	73
234	.....	74
235	.....	75
236	.....	76
237	.....	77
238	.....	78
239	.....	79
240	.....	80
241	.....	81
242	.....	82
243	.....	83
244	.....	84
245	.....	85
246	.....	86
247	.....	87
248	.....	88
249	.....	89
250	.....	90
251	.....	91
252	.....	92
253	.....	93
254	.....	94
255	.....	95
256	.....	96
257	.....	97
258	.....	98
259	.....	99
260	.....	100

第一部分 村庄建设总体规划篇

1. 我国有多少个行政村和自然村?

根据农业部统计公告,2004年全国有行政村652 718个,总人口942 539.0千人。其中,农村劳动力537 828.0千人,在劳动年龄内的为493 027.0千人,自然村有3 100多个。

2. 我国村庄建设的特点是什么?

村庄是农村人口从事生产和生活居住的场所,它是在血缘关系和地缘关系相结合的基础上形成的,以农业经济为基础的相对稳定的一种居民点形式,它的形成与发展同农业生产紧密联系在一起。因此,具有以下特点:

(1) 点多面广,结构比较松散。居民点受地域条件的影响,农村地广人稀,居住分散,村庄的分布极不均匀,表现为点多面广,结构比较松散。从村庄的规模看,大小相当悬殊,大的可达几百户,小的则为几十户、几户,甚至独家独户的“独家村”。从村庄的建设看,以往相当零乱,有的看不出完整村庄的界线,建筑物零零散散,缺乏紧凑的布局和统筹安排。

(2) 职能单一,自给自足性强。村庄是农民生活和生产的场所。由于其规模偏小,人口集约化程度低,与外界交通不畅,联系不便,交往有限,诸多方面表现为一定的封闭性,且经济活动内容简单。如以种植业为主的农村,以林业

及山间产品为主的山村，以畜牧业为主的牧村，以渔业为主的渔村等。因此，在一定区域空间内所承担的职能比较单纯，自给自足性强。

(3) 人口密度低，且相对稳定。村庄的分布、人口密度受耕作面积及耕作半径的影响，从有利生产出发要求人口不宜过分集中，若居民点规模大，就必然导致所管理的土地面积扩大，加大耕作半径，生产管理不方便。另外，规模还受生产力低、机械化程度不高的制约，增加人口密度，就等于扩大了耕地范围，在目前以步行交通为主的条件下，必然增加农民往返耕作时间，不便管理。因此，在目前生产条件下居民点规模一般偏小，人口密度低。从村庄的形成和发展的历史进程中可以看出，村庄人口的增加仅是自然增长的变化，生息繁衍，祖辈子孙世代守在自己的土地上，迁村并点的现象很少出现，人口的空间转移极其缓慢并相对稳定。

(4) 依托土地资源，家庭血缘关系浓厚。土地是农业中不可代替的主要劳动对象和生产资料，是农业人口赖以生存的主要物质条件，土地资源丰富与否，将直接影响村庄的分布形态、发展速度、经济水平和建设标准。

家庭是村庄组成的基本单元，也是村庄经济活动的组织单位，特别是党的十一届三中全会以来，由于农村经济体制的改革，广大农村普遍实行承包责任制，或以户为单位，或联产联营，使家庭在组织生产、日常生活、文化娱乐等方面发挥着越来越重要的作用，相应地，历史沿袭下来的家族观念在村庄仍受重视。

以上所述四个特点，是从农村现状中总结出来的，对指导村庄规划和村庄建设有着重大意义。现在有些地方新村建设盲目照搬城市模式，如不切实际的迁村并点，没有功能作

用的宽敞街道等，所有这些，都是忽视农村村庄特点的结果。

3. 什么是村庄总体规划，其指导思想和原则？

(1) 村庄总体规划概念。是根据国民经济发展规划，以镇域规划、镇域经济和社会的各项发展规划以及当地的自然环境、资源条件、历史和现状为依据，对全村辖区范围内的村庄进行合理分布和主要建设项目进行全面布局。

(2) 村庄总体规划指导思想。根据乡村经济形势发展的要求，从乡村建设的全局出发，综合进行村庄规划，统筹安排村庄建设，逐步改善广大乡村的生产和生活条件。要重点规划和建设好村庄，为农业和农村现代化建设及农村社会和谐发展提供发展空间，为农业剩余劳动力寻找就业的机会，为逐步缩小工农差别、城乡差别和体力劳动与脑力劳动的差别积极创造条件。在这个基本思想的指导下，加强领导，充分调动亿万农民的社会主义建设积极性，走工农结合，城乡结合，统一规划，综合发展，依靠群众，勤俭建设的道路。要根据自然条件、生产发展和富裕程度，因地制宜，量力而行，有步骤、有计划地把我们社会主义新村庄规划建设好。

(3) 村庄规划的基本原则。编制村庄规划应贯彻下列原则：①有利生产、方便生活、促进流通、繁荣经济，使各项建设合理分布和协调发展；②合理用地、节约用地，充分挖掘原有村庄用地的潜力，严格控制占用耕地；③从实际出发，制订建设标准，合理利用现有设施，逐步改造提高；④近远期相结合，以近期为主，提高近期建设规划的完整性和对远期发展的适应性；⑤保护环境，防治污染，消除公害，创造良好的生态环境；⑥结合自然条件、历史文物和传

统特色，创造优美协调、具有地方风格的村庄景观。

4. 村庄总体规划工作分几个阶段？各阶段分别进行哪些工作？

村庄规划分为村庄总体规划（村庄体系规划）和村庄建设规划两个部分。村庄总体规划是根据国民经济发展计划，以镇域规划、镇域经济和社会的各项发展规划以及当地的自然环境、资源条件、历史和现状为依据，对全行政村辖区范围内的村庄进行合理分布和主要建设项目进行全面布局。

村庄建设规划是以总体规划为依据，对村庄个体进行的各项建设用地布局 and 建设项目安排的控制性规划与建设实施规划，以指导村庄建设，达到发展总目标的要求。

村庄规划的两个部分的划分是切合我国村庄的具体情况。因此，根据我国村庄群体中村庄的分布行政组织，经济发展，生活服务等特点，既需要对行政村内的所有村庄进行总结协调，又需要对每一个村庄进行详细安排。就某一村庄而言，它并不是孤立地存在的，而是村庄群体中的一部分。在编制一个村庄的建设规划时，必须全面了解这个村庄在村庄群体中的地位、职能作用、发展趋势以及具体的建设要求，并以此作为建设规划依据，而这些依据应当在总体规划中显示出来。因此村庄总体规划是建设规划的依据，建设规划是总体规划的深入和具体化，两者的关系是整体和局部的关系，是相辅相成、互相衔接的两个阶段。

5. 村庄总体规划应需要哪些自然和历史资料？

(1) 地形图

①村庄区域位置地形图（可利用县行政区图）和村庄所在乡（镇辖）范围现状图（可利用乡镇的各村分布图）。

此图用于村庄总体规划阶段，比例可按当地县城或镇城

所辖面积的大小来确定。图上标明村庄地理位置、用地范围与邻镇域或各村镇的交通联系，以及与村域范围内名胜古迹、各居民点、厂矿、河流、湖泊、水库、高压输电线路和各种工程设施等。

②村庄地形图。村庄地形图用于村庄建设规划阶段，图纸比例为1:2 000或1:1 000。其图上的等高距一般为表1所示。

表1 各种比例按地形坡度的等高值

单位：米

比例尺	地形 坡度	平地	丘陵	高山地
		0°~3°	3°~10°	10°~30°
1:1 000		0.5	1.0	2.0
1:2 000		0.5~1.0	1.0~2.0	2.0~2.5
1:5 000		1.0	2.0	5.0

地形图的测压范围，一般应比村庄拟规划的用地范围宽100~500米。图上应表示测量坐标网、测量标志点位、各种建筑物、构筑物、交通线路、管线工程、桥涵、水体等；菜地、水田、荒地、果园、树林、经济林和土坑土岗、地坎、断岩；池塘的顶部及底部标高或高差等，并附测量成果表。该图一般由勘察单位提供。

(2) 气象资料。包括湿度、温度、降水量（指降雨、降雪、降雪的总量，在南方只需降水量）、历年、全年和夏季的主导风向、风向频率、平均风速、日照，雷击、冰冻及风灾等情况。该资料可向当地气象部门索取。

(3) 水文资料。包括江、河、湖泊的水位、流速，流量、淹没地区界限和最高洪水水位等。一般可向当地水利部

门索取。其最高洪水水位应为 20~50 年一遇的重现期水位。

(4) 地质及地震资料。包括工程地质、水文地质、地震烈度等。

①地质资料。主要有建筑地基、滑坡与崩塌、冲沟等。

建筑地基。村庄各项设施均由地基来承受，由于地层的地质构造和土层自然堆积情况不一，其组成物质也各有不同，因而对建筑物的承载能力不一样。村庄用地中，有些地基土在一定条件下改变其物理性质，从而对地基的承载力带来影响。例如湿陷性黄土，在受湿后结构变化而下陷，导致建筑损坏。另如膨胀土受水膨胀，失去收缩性能，给工程建设带来问题。在沼泽地区，由于经常处于水饱和状态，地基承载力差。在具有可溶性岩石（如石灰岩、盐岩、石膏等）地质构造地区，往往形成地下溶洞——岩溶，它将造成构筑物的渗水和建筑物的塌陷；因矿藏的开掘所造成的地下采空区，也常致使地面塌陷。因此，在这些地区要特别详细准确搜集调查，必要时进行工程地质勘察。

滑坡与崩塌。滑坡与崩塌都是物理地质现象。滑坡是在风化、地表水或地下水等原因的影响下，特别是在重力作用下，使得斜坡上土石向下滑动的一种物理地质现象。这类现象常发生在丘陵或山区。滑坡的破坏作用常常造成阻塞河道、摧毁公路、破坏厂矿、掩埋村庄。为避免滑坡所造成的危害，须对建设用地的地形特征、地质构造、水文、气候及土或岩体的物理力学性质做出综合的分析与评定。在选择用地时应避免不稳定的坡面。在用地规划时，应确定滑坡地带与稳定用地边界的距离。在必须选用有滑坡可能的用地时，则应采取具体工程措施，如减小地下水或地表水的影响，避免切坡和保护坡脚等。

崩塌是陡坡上大块岩体在重力作用下突然崩落。其原因有物理风化、雨水渗透、地震等。当裂缝比较发育、且节理面向崩塌的方向，则易于崩落。

冲沟。冲沟是由间断流水在地表冲刷形成的沟槽。在用地选择时，应分析冲沟的分布、坡度、活动与否，以及冲沟的发育条件。

②地震资料。地震是一种自然地质现象，强烈的地震破坏性强，范围大。由于目前还不能精确地预报，因此对地震灾害的预防必须引起重视。在强震区一般不宜设置村庄。如确需设置村庄时，要保证救灾的需要。如建筑不宜连绵成片，应留有适当的防火疏散间距，在村庄上游不宜修建水库，以免地震时洪水下泄，危及村庄。对建筑物本身也应考虑采取可行措施，具备一定的抗震能力。

③水文地质资料。水文地质资料包括地下水的存在形式、含水层厚度、矿化度、硬度、水温以及动态等。地下水常常是村庄用水的水源，特别是在远离江湖或地面水量、水质不敷的地区，查明地下水资源尤为重要。

地下水按成因与埋藏条件，可以分成上层滞水、潜水和承压水三类，具有村庄用水意义的地下水，主要是潜水和承压水。承压水因有隔水顶板，受大气影响较小，也不易受地面污染，因此往往是主要水源。

(5) 村庄历史沿革。包括村庄的历史成因、年代、沿革的名称和各历史阶段的人口规模、村址扩展与变迁，交通条件以及兴衰的情况等。该资料可查考县志等史料，结合民间传说等进行分析论证。

6. 村庄总体规划应需要哪些技术经济资料？

(1) 自然资源资料。自然资源资料包括规划范围内地下