

西部大开发中乌当区经济与环境 协调发展的总体战略与对策

张均 王晓光 等著

中国地质大学出版社

乌当区在新世纪要立足于发挥后发优势，实现跨越式发展，努力建成贵州经济的重要增长极，率先实现第三步战略的现代化目标。

——罗筑云

展望“十五”，乌当区面临前所未有的发展机遇。从区域经济地理结构分析，乌当区具有十分优越的区位优势；而西部大开发战略的实施，为乌当区加快发展提供了历史契机。作为区域社会经济中心贵阳市的城乡结合部，乌当区应成为贵阳经济发展的新亮点。而要实现新世纪的战略目标，在发展方式的选择上，乌当区不能实行“跟随战略”，必须选择跨越式发展战略，也就是要在推进工业化进程中坚持以信息化带动工业化，充分发挥后发优势，在较高起点上，以观念、管理的创新和技术的跨越推动社会生产力的跨越式发展。

——王晓光

资源、环境、经济与发展（REED）的协调，是一研究内容宽泛而又复杂的课题，也是可持续发展的实质性内容。发展是 REED 走向协调的基石。在承接西部大开发，实施乌当区发展战略的过程中，首先应确立新的发展理念，实现发展模式的根本创新。即：要确立整体的、综合的、全面的发展观念；要确立社会、经济与环境协调发展、共生共荣的观念；要确立以人为本的发展观念；要确立跨越、协调、可持续发展的观念。让乌当区的建设与发展遵循经济、社会、人口、资源、环境相协调的可持续发展战略，把乌当区建设成为经济繁荣、社会文明、布局合理、环境优美的现代化城区。

——张均

目 录

第一章 乌当区经济发展战略的总体构架·····	(1)
§ 1.1 关于承接西部大开发战略的背景分析·····	(1)
1.1.1 区域发展是当代世界重大的社会经济问题·····	(1)
1.1.2 充分认识西部大开发的重大战略意义和新特点·····	(2)
1.1.3 可持续发展——西部大开发的最佳选择·····	(4)
§ 1.2 乌当区承接西部大开发的理论与战略思考·····	(6)
1.2.1 乌当区承接西部大开发的理论思考·····	(6)
1.2.2 乌当区经济的可持续发展问题·····	(8)
1.2.3 乌当区承接西部大开发的战略思考·····	(12)
§ 1.3 乌当区经济发展战略的总体框架·····	(16)
1.3.1 乌当区的特点、优势、潜力简析·····	(16)
1.3.2 乌当区经济发展战略的总体框架·····	(17)
第二章 资源、环境、经济的联合评价及其发展战略·····	(26)
§ 2.1 乌当区资源、环境、经济的现状评价·····	(26)
2.1.1 乌当区资源状况·····	(26)
2.1.2 乌当区环境状况·····	(30)
2.1.3 乌当区社会经济状况·····	(33)
§ 2.2 乌当区资源、环境、经济的联合评价·····	(37)
2.2.1 资源承载力分析·····	(37)
2.2.2 资源与经济发展·····	(40)
2.2.3 环境与经济发展·····	(42)
2.2.4 资源、环境与经济的协调发展·····	(45)
§ 2.3 乌当区资源、环境、经济的协调发展战略·····	(46)
2.3.1 宏观区位·····	(46)
2.3.2 战略目标·····	(46)
2.3.3 具体目标·····	(46)
2.3.4 主要内容·····	(46)
2.3.5 发展步骤·····	(48)
2.3.6 对策与措施·····	(49)
第三章 农业发展战略与对策研究·····	(51)
§ 3.1 农业生产资源与条件分析·····	(51)
3.1.1 农业生产资源与条件现状·····	(51)
3.1.2 农业生产现状分析·····	(54)
3.1.3 农业生产条件和资源现状分析·····	(57)
3.1.4 农业生产系统效益评价·····	(59)
§ 3.2 农业可持续发展的指导思想与战略目标·····	(61)
3.2.1 农业持续发展的战略方针·····	(62)

3.2.2	战略目标	(62)
3.2.3	实施战略	(64)
§ 3.3	农业持续发展的战略规划	(65)
3.3.1	生态农业建设现状	(65)
3.3.2	乌当区生态农业建设的指导思想与原则	(65)
3.3.3	生态农业发展目标	(65)
3.3.4	生态农业建设的模式	(66)
3.3.5	生态农业建设分区	(67)
§ 3.4	农业发展的战略措施	(68)
3.4.1	建设现代化的郊区型生态农业	(68)
3.4.2	营造生态经济环境, 实施五大开发工程	(74)
§ 3.5	农业可持续发展的保障体系	(76)
3.5.1	加强领导, 转变观念	(76)
3.5.2	多渠道筹措资金	(76)
3.5.3	加大科技投入, 提高农民素质	(76)
3.5.4	政策支持与法律、法规保障	(76)
第四章	工业发展战略及对策研究	(77)
§ 4.1	工业发展布局现状分析	(77)
4.1.1	经济社会发展概况	(77)
4.1.2	全方位审视乌当区工业	(77)
4.1.3	工业发展中存在的问题	(81)
§ 4.2	影响乌当区工业发展的因素分析	(83)
4.2.1	区情特点	(83)
4.2.2	乌当区工业发展的有利条件	(84)
4.2.3	乌当区工业发展的不利因素	(87)
§ 4.3	乌当区工业发展战略	(88)
4.3.1	战略指导思想	(88)
4.3.2	工业发展的战略目标	(88)
4.3.3	工业发展的战略重点	(88)
4.3.4	乌当区产业结构调整	(90)
4.3.5	乌当区工业布局规划	(92)
§ 4.4	工业发展的对策与措施	(94)
4.4.1	解放思想, 转变观念	(94)
4.4.2	多渠道筹集资金	(95)
4.4.3	改善投资环境	(95)
4.4.4	加快基础设施建设	(95)
4.4.5	加快小城镇建设	(96)
4.4.6	抓紧论证项目, 争取国家、省、市的资金扶持	(96)
4.4.7	充分利用高新技术开发区的辐射与带动作用	(96)
4.4.8	要花大力气引进国内和国际知名大企业	(96)
4.4.9	大力引进和培养人才	(97)
第五章	投资环境的评价与发展战略	(98)

§ 5.1 投资环境评价的基本思路	(98)
5.1.1 投资环境评价调查方法及内容	(98)
5.1.2 投资环境评价的原则	(98)
5.1.3 投资环境评价的技术路线	(99)
5.1.4 投资环境评价的文献选取范围	(99)
5.1.5 投资环境评价的重点	(99)
§ 5.2 投资环境条件分析	(99)
5.2.1 有利条件	(99)
5.2.2 不利条件	(101)
§ 5.3 投资环境整体系统评价	(102)
5.3.1 概述	(102)
5.3.2 评价的指标体系	(103)
5.3.3 评价的方法与模型	(103)
5.3.4 调查样本的统计特征分析	(104)
5.3.5 投资环境综合评价	(110)
§ 5.4 乌当区投资环境分区评价	(110)
5.4.1 概述	(110)
5.4.2 评价的指标体系及方法	(111)
5.4.3 投资环境分片评价	(111)
5.4.4 分片投资环境综合评价及产业投资导向	(113)
§ 5.5 乌当区投资环境优化的背景分析	(113)
5.5.1 我国利用外资基本情况及其对国民经济的促进	(114)
5.5.2 国际投资的最新变动趋势与战略重点	(115)
§ 5.6 乌当区投资环境发展战略目标	(115)
§ 5.7 乌当区投资环境改善对策	(116)
5.7.1 加强国际、国内宣传, 树立乌当区形象	(116)
5.7.2 加大市场建设, 提高外资企业要素产品的供应能力	(116)
5.7.3 提升和改善涉外管理体制和服务系统质量	(117)
5.7.4 完善基础设施, 创造优良的硬环境条件	(118)
5.7.5 加快城镇发展建设进程	(119)
第六章 乌当区城镇发展与布局	(120)
§ 6.1 历史沿革	(120)
§ 6.2 城镇发展的现状特征	(121)
6.2.1 城市化水平低	(121)
6.2.2 城镇的规模结构和区域职能分级	(121)
6.2.3 城镇分布格局横向落差大	(122)
§ 6.3 城镇发展条件分析	(122)
6.3.1 有利条件	(122)
6.3.2 不利条件	(124)
§ 6.4 城镇发展合理布局	(125)
6.4.1 乌当区城镇结构体系的基本设想	(125)
6.4.2 乌当区城镇发展空间布局模式选择	(125)

第七章 乌当区自然灾害分析	(127)
§ 7.1 灾害类型与时空分布	(127)
7.1.1 气候灾害	(127)
7.1.2 地质灾害	(129)
7.1.3 灾害的活动模式	(130)
§ 7.2 灾害的经济损失分析	(130)
§ 7.3 防治对策及措施	(131)
第八章 乌当区旅游资源总体规划	(132)
§ 8.1 乌当区旅游资源及开发概况	(132)
8.1.1 自然地理	(132)
8.1.2 社会与经济	(134)
8.1.3 土地利用与基础设施	(134)
8.1.4 旅游开发与景区建设	(135)
§ 8.2 乌当区旅游资源综合评价	(138)
8.2.1 自然旅游资源	(138)
8.2.2 人文旅游资源	(139)
8.2.3 旅游资源评价	(140)
§ 8.3 旅游区定位与规划原则	(141)
8.3.1 旅游区定位	(141)
8.3.2 规划原则	(141)
§ 8.4 客源市场分析与预测	(142)
8.4.1 客源市场分析	(142)
8.4.2 客源市场开发战略	(142)
8.4.3 客源市场开发依据与定位	(143)
8.4.4 客源市场预测	(144)
§ 8.5 总体规划	(145)
8.5.1 功能区综合区划	(145)
8.5.2 景区景点规划	(146)
8.5.3 旅游游赏规划	(146)
8.5.4 基础设施建设规划	(147)
8.5.5 社区经济可持续发展规划	(147)
8.5.6 行政管理规划	(149)
8.5.7 分期发展与建设规划	(150)
8.5.8 旅游产品开发	(150)
8.5.9 旅游促销	(151)
第九章 实现乌当区经济与环境协调发展的战略对策	(152)
§ 9.1 乌当区的资源、环境与经济发展	(152)
9.1.1 环境恶化对经济发展提出的严重挑战	(152)
9.1.2 经济发展与资源配置	(153)
9.1.3 “路径依赖理论”及对乌当区发展战略的一些启示	(155)
§ 9.2 强区升位：乌当区经济必须实现跨越式发展	(157)
9.2.1 乌当区如何实现跨越式发展	(157)

9.2.2	“双镇连体”培育乌当区经济的发展极	(158)
9.2.3	立足发展寻先机,创新求实抓调整	(159)
9.2.4	着力提高经济运行的质量和效益	(161)
9.2.5	发挥后发优势,推进和实现跨越式发展	(163)
9.2.6	“十五”期间实施乌当区战略的若干措施	(164)
§ 9.3	结构调整:跨越式、协调型发展的有效路径	(166)
9.3.1	实现跨越式发展,必须以结构调整为主线	(166)
9.3.2	必须从战略高度理解和认识“主线”	(166)
9.3.3	产业结构调整与优化的路径	(168)
§ 9.4	新添寨高新区跨越式发展的战略对策	(171)
9.4.1	高度重视高新区的辐射带动效应	(171)
9.4.2	创新体制、优化机制、增强高新区发展活力	(173)
§ 9.5	城镇化战略与跨越式发展	(174)
9.5.1	发展小城镇,实施大战略	(174)
9.5.2	加快小城镇建设是实施西部大开发的必然选择	(175)
9.5.3	推进城镇化战略的对策	(176)
9.5.4	积极解决小城镇建设中的具体问题	(177)
9.5.5	乌当区小城镇发展潜力评价及中心镇选择	(178)
9.5.6	具体工作建议	(182)
§ 9.6	抓住机遇,促进乡镇企业再上新台阶	(186)
9.6.1	对乡镇企业扶持、改革、调整的思考	(186)
9.6.2	抓住机遇、促进乌当区乡镇企业再上新台阶	(189)
参考文献		(199)
后记		(201)

第一章 乌当区经济发展战略的总体构架

§ 1.1 关于承接西部大开发战略的背景分析

谋划乌当区发展战略,必须首先树立大思路、高起点、重实效的指导原则。俗话说:“不谋寰宇者,不足以以谋本域”、“善弈者谋势,不善弈者谋子”。即是说制定乌当区经济社会发展战略,必须考虑其战略背景与政策环境,从全球经济一体化、我国已经加入世界贸易组织(WTO)和中央实施西部大开发战略的宏观背景,谋求乌当区承接西部大开发战略,实现经济跨越式、协调型、可持续发展的最有效路径。

1.1.1 区域发展是当代世界重大的社会经济问题

在上个世纪里,西方国家开始了工业化的进程,并持续进行对殖民地的经济掠夺和政治控制。这些国家依靠掠夺来的财富和占领的市场,使国内的经济增长达到了空前的规模,而它们之间又反复进行大大小小的战争,相互争夺原料和市场。这种情况没有形成一个普遍的趋势,许多国家还不可能将大规模综合开发和区域发展问题放在重要位置上。稳定的发展缺少必要的国际和国内环境。

20世纪50年代以来,就全世界而言,出现了近半个世纪的和平局面。由于世界政治地图的变化,原来沦为殖民地的国家和地区纷纷独立,发展中国家成为重要的政治力量走上世界舞台,由发展中国家组成的地区性经济政治组织相继出现。在政治独立的前提下,发展中国家着手有计划地开发本国的资源,发展民族经济。与此同时,发达的资本主义国家间,以往激烈的军事战争、政治斗争逐步为经济上的竞争、科学技术上的竞争所代替,各国竞相发挥自己的资源优势,发展自己的优势产业,实施有利于竞争的产业政策。由于这些国家经济技术高度发达,因而福利水平高,但国内地区间的发展水平也不平衡,因此,必须制定和实施有利于缩小地区间发展差异的政策,即区域政策。在这种背景下,区域发展问题在发达国家也成为重要的问题。

在全世界范围内,最突出的问题是发展中国家的社会经济持续发展及缩小与发达的工业化国家的差距,建立国际经济关系新秩序,即所谓“南北问题”。在20世纪50~70年代初“石油危机”时,工业化国家经济的恢复和发展很快。1965—1980年,高收入国家和地区的GNP平均年增长达到3.7%,其中日本6.3%,美国2.7%,原联邦德国4.3%。广大发展中国家,增长速度虽然高于这个比率,但人均GNP的年增长率,发展中国家与发达国家几乎是一样的。由于经济技术基础和经济结构的巨大差异,使发达国家与发展中国家的差距实际上拉大了。但也有极少数的发展中国家和地区充分利用了有利的资源、位置和机遇,及时转换了产业结构,参与了国际上的经济循环过程,获取了国际上大量的资本,又进一步促进了国内的发展。

40多年来,世界上地区间、国家间的经济斗争与合作成为这些有关国家经济乃至政治利益之所系。如何在这种合作与斗争中获得发展的机会,发挥自己的优势,成了各国各地区产业政策、外贸进出口政策的焦点。在一些国家内的各地区之间,由于自然、经济乃至政治因素的差异,引起国内生产总值的增长和人均国内生产总值的差异。如何缩小乃至消除这种差异,也成了各国政府关心的问题。这种区域发展问题在发达的资本主义大国中表现得相当突出,在发展中的大国(如中国)也成为国内发展的主要问题之一。

在当代,世界各国普遍遇到人口、资源和环境问题,而区域发展问题是这三个问题在具体国家、地

区的反映,具有同样的普遍性、紧迫性和重要性。

(1) 国家和地区的产业政策,包括主导产业、支柱产业的选择,以及技术政策、空间布局政策、价值政策、贸易政策等,关系到地区间、国家间竞争的优劣和成败。科学的产业政策,是保证竞争胜利的基础。及时地调整产业结构,立于国际上新产业发展的排头位置,就能不断占领和巩固新的市场。为了适应国际贸易以工业制成品占优势的经济体系的需要,许多国家、地区竞相发展自己的加工工业。一些国家获得了成功,另一些国家没有能力实现自己的目标。

(2) 国家内地区间在发展水平、价格政策、基础设施政策方面差距和冲突也相当普遍。如果没有合乎要求的区域政策去调节,也会给地区乃至整个国家的发展和政治经济的稳定带来危害。因此,缩小地区间发展水平的差距成了各国政府普遍关心的问题。在这方面,发展了一系列区域政策措施,即“区域政策工具”,实施的目标是促进地区间的平衡发展。尽管各国在这方面作出了很多努力,但从人均收入衡量的经济发展水平的地区差异仍是很大的。

(3) 在全世界范围内,发展问题总是与国家与国家集团之间的竞争有关,特别是与全球范围的“南北问题”有关。世界性和地区性的政治经济组织,如联合国开发计划署、世界银行、亚洲银行、石油输出国组织以及各式各样的地区经济共同体,为促进各国各地区的发展,为协调各种类型国家间的利益制定了大量的政策,其中包括以援助贷款作为手段进行调控。“发展”成为联合国一切活动的两大目标之一。可见在世界范围内,国家和地区发展问题居多么重要的地位。但由于世界贸易中存在许多不合理的格局,发达国家与发展中国家间经济发展水平的差距非但没有缩小,反而在总体上拉大了。

(4) “发展”问题成为世界性经济问题,因而也就成为许多学科的科学家研究的主题,由此发展了一系列学科。在经济学方面,宏观经济学、发展经济学是以国家为单元研究国民生产总值增长、人口增长、人均收入增长,以及收益分配、投资、储蓄等要素之间的关系;区域经济学,重点研究地区发展的要素作用、地区间要素流动与平衡发展以及区域政策等。在地理学方面,主要是经济地理学,从区域描述发展到区域分析直至到区域发展战略的研究,发挥了学科方法论的特点。在经济学、地理学以及系统科学的学者们共同合作解决重大区域发展实际问题过程中,创立了“区域科学”。这是一门以区域发展问题为对象的边缘性学科。近十年来,“区域发展”研究领域获得丰富的成果,在理论方法上取得了系统进展。可以说,政治家和科学家合作,共同解决当代面临的发展问题的局面已基本形成。

1.1.2 充分认识西部大开发的重大战略意义和新特点

1. 中央提出西部大开发战略是对我国新世纪经济发展作出的一个重大战略部署

1999年3月以来,江泽民总书记和党中央提出西部大开发战略,其主要内容包括:

(1) 加快西部地区发展的条件已经具备 在1999年6月9日中央扶贫开发工作会议上,江泽民总书记强调:“加快中西部地区发展的条件已经具备,时机已经成熟,如果不抓住这个时机,不把该做的事情努力做好,就会犯历史性错误。”

(2) 必须不失时机地加快西部地区的发展 在1999年6月17日西北五省区国有企业改革和发展座谈会上,江泽民总书记指出:现在我们正处在世纪之交,应该向全党和全国人民明确提出,必须不失时机地加快中西部地区的发展,特别是抓紧研究西部地区大开发。江总书记特别强调:加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设,对于保持党和国家的长治久安,是一个全局性的发展战略,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义……从现在起,就要作为党和国家的一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。

(3) 加快开发西部地区要有新的思路 江泽民总书记在1999年6月17日的讲话中强调,在社会主义市场经济条件下,加快开发西部地区要有新的思路,要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境,充分考虑国内外市场需求的新变化,按照客观经济规律办事。

(4) 西部大开发要统筹规划,突出重点 江泽民总书记在1999年6月17日的讲话中特别指出,国家要加强宏观调控,研究提出符合实际的政策措施。要按照有所为、有所不为的原则,统筹安排,有计划、有步骤地进行开发,防止刮风,防止一哄而起。在编制下一个五年计划时,要把加快开发西部

地区作为一个重要方针。开发西部地区应该是全面的，生态环境建设、科学教育普及、实用技术推广、特色旅游开发、交通通讯设施建设等方面，都要统筹规划。

(5) 加快西部地区开发要调动各方面的积极性 江泽民总书记强调加快西部开发的总原则是：把加快西部经济社会发展同保持政治社会稳定、加强民族团结结合起来，把西部发展同实现全国第三发展战略目标结合起来，在国家财力稳定增长的前提下，通过转移支付，逐步加大对西部地区的支持力度；在充分调动西部地区自身积极性的基础上，通过政策引导，吸引国内外资金、技术、人才等投入西部开发，有目标、分阶段地推行西部地区人口、资源、环境与经济社会的协调发展。

(6) 加快西部地区开发既要有紧迫感，又要有长期安排 江泽民总书记指出：加快开发西部地区，是一个巨大的系统工程，也是空前艰难的历史任务。既要有紧迫感，抓紧研究方案、步骤和政策措施，又要作好长期奋斗的充分思想准备……我们要下决心通过几十年乃至整个世纪的艰苦奋斗，建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的西部地区。

(7) 东部地区要支持西部地区发展 1999年6月25日，江总书记在主持召开的华东7省市国有企业改革和发展座谈会上强调：东部地区应更加重视支持中西部地区的发展，本着互惠互利、优势互补、联合发展的原则，通过产业转移、技术转让和联合、联营及合作等形式发展生产，加强地区之间经济与技术合作。西部地区的开发搞上去了，资源优势充分发挥了，潜在的市场变为现实的市场，也会有力地促进东部地区经济社会发展。只有谋求中华民族共同发展的大局，才能实现各地经济的快速和协调发展。

2. 加快西部地区开发的重大战略意义

加快西部地区开发步伐，是以江泽民同志为核心的第三代党中央领导集体在我国现代化建设的关键时期提出的振兴中华的宏伟战略，在经济、政治和社会发展等各方面都具有十分重大的战略意义。

(1) 加快西部地区开发是落实小平同志“两个大局”战略构想的重要步骤 邓小平同志在20世纪80年代就提出了“两个大局”的战略构想：沿海地区先发展起来，这是一个大局，内地要顾全这个大局。发展到一定时候沿海多做一些贡献支持内地发展，这也是大局，沿海也要服从这个大局。以江泽民同志为核心的党中央提出西部大开发战略，是落实小平同志“两个大局”战略构想的重要步骤。

(2) 加快西部地区开发是实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求 西部地区10个省区市，国土面积约540万平方公里，占全国的56%；人口2.8亿，占全国的23%。但是，由于经济基础薄弱、自然生态条件较差，发展水平仍然较低，人均国内生产总值无一达到全国平均水平。西部地区长期处于落后状态，就会影响到第三步战略目标的实现。

(3) 加快西部地区开发是实现可持续发展的客观需要 西部地区是长江、黄河的发源地，生态环境十分脆弱。近年来，这一地区生态环境恶化呈加剧趋势，不仅严重影响西部地区经济社会发展和社会进步，而且对其他地区的经济社会发展也带来不利影响。加快西部地区的生态环境建设，对于遏制西部开发生态环境恶化的趋势和改善全国生态环境、实现可持续发展都将发挥重要的作用。

(4) 加快西部地区开发是加强民族团结和保障边疆安全的重大战略措施 西部地区与周边十多个国家接壤，边境线长，少数民族居住比较集中。加快西部地区经济社会发展和社会进步，是加强民族团结和维护边疆安全的重大战略措施。边疆民族地区的经济发展了，各族人民生活水平提高了，保持西部地区的政治和社会稳定，保持民族团结和巩固边防，才有更加强大的物质基础。

3. 把握西部大开发的新特点

建国后，国家对西部地区进行过多次较大规模的开发，而且，在一段时期里，受当时国际环境的制约，我国开发建设的重点放在了西部地区，这是我们着手研究西部大开发战略时应予把握的一个基本判断。

(1) 在20世纪50年代，“一五”计划的156项援建项目和国内配套项目中有相当数量的项目是放在西部的，还通过较大规模的农业开发和边疆国防建设，使得西部地区长期处于荒凉贫穷的状态有了很大的改变。

(2) 20世纪60~70年代，主要以备战为目的而进行的“大三线”建设，在西部许多省区基本奠定

了进行工业化的基础。这一时期国家的投资重点主要在西部地区。

(3) 20世纪80年代我国地区经济布局和国家区域政策作了重大调整。在战略上明确了以提高国民经济整体效益为优先目标的效率优先指导思想,鼓励一部分地区先富起来,促进有条件的地区先发展起来。在经济布局上,按三大地带序列,分阶段、有重点、求效益地展开布局。对西部地区,特别是老、少、边、穷地区,主要是实行扶持和补偿政策,1993年中央制定和实施了“国家八七扶贫攻坚计划”,明确提出了到2000年用7年时间消除8000万绝对贫困人口的奋斗目标。颁布了“关于加快中西部地区乡镇企业发展的决定”,从发展农村非农产业着手,促进中西部有条件的地区加快发展。同时鼓励跨地区的横向经济联合和对口支援,鼓励发达地区通过经济辐射和人、财、物的支援,帮助欠发达地区。

这次中央提出西部大开发战略与建国后历次西部开发相比,具有以下新的特点:

(1) 在指导思想上,是把开发西部地区作为我国本世纪初期经济发展的大战略、大思路来考虑的,是与实施我国经济发展的第三步战略目标统筹起来的。

(2) 在开发思路,要适应建立社会主义市场经济体制的要求,摆脱单纯依赖扩大中央财政性投资的思维定式,中央政府既要统筹规划、制定政策,进行较大规模的资金投入,同时要充分调动西部地区自身投入开发的积极性,通过制定适合西部地区特点的政策,大规模动员和引导国内外资金、技术、人才等投入西部开发。

(3) 在开发模式上,要求考虑国内外市场需求的变化,改变多年来偏重开发矿产资源和盲目扩大加工能力的做法,走以基础设施建设、生态环境建设、开发大农业和人力资源为主的路子,以繁荣经济、促进就业和可持续发展为目标。

(4) 在开发布局上,要求区分西北、西南的不同特点,分别制定开发布局对策。西部地区总体上存在基础设施薄弱、国有经济比例高、产业竞争力弱、劳动力素质低、改革开放相对滞后、生态环境恶劣等问题,但是西北地区水资源问题更加突出,而西南地区可利用土地短缺。这就要求制定有针对性的措施。

(5) 从开发重点看,目前比较明确的是:加强西部地区基础设施建设、生态环境建设和人力资源开发;逐步增加对西部地区的财政支持和建设投资,优先在西部地区安排资源开发、国外优惠贷款和基础设施建设项目;加快西部地区老工业基地改造。

(6) 在开发时序上,要有步骤、分阶段地逐步实施。“十五”时期是启动性开发阶段,主要是搞规划、打基础。加快基础设施、农林水、生态环境、人力资源、旅游等领域的开发建设。这一阶段力争做到:生态环境恶化的趋势基本得到遏制;节水措施特别是节水农业在西北地区得到大范围推广应用;适龄儿童入学率和成人扫盲率明显提高,其人均收入水平与全国人均收入水平的相对差距不再扩大。2006—2015年为加快开发阶段。以提高自我开发能力和建立良性开发机制为主攻目标,扩大优势农业、旅游、特色矿产业和产品的经济规模,以及市场占有率,就业岗位大幅度增多,明显提高各方面投入的经济效益和资源配置效益。2016—2030年为大规模开发阶段,以大幅度提高市场化、国际化和城镇化为目标,促进西部地区经济崛起和社会进步,使人民生活水平比较富裕。由于西部各地区经济发展条件和基础不同,各地区的开发阶段还可以有所差异。

1.1.3 可持续发展——西部大开发的最佳选择

1. 可持续发展及其重要意义

可持续发展作为当今最新的发展观念之一,起源于20世纪70年代,1978年世界环境发展委员会的报告《我们共同的未来》提出为当今世界所接受的可持续发展概念。经过20年的发展,可持续发展的内容更加完善,其已经超越了单纯的环境保护范围,作为一个指导人类走向21世纪的发展理论,它将环境问题与发展问题有机地结合在一起,注重经济、生态、社会三方面的协调统一,要求人类在发展中讲究生态效益,关注生态和谐与追求社会公平,实现人类的全面发展,具有重要的意义。

(1) 有利于缓解人口压力 目前我国人口已经超过了13亿,每年仍然以约1400万的速度递增,大

量增加的人口给我国社会经济发展带来了巨大的压力,随着人口的增加,就业问题以及与就业相关的交通、住房、基础设施、社会福利等问题将更加突出。尽快实现人口的可持续发展,一方面严格控制人口数量,另一方面通过教育、培训等手段,提高人口素质,实现人口大国向人才大国的转变,关系到国民经济与人口的生存与发展。

(2) 有利于自然资源的保护 我国资源总量不低,但由于人口基数大,人均占有量远低于世界平均水平。关系到人类生存的淡水、耕地、森林与草地四类资源,我国人均占有量只有世界水平的28%、32%、14%和32%,加上长期不合理的开采与浪费,更加重了资源的危机。面对自然资源的压力,寻找经济增长与环境保护的最佳契合点,关系到国民经济发展的前途与命运。

(3) 有利于经济的发展 改革开放以来,我国经济取得了很大的进步,给国民经济发展带来了可喜的成绩,但从总体上看,我国经济仍未脱离“高投入、高消耗、低效益”的传统轨道,产业结构也存在着明显的缺陷。我国经济面临的困难很多,可持续发展根据我国的国情与承受能力,把经济建设与人口、资源、环境有效地结合起来,探索一条投资省、效果好的发展路径,以促进国民经济的持续、健康发展。

(4) 有利于“两个文明”建设 我国正处于国民经济快速发展的时期,市场经济的发展使得社会物质财富逐渐丰富,在物质利益的驱动下,物质文明建设与精神文明建设出现了部分的失衡,因此,在倡导物质文明发展的同时积极倡导可持续发展的价值取向,避免物质文明与精神文明的失衡,有助于“两个文明”建设的推进。

2. 西部大开发与可持续发展

1) 西部可持续发展的有利条件

(1) 西部有一定经济基础 改革开放以来,国家经济建设重心转移,西部经济发展放慢,但仍有较大增长。经过建国后50多年的建设与发展,西部地区在交通、通讯等基础设施与能源、原材料、水利等产业都已经积累起相当规模的物质技术基础。

(2) 西部资源丰富 西部地区地域辽阔,国土面积占全国国土面积的70%以上,人口接近全国的30%,地广人稀,自然资源极为丰富,从总体上看,西部地区资源总量在全国地位十分突出,西部地区资源总体优势还表现在:①重要资源相对比较集中,有利于重点开发,具有明显的规模效益;②具有理想的组合状况,有利于能源与原材料工业的综合开发,进而形成强大的工业基地;③资源开发程度低,未来潜力巨大。

2) 西部可持续发展的不利条件

(1) 区域经济差距日益拉大 改革开放20多年,区域经济发展不平衡的弊端日益显现,东部沿海地区与中西部特别是西部地区的经济发展差距不仅表现在经济增长速度等经济数量指标上,而且还体现在体制、机制、观念与经济结构等经济质量指标上。

(2) 西部产业基础落后 经过建国以来50多年的发展,西部经济有了一定的基础,但西部产业基础仍相当落后。西部产业结构具有明显的资源型、初级化特征,其高度依赖原材料、能源,产品技术含量低。由于长期的资源开发,使人们往往高估甚至夸大自然资源的作用,形成过度依赖劳动力、资本、原料与能源的生产思想。西部产业科技含量增长十分缓慢,主要依赖于以农、林、牧、副、渔为原料的加工型产业,大部分采用手工操作,工艺十分陈旧,难以形成规模经济与特色经济。

(3) 西部城乡发展水平低且差异大 长期以来,西部经济发展“二元”结构模式十分突出,城乡发展水平差异很大。一方面,部分大中城市市场化水平较高,经济发展速度很快;另一方面,西部广大的农村、小城镇发展水平很低,一部分人还未能解决温饱问题。城乡发展脱节,城乡居民收入差异比较大,特别是一些少数民族聚居地区,群众收入水平低下,制约了西部经济的健康发展。

(4) 西部人口素质普遍较低 人口素质低下是制约经济发展的瓶颈,长期以来教育水平低、教育方式落后,其基础教育的发展与全国相比处于非常落后的状态,加上教育资源匮乏,办学条件差,造成西部人口素质的整体低下,难以运用现代科学知识与信息提高劳动生产率,人才资源成为西部持续发展的制约因素。

3. 可持续发展——西部大开发的最佳选择

1) 西部经济可持续发展

(1) 加强基础设施建设, 构筑大通道 西部地区持续发展首先应从战略的眼光出发, 以更大的投入, 加强西部基础设施建设, 构建西部大通道。以公路建设为中心, 加强铁路、机场、天然气管道建设; 加强电网、通讯与广播电视等基础设施建设。多渠道筹集资金, 对于主要干线建设应给予一定的投资倾斜; 在高速公路、桥梁等基础设施建设中可实行“受益者负担, 投资者受益”的原则, 积极促进中央、地方与各类企业投资于基础设施建设。

(2) 充分合理利用资源 西部是我国资源最为丰富的地区, 同时也是我国资源破坏最为严重的地区。长江、黄河的源头均在西部, 但水土流失问题十分严重; 石油、黄金等战略性资源的破坏性开采在西部地区屡见不鲜。西部开发战略需要十分注重资源的可持续利用, 通过西部大开发战略改变西部资源的无序利用状况, 实现资源的充分、合理利用。

(3) 注重环境保护 切实加强生态环境保护与建设, 是推进西部大开发的重要而紧迫的任务。西部大开发需要继续加强天然林保护实施力度, 坚持全面规划、突出重点、先易后难、先行试点、逐步推进、因地制宜、分类指导, 力求生态效益与经济效益的统一。

(4) 注重产业结构调整, 培育竞争优势 加快西部产业结构调整, 促进西部经济发展, 以缩小区域经济差距; 逐步实现以初级产品输出为主的经济发展模式向以精加工与工业制成品输出为主的经济格局; 立足本地资源与国内外市场条件, 推动加工工业发展, 因地制宜地发展食品、服装、皮革、玩具、金属制品等技术含量较低的劳动密集型产业; 加快老工业基地的调整、改组与改造步伐, 提高市场适应能力, 同时要利用西部一些大中城市和科研院所密集的优势, 积极发展电子信息、航天航空、精密机械、现代生物医药等高科技产业以带动产业结构的调整与优化。

2) 西部社会可持续发展

(1) 重视人口素质提高与人力资源开发 应树立西部大开发“人才是关键, 基础在教育”的战略指导思想。坚持实施科教兴国战略, 要优先发展教育, 采取有效的政策措施, 加强人才的培养、引进与利用, 努力创造有利于人才脱颖而出的机制与政策环境, 以增强人力资源的积聚蓄势。

(2) 重视综合体制改革 在加快信息、网络、交通、教育、通讯、科技事业等硬环境建设的同时, 更多地注重对软环境的改善。包括: 通过改革加快经济机制、体制的转变, 带动投资环境与企业经营环境的改善, 改变西部地区在市场竞争中的弱势地位; 通过制度上的创新, 营造加速西部地区发展的机制, 不仅重视资金、矿产、土地等有形物质的开发与利用, 更要强化人才、制度、管理等无形资产的开发与利用。

(3) 重视各族人民思想观念的转变 西部由于历史、社会、自然等原因, 社会文化发展相对缓慢, 无论是汉族还是少数民族思想观念、意识形态都具有一定稳定性、封闭性与凝聚性, 缺乏开拓进取、敢冒风险与闯世界的拼搏精神, 难以适应现代市场经济快节奏发展的要求。特别是商品意识淡薄、市场发育程度差, 制约着西部经济发展。因此, 解放思想, 转变观念, 从封闭的圈子走出来是西部经济社会可持续发展的关键。

§ 1.2 乌当区承接西部大开发的理论与战略思考

1.2.1 乌当区承接西部大开发的理论思考

在我国经济发展中, 县区发展问题始终是一个十分重大的课题。对于一个大国经济来讲, 在经济起飞特定阶段所表现出来的地区非均衡发展, 也许是一种客观形态。而在此阶段全面展开的渐进式改革开放道路的国内逻辑, 更是演绎出“让一部分地区先富裕起来”的历史过程。国际经验表明, 一国的地区发展是十分重大的, 必须予以妥善解决的问题, 否则将直接影响其进入世界性现代经济增长的进程, 导致经济起飞的夭折。我国现阶段经济运行的状态, 正日益明显地反映出地区发展问题的严重

性。在生产相对过剩、需求约束增强的基本格局下，由于地区发展不平衡所带来的消费需求空间分布的“断裂”，使沿海发达地区市场日趋饱和的消费品难以顺利转向具有巨大潜在消费需求而缺乏购买力的内陆欠发达地区市场，从而增大了有效需求不足的程度，成为经济增长的严重障碍。因此在 21 世纪初，解决地区发展差异问题将成为我国经济生活中的一项重要议程。

解决县区发展问题，不存在一个固定的模式，而有多种路径的选择。在此问题上，国内外都存在较大的争议，其核心在于如何寻找一条适合本区实际情况、成本较小的解决此问题之途径。这里涉及到国际、国内经济环境的大背景，市场运作、产业关联、要素流动等各种配套条件，发达地区与欠发达地区的经济联系，共同发展的实现机制，以及时机选择等复杂问题。但不管怎样，欠发达地区发展转型总是一个关键环节，也是必须解决的首要问题。如果不能很好地解决欠发达地区发展转型问题，县区发展就存在两个陷阱：或者是以牺牲发达地区发展为代价；或者是欠发达地区发展进入恶性循环。为此，从欠发达地区发展转型入手研究县区发展问题，是抓住了问题的关键所在。

这里强调的发展“转型”，实质是说明以“后发优势”为核心概念的发展模式的研究。包括发展战略、发展路径、发展动力和发展体制的确立。因此，“转型”的研究实际是通过建立一种后发优势的理论框架，寻求一个供实际发展需要参考的价值体系。

欠发达地区发展转型的核心，是如何充分发挥后发优势，在区际经济结构变动和产业分工深刻化、精细化和多样化的大背景下进行欠发达地区发展的重新定位。尽管我们一直在讲欠发达地区具有潜在的后发优势，并从理论上推导出借助于后发优势可以实行“赶超”战略，但在实际操作中却存在一个重要前提，即是否具备发挥后发优势的一系列配套条件，其中包括能源、原材料与加工制成品比价的市场化调整，劳动力地区流动的规模和速率，区域经济一体化程度，地区发展机会均等化、基础设施建设等。如果不具备这一系列配套条件，欠发达地区的后发优势仅仅是“潜在”的，而不是“现实”的。这样，欠发达地区发展转型只是一种主观愿望而已，实际上是不可能做到的。因此，欠发达地区发挥后发优势的发展转型所依托的，正是市场经济发展所提供的环境和条件。尽管我国市场经济发展还不够成熟与完善，但与 20 世纪 80 年代和 90 年代上半期相比市场化程度已有明显提升，欠发达地区发挥后发优势的配套条件大有改善。而且随着体制改革的不断深化，新型市场经济体制和运行机制框架的基本建成，地区比较优势将发生较大的变化，欠发达地区的各种潜在优势将得到充分发挥。因此，欠发达地区如何抓住机遇，尽快实行发展转型，已是当务之急。

对于欠发达地区来讲，丰富的自然资源、廉价的劳动力和较低的土地使用成本等固然是其比较优势所在，但从动态比较优势观点来看，这些不是主要的。欠发达地区通过“学习”利用发达地区的先进技术和装备、先进的管理方式，以及借助发达地区的市场渠道和品牌效应，固然也是其发挥后发优势的主要方面，但从更深层的内涵来讲，这也不是最根本性的内容。笔者认为，欠发达地区的发展转型，关键在于提供一组新的发展理念和制度安排，将“比较优势”和“后发优势”纳入到成本——收益的硬约束之中，并通过制度化处理规制成为一种特殊的、可持续利用的经济资源。因此，欠发达地区发展转型是一种理念和制度变革主导和诱导下的，充分发挥后发优势的经济路径的根本性转变。

本项目的逻辑起点是强调后发优势对欠发达地区发展转型具有内在的互为因果关系。我们知道，在一个渐进式改革开放过程中，势必存在着“先发优势”与“后发优势”的差异。所谓的“先发优势”就是在此过程中借助于率先市场化所享有的发展机会；所谓“后发优势”则是此过程中借助于已经成熟了的市场化条件所享有的发展机会。从阶段性来看，“先发优势”与“后发优势”的过程分布是不同的。在改革开放的前期，具有先发优势的地区有较多的发展机会；而到了改革开放的后期，具有后发优势的地区将面临更多的发展机会。在笔者看来，“后发”地区的发展必须去营造具有鲜明特色的“后发优势”推动发展转型，否则“赶超”就有可能酿造大祸或灭顶之灾。因为“先发”地区借助天时、地利、人和在较短的时间里已经完成了“资本原始积累”，为腾飞奠定了基础。而“后发”地区如果不在新一轮发展搏弈过程中，利用政策、市场、改革、地域、人文等可以利用的经济社会资源在比较中把“后发优势”突出出来，欠发达地区就可能成为“非均衡”发展战略实施的“牺牲品”。

基于此，本报告“后发优势”的含义应限定为：在成本—收益的理论主线贯穿下，利用优势理论

包含的发展经济学、产业组织学、区域经济学、增长理论、制度理论和中观的资本财货配置理论以及公共经济学,试图拓展一个可以涵盖欠发达地区发展转型的主要问题与内容研究的理论框架,以便寻得一种成本较低、风险较小、收益较大、可持续发展,并可以在短时间内缩短与发达地区贫富差距的发展转型模式。

1.2.2 乌当区经济的可持续发展问题

20世纪以来,人类创造了前所未有的物质财富,极大地推动了文明的进步。但是,伴随着科学技术的发展和生产力水平的巨大提高,人口剧增、资源枯竭、环境污染、分配不公等一系列社会问题和环境问题又严重地威胁着人类的生存与发展。在这种形势下,人们不得不重新审视自己所走过的历程,不得不努力寻求一条经济、社会、环境相互协调的可持续发展之路。

承接西部大开发,实现乌当区经济的跨越式、协调型、可持续发展。必须着力解决如下三个关键问题:①怎样寻求后发优势,实现跨越式发展?②如何尽快将资源优势转化为经济优势?③怎样实现经济与环境的协调发展和可持续发展?

1. 乌当区的可持续发展问题

鉴于乌当区的区位条件,制定长远的发展战略和规划,首先是要“准确定位”,其次是要“主动对接”。建经济强区并实现“强区升位”的战略目标是制定本区发展战略的重要依据。

从充分发挥乌当区的区位优势及最有力地促进“强区升位”目标实现的角度分析,乌当区未来的发展是面向贵阳、面向全国、面向世界,通过本区经济的跨越式发展和经济、环境的协调发展,成为贵阳这一区域中心城市向全省经济辐射的枢纽地区,成为区域功能完善、产业布局合理、城乡关系协调、生态环境优良的可持续发展示范区。为此,乌当区的战略定位——在发挥现有的经济支柱作用的基础上,进一步确立在全省经济中的主导地位,成为进入国际国内市场,广泛参与国内外竞争与分工的全省农业产业化示范基地和高新技术产业基地。对贵州全省乃至整个西部地区的发展发挥示范、辐射、转移和带动作用。

尽管乌当区的社会经济近年来取得了长足的发展,但在面向21世纪的发展中,乌当区应有高质量、高水平的可持续发展战略,力求当代人的加速发展并为后代的发展创造条件。根据这一要求和当前的状况,本区的发展存在以下5个突出的问题:①经济增长主要靠外延性扩大,产品档次提高不快,而本区人多地少,资源紧缺,在深受资源约束的情况下耗用大量土地、矿产、能源和其他原材料,虽然求得了经济的增长,各类矛盾亦随之暴露和加深。②本区具有较强的产业基础和一定的经济实力,更重要的是国家高新技术产业开发区具有较强的科技和人才优势,但这方面的作用发挥不够充分,不利于提高综合实力和竞争力。③贵阳是贵州乃至西南地区的经济中心之一,乌当区、花溪区为其两翼,但区域发展缺少有力的调控手段,地区之间与部门之间利益难以协调,地区间产业结构趋同,布局重复,形不成规模优势等均与此有关。④社会与经济未能同步发展,城乡之间存在发展无序的现象,不利于整体优势的发挥;在城镇规划、乡镇工业与农村居民点的规划与建设中,对整体规划与耕地保护重视不够;环境保护不力,乡镇企业污染物对环境与生态的影响十分严重,虽局部经过治理有所缓解,但总体治理力度不够,环境问题已成为可持续发展的主要障碍。⑤本区尽管区位优势明显、自然条件优越、历史文化悠久、旅游资源丰富,但市场发育尚不够完善,劳动力素质不高,科技专业人员、熟练工人、科技开发力量及高等教育资源等方面在数量、质量上均与经济社会发展的需要存在较大的差距,并即将成为本区实施“强区升位”的跨越式发展的“瓶颈”。十分不利于未来的发展。

2. 可持续发展的基本模式及其特征

可持续发展观的提出源于人类对环境问题的认识及关注。20世纪50~60年代,大多数人仍津津乐道于经济增长,到了70年代,随着全球问题及人口问题的加剧,几乎在全球范围内开始了关于增长的极限的讨论,随之以经济发展取代传统意义的经济增长又成为学者们研究的焦点。伴随着人们对公平(代际公平及代内公平)作为社会发展目标的认识,可持续发展的思想终于在20世纪70年代形成并最终在布伦特兰委员会的《我们共同的未来》中明确提出,即可持续发展是“既满足当代人的需要,又

不损害后代人满足其需要的能力”的发展。这种思想又在 1992 年的《里约宣言》中被进一步阐释为“人类应享有以与自然和谐的方式过健康而富有生产成果的生活权利,并公平地满足今世后代在发展和环境方面的需要,求取发展的权利必须实现。”概括起来说,可持续发展的涵义是:既要满足当代人的需求,又不危及子孙后代的发展基础与能力;既要保证快速的经济增长及结构优化,又要保持资源的永续利用和环境优化,从而做到经济、社会与环境相互协调,实现持续共进,有序发展。简单地说,可持续发展可由下列公式表示:

$$\text{可持续发展} = \text{经济发展} + \text{生态平衡} + \text{社会进步}$$

上述公式表明,可持续发展有三个重要目标:经济的、环境的和社会的目标,三者之间的关系如图 1-1 所示。

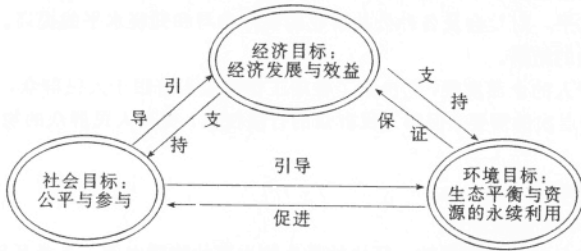


图 1-1 可持续发展的目标模式

与上述可持续发展的目标模式相对应,衡量一个国家、一个地区可持续发展的能力或程度可以由经济指标、社会指标、环境指标三大类综合而成,每一个大类下面可以设若干小类,小类下面再细分,直到能够描述系统状况的具体指标为止。可持续发展的指标体系大体上可用图 1-2 加以表示:

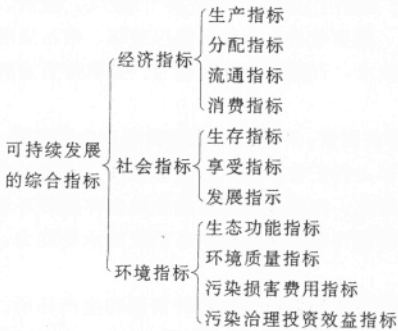


图 1-2 可持续发展的衡量指标体系

经济增长和经济发展这两个概念在西方发展经济学中时而不加区分,时而表示不同的含义。可以认为,狭义的经济增长等同于经济发展,广义的经济发展不同于经济增长。这两者的区别在于,经济增长仅仅指一地区在一定时期(1 季度、1 年、3 年、5 年、10 年等)包括产品和劳务在内的产出的增长。衡量经济增长,一般用国内生产总值或国民收入,即 GNP 的总量或人均量为尺度。经济发展则意味随着产出的增长而出现的经济、社会和政治结构的变化,这些变化包括投入结构、产出结构、产业比例、分配状况、消费模式、社会福利、文教卫生、群众参与等。可见,经济增长的内涵较小,是一个偏重数量的概念,而经济发展的内涵较广,是一个既包含数量又包含质量的概念。

经济增长和经济发展的关系是:经济增长是手段,经济发展是目的。经济增长是经济发展的基础,经济发展是经济增长的结果。一般而言,没有经济增长是不可能经济发展的,但有经济增长不一定有经济发展。如果由于制度上的原因,产出增长的结果是长期两极分化,富者愈富,贫者愈贫;或者

产出有快速的增长,但产出中相当大一部分无补于国计民生,而是国民经济的虚耗;或者为了片面追求快速的产出增长,不顾及广大人民的福利,不考虑所付出的社会代价,则均表明其增长和发展并非一致,有增长而无发展,或者说,出现了“无发展的增长”。这是发展经济学的重要观点。

随着GNP的增长和以第一、第二、第三产业结构的变化等为标志的经济水平的提高,社会本身也要发生显著的变化。从结构上看,城乡关系的变化是一个重要指标。当城镇人口逐渐成为社会中人口的主体构成部分的时候,社会发展具有了某种巨大的意义。在社会关系方面,当人们不仅仅是生活在以亲缘关系为纽带的、在时间空间上比较狭小的礼俗社会里,而是越来越多地在由陌生人组成的广阔世界里与他人发生人际之间直接或间接的互动时,社会也就明显地发生了变化。同样,社会发展意味着社会各种事业和社会生活水平的全面提高,特别是教育普及水平,健康和医疗水平,人们的饮食、衣着、交通、通讯水平,对社会及各种公共事业的实际参与和知晓水平的提高。社会发展是社会成员有意识、有目的活动的结果。

社会发展的本质在于人的全面发展,它决定了各项工作都应当着眼于人民群众,服务于人民群众,满足人民群众多方面、多层次的需要,保障人民群众的合法权益,提高人民群众的物质文化生活水平、道德修养和自身健康。

3. 经济发展与环境保护的关系

1) 环境与发展是对立统一的关系

(1) 环境资源是经济发展的物质基础 环境就是生物生存的物质空间。人类环境(也就是通常所说的环境)是人类进行生产和生活的物质空间。从人类与环境的关系看,环境是一种资源,环境资源是有价值的,并且是稀缺的。环境资源作为经济发展的物质基础主要表现为:①环境提供生产所需的资源;②环境提供生活资料;③环境可以销纳生产和生活废物;④环境为人类生产、生活提供空间场所。因此,我们必须珍惜环境资源,合理地配置和利用好环境资源。

(2) 保护环境要以经济发展为依托 环境保护是一项巨大的系统工程,需要经济手段、法律手段、行政手段和教育手段的成龙配套。而这一切都需要物质上、经济上的支持。“三废”(废气、废液、固体废物)、物质污染、噪音污染、水资源危机、土地沙漠化、温室效应、大气臭氧层破坏、核污染等一系列严峻环境问题的解决,首先要有足够的资金和先进的技术,否则不会有所作为。要取得资金和技术又只能靠经济发展。

(3) 经济发展会伴随环境污染 环境污染是指由于人为的因素,环境的构成和状态发生了破坏,与原来的情况相比,环境质量恶化,扰乱和破坏了生态系统和人们正常的生产和生活条件。人类的生产与生活过程,就是吸取有用物品,排出废弃物品的过程。因此,经济发展不可避免地会伴随着环境污染。好在生态环境本身对污染有一定的销纳作用,但是,环境污染如果超过生态系统的承受能力,就会危及人类的生存。

(4) 环境问题会阻碍经济发展 ①自然环境为人类提供发展经济所需的各种资源和生产场所。如果不注意保护自然环境,人们可获得的资源数量将越来越少,资源质量越来越差,生产、生活环境越来越恶劣。②环境污染是资源浪费的代名词。污染环境的物质主要是工业“三废”物质和生活垃圾,这些废物中有许多成分还可回收利用,如果对废物进行提炼加工,那么既可以减少污染物数量,又可以获得可重新利用的资源。相反,污染增加意味着浪费增加。③环境污染严重威胁着未来经济的发展。环境污染程度的不断加深是呈指数型发展的,如果不重视当前经济活动的污染情况,那么对未来经济的威胁不只是能看得见的污染危害,而且可能是突发性的灭顶之灾。

但是,在实际工作中,一些人由于自身的局限性和传统习惯,往往只注意问题的一个方面,而忽视另一个方面,甚至把环境与发展对立起来。具体表现是:①认为经济发展是硬任务,环境保护是软指标,要先解决经济发展问题,待人民生活水平提高了,再解决环境问题。这实际上是“先污染、后治理”,许多沉重教训已警示人们,此路不通。②过分强调环境问题,就环境论环境,主张为了保护环境,可以不再发展经济。其典型代表就是至今仍流行的“零增长”理论。

上述两种观点都是错误的、片面的观点。笔者认为,环境与发展是一对矛盾,它们相互依存、密