

2008年
新大纲

2008 国家公务员录用考试系列教材 之八

申 论

试卷解析

本书编写组 编

第十一条 公务员应当具备下列条件：

- (一) 具有中华人民共和国国籍；
- (二) 年满十八周岁；
- (三) 拥护中华人民共和国宪法；
- (四) 具有良好的品行；
- (五) 具有正常履行职责的身体条件；
- (六) 具有符合职位要求的文化程度和工作能力；
- (七) 法律规定的其他条件。

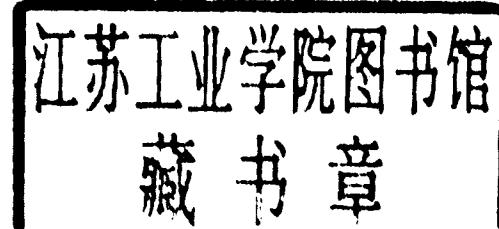


中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

2008 国家公务员录用考试系列教材之八

历年《申论》试卷解析

本书编写组 编



中共中央党校出版社
·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

历年《申论》试卷解析 / 《2008 国家公务员录用考试系列教材》编写组编 . —北京：中共中央党校出版社，2007.10
(2008 国家公务员录用考试系列教材； 8)
ISBN 978-7-5035-3769-1

I. 历… II. 2008… III. 公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 解题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 122969 号

中共中央党校出版社出版发行
社址：北京市海淀区大有庄 100 号
电话：(010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)
邮编：100091 网址：www.dxcbs.net
新华书店经销
北京四季青印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订
2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷
开本：880 毫米 × 1230 毫米 1/16 印张：8.75
字数：232 千字 印数：1—6000 册
总定价：39.00 元 (共二册)

编写说明

《国家公务员法》的实施标志着我国公务员制度建设进入一个稳定的阶段,从而也标志着公务员录用制度的稳定和规范化、标准化。“凡进必考”已经成为定式,考试科目的基本构架和试卷的基本结构,也基本定型。因此,按照《国家公务员法》的精神,根据国家公务员录用考试基本要求,特别是根据每年国家人事部颁发的《中央国家机关公务员考录公共科目大纲》的具体指导,编写一套关于国家公务员考试的辅导类教材,已经成为当务之急。

在此,我们邀请中央国家机关和高校公共管理专业的专家编写了包括《行政职业能力测验》、《申论》、《面试》和《公共基础知识》四个考试科目的辅导教材。根据录用考试要求和考生复习需要,本套教材包括两个系列:基本知识和基本题型的掌握、模拟试卷和真题(卷)的参考,在基本知识和基本题型方面,就公务员考试涉及到的方面,包括基本知识、基本方法、基本题型,进行分析和解答,特别是设计大量有针对性的练习供考生巩固和测验自己对基本知识掌握的程度;在模拟试卷和真题(卷)方面,一是根据考试内容设计了大量的模拟试卷,一是就近年中央机关和各地录用公务员考试的试卷进行解析。

申论考试就是针对给定材料,从自身的观点立场出发进行应对表达的一种考查语言表达能力、分析问题和解决问题能力的考试,具有模拟公务员日常工作性质的能力测验。申论考试题型的最典型的主观型试题,与《行政职业能力测验》的完全客观性试题考试形成了互为补充、相得益彰的格局。《行政职业能力测验》主要是通过测试一系列心理潜能和知识,预测考生在行政职业领域内的多种职位上取得成功的可能性,或者筛选在该职业领域中有没有成功可能性的个体,而“申论”考试则是公务员实际工作的预演和模拟,是对其思考和处理实际工作问题的考察。从总体来讲,申论考试的实质是一种虚拟行政行为,是模拟行政机关工作思路、观点、立场、态度、风格等的一种行为。申论考试的目的是通过应考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测验应考者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合能力、提出问题能力和文字表达能力。通过这样的测试,为国家选拔有用人才。

本书收集了2000年以来中央国家机关录用公务员《申论》考试试卷和近几年来各地公务员考试卷子,并做出了参考答案。收集这些考试真卷的目的是为那些第一次参加申论考试的应考者提供帮助,使其能够了解和掌握申论卷子的基本结构、基本题型、基本分量,以及如何做答。在编写过程中,我们参考了有关资料和成果,对此,我们表示感谢。同时,也对其中可能存在的问题表示歉意。衷心希望本书能够为参加国家公务员录用考试的广大考生敲开公务员的大门提供有益的帮助。

编 者

2008 年度国家公务员考试录用公共科目考试大纲

为了便于应试者了解、准备和参加中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员的公共科目笔试，人事部人事考试中心组织有关专家编写了《中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》，供应试者参考。

一、公共科目笔试内容

中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科。全部采取闭卷考试方式。

行政职业能力测验为客观性试题，考试时限 120 分钟，满分 100 分。

申论为主观性试题，考试时限 150 分钟，满分 100 分。

二、作答要求

(一) 行政职业能力测验

应试者务必携带的考试文具包括钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮。

要求应试者必须用 2B 铅笔在答题卡上作答。作答在试题本上或其他位置的一律无效。

(二) 申论

应试者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮。应试者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号，用钢笔或圆珠笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的，一律无效。

三、行政职业能力测验介绍

(一) 测试内容

行政职业能力测验主要测查与公务员职业密切相关的、适合通过客观化纸笔测验方式进行考察的基本素质和能力要素，主要包括言语理解与表达、数量关系、判断推理、常识判断、资料分析等内容。

言语理解与表达主要测查应试者运用语言文字进行交流和思考、迅速而又准确地理解文字材料内涵的能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节；正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义；概括归纳阅读材料的中心、主旨；判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致；根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息；判断作者的态度、意图、倾向、目的；准确、得体地遣词用字等。

数量关系主要测查应试者理解、把握事物间量化关系和解决数量关系问题的技能，主要涉及数字和数据关系的分析、推理、判断、运算等。

判断推理主要测查应试者对各种事物关系的分析推理能力，涉及对图形、语词概念、事物关系和文字材料的理解、比较、组合、演绎和归纳等。

常识判断主要测查应试者的法律知识运用能力，涉及宪法、民法商法、行政法、经济法、刑法、诉讼法等。

资料分析主要测查应试者对各种形式的文字、图形、表格等资料的综合理解与分析加工的能

力，这部分内容通常由数据性、统计性的图表数字及文字材料构成。

(二) 题型介绍

第一部分：言语理解与表达

一般包含一段话或一个句子，要求应试者选出与所提要求最相符合的一项。

例题：英国著名的物理学家、化学家法拉第曾经提出过关于电磁学说的基本理论，由于他不善表达，文字晦涩，又缺乏数学说明，所以当法拉第首次提出电磁学理论时，并没有多少人注意。一直到麦克斯韦用流畅的语言和明白的数学公式对电磁学理论进行说明之后，电磁学说才得到世界的公认。

这段文字强调了什么的重要性？

- A. 创新 B. 语言 C. 理论 D. 表达

(解答：D)

又例如：

电视读报是二次报刊信息，它（ ）报刊精华，聚焦热点话题。

- A. 整合浓缩 B. 读取提炼 C. 编排体现 D. 加工抽取

(解答：A)

第二部分：数量关系

第一种题型：数字推理。每道题给出一个数列，但其中缺少一项，要求应试者仔细观察这个数列各数字之间的关系，找出其中的排列规律，然后从四个供选择的答案中选出最合适、最合理的一个来填补空缺项，使之符合原数列的排列规律。

例题：1, 3, 5, 7, ()

- A. 7 B. 8 C. 11 D. 13

解答：正确答案是 11。原数列是一个等差数列，公差为 2，故应选 C。

第二种题型：数学运算。每道题给出一道算术式子，或者表达数量关系的一段文字，要求应试者熟练运用加、减、乘、除等基本运算法则，利用基本的数学知识，准确、迅速地计算出结果。

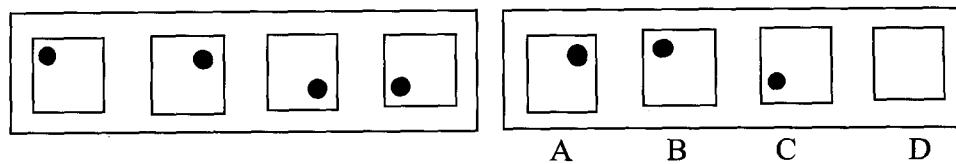
例题：甲、乙两地相距 42 公里，A、B 两人分别同时从甲乙两地步行出发，相向而行，A 的步行速度为 3 公里/小时，B 的步行速度为 4 公里/小时，问 A、B 步行几小时后相遇？

- A. 3 B. 4 C. 5 D. 6

解答：正确答案为 D。你只要把 A、B 两人的步行速度相加，然后被甲、乙两地间距离相除即可得出答案。

第三部分：判断推理

第一种题型：图形推理。每道题给出一套或两套图形，要求应试者认真观察找出图形排列的规律，选出符合规律的一项。



例题：

在例题中，黑点在正方形中顺时针移动。在第5个图形中，应该正好移动到左上角。因此，正确答案是B。

第二种题型：定义判断。每道题先给出一个概念的定义，然后分别列出四种情况，要求应试者严格依据定义选出一个最符合或最不符合该定义的答案。

例题：

健康：指一个人智力正常，行为合乎情理，能够适应正常工作、社会交往或者学习，能够抵御一般疾病。根据健康的定义，下列属于健康的是：

- A. 大学教授老李，虽然五十多岁但工作起来仍然精力充沛，在今年春天患流感
- B. 张婶十九岁的儿子肖聪，读书十一年还是小学二年级水平，但是从小到大没生过什么大病，体力活可以干得很好
- C. 小胡硕士毕业后，工作表现一直很优秀。自一次事故后，当工作压力比较大的时候就会精神失常
- D. 小刘身体很好，工作非常努力，但是很多同事说他古怪，不愿与其交往

解答：此题的正确答案为A。

第三种题型：类比推理。给出一对相关的词，然后要求应试者仔细观察，在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。

例题：阳光：紫外线

- A. 电脑：辐射
- B. 海水：氯化钠
- C. 混合物：单质
- D. 微波炉：微波

解答：阳光与紫外线、海水与氯化钠的关系都是整体与组成部分的关系，故正确答案为B。

又例如：

() 对于 梨 相当于 服装 对于 ()

- A. 苹果——毛衣
- B. 水果——衬衣
- C. 书包——鞋帽
- D. 果汁——衣橱

解答：梨是一种水果，衬衣是一种服装，因此，正确答案是B。

第四种题型：逻辑判断。每道题给出一段陈述，这段陈述被假设是正确的，不容置疑的。要求应试者根据这段陈述，选择一个最恰当答案，该答案应与所给的陈述相符合，应不需要任何附加说明即可以从陈述中直接推出。

例题：科学家对76位心脏病患者进行了研究，他们分别采用“一名志愿者带一只狗前去探望病人”、“一名志愿者前去探望病人”以及“没有志愿者”三种方法分别测试这些病人的反应。结果显示第一种情况下病人的焦虑程度下降了24%，第二种情况下病人的焦虑程度只下降了10%，第三种情况下病人的焦虑程度仍保持原来水平。因此科学家认为：狗能帮助心脏病人降低焦虑情绪。

下面哪一项最能削弱科学家的论点？

- A. 带狗和不带狗探视的实验分别选在两个不同的时间段
- B. 在带狗的志愿者中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- C. 在被探望的病人中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- D. 志愿者带去探望病人的大多数狗都是性情比较温顺的

解答：观察A、B、C、D四个选项，似乎都能削弱科学家的论点：狗能帮助心脏病人降低焦虑情绪。但选项C“在被探望的病人中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗”直接说明研究对象（心脏病人）的样本太特殊（绝大多数被研究的心脏病人喜欢并自己饲养宠物狗），不具有代表性，因此C最能削弱科学家的论点。故C是正确答案。

第四部分：常识判断

例题：下列属于地方性法规的是：

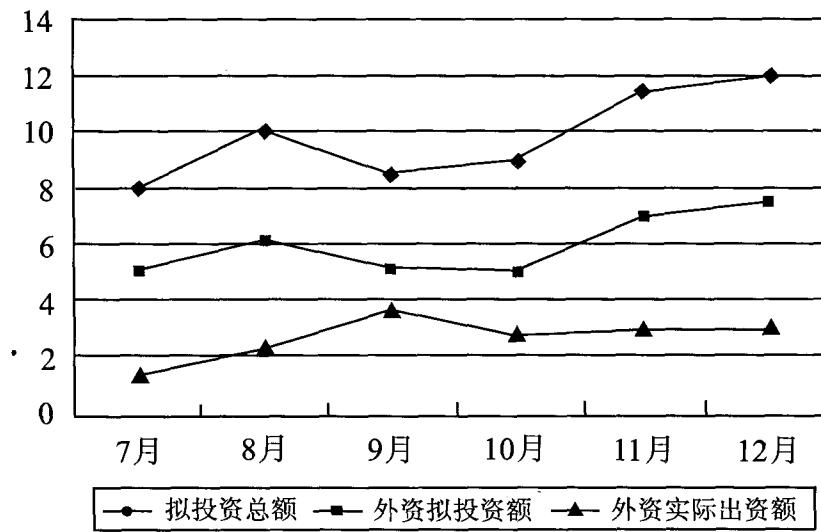
- A. **省人大常委会通过的《**省人才市场管理暂行条例》
- B. **省人事厅颁布的《**省人才流动管理暂行办法》
- C. **省人民政府制定的《**省城市供水管理办法》
- D. **省人事厅转发人事部制定的《公务员录用面试考官管理暂行办法》

解答：根据《中华人民共和国立法法》第六十三条“省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规。较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规，报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后施行”的规定，正确答案为A。

第五部分：资料分析

针对一段资料一般有1~5个问题，应试者需要根据资料所提供的信息进行分析、比较、计算，从四个备选答案中选出符合题意的答案。

例题：根据下图提供的信息回答问题。



某市2006年下半年投资情况图 单位：亿元

1. 该市2006年下半年中，哪一个月的外资实际出资额在当月外资拟投资额中所占比重最高？

- A. 8月
- B. 9月
- C. 10月
- D. 11月

(解答：B)

2. 下列说法中正确的是：

- I. 2006年第四季度外资实际出资额总计约达9亿元
- II. 该市拟投资总额在2006年9月份为下半年最低
- III. 2006年下半年该市外资拟投资额达到拟投资总额40%以上
- A. II
- B. III
- C. II、III
- D. I、III

(解答：D)

四、申论介绍

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字形式表达出来。

目

录



编写说明	1
2000 年中央、国家机关与海关、公安边检系统从高等院校应届毕业生中考试录用国家公务员《申论》试题（卷）与参考答案	1
2001 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员公共科目考试《申论》试题（卷）与参考答案	6
2002 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员公共科目考试《申论》试题（卷）与参考答案	10
2003 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员公共科目考试《申论》试题（卷）与参考答案	15
2004 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员公共科目考试《申论》试题（卷）与参考答案	22
2005 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员公共科目考试《申论》试题（卷）与参考答案	29
2006 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员公共科目考试《申论》试题（卷）与参考答案	36
中央机关及其直属机关 2007 年考试录用公务员公共科目《申论》与参考答案	46
2005 年 H 省录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	58
2005 年 H 省录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	62
2005 年 S 省录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷（A）与参考答案	68
2005 年 J 省录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	73
2005 年 J 省录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	77
2002 年某部录用国家公务员公共科目考试《申论》试题（卷）参考答案	80
2006 年 G 省录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	85



2003 年 S 省录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	90
2005 年 S 省录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	94
2005 年 Z 省录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	102
2006 年 B 市录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	106
2005 年 N 省录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	110
2006 年 B 市录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	115
2004 年某部录用国家公务员公共科目考试《申论》试卷与参考答案	120
2003 年 C 市录用国家公务员公共科目考试《申论》试题（卷）	124

2000—2007 年中央国家机关
录用公务员考试《申论》卷子与参考答案

**2000 年中央、国家机关与海关、公安边检系统从
高等院校应届毕业生中考试录用国家公务员
《申论》试题（卷）**

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试，与传统作文考试不同，是对分析驾驭材料的能力、解决问题能力、语言表达能力的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

某省某市红星新村 5 号楼居民 H 状告××印刷公司的事情，历时一年多，始终难以妥善解决，人们议论纷纷。这件事，关系到居民切身利益，涉及到方方面面，引起人们广泛关注。

省政府调研室经反复调查，全面了解了各方面情况，整理出如下材料。

1. 1998 年 10 月 17 日，50 多岁的 H，在家中突发脑溢血，虽经抢救，还是留下了严重后遗症。市医学院法医学系鉴定：H 的后遗症达一级伤残，超标噪音是导致其脑溢血的诱因之一。于是，与“红星新村”大门距离不远的××印刷总公司，便更成了众矢之的，红星新村居民原有的不满越来越强烈。

2. 红星新村，位于该市的城乡接合部。近十年来，这里日益成为人口密集的繁华地区。新村院内的 5 号楼，与××印刷总公司的车间大楼平行，相距仅 1.8 米，而且只隔一道砖墙。1997 年 2 月，车间引进安装了四台最新设备，投产后，经济效益大幅度提高；但从那以后，沉重、刺耳的机器轰鸣声便令小区居民不堪忍受。

3. 在机器开动时，居民们多次向 110 报警。干警对居民们的烦恼非常同情，多次制止车间夜间作业。但干警们也表示，对此类纠纷，实在爱莫能助。一些住户，纷纷想办法搬走。其中有的还是××印刷总公司的职工家属。

4. 大多数搬不走的居民，只好求助环保部门，不断向区环保局反映情况。区环保局在 1997 年 6 月和 1998 年 9 月两次实地勘测，都表明噪音严重超标。于是正式向××印刷总公司发出限期整改



的通知，并限定夜 22 时至晨 6 时不得进行作业。

5. ××公司很快将车间临近红星新村的窗户全部砌砖封闭，并提交了一份设置隔音墙的设想，但居民并不满意。他们反映噪音没有减少，车间生产还常持续到凌晨两三点，也从没见过建什么隔音墙，噪音仍是每夜的噩梦之源。

6. 1998年12月，H经抢救终于脱险，便与其爱人，向市环保局提交了《环境污染损害赔偿处理申请书》，提出要求印刷公司依照环保法赔偿其各项损失12万元的申请。环保局作出处理决定，认定印刷公司应承担部分责任，赔偿H夫妇直接经济损失的30%，即21500元。但H夫妇迄今未拿到任何赔偿。

7. 由于不服环保局的决定,印刷公司于1999年6月首先诉诸该区法院,认为环保局的决定无事实依据,应予撤销。紧接着H夫妇也将诉讼状递到区法院,要求印刷公司赔偿各种经济损失74000元。

8. 经过四个月的调查，区法院于 1999 年 10 月对 H 一案作出一审判决：印刷公司的噪音影响周边住户是客观事实，但被告已经有所整改，而噪音也只是原告生病的诱因之一，两者没有直接因果关系，故决定驳回诉讼请求。

9. H 夫妇不服，立即上诉。他们的律师认为，区法院的判决是错误的。因为一个结果可能由多种原因造成，H 的脑溢血就属这种情况，所以环保局的决定是合乎情理的；而区法院的判决存在矛盾，不能体现法律对公民的保护。

10. 印刷公司请的律师认为，红星新村地处市区，抛开印刷公司来说，其他噪音有的也已超标。没有直接证据可以证明印刷公司的噪音与 H 的疾病有直接因果关系。要严格按照法律办事，就不能让居民只从印刷公司一方找原因。该公司是国有大型企业，是经济改革的重中之重，需要全社会的关心和支持。

11. H案判决时，合议庭考虑到，如果H胜诉，住在××印刷公司附近的住户会纷纷效仿，雪片般的经济赔偿要求可能会把该公司逼上绝路。该法院正受理一起小区住户状告小区内建停车场、影响他们生活的案子，H案如胜诉，市区汽车停到哪里的问题可能立即会带来更大麻烦。

12. 自 1999 年 10 月 H 夫妇向市中级法院提出上诉以来，又过去了三个多月。市中级法院感到此案难度很大，至今没有开庭审理。

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。

说明：报考中央、国家机关（含海关总署机关、国家行政学院，公安、安全、海关直属院校、中办电子科技学院）的此题 20 分；报考海关、公安边检系统的此题 40 分。

(空格略)

得分	评卷人

2. 以省政府调研室工作人员的身份，用不超过 350 字的篇幅，提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。

注意：报考海关系统（不含海关总署机关）、公安边检系统的应考人员不作此题，作答的不得分。满分30分。

(空格略)

得分	评卷人

3. 就给定资料所反映的主要问题，用 1200 字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。

说明：报考中央、国家机关（含海关总署机关、国家行政学院，公安、安全、海关直属院校、中办电子科技学院）的此题 50 分；报考海关、公安边检系统的此题 60 分。

(空格略)



参考答案

1. 【答案提示】该资料反映了现代城市在加速发展过程中所经常遭遇的问题：因传统遗留和盲目建设所造成的城市工农业生产布局不合理，给居民生活带来了严重的影响。而这种影响，由于种种阻力，很难加以消除。但是，因为城市居民法律意识的增强和社会环保日趋迫切，这种城市布局不合理现象所引起的社会矛盾不断激化，成为当前城市建设的中心议题之一。

2. 【答案提示】关于某市红星新村居民 H 状告××印刷厂一案，根据调查研究现提出解决方案如下：

(1) 目前，以企业自身出资为主、政府拨款为辅建立印刷厂的噪声处理设施，将噪声控制在国家规定的标准以内。坚决杜绝夜间作业，如有违反处以 5000~10000 元的罚款。

(2) 基本维持市环保局的处理决定：印刷厂对 H 病溢血病发负有部分责任，虽然印刷厂已有所整改，但已造成 H 病发致残，应赔偿经济损失 10000 元。

(3) 设立居民可以直接反映噪声污染情况的热线电话，由市人大、市环保局联合组成监察小组，及时处理居民反映的环保问题。

(4) 用三到五年的时间，在郊区建立一座高技术含量、高环保标准的新印刷厂，将市区内的印刷厂搬出。建议省政府制定禁止在市区新建污染严重的企业的规定。

(5) 市环保局组织“环境保护与企业发展”学习班，对各大企业领导进行轮训。

3. 【答案提示】试论经济和社会的协调发展

改革开放二十多年来，我国的社会主义四个现代化建设已经取得了举世瞩目的成就。我国综合国力蒸蒸日上，人民生活水平也得到了很大程度的提高。因此，我们可以毫不含糊地说，没有改革这场革命，就没有当前我们所取得的辉煌成就。然而根据马克思主义哲学的矛盾观点，我们对任何事物的认识都应当是一分为二的，改革也不例外。改革使我国经济建设取得了巨大的成就，但在经济发展中也暴露出了一些问题，比较突出的便是在某些地方、某些领域，经济发展与社会发展失调的问题，这些问题表现在：

(1) 经济发展规划中的盲目性与城市不断扩大化所产生的矛盾。

一些地方急功近利，只顾眼前的经济效益的提高，而未制订经济发展的长远规划及其合理布局，而且也没有考虑到工业生产区与居民居住生活的合理划分问题。伴随着生产规模的扩大、工厂数目的增多以及人口数量的不断膨胀，势必会导致工业区和居民生活区界限模糊。如前文资料中的红星新村，原本位于城乡接合部，后来由于当地政府未制订切实可行的经济社会发展方案，导致错综复杂的 H 案。

(2) 经济发展与社会法制建设不同步所产生的问题。

改革在我国是一场全面的改革，既包括经济体制改革，也包括政治体制改革。经济体制改革与政治体制改革两者之间应是相辅相成的关系：一方面，经济体制改革的顺利进行，经济的平稳、快速、健康发展，可以为我国政治制度的完善提供必要的物质基础；另一方面，各项政治制度的不断充实、完善又能积极引导、保障经济改革的顺利进行。因此，我们应坚持“两手抓、两手都要硬”。完善社会主义法制建设是我国政治体制改革的一个中心环节，各项法规、政策应与经济发展相配套。而现在在我国有些地方，法制仍很不健全，法制的完善步伐仍然滞后于经济的发展速度。一方面是企业、人民群众的法制意识仍有待加强，另一方面是各项法律配套措施仍不健全，人民法院在处理涉及到经济改革中的新问题、棘手问题时往往无恰当、准确的法规予以运用。

以上这两个方面的问题是当前我国某些地方经济和社会发展有所失调的主要表现。我国社会主义改革中出现这样的问题，既有其必然的原因，也有其偶然的一面。

首先，根据马克思主义哲学原理，事物的发展进程不是一帆风顺的，任何事物的发展都是螺旋式的上升、波浪式的前进。改革过程中也是这样，难免会出现一些这样那样的问题，但与改革总的成就来讲仍是微不足道的，这便是此问题产生的必然性原因。

其次，一些地方政府、领导干部处理问题缺乏长远的眼光，急功近利，是导致此问题的偶然性因素。而这些弊端都是可以经过我们的努力去克服的。

综上所述，解决经济和社会协调发展问题的关键在于：

(1) 通过教育、培训，增强有关部门人员特别是一些领导干部的大局观。切实落实各个区域经济、社会发展的长远规划，按部就班，克服贪图眼前利益的狭隘眼光。

(2) 在社会上加大宣传力度，提高人民群众对经济和社会协调发展的重要性的认识，使人民群众在改革进程中自觉地推动经济和社会的协调发展。

(3) 完善各项法规、规章制度。对各地区经济布局结构、发展规划进行严格审查，努力消除经济与社会失调发展的现象。

只要我们切实积极行动起来，采取严格有效的各项措施，我们就一定能够消除诸如经济和社会发展失调等改革进程中所出现的问题，从而不断将我国的四个现代化建设推向前进！



2001 年中央、国家机关考试录用机关 工作人员和国家公务员公共科目考试

《申论》试题（卷）

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试，与传统作文考试不同，是对分析驾驭材料的能力、解决问题能力、言语表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答，答案书写在指定位置。

二、材料

2000 年 10 月 19 日，美国联邦食品和药物管理局的一个顾问委员会紧急建议：应把含苯丙醇胺（英文缩写“PPA”）的药物列为禁药。这以后的一段时间，PPA 问题成为一个全球性“热点”问题。

我国有的传媒称：一石激起千层浪，PPA 让全球“大感冒”。

1. PPA 在治疗感冒、咳嗽以及一些减肥的非处方类药品的成分中十分常见。美国耶鲁大学的霍尔维兹博士及其同事对 2000 个成年人（包括 702 个脑中风病人）进行了长达 5 年的跟踪研究，得出结论：服用含有 PPA 药物的病人容易发生脑中风，应禁止使用。美国联邦食品和药物管理局接受了这一建议。

2. 一些美国公司第二天便推出了新药。据透露，他们此前已知道耶鲁大学在做有关研究，便暗中研制不含 PPA 的新药，以便一旦 PPA 禁用，立即把新药推向市场。一些著名的药品经销公司除立即把相关药品撤下货架，还张贴告示，同意顾客退货且全额退款。有些公司却不愿采取行动，他们辩解说：“食品和药品局只是提出建议，而没有声明回收药品，我们没有理由把药品撤下货架。”但“PPA 事件”越炒越烈，他们怕砸自己的牌子，最终还是不得不把所有相关药品撤下货架。

3. 一些美国律师认为很有必要问一问：制药公司是否早知道或者应该知道 PPA 对人体的危害。知道或应该知道，都是一种过失。如果知道而没有告诉大众，就可以认定是故意过失，这意味着这些公司应受惩罚。

4. 英国有关部门对 PPA 进行了调查，认为 PPA 导致脑出血的证据很不充分，只是有加大中风危险的可能。有关发言人说，英国治感冒和咳嗽的药品虽含 PPA，但对其含量的限制比美国严得多，所以英国患者面临的风险可以忽略不计，尽管如此，卫生部门还是列出了 14 种药中常见的含有 PPA 的药品名称。