

● 主编 王子先

中国生产性服务业发展报告 2007

CHINA DEVELOPMENT REPORT OF PRODUCER SERVICES INDUSTRY 2007



经济管理出版社

中国生产性服务业发展报告2007

主 编 王子先

副主编 华晓红 高耀松 丁俊发

经济管理出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国生产性服务业发展报告 2007 / 王子先主编. —北京: 经济管理出版社, 2008.1

ISBN 978-7-5096-0121-1

I. 中... II. 王... III. 服务业—经济发展—研究报告—中国—2007 IV. F719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 187548 号

出版发行: 经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010) 51915602

邮编: 100038

印刷: 徐水县宏远印刷有限公司

经销: 新华书店

责任编辑: 申桂萍 张 艳

技术编辑: 晓 成

责任校对: 超 凡

880mm×1230mm/16

30.25 印张 696 千字

2008 年 1 月第 1 版

2008 年 1 月第 1 次印刷

定价: 158.00 元

书号: ISBN 978-7-5096-0121-1/F·121

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部

负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

《中国生产性服务业发展报告 2007》编委名单

张燕生 华晓红 高耀松 王立杰 曲建 程大中 盛保富 龚雄军
姜荣春

《中国生产性服务业发展报告 2007》作者名单

(按姓氏笔画排列)

丁俊发 于珺 王子先 王晓红 华晓红 曲建 庄芮 刘国宏
李善同 李勇 杜娟 张小济 张燕生 张晓静 张娟 汤碧
陈冰 陈霖 陈艳梅 邱丽萍 郑乐 周磊 周辉 金萍
封小云 姜荣春 高耀松 高传胜 高春亮 盛宝富 龚雄军 彭坚
程大中 蓝庆新

序

生产性服务业是“为其他商品和服务的生产者用作中间投入的服务”，是服务业的重要组成部分，占服务业的比重在发达国家超过 2/3，在发展中国家超过一半。生产性服务业还对其他产业的发展产生重要影响。有研究表明，在加工组装型制造业中，服务中间投入占制造企业中间投入成本的 70% 以上，产品价格中直接制造成本仅占 1/3 左右，价值链的增值过程大部分发生在服务环节中。在这样的生产结构中，即使制造过程中的成本控制、产品质量和技术水平都达到世界先进水平，但如果服务提供缺乏效率，整个产业的竞争力就会大打折扣。从这个角度讲，加快发展和提高生产性服务业水平是提升我国产业整体竞争力的关键。

生产性服务业国际分工体系的形成和发展是近些年服务业全球化的主要推动力量。随着信息技术的发展和各国服务业的进一步开放，服务业发展正日益打破时间、空间乃至文化的界限，告别传统的地缘导向模式，进入全球化发展阶段，服务业的全球重组和资源优化配置达到了空前高度，推动着世界经济一体化和各国经济的进一步融合。随着生产性服务业全球化的推进，一个完整的跨国生产体系正在形成：最终产品和服务价值链上的多个节点在全球生产网络中进行，分工体系全球化，推动着全球生产组织方式的革命性变化。在这个大背景下，各国生产性服务业可能利用的外部服务和相关要素大大增加。能否有效利用全球资源 and 市场，成为影响一个国家服务业增长和竞争力的重要因素，决定着各国在国际产业链、创新链和价值链中的地位。

改革开放以来，我国服务业总体上保持着较快的增长速度，但与国际一般趋势相比，服务业发展明显滞后。2006 年，我国服务业增加值和就业占 GDP 和就业总数的比重，分别低于世界平均水平 28 个百分点和 16 个百分点，低于下中等收入国家平均水平 4 个百分点和 21 个百分点。其中，生产性服务占服务业的比重相对更低，结构有明显偏差。开放程度相对偏低、参与全球化不足是我国服务业发展滞后的一个重要原因，2006 年服务业吸收外资仅占吸收外资总额的 30% 左右，明显低于全部国家平均值 64%、发达国家 71% 和发展中国家 49% 的水平。这种状况制约着服务业本身的发展和提高产业整体竞争力。

促进我国生产性服务业发展的根本思路是加快改革开放。一要推进各项改革。要打破垄断，放宽市场准入，推动公平竞争，促进提高效率和改善服务。二要完善相关政策。取消对服务业的各项歧视政策；支持生产性服务业关键领域、薄弱环节、新兴产业和新型业态的发展；支持有条件的沿海中心城市建成世界级的生产性服务集聚中心。三要扩大开放。当前要特别重视承接国际服务外包，以此为契机进入服务业国际分工体系，更好地利用两种资源和两个市场。从人力资源特点、规模经济优势、国内需求强劲等多种因素考虑，我国服务业具有比较优势和竞争优势，能够在开放中不断提升能力和加快发展。同时，

也要有效应对服务业开放中可能产生的垄断、削减普遍服务、影响经济稳定等挑战和问题。

总之，生产性服务业发展的影响广泛、深刻，与我国经济社会发展中的许多重大议题密切相关。我国有关生产性服务业发展的研究起步较晚，研究相对薄弱：在范畴、定义和测度等许多基础方面还缺乏共识，资料积累不足，统计口径和体系不完善，系统而深入的研究成果还不多，能针对突出问题、择取重要事实、恰当解释数据意义的实证研究还比较薄弱。《中国生产性服务业发展报告 2007》汇集了这个领域多位专家的研究成果，观察问题的角度各有特点，涉及理论工具、现状解析、趋势预测、政策建议等多个研究层面，不少章节资料翔实、分析深入、观点鲜明、政策建议切实可行，在有些方面还填补了研究空白。总之，这是生产性服务业研究领域的一部力作，希望本书的出版能够引起社会各方面对生产性服务业的更多关注，共同推动这个领域的理论发展和实践进程。

江小涓

2008 年 1 月 1 日

目 录

第一篇 中国生产性服务业总体情况 / 1

第一章 2006 年我国生产性服务业的情况及“十一五”发展趋势 / 3

第二章 发达国家生产性服务业的发展趋势及启示 / 10

第二篇 理论篇 / 33

第三章 服务业跨国转移的趋势、影响及中国的对策 / 35

第四章 中国生产者服务业发展与制造业升级的关系研究 / 43

第五章 关于中国生产性服务业发展的研究报告 / 51

第六章 加快承接国际服务离岸外包是新一轮对外开放的重要战略选择 / 63

第七章 大力发展服务外包产业，优化外商投资产业结构 / 70

第三篇 国际篇 / 77

第八章 世界生产性服务业发展总体情况 / 79

第九章 全球服务外包发展的背景、现状与趋势 / 88

第十章 世界服务业跨国投资概况 / 122

第十一章 世界服务贸易发展的现状与趋势 / 130

第四篇 开放篇 / 143

第十二章 中国生产性服务业对外开放与利用外资情况 / 145

第十三章 中国服务贸易发展的现状与趋势 / 152

第十四章 中国承接服务和软件外包的情况 / 160

第十五章 中国承接工业设计外包的主要特征及趋势分析 / 181

第五篇 内地与香港合作篇 / 195

第十六章 发挥香港优势 提高内地与香港生产性服务业合作水平 / 197

第十七章 内地与香港生产性服务业需求及合作的重点领域及发展前景 / 236

第十八章 珠三角地区与香港服务业对接机制的建立与完善 / 245

第十九章 CEPA 内地与香港生产性服务业合作的机制安排及前景 / 251

第六篇 区域篇 / 257

- 第二十章 沿海城市生产性服务业的情况与展望 / 259
- 第二十一章 长三角地区生产性服务业发展情况 / 269
- 第二十二章 上海 2006 年生产性服务业发展情况 / 279
- 第二十三章 2006 年北京市生产性服务业发展报告 / 290
- 第二十四章 北京市生产性服务业吸收外资发展报告 / 296
- 第二十五章 深圳生产性服务业发展情况 / 301

第七篇 行业篇 / 313

- 第二十六章 2006 年中国物流业发展报告 / 315
- 第二十七章 2006 年中国软件和信息服务业发展报告 / 335
- 第二十八章 2006 年中国金融业发展报告 / 352
- 第二十九章 2006 年中国科技研发服务业发展报告 / 365
- 第三十章 2006 年中国商务服务业发展报告 / 382

附录 / 398

- 附录一 “十一五规划”有关发展生产性服务业的政策规定 / 398
- 附录二 国务院关于加强发展服务业的若干意见 / 401
- 附录三 中华人民共和国对外贸易法（修订） / 408
- 附录四 文化产品和服务出口指导目录 / 415
- 附录五 CEPA 有关服务贸易的法规 / 420
- 附录六 世界服务业发展统计数据 / 463
- 附录七 世界服务贸易统计数据 / 464
- 附录八 世界服务业跨国投资数据 / 465
- 附录九 中国服务业统计数据 / 467
- 附录十 中国服务贸易统计数据 / 468
- 附录十一 中国服务业吸收外资数据 / 471

后记 / 472

第一篇 中国生产性服务业总体情况

第一章 2006 年我国生产性服务业的情况及“十一五”发展趋势

一、我国进入生产性服务业加快发展和升级阶段

（一）改革开放以来，我国服务业和生产性服务业发展情况

1979~2006 年，我国内地服务业随着收入水平的提高实现了较快增长。据国家统计局核算，1979~2006 年我国 GDP 年均增长 9.7%，服务业增加值年均增长 10.7%，服务业年均增长高于 GDP 1

个百分点，但比第二产业年均增速 11.3%低 0.6 个百分点，比工业增加值年均增长 11.5%低 0.8 个百分点。2002 年进入新一轮经济增长期以来，由于重工业化加速，服务业增加值所占比重从 2002 年的 45.7%降至 2006 年的 38.6%，对经济增长的拉动作用从 2002 年的 4.2 个百分点降至 2006 年的 4.1 个百分点。

表 1-1 三次产业占国内生产总值比重 (%)

年份	第一产业	第二产业	第三产业
1979	31.3	47.1	21.6
1990	27.1	41.3	31.6
1995	19.9	47.2	32.9
2000	15.1	45.9	39.0
2001	14.4	45.1	40.5
2002	13.7	44.8	41.5
2003	12.8	46.0	41.2
2004	13.4	46.2	40.4
2005	12.5	47.5	40.0
2006	11.8	48.7	39.5

资料来源：国家统计局。

表 1-2 三次产业年均增长 (%)

年份	GDP	第一产业	第二产业	第三产业
1979~2006	9.7	4.6	11.3	10.7
1998~2006	9.2	3.7	10.3	9.8
2003~2006	10.3	4.7	12.0	10.1

资料来源：国家统计局。

表 1-3 三次产业对 GDP 的贡献率 (%)

年份	第一产业	第二产业	第三产业
1990	41.7	41.0	17.3
1995	9.1	64.3	26.6
2000	4.4	60.8	34.8
2001	5.1	46.7	48.2
2002	4.6	49.7	45.7
2003	3.4	58.5	38.1
2004	7.8	52.2	40.0
2005	6.1	53.6	40.3
2006	5.9	55.5	38.6

资料来源：国家统计局；各产业贡献率为各产业增加值增量与 GDP 增量之比。

与此相适应，我国第三产业增加值占 GDP 的比重从 1978 年的 23.9% 提高到 2002 年最高时的 41.5%，2006 年为 39.5%，下降了 2 个百分点。1978~2006 年，服务业增加值比重提升 15.6 个百分点。服务业从业人员比重由 1978 年的 12.2% 上升至 2006 年的 32.2%，28 年间提高了 20 个百分点。第二产业增加值占 GDP 的比重从 1978 年的 47.9% 曾经降至 1990 年最低时的 41.3%，曾下降 6.6 个百分点，但此后到 2006 年又升至 48.7%；第二产业就业所占比重从 17.3% 升至 25.2%，28 年间提高 7.9 个百分点。与此同时，第一产业增加值和就业所占比重均相应有所下降。

(二) 内地生产性服务业发展情况

根据程大中的研究，1981~2000 年我国生产者服务年均名义增长 17.7%，明显高于同期国民总产出和服务业总产出名义年均增速 15.3% 和 16.3%；生产者服务占国民总产出和服务业总产出的比重

也分别提高 4 个和 11 个百分点，2000 年分别为 12.2% 和 53.9%，显示了生产者服务加速增长的势头，表明其在国民经济中的作用和整个服务业中地位有所上升。

(三) 2006 年我国服务业和生产性服务业发展最新情况

2006 年，我国服务业总体上保持了较快增长态势。服务业增加值为 82702.8 亿元，比 2005 年 73432.9 亿元名义增长 13%，扣除价格因素实际增长 10.3%，比 2005 年 10.5% 的增幅略有放慢。2006 年，服务业占 GDP 的比重为 39.5%，比 2005 年下降 0.5 个百分点。2006 年，服务业就业人数 24614 万人，比 2005 年 23771 万人增长 4%，占 2006 年全国总就业人数 76400 人的比重为 32.2%，比 2005 年 31.4% 提高 0.8 个百分点。服务业增加值对 2006 年 GDP 的贡献率为 38.6%，比 2005 年回落 1.7 个百分点，拉动当年 GDP 增长 4.1 个百分

点,比2005年回落0.1个百分点。

服务业各主要行业都得到了较快发展。其中,2006年交通运输、仓储和邮政业增加值12032.4亿元,占服务业增加值总额的15%,比2005年增长8.3%,增幅比2005年11.3%降低3个百分点;批发和零售业增加值14915.9亿元,占服务业增加值总额的16%,比2005年增长8.6%,增速比2005年加快0.8个百分点。

按照生产性服务业占比55%估算,2006年我国生产性服务业增加值为45486.5亿元,占当年GDP的22%。2006年,物流、金融、信息、科技研发、商务及专业服务等主要生产性服务业门类保持快速发展态势。2006年,我国社会物流总费用为3.84万亿元,按现价同比增长13.5%,增幅比2005年提高0.6个百分点;社会物流总费用与GDP的比率为18.3%,比2005年下降0.2个百分点。2006年,我国物流业实现增加值1.4万亿元,占第三产业增加值总额的17.1%,比2005年提高0.5个百分点,按可比价格计算比服务业增加值10.3%的增幅高2.2个百分点;全国物流总额59.6万亿元,按现价计算同比增长24%,增幅比2005年回落1.2个百分点。同时,按照我国“大力发展现代物流业”的要求,物流业结构有所优化,现代物流业特别是第三方物流受到重视。

信息服务业飞速成长。2006年,全国电话总用户达82889.4万,比2005年74385.1万增长11%,居全球第一位。其中,移动电话用户46108.2万,比2005年39340.6万增长17%;固定电话用户36781.2万,比2005年35044.5万增长5%。全国电话普及率达到63.39部/百人,其中移动电话普及率为35.26部/百人。截至2007年9月,全国互联网用户数达1.72亿户,居全球第2位。

金融服务业处于繁荣期。2006年,全国金融机构各项存款335460亿元,比2005年287170亿元增长17%;各项贷款225347亿元,比2005年

194690亿元增长16%;金融机构现金收入705733亿元,比2005年626978亿元增长13%。2006年年末,国家外汇储备10663亿美元,比2005年年末8189亿美元增长30%。2006年,境内外上市公司总数达1590家,比2005年1503家增87家,股票筹资金额达5594亿元,比2005年1882.5亿元增长近2倍。2006年,全国保费收入5643亿元,比2005年492亿元增长14%。

科技研发服务业增长加快。2006年,R&D经费支出达2943亿元,比2005年2450亿元增长20%,R&D经费支出占GDP比重从2005年的1.33%上升到1.41%,全国科技成果登记数336.54项,比2005年32359项增长4%;全国技术市场交易额1818亿元,比2005年1515亿元增长17%;专利申请授权量达26.8万件,比2005年21.4万件增长25%。科技研发服务业主体多元化进一步发展,企业主导地位有所加强。

商务服务业增长加速。2006年,社会消费品零售总额达76410亿元,比2005年增长13.7%,增速比2005年提高0.8个百分点。创新设计、广告、会展等商务服务业都快速成长。

(四) 内地服务业发展偏离国际服务业发展一般趋势

我国人均GDP已经达到2000美元,进入工业化中期阶段,按一般趋势服务业特别是生产性服务业进入快速发展期。根据国际经济组织的分类,我国目前已进入中下等收入经济体,但我国服务业所占份额不仅大大低于高收入和中上等收入国家,而且也明显低于同等收入水平甚至更低收入国家。从服务业增加值所占比重看,2004年我国为40.7%,不仅远低于世界平均水平68%和发达国家平均水平72%,而且也低于发展中国家平均水平52%。

从服务业就业所占比重看,2001年数据显示,

发达国家服务业就业比重在 60%~70%，最高的为美国 75.2%，比我国高出 47.5 个百分点；最低的西班牙为 62%，也比我国高出 34.2 个百分点。在发展中国家中，最高的为阿根廷 76.3%，比我国高出 48.6 个百分点；最低的巴基斯坦为 33.5%，也比我国高 5.8 个百分点。

以上两个方面均显示，我国服务业发展明显偏离世界各国的一般发展趋势，需要大大加快发展的步伐。

我国服务业发展也明显偏离钱纳里等基于 100 多个国家实证研究揭示的标准结构。2003 年，我国人均 GDP 为 1100 美元，相应的服务业增加值比重和就业比重分别为 41.5% 和 29.3%，显著低于标准结构为 1000 美元时的产值比重（50%）和就业比重（40.7%）。

（五）内地生产性服务业相对滞后

与国际一般趋势相比，我国生产性服务仍存在明显的不足，这具体可以从以下几个方面来看：一是我国生产性服务在国民经济和整个服务业中

的份额仍相对较低。据分析，目前发达国家生产性服务占整个服务业的比重在 70% 左右，比我国要高十几个百分点。二是我国生产性服务的结构不够优化。从 2000 年看，商业饮食占 35.0%，运输邮电业占 27.3%，公用事业及居民服务业为 19.3%，而金融保险业仅占 12.6%，包含专业服务、综合科技服务等未分类的“其他服务业”仅占 5.9%。三是生产性服务占国民总产出的比重不及发达国家的一半，如美国 1998~2003 年生产性服务占国民总产出的比重都保持在 25% 以上，最高接近 27%，英国则从 1992 年的 19% 左右升至 2002 年的 26% 左右。

另外，服务贸易的发展速度快慢与份额大小，也能从一个侧面反映一国生产性服务的发达程度。从 2006 年的数据看，我国服务贸易居世界第 7 位，占世界服务贸易总额的 3.5%；而货物贸易居世界第三位，占世界货物贸易的 7.2%。2006 年世界服务贸易额与货物贸易额之比为 1:4.5，而我国仅为 1:9.4。

二、“十一五”时期我国生产性服务业的发展趋势

（一）“十一五”时期内地经济社会发展的主要目标及对服务业发展的新要求

根据全面建设小康社会的总体要求，“十一五”时期要努力实现以下经济社会发展的主要目标：

——宏观经济平稳运行，国内生产总值年均增长 7.5%，实现人均国内生产总值比 2000 年翻一番。

——产业结构优化升级。服务业增加值占国内生产总值的比重和就业人员占全社会就业人员的比重分别提高 3 个和 4 个百分点。自主创新能

力增强，研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重增加到 2%。

——资源利用效率显著提高。单位国内生产总值能源消耗降低 20% 左右。

——城乡区域发展趋向协调等。

在拓展生产性服务业过程中，要大力发展主要面向生产者的服务业，细化深化专业化分工，降低社会交易成本，提高资源配置效率。优先发展交通运输业、大力发展现代物流业、有序发展金融服务业、积极发展信息服务业、规范发展商务服务业。

(二) “十一五”时期内地生产性服务业总量及结构演变趋势

1. 生产性服务业增加值预测

“十一五”期间预计 GDP 年均增长 7.5%，服

务业增长要快于 GDP 增长，服务业增加值占 GDP 的比重将提高 3 个百分点，2010 年服务业增加值占 GDP 的 43.3%；服务业就业比重将提高 4 个百分点，到 2010 年达到 35.3%。

表 1-4 “十一五”时期经济社会发展的主要指标

类别	指 标	2005 年	2010 年	年均增长 (%)	属 性
经济增长	国内生产总值 (万亿元)	18.2	26.1	7.5	预期性
	人均国内生产总值 (元)	13985	19270	6.6	预期性
	服务业增加值 (元)	73394.6	113013	9.0	预期性
经济结构	服务业增加值比重 (%)	40.3	43.3	[3]	预期性
	服务业就业比重 (%)	31.3	35.3	[4]	预期性
	服务业就业人数	23815	28355	4540	预期性

注：国内生产总值和城乡居民收入为 2005 年价格；带 [] 的为五年累计数。

资料来源：“十一五”规划纲要；服务业增加值和就业人数为根据相关数据推算。

2. 生产性服务业总量及结构预测

在生产者服务的部门构成方面，从 2000 年的情况看，在整个服务业提供的生产者服务中，商业饮食业所占比重最高，达 35%；其次是运输邮电业，占 27.3%；公用事业及居民服务业为 19.3%；金融保险业仅占 12.6%，包含专业服务、综合科技服务等未分类的“其他服务业”只占 5.9%。根据程大中的估计，2000 年我国生产性服务名义值 31310.6 亿元，占国民总产出和服务业总产出的比重分别为 12.2%和 53.9%。根据近几年主要生产性服务业主要行业的发展势头，估计目前生产性服务增速将继续保持略高于 GDP 和服务业总产出的增长势头，估计 2006 年生产性服务占国民总产出和服务业总产出的比重将进一步分别升至 13%和 55%左右。到 2010 年，生产性服务业将进一步加快发展，假定其增速比整体服务业高 2 个百分点，即为 11%，其实际增加值将达 68018 亿元，占当年 GDP 的 26%和整个服务业增加值的 60%，比重分别提高 13 个和 5 个百分点。

根据未来经济社会发展的趋势和需求，“十

一五”时期生产性服务部门结构将会发生较大变化：金融、保险、物流和信息服务业将高速发展，比重将有显著提升，成为生产性服务业的主导部门；专业服务和综合科技服务业的规模将迅速扩大，地位明显上升；公用事业及居民服务业将会保持快速增长势头，比重基本稳定。

3. 内地国际服务贸易进出口预测

随着生产性服务业的加快发展，“十一五”时期内地服务贸易也将进入快速增长期，服务进出口在世界服务贸易中的地位将趋于提高。这将为包括香港在内的各国、各地区服务供应商提供大量的贸易机会；另外，由于服务业吸收外资已成为内地引资的热点，以商业存在方式提供的服务贸易将呈现更加迅猛的增长势头。“十五”时期，我国服务出口、进口年均增长分别为 19.8%和 18.9%；“十一五”时期，估计服务出口、进口年均增速至少将加快 2~3 个百分点，2010 年分别达 2070 亿美元和 2250 亿美元，估计在世界排名可能将由现在的第 8 位和第 9 位升至第 6 位。

表 1-5 中国内地在世界服务贸易中的地位变化 (亿美元, %)

年份	世界服务出口		中国服务出口			中国服务进口		
	金额	比上年增长	金额	比上年增长	在世界排名	金额	比上年增长	在世界排名
1995	11892	14.7	184.3	12.7	16	246.4	56.1	12
1996	12679	7.2	205.6	11.6	16	223.7	-9.2	14
1997	13182	4.0	245.0	19.1	16	277.2	23.9	12
1998	13463	2.1	238.8	-2.6	15	264.7	-4.5	13
1999	13970	3.8	261.7	9.6	15	309.7	17.0	10
2000	14851	6.3	301.5	15.2	13	358.6	25.8	10
2001	14887	0.2	329.0	9.1	13	390.3	8.9	10
2002	15881	6.7	393.8	19.7	11	460.8	18.1	8
2003	18047	13.6	463.8	17.8	9	548.5	19	8
2004	21275	17.9	620.6	33.8	9	716.0	30.5	8
2005	24150	13.5	812.0	38.0	8	853.0	22.0	7
2006	27100	11.2	870.0	7.1	8	1000.0	17.2	7

资料来源：世界贸易组织。

三、“十一五”时期内地加快发展生产性服务业的政策趋势

“十一五”规划纲要和 2007 年国发 7 号文件提出了促进服务业发展的政策，同样也适用于生产性服务业，主要内容是：

打破垄断，放宽准入领域，建立公开、平等、规范的行业准入制度。鼓励社会资金投入服务业，提高非公有制经济的比重。公共服务以外的领域，要按照营利性与非营利性分开的原则加快产业化改组。营利性事业单位要改制为企业，并尽快建立现代企业制度。继续推进政府机关和事业单位后勤服务社会化改革。采取积极的财税、土地、价格等政策，支持服务业关键领域、薄弱环节、新兴产业和新型业态的发展。健全服务业标准体系，推进服务业标准化。大城市要把发展服务业放在优先位置，有条件的要逐步形成服务经济为主的产业结构。

按照上述精神，重点有以下几方面的政策选择：

第一，调整传统的三次产业分类办法和差别

性政策，将生产性服务业发展与创新放在更重要的位置。随着服务业与制造业的相互融合和一体化，服务业与制造业的边界日益模糊。我国传统的产业分类方法和“重制造、轻服务”的产业政策设计面临重大调整。把生产性服务业的发展与创新放在与制造业同等重要乃至相对优先的位置，特别是在运用现代信息技术成果改造我国物流和供应链体系、建立市场营销网络等方面给予适当倾斜，既提升制造业企业自身的生产性服务水平，又加快打造一大批专业化生产性服务供应商。

第二，将东部沿海地区的一些中心城市建设成面向全球的生产性服务中心。上海、北京、天津、深圳等沿海中心城市面临着商务成本不断提高、生态环境承载能力不足、土地等资源制约加剧等不利条件，应发挥这些中心城市的服务聚集功能，加快其向服务业转型。沿海中心城市转型不是简单放弃加工制造业，而是在保留其有优势

的部分中高端制造环节的同时，加快发展生产性服务业，建成若干面向全球的生产性服务中心，培育一大批以生产性服务为主要业务的专业供应商。

第三，以扩大开放为动力，促进生产服务业的加快发展和创新。一是加大承接国际服务业转移和服务业外包的力度，优化政策环境，创新服务业聚集区功能和制度设计，着力吸引跨国公司总部、研发中心、设计中心、营销中心和软件开发中心，在承接服务业外包的国际竞争中抢占有利位置。二是大力鼓励生产性服务业吸收外商直接投资，全面提升与外商投资的合资合作水平，以促进生产性服务业的技术引进、管理创新。三是积极有序地引入战略投资者，对目前仍带有垄断性的生产性服务业进行改革重组，促进其提高管理水平和服务效率。四是大力发展服务贸易，适当扩大服务进口，既为国内经济发展提供高质量的生产性服务投入，又引入市场竞争，促进国内生产性服务业质量的改善。五是支持有条件的国内企业包括服务业企业走出去，发展跨国经营，建立海外营销网络，开展海外购并，加强战略联盟，提升与国外高端生产性服务供应商的合作水平。

第四，加强 CEPA 项下内地与香港生产性服务业的合作。要完善有关配套政策，消除各种障碍，积极推动 CEPA 项下香港生产性服务供应商的进入；搭建平台，完善公共服务和中介服务，为沿海中心城市提升与香港生产性服务业合作的

水平创造更好的条件。

第五，大力发展商务服务业，使之成为促进创新、提高效率的重要平台。一是要大力发展物流服务和供应链管理，包括交通运输、仓储、物流、配送、采购、供应链管理等，提高物流效率，加快生产和服务的网络化和国际化；二是要着力推动市场营销服务的升级，包括市场拓展、分销代理、产品设计、品牌营销、售后服务、创意策划和会展等生产性服务，提高发现市场、创造需求、引导创新的能力，增强市场控制力、利润增值力和差异性竞争能力；三是要大力推广电子商务等现代化交易方式，广泛应用基于互联网的商业服务，促进商务服务业本身的创新和升级。

第六，认真落实“十一五”规划，促进生产性服务业的全面升级。按照“十一五”规划的要求，全面提升生产性服务业的整体水平。一是有序发展金融服务业，健全金融体系，完善服务功能，创新服务品种，提高服务质量，支持企业创新。二是积极发展信息服务业，加强信息基础服务，扩展增值服务，开发新兴业务，促进普遍服务，建立统一的电子政务网络，增加公共信息服务。三是积极规范发展会计、财务、审计、律师和咨询等专业服务，提高其专业化、规范化、精细化服务水平。

商务部政策研究室副主任 王子先