

千秋业

——天津采访录

建设报社编

中国建筑工程工业出版社

津门巨变
民心为本

林汉雄
一九九四年

建设部部长林汉雄题词

目 录

建设部部长林汉雄题词：津门巨变 民心为本

学习天津经验 搞好城市建设（代序言）……………

……………建设部副部长谭庆琰（1）

努力把天津建设得更美好……………天津市市长聂璧初（6）

要树立城市观念——建设部副部长周于峙一席谈

……………建设报记者 辛 英 马晓丽（8）

千秋功业的基石——天津采访录之一……………

……………建设报记者 耿庆海 王明浩 顾恩寿（11）

不重视基础设施建设是短期行为……………建设报短评（19）

天津人的福份——天津采访录之二……………

……………建设报记者 辛 英 马晓丽（21）

把群众呼声作为第一信号……………建设报短评（27）

奇迹是这样创造的——天津采访录之三……………

……………建设报记者 王殿武 王 杰（29）

要善于发挥政治优势……………建设报短评（35）

千斤重担大家挑——天津采访录之四……………

……………建设报记者 林涵碧 鲍继强（36）

可贵的探索 成功的经验……………建设报短评（42）

传统不丢 作风不变——天津采访录之五……………

……………建设报记者 杨文秀 王 晨（44）

结束语……………建设报编者（48）

千秋功业的基石——记天津10年的城市建设

……………（原载人民日报）建设报记者（50）

坚持为民办实事……………人民日报编后（56）

学习天津 一切为了人民……………建设报编者（58）

• 来信选登 •

建立充满活力的城建管理体制

（哈尔滨市人民政府副秘书长张金孝）

天津经验传三晋 （建设报记者 鲍继强）

愿市长们都给人民带来福份 （山西临猗县建设局隋晓黑）

天津之路就是全心全意为人民服务——建设报关于天津城市工作经验的连续报道，在全国建设工作座谈会上引起强烈反响……………建设报记者（63）

开诚布公 心心相印——天津市政府领导与人大代表政协委员座谈会侧记……………

……………建设报记者 马晓丽 耿庆海（66）

贯彻城市规划法 领导是关键——访天津市政府顾问毛昌五……………建设报记者杨文秀、王明浩、冯利芳（71）

后记……………冯利芳（74）

学习天津经验 搞好城市建设

(代序言)

谭 庆 珪

党的十一届三中全会以来，天津的城市建设取得了令人瞩目的变化，到处呈现出一派生机勃勃的新气象。人们普遍关心，为什么天津会发生如此变化，他们有哪些经验值得我们其他城市学习呢？

我认为，首先要学习天津市委、市政府的远见卓识和果断魄力。

天津是个老城，前30年由于受重生产轻生活等“左”的思想影响，城市基础设施建设欠账较大。道路堵塞、供水不足、排水不畅等问题十分严重。长此下去不仅经济得不到发展，而且天津作为中国的特大城市、工业生产的重要基地，其地位也将受到影响，更谈不上人民生活的改善。特别是唐山地震的影响，问题更加突出。为彻底扭转这种被动局面，他们下决心打好翻身仗。1981年以来，他们先后完成了引滦入津工程，中环、外环路的建设及煤气化¹，兴建了地方铁路李港线，完成了塘沽新港三期改造工程，新建了长途通信大楼、邮政枢纽大楼，扩建和改造了市内电话分局，完善了市内给排水设施，修建了我国第一座大型污水处理厂等。当时曾有人怀疑，用这么多的投资去搞基础设施建设，会不会影响经济的发展。但实践证明，基础设施搞好了，不仅推动了经济的发

展，改善了人民的生活条件，而且还为引进外资创造了良好的投资环境。据测算，天津市仅打通中、外环两条路，一年就可形成经济效益两亿多元。因此80年代以来，天津市国民经济持续稳定发展，平均每年递增9.5%。

天津在组织城市建设中不仅有魄力，而且对重点与非重点的关系也摆得十分清楚。近十年来，他们在“楼堂馆所”的建设上始终坚持了与经济建设协调发展的原则，因此在压缩基建规模的形势下，工作并没受到多大影响。这也反映了他们建设指导思想的正确性。

把城市建设放在政府工作的重要位置上，特别是摆正基础设施建设与经济发展的关系，把基础设施建设放到突出位置上去抓，不断完善城市的各种服务功能，增强城市的辐射、吸引力。这是学习天津经验首先应重视的。

第二，树立全心全意为人民服务的思想，调动各方面的积极因素，建设管理好城市。“政之所要在乎民心”。天津的城市建设所以能取得较大的成绩，受到人民的称道和支持，关键在于市委、市政府的领导同志树立了全心全意为人民服务的思想。他们在千头万绪的工作中，坚持了一个基本思路：一切为了人民，一切依靠人民。把群众的呼声作为第一信号，把群众关心的热点作为工作的重点，坚持每年为群众办20件实事。在为群众办实事中，提出了五条原则：办多数人受益的事，办群众急需的事，办长期起作用的事，办力所能及的事，办促进两个文明建设的事。兴“雪中送炭”之举，戒华而不实的“惊人之名”。他们说到做到，取信于民，凡定了的就坚决照办，绝不失信于民。因此，政府有号召，人民就有行动。天津的引滦工程直接参战的有168个单位，施工高峰时多达17万人，百里明渠划成72段，动员全市

10万义务劳动大军分段承包；天津铁路枢纽改造工程仅动迁单位就达260个，3000多户居民迁往比较偏僻的住宅区，修建青少年活动中心募集资金达2500万元等等。这些工作所以能顺利开展，说明了一个最普通的道理：政府的一切工作为了人民，人民决不会给政府出难题。

第三，理顺机构，分清职责，下放权力，充分发挥各职能部门和区街的作用。城市是一个极其复杂的有机体，具有多功能、多层次、高度综合的性质。城市建设涉及到千家万户各方面的利益，怎样才能搞好城市的规划、建设、管理，这是长期困扰城市领导者的一个复杂问题，也是各方面都普遍关心的问题。长期以来，由于计划与规划脱节，条块分割，造成建设上的混乱现象，结果钱没少花，但城市建设布局不合理，生产、生活不配套。这种随意性的建设不仅给城市带来了许多问题，而且为今后的改造带来了沉重的负担。形成这种局面的根本原因是体制不顺。为此，天津市在总结经验的基础上大胆改革，首先划清了计委和建委的职责，把国家确定的全市基本建设计划总盘子连钱带物带计划，切块给建委，由建委在规划指导下编制年度建设计划，同计委和有关方面协调后，报市政府批准执行。这样不仅使计委从繁琐的一般事务中解脱了出来，可以集中精力抓宏观控制和监督，而且建委责权利紧密结合，工作也更加主动了。

另一方面，为了打破城市建设管理上长期形成的条块分割局面，天津市采取的第二项重大改革措施是改变城市管理条块职责不清、权责不一的状况。实行统一领导，分级管理，明确区级政权的主要任务是建设和管理好城市，安排好人民生活。除城市规划由市里集中统一管理外，其他许多工

作，如综合开发、市政设施建设和维护、园林绿化、市容卫生、房屋管理、文教卫生等，能下放的权力统统下放到区。这样，既保证了城市总体规划的实施，又打破了条块分割的局面，使各区能根据实际做出更多的事情。过去长期由条条包揽，管不了、管不好的事，责权下放以后，区里管得井井有条。实践证明，这些改革都是十分成功的。

第四，重视环境建设和市容整顿，两个文明一起抓。天津人为什么热爱天津，外地人为什么羡慕天津？一个很重要的原因是因为天津环境优美，市容整洁卫生。天津人为什么精神状态好，人心齐，凝聚力强？是因为天津的精神文明建设搞得很好。因此，学习天津经验，一个很重要的方面是要学习天津的领导者重视环境建设、注重两个文明一起抓。李瑞环同志常讲，不能简单地看待市容整治，要把它上升到政治的高度，把它看作是精神文明建设的一个重要方面。环境好了可陶冶人的情操，振奋人的精神。这话是很有道理的。目前我们国家还很穷，不可能投入很多的钱搞城市建设，但搞好城市的环境绿化，整修好街巷，粉饰一下沿街的建筑，拆除一些有碍市容观瞻的违章建筑，是完全能够做得到的。搞好这项工作并不需要花多少钱，但效果十分明显。近十年来，天津市政府为改变旧貌，坚持年年抓市容整治，不仅改变了市容市貌，而且通过组织广大人民参加义务劳动等多种形式进行爱我天津、建设天津的活动，极大地激发了广大人民群众与城市共兴衰、自己动手整治家园的热情。随着环境的改变，人们的精神面貌也发生了变化，民心振奋，生产、工作的积极性高了，这种潜移默化的力量所产生的经济效益是无法用数字计算的。

天津的经验是丰富的，还有许多地方值得我们学习，同

时，天津的经验也是实实在在的，天津能做到的，其他地方也应该能做到。因此，希望我们各地的领导同志能读一下这本书，按照党的十三届六中全会精神，在力所能及的情况下，解决城市居民的住房难、吃水难、乘车难、行路难、吃饭难、入托难、看病难等等，更好地为人民群众排忧解难，在实践中不断丰富和发展天津经验，把全国的城市建设搞得更好。

（本文作者为建设部副部长）

努力把天津建设得更美好

聂 璧 初

近十年来，在李瑞环同志的直接领导下，依靠全市人民的大力支持，经过城建系统广大干部职工的奋力拼搏，天津的城市面貌发生了巨大的变化。短短十年间，曾被人称为全国“最破最乱”的旧城市，如今面貌焕然一新，投资环境、生产环境、生活环境都有较大改善，国内外来津参观游览的人士，无不交口称誉。我作为天津市长，同时也作为一个在天津居住生活了几十年的老市民，对此感触颇多，体会很深。我和全市人民一道，从内心感到愉悦和兴奋。

城市规划、建设和管理工作，无论是从在经济发展中的作用来讲，还是从在人民生活中的地位来讲，都是一项极其重要的工作。这些年来，天津市的各级领导始终坚持“一切为了人民，一切依靠人民”的基本工作思路，依据国务院批准的天津城市总体规划，把城市建设作为为人民办实事的主要内容来抓，有计划、有步骤地解决了一大批有关水、电、路、气和住房等群众关心并急需解决的问题，不仅缓解了人民生活中遇到的实际困难，而且为全市经济建设提供了部分必要的基础设施，增添了城市发展的后劲。实践证明，抓住了城市规划、建设与管理，不仅可以服务人民、稳定大局，而且对建设社会主义精神文明、带动整个城市工作，都有着极大的推动作用。天津的广大人民群众从这些年城市面貌的

迅速变化中，亲身感受到社会主义的优越性，对党和政府更加信赖，形成了一种自尊、自爱、自豪、自信的精神，出现了心齐、气顺、劲足、万众一心、团结奋斗建设家乡的可喜局面。这种物质文明建设和精神文明建设的双丰收，构成了天津的优势，为天津的改革开放和四化建设的进一步发展创造了有利的条件。

天津的城市规划、建设和管理工作这些年取得了一些进展，只是相对我们原有的基础而言，只是实现了城市总体规划的一部分，尚有许多不完备、不完善的地方。《建设报》的记者在天津进行了深入采访，写出了一批介绍天津城市建设文章，并汇集成册发表。这是对天津人民的鼓励和鞭策。我深知天津在城市建设、经济发展和人民生活改善方面还有很多工作要做，还有很长的路程要走，面临的任务不但艰巨、繁重，而且有一个巩固已有成果，并不断向前发展的任务。搞好城建工作不仅对实现社会安定、经济发展意义重大，而且这将是一项“功在当代、造福子孙”的宏伟大业。我坚信，有党的路线方针政策正确指引，有天津这些年的实践经验和基础，有全市人民的全力支持和舆论监督，我们一定能够继续保持城市发展的势头，使城市的规划、建设与管理迈上一个新水平，努力把天津建设得更美好。

（本文作者为天津市市长）

要树立城市观念

建设部副部长周干峙一席谈

建设报记者 辛 英 马晓丽

一个风和日丽的下午，我们按约定的时间，来到建设部副部长周干峙的办公室。主人热情地请我们落坐，并用赞扬的口气说：“《建设报》关于天津建设经验的一组报道，搞得很好，报道十分及时。”

接着，周干峙副部长向我们谈到，不久前，他去了趟天津。他说：“正因为天津把城市建设抓紧了，近几年才出现了好的经济势头、民心的稳定。”随后，他又提到了李瑞环同志的《城市建设随谈》。他认为，这本书对指导我国城市建设有很大意义。他说，“作为一市之长就是要为人民办实事。所谓办实事，在某种意义上说，就是抓城市建设。而抓城市建设关键在于抓城市基础设施建设，这是一个现代化城市的载体。国外很多专家把这叫做城市的‘支撑系统’。抓好了这个系统，并由此调动了群众的积极性，就抓住了精神和物质两个方面，这样才能把经济搞上去。”

记者说，有些人把经济滑坡的原因归到城市建设投资多了。周干峙说：“城市建设与经济发展是互相促进、互相制约、相辅相成的。我认为，恰恰由于基础设施抓得好，天津近几年经济才出现持续稳定增长。”

周干峙同志接着说,长期以来,我国把城市建设笼统地归为非生产性建设。在许多决策人的头脑中都有这样的念头:等经济发展了,有钱了,回过头来再搞城建也不迟。就是没想到道路、供水、电力等基础设施跟不上,制约了经济的发展。这种观念在我国延续了30年,造成了巨大损失。象上海这样的大城市就吃了这个苦头。近10年来,我们虽然下大力抓了城市建设,但象天津这样的城市,城市建设方面欠账较多。即使这些年在这方面投资多了,主要是用来还账,至今仍有不少问题急待解决。照理说,城市基础设施建设应有一定的超前性。我们现在都讲改善投资环境,就有这个意思。所以,只有城市基础设施超前建设,才能促进城市经济的发展。

再举一个例子,珠江三角洲的几个城市,这些年城市建设发展迅速,架起了许多桥梁,通了许多公路,修了不少水、电设施,通讯业发展更快。这些基础设施建设,带来了这些地区经济发展。但即使这样一个建设速度,一些外商、港商、台商来后,仍然认为城市基础设施发展不够。可以这样说,一个城市,她的基础设施发展到什么水平,她的经济就发展到什么水平。城市建设不发展,经济就不稳定。现在,我国的城市建设欠账还不少,也就谈不上城市建设搞得过多的问题。

“那么为什么会存在城市建设过多的想法呢?”周干峙副部长略微沉思了一会儿,说道:“一个原因,是因为城市观念还没有完全树立起来。我们都知道,我国工业化历程较短。资本主义国家工业化历程经过了几百年,而我们只有几十年。我国长期以来以小农经济为主,城市化不发达,拖了经济建设的后腿。现在,我们强调以经济建设为重点,城市化问

题就突出了。建一个工厂，就要有相应的道路、供水、供电、供气……还有各种生活服务。光建工厂，配套跟不上，还是发挥不了效益。再说，人一多，本来不是问题的也成了问题，例如，垃圾的处理等等。这都要求决策者们不仅有工业观念，还要有城市观念。如果没有城市观念，不重视城市建设，不懂得抓城市基础设施建设，要想促进城市经济增长是不可能的。”

最后，周干峙副部长强调说：“我谈了这么多，可以归结为一句话，就是要树立城市观念。”

千秋功业的基石

——天津采访录之一

建设报记者 耿庆海 王明浩 顾恩寿

开 篇

城市工作千头万绪。搞好城市工作应该遵循怎样的指导思想，从何处入手？这是城市政府和广大群众都十分关心的。

这几年，天津从一个“最脏最乱的城市”变成令人瞩目的城市，社会安定，群众心齐气顺，经济持续发展，还被外商誉为中国投资环境最好的城市。这变化是怎样得来的？

1989年底，本报调集报社本部记者和部分记者站记者，赴津采访，寻求答案。在天津市政府和有关委、办、局、区政府，以及企业的支持下，经过10天紧张的采访，写成了五篇文章。从今天起陆续发表，奉献给广大读者。希望大家，特别是各城市的各级领导能从中得到启示。

九国租界和两条铁路把天津分割得支离破碎，由于多年来在建设中没有摆正“骨头与肉”的关系，欠账越来越多，“文化大革命”再加上1976年唐山大地震造成的严重破坏，摆在天津市领导者面前的确实是错综复杂的烂摊子。面对重重困难，他们认真总结经验教训，抓住主要矛盾，以“一切为了人民，一切依靠人民”的思想指导城市的各项工作，从加强城市建设入手，发挥政治优势，尽心竭力、坚持不懈地

为人民办实事。十年奋斗，不仅城市面貌变了，人的精神面貌也变了，城市发展有了后劲。这个经验很值得有关部门和各地城市政府深思。

当前，在治理整顿的形势下，各城市都面临着许多困难。怎样调动大家的积极性，共渡难关，天津的经验是很有现实意义的。希望各地能从中得到启发，运用毛泽东同志的哲学思想分析各种矛盾，抓住解决问题的突破口，创造出自己的经验。

——编者

久居津门的老“天津卫”，谈起天津的变化，总是眉飞色舞，滔滔不绝；初来乍到的外地旅客，看到天津的发展也惊叹不已，溢于言表。20世纪80年代，天津确实确实发生了令人振奋的变化。记者在天津采访的日子里，看到如今的天津，无论是社会风气、人民生活，还是经济建设，都有一种向上的气氛，群众情绪好，心齐气顺，以“我们是天津人”感到自豪。党和政府威信高，一呼百应，政民关系融洽。这里物价较低，投资环境较好。美驻华使馆商务参赞给美国务院的报告说，中国的大城市中天津的投资环境最好。

在1989年春夏之交的政治风波中，天津虽是距北京最近的大城市，但却是全国最稳定的城市之一。车、水、电、气始终保持正常，工厂的生产秩序和社会秩序安定。有的外国游人说，在别的城市看到的是成群结队上街游行，在天津看到的却是红旗招展义务劳动。

天津为什么没有乱起来？在两位老大娘的信中可以找到答案。前不久，该市河西区东舍宅居委会路静惠、陈淑兰两位大娘给中共中央政治局常委、原天津市委书记、市长李瑞

环写了封信。信上说，我们的政府一切为了人民，我们决不会给政府出难题。

靠什么——

把群众的精神振奋起来

把政府的威信树立起来

“坐车没有走路快，自来水腌咸菜，临建棚拆得不如搭得快。”这是80年代初在天津老百姓中广为流传的三大怪。由于长年的历史欠账和1976年大地震的破坏，建筑破旧，街道杂乱，上水无来源，下水无出路，路上车挤车，车上人挤人，电话打不通，煤气是空白。一位中央领导同志1980年视察天津时，曾批评天津是一座最脏最乱的城市。

城市功能不健全，群众生活困难大，政府的威信受影响，工农业生产上不去，工作局面打不开。解决问题的出路在何方？天津市的领导们认为，只有靠扎扎实实卓有成效地办实事，才能受到民众的信任，促进经济的发展。他们选的突破口就是大力加强城市基础设施建设，为人民生活和生产创造良好环境。记者在采访中，记下了下面这组天津人民家喻户晓的事例。

为了缓解天津城市内部和对外交通的紧张状况，市政府于1985年作出了《关于综合整治城市交通的决定》，按照规划建设“三环十四射”。目前已经完成了中环线、外环线和十条由市区通向市外的放射线，内环线完成了大部分。兴建了地方铁路李港线，完成了塘沽新港三期改造工程，开始了天津机场扩建工程。特别是铁路枢纽改造工程，从1987年4月至1988年9月，仅用不到18个月就完成了“两点、两线”的改造工程，使百年的“老龙头”车站旧貌换新颜，被外国建筑