

中国人口 与经济增长问题研究

——转型期人口与经济增长的关节点



李江 著

人口与经济增长的动态关系是一个十分复杂的问题，备受人口学家、经济学家、社会学家的广泛关注，也是一个特别需要深入研究和认真探讨的重大理论和现实问题。本书紧密围绕建设全面小康社会的战略要求，不仅关注了经济的增长，而且还对人口与社会的协调发展给予了足够的重视，始终坚持“以人为本”和“投资于人”的研究理念，对中国人口变动与经济增长的重要关节点进行了研究。



四川大学出版社

ZHONGGUO RENKOU

YU JINGJI ZENGZHANG WENTI YANJIU

中国人口 与经济增长问题研究

——转型期人口与经济增长的关节点

李江 著



四川大学出版社

责任编辑:曾 鑫
责任校对:刘 珺
封面设计:翼虎书装
责任印制:曹 琳

图书在版编目(CIP)数据

中国人口与经济增长问题研究:转型时期人口与经济增长的关节点 / 李江编著. —成都:四川大学出版社, 2007.9

ISBN 978-7-5614-3796-4

I. 中… II. 李… III. 人口-关系-经济增长-研究-中国 IV. C924.2 F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 125428 号

书名 中国人口与经济增长问题研究 ——转型期人口与经济增长的关节点

著 者 李 江
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5614-3796-4/C·179
印 刷 华西医科大学印刷厂
成品尺寸 140 mm×202 mm
印 张 10.625
字 数 263 千字
版 次 2007 年 9 月第 1 版
印 次 2007 年 9 月第 1 次印刷
定 价 20.00 元

◆ 读者邮购本书,请与本社发行科联系。电话:85408408/85401670/85408023 邮政编码:610065

◆ 本社图书如有印装质量问题,请寄回出版社调换。

◆ 网址:www.scupress.com.cn

版权所有◆侵权必究

四川大学出版社



内容提要

人口与经济增长的关系问题是人类社会发展最基础、最重要的问题，历来都是人口学、经济学研究的重点领域。国内外专家学者在不同的经济社会背景下对人口与经济增长关系问题进行了深入的研究，提出了各自不同的观点和看法，具有十分重要的意义。在新的时期，人口问题与体制改革、经济结构调整、社会转型等问题交织在一起，使得人口与经济增长问题成为我国社会发展过程中的重要问题之一。

本书共分为七章，紧密围绕建设全面小康社会的战略要求，不仅关注了经济的增长，而且还对人口与社会的协调发展给予了足够的重视，始终坚持“以人为本”和“投资于人”的研究理念，对中国人口变动与经济增长的重要关节点进行了研究。

前 言

人口与经济生长的动态关系问题是一个十分复杂的问题，备受人口学家、经济学家、社会学家的广泛关注，是一个特别需要深入研究和认真探讨的重大理论和现实问题。当我们翻阅卷帙浩繁的国内外社会科学文献时，就会发现“人口”“就业”“失业”“消费”“人力资源”“城市化”等诸多与“经济增长”“可持续发展”密切相关的词汇反复出现。当我们继续搜寻一百年人口学说史时也会发现，“人口爆炸”“生存极限”“土地承载力”“人满为患”“地球不堪重负”等词汇俯拾即是。那是因为自从有了人类，社会生活的一切活动和根本出发点都是为了人以及人类的需求，人类社会的一切经济活动，无不与人口紧密相连。经济增长和社会可持续发展要解决的核心问题就是人类需求满足的代际矛盾。“任何人类历史的第一个前提无疑是有生命的个人的存在”，人口是人类社会存在与发展的第一个前提，是生产力的构成要素，是经济关系的体现者，是“全部社会生产行为的基础”，是人类经济活动的主体。为了深入探讨这个问题，笔者在博士生导师刘家强教授的指导下，选择了转型时期中国人口与经济生长的重要关节点进行研究。整个研究都凝聚着导师的学术思想和创新思维。在研究中，笔者深刻地体会到，解决人口问题的根本之策是大力发展经济，促进经济持续快速健康增长。现在我们面临着十分复杂的人口矛盾和问题，解决这些矛盾和问题是一个非常复杂的社会系统工程。作为理论工作者只有敢于直面问题和矛盾才能有所建树，作为实际工作者不回避问题和矛盾才能有所作为。基于这种认识，笔者广泛地涉猎了有关人口与经济生长的研究文献，注

意从实践中收集整理人口与经济增长的典型素材。在不断地学习和研究中，笔者逐步认识到无论是理论研究还是具体实践都不能面面俱到。于是笔者开始着重对人口与经济增长关系中具有基础性地位和关键性作用的几个问题进行深入研究，找出人口就业、人口消费、人口城市化等在经济增长中的特殊作用，从中发现人口与经济增长关系的规律性问题。人口的就业权是解决贫困的前提，是促进消费的基础。推进城乡一体化是解决人口就业权的重要途径。正确处理好人人口就业、消除贫困、促进消费、推进城市化等问题与经济增长的关系是本研究的目的和初衷。

一、理论综述及问题的提出

(一) 理论研究现状

人口与经济增长的理论渊源可追溯到古希腊时代的思想家色诺芬关于人口与土地关系问题的研究；中国古代的思想家孔子、孟子也有关于人口与土地关系的论述，如孔子的“有人此有土，有土此有财，有财此有用”（孔子《大学》第十章），即人口增长先于财富增长的观点。近代资产阶级古典经济学的代表人物威廉·配第有“土地是财富之母，劳动是财富之父”的人口与财富的关系的著名论断，魁奈从人口与消费的关系出发论述了人口增长有超过生活资料增长的倾向的思想（《中国的专制制度》法文版），亚当·斯密在其代表作《国民财富的性质和原因的研究》（1776年）中阐述了关于人口增长与社会财富增长的关系的思想，大卫·李嘉图在其代表作《政治经济学及赋税原理》中论述了人口与资本之间的关系的思想等。总的来说，在西方，从意大利保泰罗的《城市论》和《国家论》开始，到后来的亚当·斯密、马尔萨斯、萨伊、约翰·穆勒、库兹涅茨等许多学者都对该领域进行了深入的研究，形成了大量的研究成果。

1. 对人口数量与经济增长关系的研究

对人口数量与经济增长关系的研究，主要代表人物有马尔萨斯、坎南、凯恩斯、汉森、莱宾斯坦、梅多斯、西蒙等学者，他们对人口数量变动对经济增长所产生的影响进行了深入的研究，提出了不同的理论观点。

第一种理论是以马尔萨斯人口理论为主线发展的悲观人口理论流派。该学派根据马尔萨斯的“两个公理”、“两个级数”假说以及三个命题、两种抑制和得出的四个结论，认为超过生存水平的任何人均食品供给量，最终都将被增加的人口消耗殆尽；而当现有的资源不能维持一个庞大的人口数量规模时，人口的进一步增长也会被饥荒、疫病和战争所遏止。马尔萨斯人口理论与后来的经济增长理论相结合，形成了新马尔萨斯主义的“低水平均衡陷阱”假说，提出影响经济增长的因素主要有人口、资金、粮食、不可再生资源、环境污染等五个，认为这五个因素都是按指数增长的，并且五个因素是相互影响和相互制约的。由于人类经济活动呈指数化的增长所造成的资源过度开发和浪费，会导致自然资源枯竭和环境恶化，从而形成严重的人类生存危机，认为贫困、战争、疾病、环境污染、能源危机等问题都源于“人口爆炸”。

第二种理论是以坎南、索维等人为代表的适度人口理论。适度人口理论开端于19世纪80年代，形成于20世纪20年代至30年代。他们从动态角度分析了人口增长同经济增长之间的关系，说明人口增长可能给经济增长、经济发展带来的不利和有利影响，以及如何在二者之间寻求均衡，寻求适度人口增长率等。他们认为，应将现代适度人口、经济适度人口界定为在确定达到特定经济增长和经济发展目标时，通过控制人口增长，或鼓励人口增长来达到适度和适中的人口数量。他们还提出了“最高人口”、

“最低人口”、“静态适度人口”、“动态适度人口”等概念。该学派还高度重视技术进步对适度人口的影响，认为技术进步能提高人口的适应度。

第三种是以凯恩斯、汉森、西蒙等为代表的乐观人口经济理论。其中凯恩斯和汉森所提出的长期停滞理论认为，人口增长的缩减是经济停滞的主要原因，人口增长能刺激和推动经济的发展。他们认为人口多能提供一个必要的消费需求，并引致生产上的优化规模经济，能降低生产成本，并能为达到更高的产量而提供充实充裕的和低廉的劳动力。从长期来看，人口增长将刺激科学技术的产生和应用，而科技进步对经济增长具有巨大的推动作用。后来库兹涅茨还对人口变动和经济增长的波动进行了研究，提出了人口增长能够促进经济增长的观点和人口经济增长长波理论。

2. 对人口质量与经济增长关系的研究

最早触及该领域的是亚当·斯密，但在随后的一百多年历史中，学者对人口质量的研究甚少。直到20世纪60年代舒尔茨、贝克尔、丹尼森、哈罗德、多马等学者对人口质量的研究，才形成了以人力资本理论和“新增长”理论为代表的人口质量与经济增长关系理论体系。

一是舒尔茨等人所提出的人力资本理论。舒尔茨是最早阐述人力资本理论的经济学家，他认为人口质量是体现在人身上的技能和生产知识，“经济的发展主要取决于人的质量，而不是自然资源的丰瘠或资本存量的多寡”。后来，贝克尔还进一步对正规教育的成本和收益、人力资本与个人收入分配等进行了更深入的研究。

二是哈罗德、多马等人提出的“新增长”模型。由于人力资本理论将人力资本作为经济增长的外生变量，而关于人口质量对

经济增长促进作用的机理还不够成熟，因而难以反映 20 世纪后期经济发展中的问题。在 20 世纪七八十年代，哈罗德、多马、索洛等人对新古典经济增长模型进行了修正，提出了新增长理论。他们将技术进步、人力资本纳入了经济增长模型，把二者视为经济增长的内生变量，揭示了人力资本对于经济增长的重要作用。

3. 对人口结构与经济增长的研究

一些学者主要从人口的年龄结构、性别结构、区域结构等方面对人口与经济增长的关系进行了研究，这些研究为合理的发展战略和经济发展战略提供了理论指导。例如，在人口迁移流动与经济增长方面，在原有的推力—拉力理论（赫伯尔，1938 年）的基础上，运用经济学的研究方法，产生和建立了人口迁移经济理论方面的宏观经济模型，其中主要有经济增长模型、资本和劳动力流动模型、比较静态模型、二元经济结构模型、劳动转移模型（1973 年）等。又如，在人口年龄结构变化方面，所提出的“人口红利”和“人口负债”理论，对我们根据人口结构的不同特点，制定合理政策措施具有积极的意义。

4. 从生产方式的角度对人口与经济增长的研究

在人口经济学的发展过程中，马克思主义经典作家以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，对资本主义人口经济规律进行了深入系统的分析，而且始终把人口与经济的关系放到生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动中去考察，从而科学地阐明了人口与经济规律的客观规律，形成了马克思主义人口经济理论。这是人口经济理论的深刻革命，其基本内容和观点包括：（1）马克思和恩格斯在《德意志意识形态》（1846 年）、恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》（1884 年）中创立的两种生产

理论，即人类自身生产和物质资料生产之间相互关系的理论。(2) 马克思在其巨著《资本论》中阐明的相对过剩人口理论，揭示了资本主义社会的人口与资本积累的相互关系，深刻地批判了马尔萨斯关于人口与经济增长方面的理论。③关于人口规律（包括人口经济规律）是社会规律、历史规律，而不是超自然规律的原理等。马克思主义人口经济理论，虽然也是在其政治经济学著作中加以研究和创立的，但其两种生产的原理却成为人口经济学的指导思想，为现代科学中人口经济学的产生奠定了坚实的理论基础。

5. 人口与经济增长协调发展理论

人口与经济协调发展理论是中国的人口学者在以马克思主义为指导，充分吸收西方关于人口与经济增长理论的基础上，结合中国国情进行研究所形成的研究成果。其代表学者主要有张纯元、李竞能、吴忠观等。该理论是中国人口经济理论研究的突出成果。他们运用马克思主义关于人类自身生产和物质生产相互关系的两种生产理论为指导，对人口生产、再生产和经济增长、经济发展之间的相互关系进行了深入的研究，主要包括：(1) 对劳动力资源与经济增长、人口与经济结构变动、人口与国民收入分配、人口与国民经济增长、人口与资源环境的关系等方面进行了深入的研究。(2) 对人口的增长变动、结构变动和分布情况，以及与社会经济发展过程的总过程，即物质资料生产、分配、交换和消费四个环节间的内在关系进行了深入的研究，提出了人口与经济协调发展必然性的结论。(3) 紧密结合社会生产方式的差异，提出人口经济效益的新概念，开拓了最优人口、最优人口经济效益等人口与经济增长新课题。

(二) 理论评述

1. 针对人口与经济增长的基本关系提出不同观点

西方学者在不同的经济社会背景下对人口与经济增长关系问题进行了深入的研究，提出了不同的观点和看法，具有十分重要的意义。人口与经济增长理论是各国社会经济发展和人口变化的产物，在不同的时代具有不同看法。例如，在悲观人口论中，马尔萨斯人口原理是在产业革命导致农民土地被剥夺、手工业者纷纷破产、工人大批失业的经济社会背景下产生的；梅多斯的“增长极限论”是在工业革命导致环境资源危机的背景下形成的，二者的观点虽然在一定程度上相近，但产生背景却存在较大的差异。而在 20 世纪 60 年代，西方国家经济得到了快速发展，社会文化等环境较为宽松，致使许多学者对人口增长和经济增长持乐观的态度，从而产生了乐观的人口理论。后来产生于 20 世纪后半期的人口质量与经济增长理论，则主要源于传统的物质资本理论难以解释第二次世界大战后德国和日本的快速复苏，以及瑞士、亚洲四小龙等资源贫乏国家的快速崛起等经济现象。

虽然这些关于人口与经济增长的基本理论存在较大的差异，有些甚至是相对立的，但总的来说，这些理论观点在不同的背景下都存在合理之处，对我们在人口与经济增长问题的研究上进行深入的思考和探索，具有重要的借鉴意义。我们对人口与经济增长理论的研究，要结合不同国家（地区）的具体情况，有针对性地、动态地考察人口在不同阶段可能存在的影响，要根据社会经济在快速发展过程中所产生的新问题来拓展和发展人口与经济增长的理论研究。

2. 从不同的视角对人口与经济增长的作用机制进行系统研究

到目前为止，国内外学者从不同的角度对人口与经济增长问题进行了研究，逐步推动了该研究领域的发展和完善。他们有的从宏观角度，有的从微观角度；有的从经济角度出发，将人口作为经济增长的内在要素；有的从人口学角度出发，研究二者的相互关系。例如，最早对该领域进行系统理论研究的马尔萨斯、坎南等学者，主要从人口数量的角度分析人口对经济增长的影响；后期的阿道夫·兰德里、沃伦·汤普森等人从人口年龄结构的视角进行探讨，并形成了人口转变理论；而舒尔茨等人则从人口质量的角度对人口与经济增长的相互关系进行了研究。

从国内外的理论研究角度来看，国内学者强调在社会生产方式的决定和制约作用条件下研究人口经济过程和人口经济关系，以马克思主义关于人类自身生产和物质资料生产相互关系的两种生产理论为指导，研究人口生产、再生产和经济增长、经济发展之间的相互影响、相互制约、相互渗透的辩证关系。而西方学者则多从西方经济学的角度对人口与经济增长问题进行考察，缺乏对生产方式的分析，难以用发展的眼光和辩证的思维来全面系统地研究人口与经济增长问题，从而也难以挖掘出问题的本质特征。

总的来说，国内外学者从不同的视角对人口与经济增长的研究，逐步形成了一个相对完整的研究体系。人口与经济增长不能仅仅简单地归结为一个正负的相互影响关系，而是可变的和错综复杂的。人口特征以其不同的形态，或作为经济增长的催化剂，或成为经济增长的瓶颈妨碍。不同经济发展水平、资源存量和人口规模基础上的人口与经济增长的关系是复杂的和不同的。为此，我们要充分吸纳既有的研究成果，对人口与经济增长进行全方位的研究。

3. 用辩证的思维和发展的眼光研究人口与经济增长问题

人口增长具有自身内在的规律。人口增长虽受到经济的影响，但经济对人口增长不具有决定性；人作为生产者和消费者，对于经济的影响是内在的，而人作为生产要素的劳动力，西方经济学者均将其看作经济增长的内生变量之一。人口与经济作为人类社会的两大系统，二者的交叉融合是我们重点考虑的一个方面。为此，我们要用辩证的思维来研究二者的关系，促进人口与经济的协调发展。

在同一国家（地区）的不同发展阶段，人口对经济增长的影响程度、作用机制、影响结果都存在一定的差异。例如，随着人口自身结构的发展变化，会对经济增长产生不同的影响，如年龄结构、城乡结构的变化。其中，人口转变理论就从人口结构转变的角度提出了如何利用“人口红利”发展经济，如何规避“人口负载”对于经济增长的负面影响。因此，我们在研究人口与经济增长问题时决不能把研究绝对化或固定化，而应一分为二，用发展的眼光对问题进行深入探索。

总之，人口问题对经济社会发展的影响是多方面的，国内外学者对于人口与经济增长的理论研究已经取得了丰硕的成果，为社会经济的协调发展提供了较好的理论指导。但任何理论的产生和形成都具有特定的社会、经济、文化背景，因此既有的理论也必然存在地域、时间等方面的局限性。我国是一个人口众多的国家，经济发展水平还不高，人口经济问题十分突出，人口增长与经济增长怎样协调发展，是摆在我国政府和人民面前的重大问题。中国的人口与经济增长问题既存在共性，也存在较大的差异性，需要理论界与实际工作部门进行坚持不懈的探索和研究，才能找到中国人口与经济增长协调发展的道路。

二、研究框架及主要内容

本书在人口与经济增长基本理论分析的基础上，抓住了人口与经济增长的几个重要关节点，对中国人口与经济增长的基本轨迹和基本发展趋势进行了研究，寻求探索中国人口与经济增长的作用机制和规律，以期推进人口与经济的协调、持续增长。全文共分为七个部分。

第一章主要通过对古典经济增长理论，特别是将对亚当·斯密和大卫·李嘉图关于人口与经济增长思想的回顾，以及对马尔萨斯人口与经济增长理论的述评和对现代经济增长理论的探讨，作为整个研究的理论基础，将西方经济学家对人口与经济增长两种截然不同的看法进行梳理，以期作为该命题的旁证。

第二章主要从马克思主义关于人口与经济增长的开拓性研究中，归纳出马克思主义关于人口与经济增长思想的萌芽、形成、发展和完善之间的逻辑结构和理论视点；在列宁、毛泽东、邓小平等马克思主义者对马克思主义关于人口与经济增长理论的继承和发展中，寻求人口与经济增长的理论支撑。

第三章是关于劳动就业与经济增长关系的研究。本章首先就劳动就业与经济增长的理论关系进行了分析，随后对中国劳动就业与经济增长中所出现的问题进行了剖析，就其中的原因进行了分析，并指出劳动就业和经济发展中两个紧密联系着的方面，即经济增长和充分就业之间的矛盾完全可以调和，可以通过经济增长来增加就业岗位，通过促进充分就业，实现劳动力资源的优化配置，带动整个经济结构的优化和资源的高效利用，进而拉动经济的增长。在实际的运行过程中，要寻求新的发展思路，实现经济增长和充分就业的互动途径：第一，选择合理的经济增长模式，注重劳动力资源优化配置和高效利用，处理资本、技术、劳动力三者的关系，实现有质量的经济增长；第二，推动特色经济

发展，实现就业规模的扩张，形成优势产业和特色产品，通过产业链的延伸和产业规模的扩大带动经济和就业的同步增长；第三，建设新农村，实现农村劳动力的充分就业，培养社会主义新型农民，推动现代农业、现代农村的建设，增加农民收入，促进经济增长。

第四章是关于贫困人口、收入分配和经济增长问题的研究。并就贫困、收入分配、经济增长的相互作用机制进行了论述，对我国贫困人口的特点和形成因素进行了分析，随后还利用计量经济学的原理对问题进行量化分析，认为经济增长中的分配体制不合理，会直接影响经济的增长，同时分配不公平等问题导致贫困人口的产生，又会制约经济的增长。因此在实际的运行过程中，应着重解决或处理好以下方面：一是转变价值观念，实现以效率为重点的经济增长观念向公平发展转变，完善分配制度，选择合理的经济发展政策，为穷人提供更多的发展机会，推动经济的持续增长；二是通过提供更为公平的社会环境，制定更有利于贫困人口增强自身发展能力，以及充分参与社会、经济和政治生活的能力的公共政策，确保贫困人口直接受益、普遍受益。公共政策特别是收入分配、社会服务与保障政策的价值导向，对经济增长的减贫效果有重要的影响。

第五章是关于人口消费需求与经济增长问题的研究。首先，对二者的关系和作用机制的理论进行了分析。其次，对我国发展历程中消费与经济增长演变进行了总结和分析，指出由于长期的二元经济体制，使得城乡居民在消费支出序列、边际消费倾向、各项支出比重等方面存在着明显的差异，这不仅使得农民消费水平滞后，而且导致有效需求不足，使整个经济增长动力不足。因此，推进城乡居民消费的稳步增长和消费结构合理化，促进消费与经济增长的协调发展进程还任重而道远。就当前的情况来看，要实现人口消费需求与经济增长的良性循环，就必须积极开拓农

村市场，优化消费结构、实现消费结构的升级，并完善社会保障制度，着力调整居民消费预期，以建立需求导向型的市场经济增长模式。

第六章是关于人口城市化与经济增长问题的研究。经济增长能够促进人口城市化的发展，而合理的城市化水平则可成为经济增长的动力。中国人口城市化与经济增长虽保持了高度的同向性，但由于二元经济体制，使得人口城市化严重滞后于经济发展水平，不仅造成了资源的浪费，而且还造成当前城乡发展差距扩大、产业结构不合理，消费需求增长缓慢等问题，从而制约了经济的持续增长。因此，在新的发展阶段，要按照全面建设小康社会和“五个统筹”的要求，加快人口城市化发展，促进经济的增长：第一，要加快人口城市化的发展，促进城乡经济结构的优化；第二，要完善城镇体系，促进区域经济增长产生的协调，构建一个等级清晰、城乡融合、核心突出、职能明确的区域网络城镇体系，促进人口的合理分布、资源的优化配置，实现区域经济增长的协调；第三，要以人口城市化发展为目标，推动城乡制度的改革，要以市场化为指导，改革城乡规划制度、户籍制度以及其他配套制度，实现城乡的公平发展。

第七章通过对从物质资本积累到人力资本积累的认知，考察我国人力资源的基本状况及对经济增长的影响；探讨人力资本的特征、类型、来源和实质以及对经济增长的贡献；在对人力资本形成问题的分析基础上，研究教育及其投资对人力资本的巨大贡献，分析教育及其投资对经济增长产生的直接而重要的作用。

三、研究意义及创新

（一）人口与经济增长问题研究的意义

研究人口与经济增长问题，我们不能只得出控制人口数量、

提高人口质量这样的简单结论，而是要提出中国的人口问题需要在发展中得以最终解决的办法。

(1) 为在人口基数过大、底子又薄的实际情况下，有效控制人口，提高人口质量，稳定和完善的政策，最终实现中国人口规模与结构在形式与内容完全统一基础上的良性循环提供科学支持。中国刚进入 20 世纪时，由于国民经济沦落到崩溃的边缘，人口与粮食关系极为紧张，人们面临着无比巨大的生存压力，极端的贫困、连年的战乱和自然灾害把本来就奄奄一息的中国社会压得难以喘息。虽然自新中国成立以来，特别是在改革开放以后中国改变了贫穷落后的面貌，但人口和劳动力大国的现实没有改变。中国的人口问题一直受到国内和国际社会的广泛关注。这一研究关系到能不能准确把握中国人口的现状、问题和症结，获取准确的、有整合性的数据，从而得到人口与经济增长的准确信息，并以此进行科学的研究，做出正确的政策决策。

(2) 有助于正确认识人口及相关要素在经济增长和发展中的重要作用，充分发挥人口、人口资源、人力资源、人力资本等要素在中国经济增长中的推动作用。中国人力资源丰富，但人力资本配置效率低，缺乏流动性，造成人力资本短缺和相对饱和、闲置共存，有限的人力资本不能科学而及时地配置到最需要的行业和岗位，削弱了人力资本对经济增长和发展的推动能力。在人类社会从后工业时代向信息时代转移的过程中，计算机技术革新、信息和通讯技术的迅猛发展日益影响着所有产业，并渗透到社会经济的各个领域。以人力资本的积聚和有效利用为经济增长和发展的主要推动力，是中国经济实现可持续增长和发展的必然选择。如何通过科学配置和合理流动使有限的人力资本发挥最大的效能，将中国巨大的人口包袱转变成为经济增长和发展的强大动力源泉，是一项很有意义的研究课题。

(3) 为扩大就业、刺激消费，缓解就业压力、解决困难群体