

2007

中国农村贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT OF RURAL CHINA

国家统计局农村社会经济调查司 编

Rural Survey Department of National Bureau of Statistics

中国农村贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT OF RURAL CHINA

2007

国家统计局农村社会经济调查司 编

Rural Survey Department of National Bureau of Statistics

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

中国农村贫困监测报告—2007

/国家统计局农村社会经济调查司编

—北京:中国统计出版社,2008.1

ISBN 978-7-5037-5350-3

I.中…

II.国…

III.农村—贫困—调查报告—中国—2007

IV.F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第206077号

中国农村贫困监测报告—2007

作者/国家统计局农村社会经济调查司

责任编辑/许立舫

装帧设计/艺编广告·张冰

图文制作/艺编广告·黄晨

E-mail:cbsebs@stats.gov.cn

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街57号

邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲6号

网 址/www.stats.gov.cn/tjshjia.

电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷/科伦克三莱印务(北京)有限公司

经 销/新华书店

开 本/880×1230mm 1/16

字 数/512千字

印 张/17

印 数/1—1800册

版 别/2008年2月第1版

版 次/2008年2月第1次印刷

书 号/ISBN 978-7-5037-5350-3/F·2592

定 价/148.00元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。



自2000年起,国家统计局定期公开出版《中国农村贫困监测报告》,向社会各界发布我国农村贫困状况,展示贫困变化的宏观背景,介绍各部门和全社会的扶贫实践及其扶贫效果。

2007年度报告继续秉承其一贯风格,用数据说话,用事实说话,向国内外公众展示中国最新反贫困成果,并首次以翔实的资料反映了少数民族扶贫重点县、陆地边境扶贫重点县、民族人口在10万人以下的小少数民族聚居村的贫困状况、社会经济发展情况、政府和社会各界的扶持力度、效果以及村民参与扶贫情况。同时,较为深入地介绍了“十一五”开始以来,在党中央连续四个关于“三农”工作一号文件的指导下,我国农村低保制度、农村新型合作医疗制度、农村义务教育免除学杂费制度、整村推进扶贫、以工代赈、易地搬迁等一系列扶贫政策和措施的实施情况。

在本报告的编辑过程中,国家发改委、国家民委、财政部、国务院扶贫办、农业银行、教育部、科技部、民政部、水利部、农业部、卫生部、国家林业局、全国妇联、全国残联等有关部委和扶贫基金会、中华慈善总会等社会团体以及在华的国际机构给予了大力的支持和帮助,在此表示衷心感谢。

限于水平和经验,本报告难免会有许多缺点和不足,诚恳欢迎大家提出批评和建议。希望关心中国扶贫事业的各界朋友,继续关注《中国农村贫困监测报告》。让我们共同努力,把报告越做越好。

编者

2007年11月



Contents

第一部分 农村经济增长与农村社会发展

- | | |
|---------------------|---|
| 一、农村社会经济发展面临有利的宏观环境 | 1 |
| 二、农业与农村经济发展的主要特点 | 2 |
| 三、农村经济运行中存在的主要问题 | 4 |
| 四、对农业和农村经济工作的几点建议 | 5 |

第二部分 全国农村贫困状况

- | | |
|-------------|----|
| 一、贫困人口规模 | 7 |
| 二、贫困人口分布和变化 | 8 |
| 三、农户经济贫困状况 | 10 |
| 四、农村多元贫困状况 | 14 |
| 五、小结 | 18 |

第三部分 国家扶贫开发工作重点县贫困监测结果

- | | |
|---------------------|----|
| 一、国家扶贫开发工作重点县贫困状况 | 21 |
| 二、国家扶贫开发工作重点县经济发展状况 | 23 |
| 三、国家扶贫开发工作重点县社会发展状况 | 26 |
| 四、国家扶贫开发工作重点县农民生活状况 | 28 |
| 五、国家扶贫开发工作重点县扶贫活动情况 | 32 |

第四部分 特殊类型地区贫困监测结果

- | | |
|-------------------|----|
| 一、少数民族地区贫困监测结果 | 39 |
| 二、人口较少民族发展动态监测结果 | 46 |
| 三、边境地区扶贫重点县贫困监测结果 | 52 |

第五部分 国家扶贫政策措施

一、扶贫开发的重要举措——整村推进	61
二、以工代赈建设“十一五”规划	64
三、易地扶贫搬迁“十一五”规划	69
四、创新财政扶贫机制 促进扶贫开发工作	74
五、关于加快推进新型农村合作医疗试点工作的通知	77
六、兴边富民行动“十一五”规划	77
七、农村劳动力职业培训	81
八、2006年灾情及减灾救灾工作情况	89
九、扶持人口较少民族发展工作情况综述	91

第六部分 贫困问题调查研究

一、关于云南到户扶贫贴息贷款情况的调查报告	97
二、贫困地区县级科技能力建设问题调研报告	101
三、集体林权制度改革是山区林区发展的根本出路	107
四、人口较少民族扶贫开发整村推进调查	114
五、万名农村妇女参与新农村建设问卷调查报告	116
六、当前我国农村卫生人力资源现状分析	123
七、取消农业税后湖北省农村残疾人生产生活情况调查	130
八、青海省十个贫困村实施整村推进情况调查	134
九、开发县级贫困监测体系 完善农村贫困监测	138

第七部分 统计资料

资料使用说明	143
1、综合资料	144
1-1 贫困状况与区域发展	144
1-1-1 历年全国及国家扶贫开发工作重点县农村贫困人口及贫困发生率	144
1-1-2 历年全国及国家扶贫开发工作重点县农村低收入人口及占乡村人口比重	144



Contents

1-1-3	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县基本情况	145
1-1-4	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县综合经济情况	146
1-1-5	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县农业、工业、基本建设投资及社会发展	147
1-1-6	历年国家扶贫开发工作重点县扶贫资金使用情况	148
1-2	社区发展与农户经济状况	149
1-2-1	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县农村环境、资源与生产条件状况	149
1-2-2	2006 年国家扶贫开发工作重点县村级经济情况	150
1-2-3	2006 年国家扶贫开发工作重点县农村当年受灾情况	150
1-2-4	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县农户人均家庭经营支出及构成	151
1-2-5	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县农户土地及生产性固定资产	151
1-2-6	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收入及构成	152
1-2-7	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均生活消费支出及构成	153
1-2-8	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均食物消费量	154
1-3	就业、教育、卫生及扶贫项目村、户参与情况	155
1-3-1	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县农村人口、劳动力就业情况	155
1-3-2	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县农村劳动力文化程度及培训情况	156
1-3-3	2006 年全国及国家扶贫开发工作重点县农村劳动力流动情况	157
1-3-4	历年全国及国家扶贫开发工作重点县学校数	158
1-3-5	历年全国及国家扶贫开发工作重点县专职教师数	158
1-3-6	历年全国及国家扶贫开发工作重点县每万人口在校学生人数	159
1-3-7	2006 年国家扶贫开发工作重点县农村儿童入学情况	160
1-3-8	2006 年国家扶贫开发工作重点县农村儿童失学情况	161
1-3-9	历年全国及国家扶贫开发工作重点县医院、卫生院床位和人员数	161
1-3-10	2006 年国家扶贫开发工作重点县农民健康状况	162
1-3-11	历年全国卫生总费用	162
1-3-12	历年农村乡镇卫生院及床位、人员数	163
1-3-13	历年乡镇卫生院医疗服务及病床使用情况	163
1-3-14	历年村卫生室及人员数	164
1-3-15	历年新法接生及住院分娩率	164

1-3-16	历年监测地区孕产妇死亡率	165
1-3-17	2005年监测地区孕产妇死亡原因	165
1-3-18	历年监测地区5岁以下儿童死亡率	166
1-3-19	2002-2006年国家扶贫工作重点县村级扶贫活动参与情况	167
1-3-20	2002-2006年国家扶贫工作重点县农户参与扶贫活动情况	168
2、分地区资料		169
2-1	生产、收入与消费	169
2-1-1	2005年各地区农机总动力和农村用电量	169
2-1-2	2005年各地区化肥使用量和有效灌溉面积	170
2-1-3	2006年各地区粮、棉、油播种面积	171
2-1-4	2006年各地区粮、棉、油、肉产量	173
2-1-5	2006年各地区农民年末拥有主要生产性固定资产原值和数量	175
2-1-6	2006年各地区农民家庭经营费用支出	176
2-1-7	2006年各地区农民人均纯收入	178
2-1-8	2006年各地区农民人均生活消费支出	179
2-1-9	2006年各地区农民主要食品人均消费量	182
2-2	教育与卫生	183
2-2-1	2006年各地区中小学学校数	183
2-2-2	2006年各地区中小学专职教师数	184
2-2-3	2006年各地区中小学在校学生数	185
2-2-4	2006年各地区农村乡镇卫生院及床位、人员数	186
2-2-5	2006年各地区村镇卫生院诊疗人次及住院人数	187
2-2-6	2006年各地区村卫生室及人员数	188
2-3	环境保护及林业	189
2-3-1	各地区六次森林资源清查中森林覆盖率	189
2-3-2	2006年各地区天然林资源保护工程建设情况	190
2-3-3	2006年各地区林业系统野生动植物保护及自然保护区建设情况	192
2-3-4	2006年各地区退耕还林工程建设情况	193



Contents

2-3-5	2006年各地区三北、长江流域等重点防护林体系工程建设情况	195
2-3-6	2006年各地区京津风沙源治理工程建设情况	197
3	2006年国家扶贫开发工作重点县主要经济指标	198
4	分组资料	232
4-1	2006年国家扶贫开发工作重点县按地势分组资料	232
4-2	2006年国家扶贫开发工作重点县按老少边区分组资料	233
4-3	2006年国家扶贫开发工作重点县按家庭类型分组资料	234
4-4	2006年国家扶贫开发工作重点县按最高劳动力文化程度分组资料	235
4-5	2006年国家扶贫开发工作重点县按人均纯收入分组资料	236
4-6	2006年国家扶贫开发工作重点县按人均生活消费分组资料	240
4-7	2006年国家扶贫开发工作重点县按人均家庭经营支出分组资料	242
4-8	2006年国家扶贫开发工作重点县按收入5等分分组资料	244
4-9	2006年国家扶贫开发工作重点县按农户类型分组资料	245
5	指标解释	246
统计表		
表1-1	2006年主要农产品产量及其增长速度	3
表2-1	农村贫困和低收入人口规模	7
表2-2	2006年农村贫困和低收入人口地区分布	8
表2-3	2006年农村居民纯收入及其构成	10
表2-4	2006年农村居民消费情况	12
表2-5	农村农户生活设施情况	13
表2-6	农村平均每百户年末主要耐用消费品拥有量	14
表2-7	农村劳动力文化程度构成	15
表2-8	2006年农村按人均纯收入五等份分组收入及消费情况	17
表2-9	2006年农村基础设施情况	18
表3-1	2006年国家扶贫重点县农户构成	22
表3-2	国家扶贫重点县农户主要农产品商品率	25
表3-3	国家扶贫重点县人均食物消费量	31
表3-4	国家扶贫重点县农户热量、蛋白质及脂肪消耗量	31

表 3-5	扶贫重点县扶贫投资结构和县平均资金	32
表 3-6	国家扶贫重点县扶贫资金投向比例	33
表 3-7	2006 年国家扶贫重点县到村到户的扶贫资金强度	35
表 3-8	2006 年国家扶贫重点县按得到扶贫资金数量分的农户构成	35
表 3-9	2006 年国家扶贫重点县农户获得资金比例及户均资金额	36
表 4-1	2006 年少数民族扶贫重点县社区基础设施	40
表 4-2	2006 年少数民族扶贫重点县儿童在校率和平均教育费用	40
表 4-3	2006 年少数民族扶贫重点县 7-15 岁儿童失学原因	41
表 4-4	2006 年少数民族扶贫重点县社区医疗条件	41
表 4-5	2006 年少数民族扶贫重点县按健康状况分人口构成和就医情况	41
表 4-6	2006 年少数民族扶贫重点县劳动力文化程度构成	42
表 4-7	2006 年少数民族扶贫重点县农民人均纯收入及构成	43
表 4-8	2006 年少数民族扶贫重点县农民生活消费支出	43
表 4-9	2006 年少数民族扶贫重点县农户住房状况	44
表 4-10	2006 年少数民族扶贫重点县农户耐用消费品拥有情况	44
表 4-11	2006 年少数民族扶贫重点县农户生活设施状况	44
表 4-12	2006 年少数民族扶贫重点县科技推广及培训情况	45
表 4-13	2006 年少数民族扶贫重点县项目扶持情况	45
表 4-14	2006 年边境扶贫重点县儿童在校率和平均教育费用	53
表 4-15	2006 年边境扶贫重点县 7-15 岁儿童失学原因	53
表 4-16	2006 年边境扶贫重点县社区医疗条件	53
表 4-17	2006 年边境扶贫重点县按健康状况分人口构成和就医情况	54
表 4-18	2006 年边境扶贫重点县劳动力文化程度构成	54
表 4-19	2006 年边境扶贫重点县农民人均纯收入及构成	55
表 4-20	2006 年边境扶贫重点县农民生活消费支出	55
表 4-21	2006 年边境扶贫重点县农户住房状况	56
表 4-22	2006 年边境扶贫重点县农户耐用消费品拥有情况	56
表 4-23	2006 年边境扶贫重点县农户生活设施状况	56
表 4-24	2006 年边境扶贫重点县科技推广及培训情况	57
表 4-25	2006 年边境扶贫重点县项目扶持情况	57



Contents

表 4-26	2006 年边境扶贫重点县农户参与项目情况	58
表 5-1	全国纳入扶贫规划的贫困村情况	62
表 6-1	县级科技能力评价指标	102
表 6-2	农村三级卫生服务情况	124
表 6-3	县卫生机构人员数及技术人员数	124
表 6-4	县卫生机构工作效率	125
表 6-5	乡镇卫生院人员数及工作效率	126
表 6-6	村卫生室人员数及工作效率	126
表 6-7	城乡卫生人力资源状况	127
表 6-8	2006 年东、中、西部乡镇卫生院医疗服务量及病床使用状况	127
表 6-9	县、乡级卫生机构卫生技术人员学历及技术职称构成	127
表 6-10	县、乡级卫生机构卫生技术人员技术职称构成	127
表 6-11	2005 年各级卫生机构卫生技术人员学历构成	128
表 6-12	2005 年东、中、西部乡村医生及卫生员状况	128
表 6-13	10 村人均纯收入对比表	135
表 6-14	“开发县级贫困监测体系”项目活动开展情况一览表	138

统计图

图 1-1	2002-2006 年粮食产量及其增长速度	3
图 2-1	2006 年农村不同家庭规模贫困发生率	9
图 2-2	2006 年农村户主文化程度与贫困发生率	9
图 2-3	2006 年农村不同家庭经营类型与贫困发生率	10
图 2-4	2006 年农村居民人均纯收入构成	11
图 2-5	2006 年农村儿童在校率	15
图 2-6	农村劳动力外出务工比重和平均在外务工时间	16
图 3-1	国家扶贫重点县贫困及低收入人口	21
图 3-2	国家扶贫重点县儿童在校率	26
图 3-3	国家扶贫重点县农民人均纯收入基尼系数	30
图 3-4	国家扶贫重点县项目扶持村的比重	33
图 3-5	2006 年国家扶贫重点县项目覆盖情况	34

图 3-6	2006 年国家扶贫重点县农户参与项目情况	36
图 4-1	2006 年少数民族扶贫重点县劳动力文化程度构成	42
图 4-2	2006 年少数民族扶贫重点县劳动力当年从事主要行业构成	42
图 4-3	2006 年少数民族扶贫重点县农户希望得到的扶持项目	46
图 4-4	2006 年 640 个人口较少民族聚居村人口较少民族所占比重	46
图 4-5	2006 年 640 个人口较少民族聚居村有效灌溉面积比重	47
图 4-6	2006 年 640 个人口较少民族聚居村分省区农牧民人均纯收入	47
图 4-7	2006 年 640 个人口较少民族聚居村基础设施	47
图 4-8	2006 年 640 个人口较少民族聚居村拥有基础设施的自然村比重	48
图 4-9	2006 年 640 个人口较少民族聚居村农户生活状况	48
图 4-10	2006 年按资金来源分的扶持人口较少民族发展资金构成	49
图 4-11	2006 年按投向分的扶持人口较少民族发展资金构成	49
图 4-12	2006 年按行业分的扶持人口较少民族基础设施建设资金构成	49
图 4-13	2006 年按群众分的扶贫人口较少民族群众增收资金构成	50
图 4-14	2006 年按投向分的扶持人口较少民族发展项目构成	50
图 4-15	2006 年按行业分的扶持人口较少民族基础设施建设项目构成	50
图 4-16	2006 年按行业分的扶持人口较少民族群众增收项目构成	50
图 4-17	2006 年 640 个人口较少少数民族聚居村村级规划及帮扶情况	51
图 4-18	2006 年 640 个人口较少少数民族聚居村扶持农户情况	51
图 4-19	2006 年边境扶贫重点县自然村基础设施情况	52
图 4-20	2006 年边境扶贫重点县劳动力当年从事主要行业构成	54
图 4-21	2006 年边境扶贫重点县农户希望得到的扶持项目	58

第一部分：农村经济增长与农村社会发展



2006年是“十一五”计划的第一年。各地认真贯彻落实中央一号文件精神，稳步推进新农村建设，各级财政用于农业的投入稳步提高。在有利于“三农”发展的宏观调控政策下，农业与农村经济克服自然灾害的不利影响平稳运行，粮食继续增产，农民纯收入保持平稳较快增长，农村社会事业加快发展。

一、农村社会经济发展面临有利的宏观环境

2006年，中央加强和改善宏观调控，实施稳健的财政政策和货币政策。坚持“又好又快”发展的主调，坚持区别对待、有保有压的原则，严把土地、信贷两个闸门和市场准入一个门槛，一方面防止经济增长由偏快转为过热，另一方面又着力支持经济社会发展中的薄弱环节。加大“三农”工作力度，稳步推进社会主义新农村建设；大力发展科技、教育和卫生等社会事业；努力做好就业和社会保障工作；促进“五个统筹”和经济社会全面协调发展。总的看来，2006年我国国民经济运行比较平稳，避免了从偏快向过热的转变，经济运行增长速度仍然保持较高水平，同时增长的质量也在提高。

（一）国民经济保持平稳较快增长

2006年国内生产总值210871亿元，比上年增长11.1%，加快0.7个百分点。其中，第一产业增加值24737亿元，增长5.0%，略低于上年5.2%的增长速度；第二产业增加值103162亿元，增长13%，加快1.3个百分点；第三产业增加值82972亿元，增长10.8%，加快0.3个百分点。第一、第二和第三产业增加值占国内生产总值的比重分别为11.7%、48.9%和39.4%。

（二）固定资产投资稳定增长

2006年全社会固定资产投资109998亿元，比上年增长23.9%，增幅比上年回落1.8个百分点。其中，城镇投资93369亿元，增长24.3%，增幅比上年回落2.9个百分点；农村投资16630亿元，增长21.6%，增幅比上年提高3.6个百分点。在农村投资中，农户投资4436亿元，增长12.6%。

（三）货币信贷总量增长适度，支农信贷投放快速增长

2006年末，广义货币供应量余额34.6万亿元，同比增长16.9%，增速比上年低0.6个百分点。狭义货币供应量余额12.6万亿元，同比增长17.5%，增速比上年高5.7个百分点。流通中现金余额2.7万亿元，同比增长12.7%，比上年高0.7个百分点。全年累计现金净投放3041亿

元,比上年多投放478亿元。农村信用社改革试点工作取得重要进展和阶段性成果。农村信用社历史包袱初步化解,支农资金实力明显增强,支农信贷投放快速增长。2006年末,农村信用社存款余额38843亿元、贷款余额26236亿元,分别比2002年末增长95%和88%。其中农业贷款余额12105亿元,比2002年末增长117%。农业贷款占其各项贷款的比例由2002年末的40%提高到46%。

(四)“反哺”农业、“支持”农村的能力增强

2006年经济效益稳步提高。一是全国财政收入3.93万亿元(不含债务收入),比上年增加7694亿元,增长24.3%。二是规模以上工业企业实现利润增长31%,增加4442亿元。三是城镇再就业人数增加。全年城镇新增就业1184万人,比上年多增214万人。四是城乡居民收入继续较快增长。全年城镇居民人均可支配收入11759元,扣除价格因素,比上年实际增长10.4%;农村居民人均纯收入3587元,实际增长7.4%,是近10年来增长最快的一年。

二、农业与农村经济发展的主要特点

2006年,中央一号文件提出了统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设的综合措施。各级财政加大对“三农”的支持力度,稳步推进社会主义新农村建设,农业与农村经济、社会事业发展加快。

(一) 财政投入稳步增长

2006年中央和地方继续贯彻“多予、少取、放活”方针。在“少取”方面,在全国彻底取消农业税。取消农业税是具有划时代意义的重大变革,标志着在我国实行了长达2600年的这个古老税种从此退出历史舞台。农村税费改革不仅取消了原先336亿元的农业税赋,而且取消了700多亿元的“三提五统”和农村教育集资等,还取消了各种不合理收费,农民得到了很大的实惠。在“多予”方面,中央财政用于“三农”的支出达到3397亿元,比上年增加422亿元。其中,粮食直补142亿元,增加10亿元;良种补贴40.7亿元,增加3.7亿元;农机补贴6亿元,增加3亿元。另外,国家还对柴油、化肥等实施综合直补。为保证基层政权正常运转和农村义务教育的需要,从2006年起,国家财政将每年安排支出1030多亿元,其中中央财政转移支付每年将达到780多亿元,地方财政每年将安排支出250多亿元。加快推进新型农村合作医疗制度建设,2006年把试点范围扩大到全国40%的县,中央和地方财政对参加合作医疗农民的补助标准由20元提高到40元,中央财政为此增加支出42亿元。国家继续对主要粮食品种实行保护价收购政策,确保了粮价稳定和农民增收目标的顺利实现。

(二) 农业经济稳定增长

据统计,2006年全国农林牧渔业总产值42424亿元,按可比价格计算,比上年增长5.4%,农林牧渔业增加值24737亿元,增长5.0%。其中,农业产值21549亿元,增长5.4%;畜牧业产值达到13640亿元,增长5.0%。渔业产值4433亿元,增长6.0%;林业产值1602亿元,增长5.6%。第一产业(农林牧渔业)增加值占国内生产总值比重为11.8%,比上年下降0.7个百分点。第一产业增加值对国内生产总值的贡献率为5.9%,比上年下降0.2个百分点;对国内生产总值的拉动率为0.6个百分点,与上年持平。

(三) 主要农产品产量保持增长格局

据统计,全年粮食产量49748万吨,比上年增加1346万吨,增产2.8%,这是继2004年以来连续第三年增产,是2006年农业生产的一个亮点;棉花产量675万吨,增产18.2%;油料产量3059万吨,减产0.6%;糖料产量11032万吨,增产16.7%。

全年肉类总产量8051万吨。全年水产品产量5290万吨,增长3.6%。全年木材产量7800万立方米,比上年增长40.3%。

表 1-1 2006 年主要农产品产量及其增长速度

单位:万吨

指标名称	产量	比上年增长%
粮食	49748	2.8
夏粮	11389	7.0
早稻	3187	0.0
秋粮	35172	1.7
油料	3059	-0.6
花生	1467	2.3
油菜籽	1265	-3.1
棉花	675	18.1
糖料	11032	16.7
甘蔗	9978	15.2
甜菜	1054	33.7
烤烟	274	2.3
茶叶	103	10.0
水果	17240	6.9
蔬菜	58326	3.3

数据来源:中国农村统计年鉴

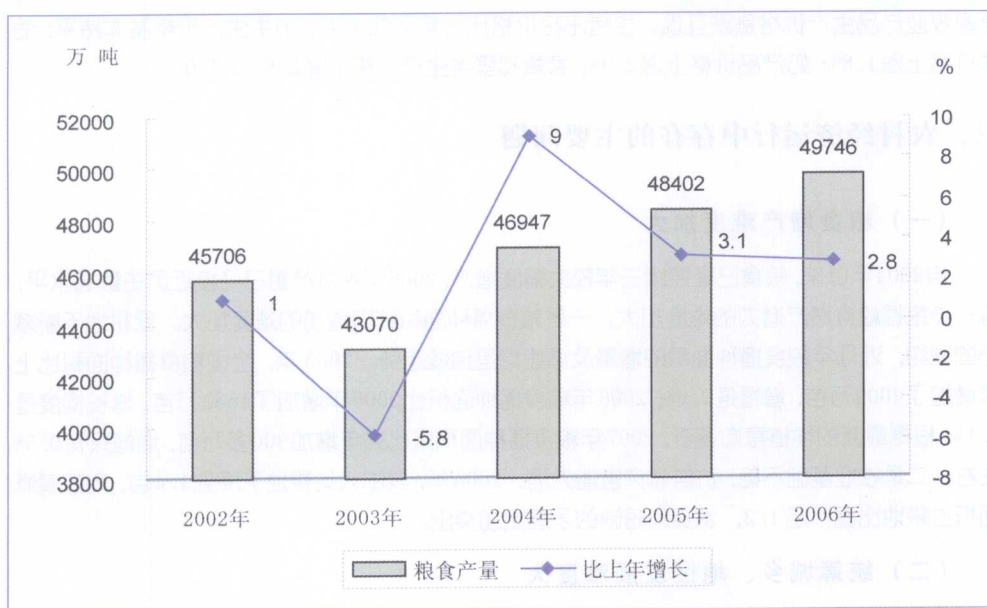


图 1-1 2002-2006 年粮食产量及其增长速度

数据来源:中国农村统计年鉴

(四) 农民收入增长加快

2006年农村居民人均纯收入为3587元,比上年增加332元,扣除价格因素的影响,实际增长7.4%,实际增幅比2005年提高1.2个百分点,是近10年来增长最快的一年。

农民收入增长的主要特点:一是工资性收入是农民增收的主要来源。2006年农村居民的工

资性收入人均1375元,比上年增长200元,增长17%。工资性收入的增加额占全年农村居民纯收入总增量的60.2%,比上年提高4.7个百分点。农村居民外出务工工资水平和务工人数稳定增长,2006年外出务工农民的月收入946元,比上年增长85元,增长9.9%;农村常住户中外出务工劳动力占农村劳动力的比重为21%,比上年提高0.8个百分点,常住户外出务工人员增加530万人,比上年增长5.3%。二是家庭经营第一产业收入增速回落,第二、三产业收入增速回升。家庭经营收入增速回落主要是由于第一产业中的牧业收入回落所致,由于生猪价格下降,农民出售每公斤猪肉比上年少收入1元,农民损失较大。农户家庭从事第二、三产业生产经营纯收入人均410元,比上年增长35元,增长9.3%,增幅比上年提高1.5个百分点。三是转移性收入保持较快增长。2006年农村居民人均转移性收入181元,比上年增长33元,增长22.5%。增加较多的是政策性收入、家庭非常住人口寄回带回收入、离退休金及养老金、扶贫款等。政策性收入(包括粮食直补、良种补贴和购置更新大型农机具补贴收入)人均29元,比上年增长11元,增长58.3%。四是农村收入分配差距略有缩小,但省间、城乡间差距继续扩大。2006年农村居民内部收入分配差距比上年有所缩小,农村居民人均纯收入的基尼系数为0.3737,比上年缩小0.0014。农村居民人均纯收入最高省与最低省的收入比由2005年的4.4:1提高到4.6:1。城乡居民收入差距比为3.28:1,比2005年的3.22:1略有扩大。

(五) 农产品价格微幅上涨

据抽样调查,2006年全国农产品生产价格比上年上涨1.2%,价格涨幅比上年回落0.2个百分点。其中种植业、林业和渔业产品价格分别上涨4.5%、12.8%和3.9%,畜牧业产品价格下降5.7%。主要特点:一是粮食生产价格上涨。2006年粮食生产价格比上年上涨2.0%。全年谷物价格比上年上涨2.1%,小麦价格与上年基本持平,稻谷价格上涨2.0%,玉米价格上涨3.0%,豆类价格下降0.7%,薯类价格上涨9.7%。二是主要经济作物价格上涨。其中油料价格上涨4.8%,糖料价格上涨21.1%,蔬菜价格上涨9.3%,园林水果上涨12.3%,但棉花生产价格下降2.9%。三是畜牧业产品生产价格涨跌互现。生猪出栏价格比上年下降9.4%;肉牛生产价格基本持平;活羊价格上涨1.8%;奶产品价格上涨2.9%;家禽和蛋类生产价格下降2.8%和4.0%。

三、农村经济运行中存在的主要问题

(一) 粮食增产难度加大

自2004年以来,粮食已经连续三年较大幅度增产,2006年粮食产量已经接近历史最高水平,进一步挖掘粮食增产潜力的难度加大。一是粮食播种面积继续增加的难度加大。受耕地不断减少的制约,近几年粮食播种面积的增量及增速均呈递减态势。2005年,全国粮食播种面积比上年增加了4009万亩,增幅是2.6%;2006年粮食播种面积比2005年增加了1650万亩,增长幅度是1.1%;根据最新的种植意向调查,2007年粮食播种面积只比去年增加900多万亩,增幅只有0.5%左右。二是农业基础不稳,抗自然灾害能力弱。2006年,我国人均耕地下降到1.4亩,有效灌溉面积占耕地比重不足1/2,水资源短缺的矛盾更加突出。

(二) 统筹城乡、地区发展难度大

近年来,党中央、国务院加大“三农”工作力度,在全国范围取消农业税和农业特产税,增加对种粮农民的直接补贴,制定政策措施解决农民工工资偏低和拖欠问题,这些政策措施有力地促进了农民增收。2006年,农民人均纯收入为3578元,实际增长7.4%,是近10年来增长最快的一年。但这并没有扭转城乡居民收入差距进一步扩大的趋势。2006年城乡居民收入差距由上年的3.22:1扩大为3.28:1。分地区看,东部与中部农村居民收入差距为1.5:1,东部与西部农村居民的收入差距为2:1,中、西部农村居民收入差距也达到1.3:1。分省看,农村居民人均

纯收入最高省与最低省的收入比由2005年的4.4:1提高到4.6:1。城乡、地区居民收入差距面临进一步扩大的压力。

（三）农村社会保障事业发展滞后

从现实情况看，90年代初开始的农村社会养老保险制度建设基本处于停顿状态，参保人员较少，能享受养老保险金的比例更小。2006年全国农村参加养老保险的农民不足5400万人，只有300多万参保农民领取了养老金，农村居民养老保险事业刚刚起步。农村社会保障不健全必然影响农村居民生活质量，影响农村居民的预期寿命，最终影响农村全面建设小康社会目标的顺利实现。

四、对农业和农村经济工作的几点建议

（一）发展现代农业，促进粮食单产稳步提高

通过发展现代农业，稳步提高粮食单产是实现粮食增产目标的有效途径：一是加大科研投入力度，创新栽培方式，加快良种培育的速度；二是进一步提高良种补贴，扩大良种应用的范围；三是推广测土配方施肥办法，在提高土地效力的同时，减少对土地的污染。

（二）推动小城镇建设和城市化进程，从根本上缩小城乡差距

在目前的经济发展阶段，县域经济和小城镇建设面临加速发展的机遇。2006年，全国小城镇镇区人口占县（市）总人口的比重超过20%，“十五”期间提高了四个百分点。做好小城镇规划，提升小城镇发展产业、聚集人口的功能，改革户籍制度，鼓励有技能、有条件的农民向小城镇聚集。加快小城镇发展，走有中国特色的城镇化道路。

（三）加强对畜产品等主要农产品的宏观调控

加强对主要畜产品、粮食价格和进出口的宏观调控，加快建立健全农产品国有库存、市场体系，继续实施最低收购价政策，努力保持主要畜产品、粮食等大宗农产品市场价格的稳定。

（四）建立健全农村养老保险制度，为农民提供新保障

有计划、有步骤地推进农村社会保障制度的建立，不断改善农村医疗条件、扩大农村救助和最低生活保障范围。鼓励有条件的地方进行多种形式的农村养老保险试点，协调农村养老保险与其它社会保障的关系，为农民提供新保障。