

千虑 一得

录

1997~2007年

顾介康著

人生在世，短短几十年，总应在自己的岗位上为社会、为民众做点有益的事情，也总应在自己感兴趣的领域有所追求、有所奋斗，为自己的后人留下一点东西。在有些人身上，两者会完美地结合在一起，在有些人身上则会产生一些矛盾。但不管怎样，追求和奋斗都是充满艰辛的，追求和奋斗也总充满乐趣的。这就是苦中有乐，苦即是乐。

南京大学出版社



C52/39

2007

千虑 一得 录

1997~2007年

顾介康著

人生在世，短短几十年，总应在自己的岗位上为社会、为民众做点有益的事情，也总应在自己感兴趣的领域有所追求、有所奋斗，为自己的后人留下一点东西。在有些人身上，两者会完美地结合在一起，在有些人身上则会产生一些矛盾。但不管怎样，追求和奋斗都是充满艰辛的，追求和奋斗也总充满乐趣的。这就是苦中有乐，苦即是乐。

南京大学出版社



图书在版编目(CIP)数据

千虑一得录 / 顾介康著. —南京: 南京大学出版社,
2007. 10

ISBN 978 - 7 - 305 - 05271 - 2

I. 千… II. 顾… III. 社会科学—文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 160353 号

出版者 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093
网 址 <http://press.nju.edu.cn>
出版人 左 健

书 名 千虑一得录
作 者 顾介康
责任编辑 孟庆生 编辑热线 025 - 83597482
照 排 南京紫藤制版印务中心
印 刷 南京大学印刷厂
开 本 787×960 1/16 印张 35.75 字数 643 千
版 次 2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷
ISBN 978 - 7 - 305 - 05271 - 2
定 价 68.00 元

发行热线 025 - 83594756
电子邮箱 sales@press.nju.edu.cn(销售部)
nupress1@public1.ptt.js.cn

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购
图书销售部门联系调换



顾介康 江苏无锡人，1943年3月生，1965年12月加入中国共产党，1966年毕业于南京大学政治系哲学专业。现任江苏省人大常委会秘书长、江苏省哲学社会科学界联合会副主席、江苏省经济学会会长、江苏省“333”人才培养工程专家委员会副主任委员，中共江苏省委党校、江苏省社会主义学院、南京大学兼职教授；曾任中共江苏省委副秘书长、政策研究室主任，江苏省市场经济研究会副会长，江苏省小城镇研究会副理事长，江苏省党建学会副会长，中共江苏省第九届委员会委员，江苏省八届、九届人大常委会委员。长期从事关于经济、政治、教育、科技、文化、党建等方面的综合性调查研究和咨询论证工作，主持过多项重大课题的研究，主编出版了《市场经济手册》、《企业思想政治工作新论》、《县委书记领导艺术》、《实践启示录》、《调查研究知行录》等十多部著作。研究成果曾获国家科技进步三等奖一项，江苏省科技进步二等奖一项，江苏省哲学社会科学优秀成果一等奖一项、二等奖三项、三等奖五项。



作者在连云港海边



作者与夫人朱月新在武夷山

前言

20多年来,我已主编出版了13部著作,有的是由我主持编写的专著,有的是由我主持的重大课题的研究成果,有的是由我主持编辑的文集。纯属我个人撰写的有两本,一本是专著《调查研究知行录》,一本是文集《实践启示录》。这本书是又一本文集,收录了我在1997年至2007年间所积下的文稿。

这本集子分四个部分:第一部分是对江苏经济、政治、文化建设实践的思考,有对历史的回顾、对实际问题的探索、对工作的建议;第二部分是从事政务型秘书工作的体会,有对机关工作的研讨、有对文稿写作的感悟;第三部分是10年来由我主持调研形成的调查报告,这些调研报告都是集体创作的成果,在文后都注明了合作者;第四部分是学写的仿古文,是对文体的一种探索,完全是兴趣所致。

我参加工作40多年来,一直从事政务型的秘书工作,主要任务是调查研究、起草文稿,为领导当参谋助手。工作岗位的要求,迫使自己养成了注意学习、注重调查、勤于思考、乐于笔耕的习惯,在完成工作任务之外,积下了不少文稿。这些文稿,大多是利用出差、开会的空余时间和节假日写成的,确实是“自讨苦吃”。有时也是“被逼”的,我常常被邀参加各类研讨会和到各类培训班做讲座,为使不同层次的人都能从自己的发言和讲座中得到所需要的东西,就得在理论与实践、宏观与微观、普遍性与特殊性的结合上,对实际问题做较为系统深入的思考。“自讨苦吃”也好,“被逼吃苦”也好,都是费脑、费神、费力的事,但我始终不悔。人生在世,短短几十年,总应在自己的岗位上为社会、为民众做点有益的事情,也总应在自己感兴趣的领域有所追求、有所奋斗,为自己的后人留下一点东西。在有些人身上,两者会完美地结合在一起,在有些人身上则会产生一些矛盾。但不管怎样,追求和奋斗都是充满艰辛的,追求和奋斗也总充满乐趣的。这就是苦中有乐,苦即是乐。

俗话说,“愚者千虑,必有一得。”我是一个很普通的人,知也浅薄,行也不远,才也有限,是十足的一位“愚者”,故这本集子名之为“千虑一得录”。

作者

2007年7月

目 录

第一篇 源于实践的思考	
结构调整的新特点及对策分析	3
关于“苏南模式”的几点浅见	10
加强基础设施投入,增强经济发展动力	17
当前市场变化的新特点及其对策建议	29
进一步深化乡镇企业改革	44
关于张家港跨世纪发展的几点建议	49
三次思想大解放与江苏三次发展大机遇	57
领导干部一定要讲政治	66
关于淮阴市小康建设情况及对淮北地区巩固小康成果的几点思考	83
在推进城市化进程中需要把握好的几个关系	88
解放思想与议	92
着力推进农村基层民主政治建设	103
关于建设社会主义政治文明的几点思考	111
注重提高人口素质	120
关于加快苏中沿江开发的调查与建议	125
关于“夫子庙秦淮风光带”建设的几点浅见	133
富民强省与全面建设小康社会	139
从抗“非典”斗争中引发的几点思考	145
在富民强省、“两个率先”的实践中积极探索落实科学发展观的现实途径	149

关于建设社会主义新农村的讲座提纲·····	165
加强法制建设与构建和谐社会(提纲)·····	174
研究县域经济必须正确把握三个基本前提·····	177
加强基层政权建设需要深入研究的三个问题·····	181
做人、做学问、做事业·····	185
略论“苏南模式”的与时俱进·····	197

第二篇 得于工作的体会

工作理论研讨论文写作的几点粗浅体会·····	211
关于做好党委系统的信息工作·····	217
解放思想,开拓创新,全面提高办公厅工作水平·····	222
当好参谋助手,提高服务水平·····	233
认真做好人大信访工作·····	246
关于做好办公室工作的几点思考·····	255
关于文稿写作的几点体会·····	267
加强人大常委会机关的党建工作·····	278
序《学者型秘书初探》·····	288
序《不了斋村语》·····	291
关于加强地方人大机关建设的几点意见·····	293

第三篇 来于实际的报告

农业大县奔小康的有效途径·····	
——射阳县“两化联动”的实践与启示·····	307
以深化改革为先导,使发展是硬道理硬在增强经济运行的活力上·····	
——江阴市经济领导工作调查之一·····	318
以经济结构调整为主线,使发展是硬道理硬在提高经济运行质量上·····	
——江阴市经济领导工作调查之二·····	328
以顺时谋势为先机,使发展是硬道理硬在天时地利人和之组合优势上·····	
——江阴市经济领导工作调查之三·····	338

引进大项目 培植增长点 蓄积区域经济迈向新世纪的后发之势	
——镇江市实施大推进方略调查(上篇)·····	348
谋求大推进 促进大发展 需要现代领导工作具有深厚的理性底蕴	
——镇江市实施大推进方略调查(下篇)·····	357
务实创新 稳中求进	
——常熟市经济工作调查·····	369
思想大解放 小县大发展	
——江浦县经济领导工作调查·····	397
加快我省淮北地区工业化进程的重要突破口	
——关于淮阴市搞活国有工业企业的调查·····	410
喜看锡山新变化	
——关于锡山经济发展的调查·····	420
在实践中修正坐标 在发展中追求特色 为再创常州辉煌夯实基础	
——常州市经济领导工作调查(上篇)·····	433
理清发展思路 实施科学决策 不断提高领导经济工作的水平	
——常州市经济领导工作调查(下篇)·····	447
探索致富途径,让农村人有路子赚钱	
——高淳调查之一·····	458
做好“借”的文章,让经济薄弱县有条件发展	
——高淳调查之二·····	464
转变机关作风,让老百姓有地方说话	
——高淳调查之三·····	470
横向比 纵向看 低谷隆起 后发进位 5年间发生了历史性的重大变化	
——沭阳县经济社会发展调查之一·····	476
应天时 善谋势 科学决策 强力推进 走改革求变创新致富的发展道路	
——沭阳县经济社会发展调查之二·····	482
造地利 打基础 软硬兼施 双管齐下 创造双向开放扬长补短的良好环境	
——沭阳县经济社会发展调查之三·····	492
求人和 树正气 紧逼干部 激发民力 形成全民动员自主创业的生动氛围	
——沭阳县经济社会发展调查之四·····	499
一所乡村中学与时俱进持续发展的成功之路	
——江苏省梅村高级中学发展情况的调查·····	507

民族文化园地中的一朵奇葩

——江苏吴文化公园的调查与思考..... 523

关于徐州市人大机关干部双向交流的调查..... 533

关于泰州市委加强和改进对人大工作领导的调查..... 541

第四篇 仿照古文的习作

泉咏..... 555

峰吟..... 556

士虽有学..... 557

论志篇..... 558

广胸宽怀论..... 560

大学同班同学通州聚会留言..... 561

吴文化公园志..... 562

淮安美食节..... 564

后记..... 565

第一篇 源于实践的思考

结构调整的新特点及对策分析

(1997年8月)

一、新形势下结构调整的新特点

调整经济结构,不是一个现在才提出的新问题。新中国成立以来,我国经济的发展,已经历过多次重大的调整。改革开放以来,经过了4次经济景气循环,实行了4次大的调整。至于一般的小的调整,更是在经济发展中经常发生的。可以这样说,经济发展的过程,始终伴随着经济结构的调整。现在,我们要把经济结构调整作为江苏第三次大的发展机遇,就必须认真研究新形势下经济结构调整的新特点,以便进一步明确结构调整的指导思想。

从总体上说,目前的经济结构调整,是在中央继续实行从紧的宏观调控政策的形势下,在大力推进两个根本性转变的基础上,在经济工作中矛盾和问题比较多的情况下,在经济发展进入新一轮循环的过程中进行的。具体地说,具有以下几个新的特点。

(一) 这次调整是在加快经济体制转变情况下的调整

在调整过程中,行政手段的支配作用将逐渐弱化,而市场竞争机制的导向作用将逐渐强化,调整的目标和任务,不是像过去那样主要靠行政手段的“扶、保、压、限”就能实现的。春兰摩托后发制人的实践,充分说明了谁抢占市场竞争的制高点,谁就能在调整中形成新的优势。

(二) 这次调整是在加快经济增长方式转变情况下的调整

这次调整不是像过去那样,着眼于经济总量的扩张,在同等水平上的加加减减,而是要着眼于大力提高经济运行的质量和效益,在科技进步和科学管理上比高低。

(三) 这次调整是在供过于求的市场环境下的调整

在过去那种商品供不应求的卖方市场条件下,企业只要能开发一两个新产品,就能过得去。而现在已转变为大部分商品供过于求的买方市场,而且随着群众生活水平的提高,对选购商品的要求越来越高,大大增加了企业产品结构调整的难度。

(四) 这次调整是在进一步扩大对外开放情况下的调整

大量的国际跨国公司的名牌产品进入中国市场,使得这次调整不仅要面对国内市场的激烈竞争,更重要的是要面对国际上高科技、名牌产品的激烈竞争,几乎所有行业的主要产品都面临着国际竞争的挑战。例如,在无锡小天鹅公司周围 500 公里范围内,就有 8 个拥有洗衣机国际名牌的中外合资企业,其激烈竞争的状态可以说已到了白热化的程度。这就要求我们调整经济结构的起点要高,否则就不可能在国际国内的市场竞争中取得主动权。

(五) 这次调整是在高负债情况下的调整

目前企业的负债率高达 70% 以上,其中有很大一块属不良资产已经沉淀下来。一般来说,存量的调整,要以一定增量的引导为前提的。但是,目前企业自我调整的能力很弱,国家又继续实行从紧的财政货币政策,要靠有限的增量来调整那么一大块存量资产,“拉力”实在太小,调整的难度确实是很大的。

(六) 这次调整是在企业两极分化日趋严重情况下的调整

由拥有名牌产品的优势企业来兼并、联合弱势企业成为调整的一个主要手段,但是由于受到条条与块块之间权力、利益的驱动和体制、政策的限制,兼并、联合的难度也很大。

根据上述分析,我认为,既要看到经济结构调整的必要性、紧迫性,又要清醒地看到在新形势下调整经济结构的复杂性和艰巨性。要真正把经济结构调整作为江苏经济发展的第三次大的机遇,必须始终坚持以经济效益为中心,着眼于大力提高经济运行的质量和效益。把经济结构的调整建立在加快实现两个根本性转变的基础之上。这应成为这次经济结构调整的根本指导思想。

二、调整经济结构的首要环节是在宏观上和总量上实现资源配置优化

经济结构调整是多层次的,从总体上来说,主要分为宏观和微观两个层

次。在宏观层次上的调整,主要是在保持总量平衡的前提下,优化总量资源在产业、行业之间的配置,合理布局区域之间的生产力。在微观层次上的调整,主要是企业投资结构、产品结构、技术结构和企业组织结构的调整,实现生产要素的优化组合,达到利润最大化的目的。而两者相比,首要的环节,是宏观层次上的调整。因为经济发展的历史经验已反复证明,总量资源配置失当、区域之间生产力布局不合理所带来的后果,要比企业的亏损所造成的损失和浪费严重得多,重新调整的难度也大得多。因此,作为政府来讲,调整经济结构的着力点,应首先放在宏观层次上。

例如,就区域之间的资源配置和生产力布局来说,在我省一个突出的问题,就是如何加强对苏锡常地区经济结构调整的宏观指导。苏锡常三市区位优势相仿,原有经济实力相当(近几年来已明显拉开差距),工业经济结构雷同。长期来重复建设、重复引进的现象十分严重,刮风式的项目布点,从过去的“家电风”一直刮到“摩托风”,低水平、内耗式的过度竞争,造成了大量资源的浪费。这一地区今后的发展方向是向高科技进军,而高科技产业则是高投入、高风险的产业,一旦重复过去的发展模式,将造成不可估量的损失和浪费。在这次经济结构调整中,对这一地区的宏观指导是否正确、是否有力,将是十分关键的。这不仅对这一地区经济的发展将有决定性的影响,而且对全省经济结构的调整也起着十分重要的导向示范作用。因为,苏锡常地区是我省经济发展的精华所在,经济总量占全省的40%左右。这一地区经济结构不能优化,全省经济结构的优化就成为一句空话。现在,苏锡常三市的市、县领导和企业的同志,也都感到了问题的严重性,都迫切希望省里加大对这一地区的宏观指导的力度。

又如,“海上苏东”建设,也有这样一个问题。就拿沿海港口建设来说,沿海各市、县的积极性都非常高,都请专家论证提出了方案,认为在本地建港条件优越、腹地广阔、前景远大。其实腹地都是指苏北同一块地区,如果遍地开花,投资分散,形不成规模优势,那么势必造成基础设施建设上大量资源、资金的浪费。还有苏北机场建设,也存在这样的问题,对诸如此类的问题,在经济结构调整中,政府必须加强宏观上的调控和指导。

三、进一步解放思想,按照市场经济规律实施经济结构调整

实践一再证明,解放思想,是抓住机遇、用好机遇的前提。要真正把经济结构调整作为江苏第三次发展的大机遇来抓,必须进一步解放思想。

(一) 要从块块分割的体制束缚下解放出来

块块分割的体制是重复建设,重复引进,造成经济结构不合理的一个主要原因。长期以来,一个地区的领导同志,考虑的是本地区经济发展的需要,资源配置、投资取向、项目布点等重大决策,都是“从本地区实际出发”的;对一个地区经济发展的评价和对领导干部政绩的考核,也都是以块块为主的。这次经济结构调整,例如组建企业集团、合理布点项目等,必然要冲破区域之间的界限,如果固守区域之间的界限,就不可能在更大范围内实施调整。这就要求我们必须顾全大局,确立全省一盘棋的思想,从本区域局部利益的束缚下解脱出来,自觉地服从大局的需要。

(二) 要从条条分割的体制束缚下解放出来

条条分割的体制,各经济主管部门固守自己的权力和利益,是重复建设,重复引进,造成经济结构不合理的又一个主要原因。这次经济结构调整在很多方面要冲破部门所有制的局限,实现跨部门、跨行业的联合、兼并,这必然要涉及到部门权力和利益的调整。这就要求各个经济主管部门必须在两个层面上自觉地从大局出发。在纵向上,要服从上级领导机关主管部门的领导,有效地实施宏观调控的各项政策措施;在横向上,要服从地方党委、政府的统一领导,服从地方经济结构调整的需要,从而把“服从条条”与“服务块块”有机地结合起来。如果在这个问题上不能进一步解放思想,部门不能正确对待部门权力和利益的得失,经济结构的调整,就很难顺利地进行。

(三) 要从城乡分割的管理体制的束缚下解放出来

我省经济的一大特色是乡镇工业占了很大的比例,它是我省整个工业经济的极为重要的组成部分,在经济实际运行的过程中,乡镇工业与城市工业又是紧密联系在一起的。但是,由于城乡分割的管理体制,在工作指导上把城市工业与乡镇工业分成了两大块。这次经济结构调整,必须从一个地区或面向全省或全国的大局进行决策和部署,要在一个地区的范围内,打破城乡分割的状况,把城市工业和乡镇工业作为一个有机整体,来考虑调整方案,合理配置资源,优化城乡之间的产业结构、行业结构、产品结构和企业组织结构。如果把两者割裂开来,城市搞城市工业的调整,农村搞乡镇工业的调整,就不能真正优化经济结构。特别是在苏南地区,讲工业经济,大头是乡镇工业,如果把乡镇工业的调整仅仅局限在农村经济的范围内,那么下再多的功夫也无法实现结构的优化。

(四) 要从所有制性质的束缚下解放出来

经济结构调整是全方位的,涉及到不同所有制性质的各类经济成分和各种企业。在调整中,要继续坚持以公有制为主体、各种经济成分共同发展的方针;同时也要冲破不同性质所有制的界限,把资源配置到经济效益最好的企业中去。哪个企业拥有名牌产品,占有市场,在竞争中有优势,就应该让哪个企业当“龙头”,资源的配置就应该向哪个企业倾斜,不必计较是国有企业,还是集体企业。在这一点上不解解放思想,搞“唯成份论”,那是不可能搞好结构调整的。在今年人代会上,红豆集团的总经理周耀庭讲了一件事,他们想兼并省内某市的一家国有企业,经过多次洽谈,终因该市某些领导不同意让乡镇集体企业兼并城市国有企业而作罢。后来,他们到上海物色了一家国有企业,上海市有关主管部门大开绿灯很快就办成了。周耀庭很有感慨地说:“过去,江苏人很看重乡镇企业,上海人看不起乡镇企业,在联合、兼并的问题上,现在上海人的思想要比江苏人解放得多。”周耀庭的话,很值得我们深思。

总之,这次经济结构调整,必须在加强宏观指导的前提下,按照市场经济规律运作。这就要求我们在处理地区之间、部门之间、城乡之间、不同性质的所有制之间的关系上,进一步解放思想,超越原有权力和利益的束缚,一切从全省经济结构调整的大局出发。

四、认真总结历史经验,深入研究和探索事关江苏经济发展全局的几个重大问题

要把经济结构调整真正转化为江苏经济上新台阶的第三次大的发展机遇,必须认真总结和反思改革开放以来我省经济发展中正反两方面的历史经验,深入研究和探索事关江苏经济发展全局的重大问题,从中找出规律性的东西,以便更好地指导当前的经济结构调整。

(一) 关于重造江苏以加工工业为主的新优势问题

江苏工业经济属以加工工业为主的资源短缺型经济,形成了“两头在外”的格局。这是长期以来我省工业经济发展的一大优势。但在新的条件下,“两头在外”成了“两头挤压”,特别是一些兄弟省市这几年利用国外的资金和技术,新建了一批以高科技为支撑的新型加工工业,这对我省这样的老加工工业区来讲,无疑是一个严峻的挑战。以加工工业为主、资源又短缺的地区,工业的发展有两条路子可走。一条路子,如上海,凭借其雄厚的经济实力和人才、