

中国工程院重大咨询项目

东北地区

有关水土资源配置、生态与环境保护 和可持续发展的若干战略问题研究

—·城镇卷·—

东北地区城镇化与资源
环境协调发展研究

主 编 周干峙

副主编 邵益生



科学出版社

www.sciencep.com

生态地理学

养分与土壤肥力、生态与环境的 耦合与耦合关系的若干理论问题研究

· 特邀综述 ·

张其成 张其成 与 张其成
张其成 张其成 张其成

张其成 张其成
张其成 张其成

X321.23

Z766.1

中国工程院重大咨询项目

东北地区 有关水土资源配置、生态与环境保护 和可持续发展的若干战略问题研究

城镇卷

东北地区城镇化与资源
环境协调发展研究

主 编 周干峙

副主编 邵益生

科 学 出 版 社

北 京

内 容 简 介

本书系《东北地区有关水土资源配置、生态与环境保护和可持续发展的若干战略问题研究:城镇卷》。全书在实地考察、综合调研、反复讨论的基础上,针对当前东北地区城镇化发展过程中出现的部分城市资源枯竭、就业压力沉重、轻重工业比重失调、城市基础设施不完善、城市污染严重等问题,提出了优化提升城市质量、大中小城市协调发展、促进资源枯竭型城市振兴、完善城镇供水排水系统和确保用水安全等战略建议。

本书可作为国家和地方政府制订发展规划、提出决策的参考依据,也可供科研院所及相应高校的师生使用。

图书在版编目(CIP)数据

东北地区城镇化与资源环境协调发展研究/周干峙主编;邵益生副主编. —北京:科学出版社,2007

(东北地区有关水土资源配置、生态与环境保护和可持续发展的若干战略问题研究)

ISBN 978-7-03-018366-8

I. 东… II. ①周…②邵… III. ①城市化-关系-可持续发展-研究-东北地区 ②资源开发-关系-环境保护-研究-东北地区 IV. F299.273
X372.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 007299 号

责任编辑:赵 峰 朱海燕 罗 吉/责任校对:纪振红

责任印制:钱玉芬/封面设计:黄华斌

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

深圳中华商务安全印务股份有限公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2007年2月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2007年2月第一次印刷 印张:21 3/4 插页:2

印数:1—1 500 字数:366 000

定价:59.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

东北地区
有关水土资源配置、生态与环境保护
和可持续发展的若干战略问题研究

编辑委员会

主	编	钱正英			
副	主	编	沈国舫	石玉林	
编	委	钱正英	沈国舫	石玉林	张光斗
		王淀佐	卢良恕	徐乾清	石元春
		陈志恺	王浩	刘东生	刘嘉麒
		李泽椿	刘昌明	夏军	戴景瑞
		李文华	周晓峰	刘兴土	周干峙
		邵益生	卢耀如	李东英	邱定蕃
		胡见义	谢和平	苏义脑	黄其励
		钱易	李圭白	张杰	潘家铮
		宁远	刘宁		
编委会办公室		谢冰玉	高战军	王振海	王松
		冯杰	杨健		

东北地区城镇化与资源环境 协调发展研究

编辑委员会

顾	问	卢耀如			
主	编	周干峙			
副	主	编	邵益生		
主要执笔人	周干峙	邵益生	张全	张桂花	
	王纯	曹传新	陈卫		
参与编写人	许顺才	王明田	张永波	张石磊	
	彭珂	林纪	许景权	周劲松	
	吕红亮	梁涛	田廷山	武强	
	张进德	张德强	徐卫东	李瑞军	
	杨旭东	龚道孝	王志敏	汪科	
	王亚青	张欣			

序 言

为响应中共中央、国务院关于振兴东北地区等老工业基地的决策,中国工程院在完成“中国可持续发展水资源战略研究”和“西北地区水资源合理配置、生态环境建设和可持续发展战略研究”后,经国务院批准,从2004年4月启动重大咨询项目“东北地区水土资源配置、生态与环境保护和可持续发展战略研究”。以后,考虑到中央对于振兴东北已有全面部署,将项目名称改为“东北地区有关水土资源配置、生态与环境保护和可持续发展的若干战略问题研究”。

本项目研究的东北地区包括:辽宁省、吉林省、黑龙江省和内蒙古自治区东部地区(即赤峰市、通辽市、兴安盟和呼伦贝尔市)。土地总面积约124万 km^2 ,人口1.19亿。本区不仅工业发达,而且有我国最大的林区和最好的草原,也是全国最大的商品粮生产基地。

但是由于长期粗放式的生产经营,部分工农业资源濒临衰竭,环境受到严重损害,主要表现在:可采森林资源枯竭;很多地方的草地退化、沙化和盐碱化;耕地的黑土资源严重流失;水质严重污染,河流干涸,地下水超采,湿地大量减少;工矿城市遗留严重的矿山环境问题。为此,在科学发展观的指导下,本项目着重以东北地区水土资源的合理配置、生态与环境的保护、改善、修复为主要内容,以农业、林业、城镇、能源和工矿业可持续发展为目标,开展跨学科、跨部门的综合性、战略性研究。

在国务院有关部委、中国科学院、许多高等院校、科研院所和有关省(自治区)的大力支持下,中国工程院组织了覆盖地

理、地质、气象、水文、水资源、水利工程、土地、水土保持、草业、农业、牧业、林业、生态、环境、城镇建设、社会经济以及石油、天然气、煤炭、冶金等学科的 31 位院士和 260 位院外专家,成立了以下 10 个课题组:

(1)东北地区水资源供需发展趋势与合理配置研究(水资源组)

(2)东北地区自然环境历史演化与人类活动的影响研究(自然历史组)

(3)东北地区水与生态环境问题及保护对策研究(生态与环境组)

(4)东北地区土地利用与农业发展战略研究(农业组)

(5)东北地区森林与湿地保育及林业发展战略研究(林业组)

(6)东北地区城镇化与资源环境协调发展研究(城镇组)

(7)东北地区矿产资源开发用水和可持续发展研究(矿产组)

(8)东北地区能源工业用水对策研究(能源组)

(9)东北地区水污染防治对策研究(防污组)

(10)东北地区水资源开发利用重大工程布局研究(重大工程组)

在一年多的工作过程中,曾向国务院领导提出了《关于解决辽宁煤矿棚户区 and 破产企业遗留问题的建议(致温家宝同志的信)》的报告。经过多层次的实地考察与反复研讨,在 10 个课题研究成果报告的基础上,形成了项目的综合报告。

2006 年 1 月 13 日,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝同志在中南海主持会议,中共中央政治局常委、国务院副总理黄菊,中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉,全国政协副主席、中国工程院院长徐匡迪出席了汇报会,国家发展和改革委员会、科技部、财政部、国土资源部、建设部、水利部、农业部、林

业局、环境保护总局、气象局、中国科学院等及辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古等省(自治区)的领导同志听取了成果汇报。温家宝同志在听取项目组的汇报后指出,中国工程院组织专家对国家重大战略问题开展决策咨询研究是一种好的形式,有利于推进决策的科学化、民主化。报告提出的建议,为制定东北地区经济社会发展规划和政策提供了参考依据。他要求国务院办公厅将成果汇报印发各地区、各部门。同时,希望新闻宣传单位采取各种生动活泼的形式宣传此项科研成果。

温家宝同志指出:促进水土资源合理配置,加强生态与环境保护,是振兴东北等老工业基地的重大战略问题,必须高度重视。一要切实加强水资源的节约和保护。以提高水资源利用效率为核心,全面推行各项节水措施,建立健全促进节水的体制和机制,形成节水型的增长方式和消费方式,建立节水型国民经济体系和节水型社会。综合运用经济、法律和行政手段,坚决遏制水污染加剧的趋势。加强水污染防治工作,重点解决松花江、辽河流域的水污染问题。二要切实加强耕地资源的保护和建设。严格控制耕地占用,加强基本农田建设。加大东北黑土区水土流失防治工作力度,切实保护好珍贵的黑土资源。三要切实加强生态建设和环境保护。搞好天然林保护、退耕还林还草还牧、防护林体系建设、森林生物多样性保护、荒漠化防治和自然保护区建设等生态工程。着力解决好重化工业城市、大型矿区的污染问题。加大矿山环境、工业“三废”、老矿区塌陷等问题的治理力度。

根据温家宝同志的讲话精神,项目组又针对东北各省(自治区)的重点问题进行了专题回访和继续研讨,进一步丰富和完善综合报告和各课题的研究成果,形成了一套共10卷的研究专集。这套专集以项目综合报告、课题报告和专题报告三个层次,提供相关领域的研究背景、覆盖内容和主要论点,奉献给关心和支持我国东北地区发展的各位读者。

这套专集是多个课题研究成果的集成,其主要观点和结论在项目综合报告中取得了共识,但在各领域的一些特定问题上,课题组仍可能有自己独特的视点,对某些具体问题的看法和提法也没有必要取得完全统一。我们认为,这样更有利于启发读者的思考和促进研究的继续深入。由于本项目是以自然地理范畴的东北地区为研究范围,和东北地区的行政区划不完全一致,虽然一些基本数据尽可能地按研究范围做出统计,但由于条件限制,有一些数据只能按行政区划统计。在各课题的研究报告中,由于取得资料的途径不同,有些数据不完全一致,请读者予以谅解。

项目研究过程中,得到了国家财政部的大力资助,同时也得到了国家开发银行的资助。

参加研究和编撰工作的全体人员,虽然做出了极大努力,但由于各种条件的限制,仍可能有疏漏或错误之处,请读者批评指正。

编辑委员会

2006年4月

前 言

东北地区是我国城镇化最早的地区,也是我国最早形成的老工业基地,曾经为国家的经济发展做出了重大贡献,但在改革开放以后,特别是在向社会主义市场经济体制转轨的过程中遇到了一些新的困难,经济增长相对迟缓,社会发展不平衡,部分资源枯竭,工矿城市环境恶化,城镇发展面临许多挑战。最近几年,随着国家“振兴东北地区等老工业基地”战略的实施,东北各省(自治区)都在编制城镇体系规划,许多城市还开展了发展战略研究,并在此基础上着手修编城市总体规划。然而,各省(自治区)的关注点更多的还是侧重于解决自身的问题,而对区域协调问题考虑不周。尽管如此,各省(自治区)、市的研究和规划成果仍然是本课题研究的重要基础。

本研究报告是中国工程院重大咨询项目——“东北地区有关水土资源配置、生态与环境保护和可持续发展的若干战略问题研究”中课题六“东北地区城镇化与资源环境协调发展研究”的成果总结,由课题综合报告和专题报告两部分组成。课题综合报告着重从区域层面上分析东北地区城镇化过程中存在的共性和突出问题,以及发展趋势,并提出了相应的咨询意见与建议,以期对地方的实际决策和规划设计有所帮助;专题报告分别就东北地区的人口城镇化水平、城镇空间结构、城镇体系规划、城镇水系统循环、边境口岸城镇、小城镇发展、资源型城市转型、矿区地质环境等问题进行了比较深入的探讨,反映了专题执笔作者的认识和观点。

在研究过程中,我们有机会参与了东北地区的部分省域、省会城市、资源枯竭城市、边境城市和小城镇的规划研究工作,深入的规划研究使课题综合报告中的主要论点得以验证,对重要问题进行深入的探讨。然而,毕竟时间有限,受各种条件的限制,报告中的内容和数据可能有不够准确之处,欢迎读者批评指正。

在课题调研和报告编写过程中,得到了东北三省和内蒙古自治区政府

及建设厅、各城市人民政府及建设行政主管部门和相关部门的大力支持,得到了项目综合组各位专家的具体指导,在此一并感谢。

城镇组

2006年8月

课题组成员名单

顾 问 卢耀如

课题组组长 周干峙

副 组 长 邵益生

专家组成员 张 全 张桂花 许顺才 曹传新 陈 卫
赵岳崎 沈 迟 靳东晓

项 目 秘 书 汪 科

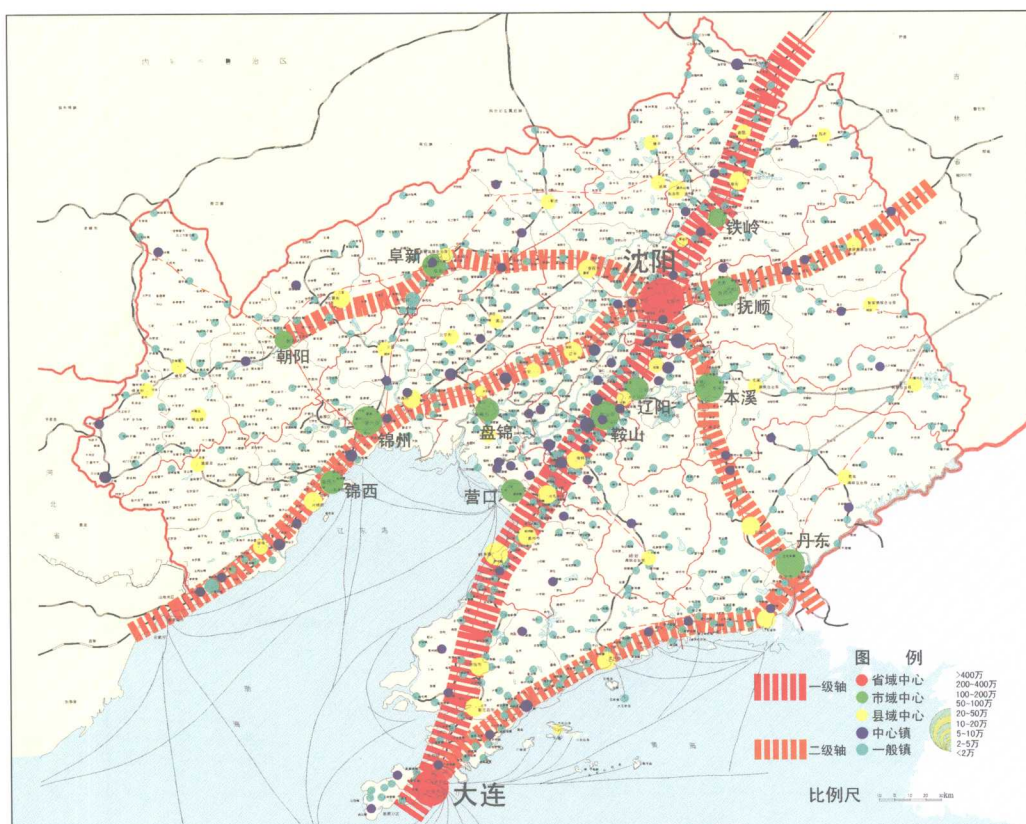


图 0.6 辽宁省域城镇体系规划图

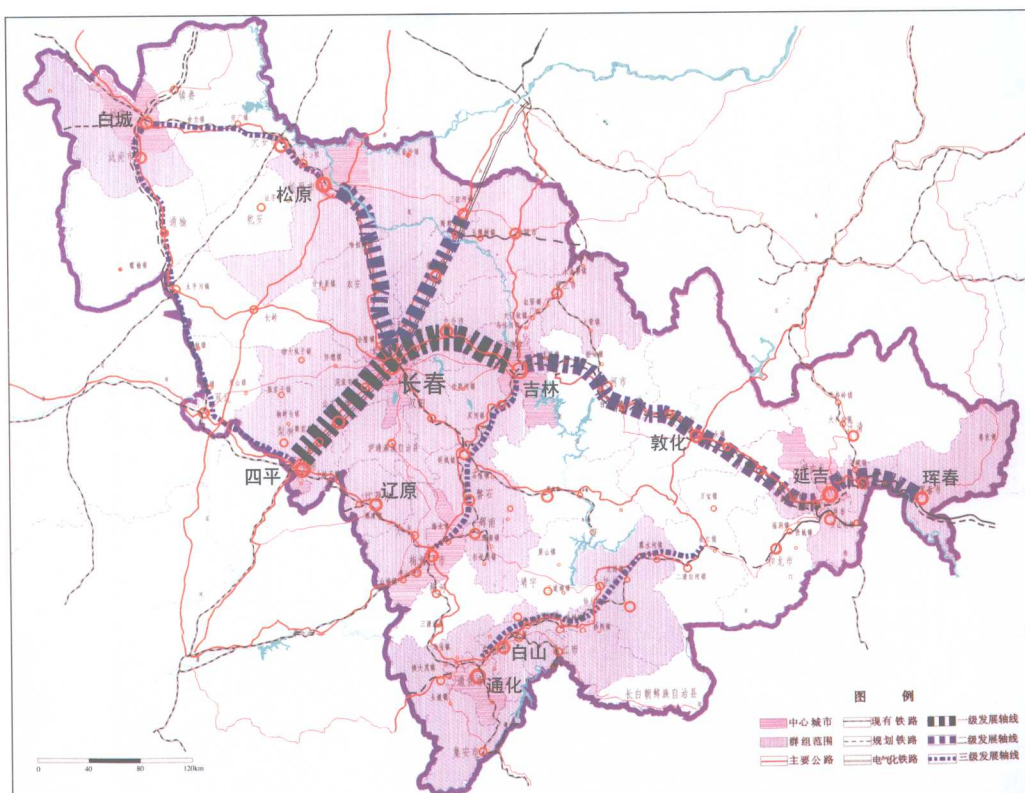


图 0.7 吉林省域城镇体系规划图

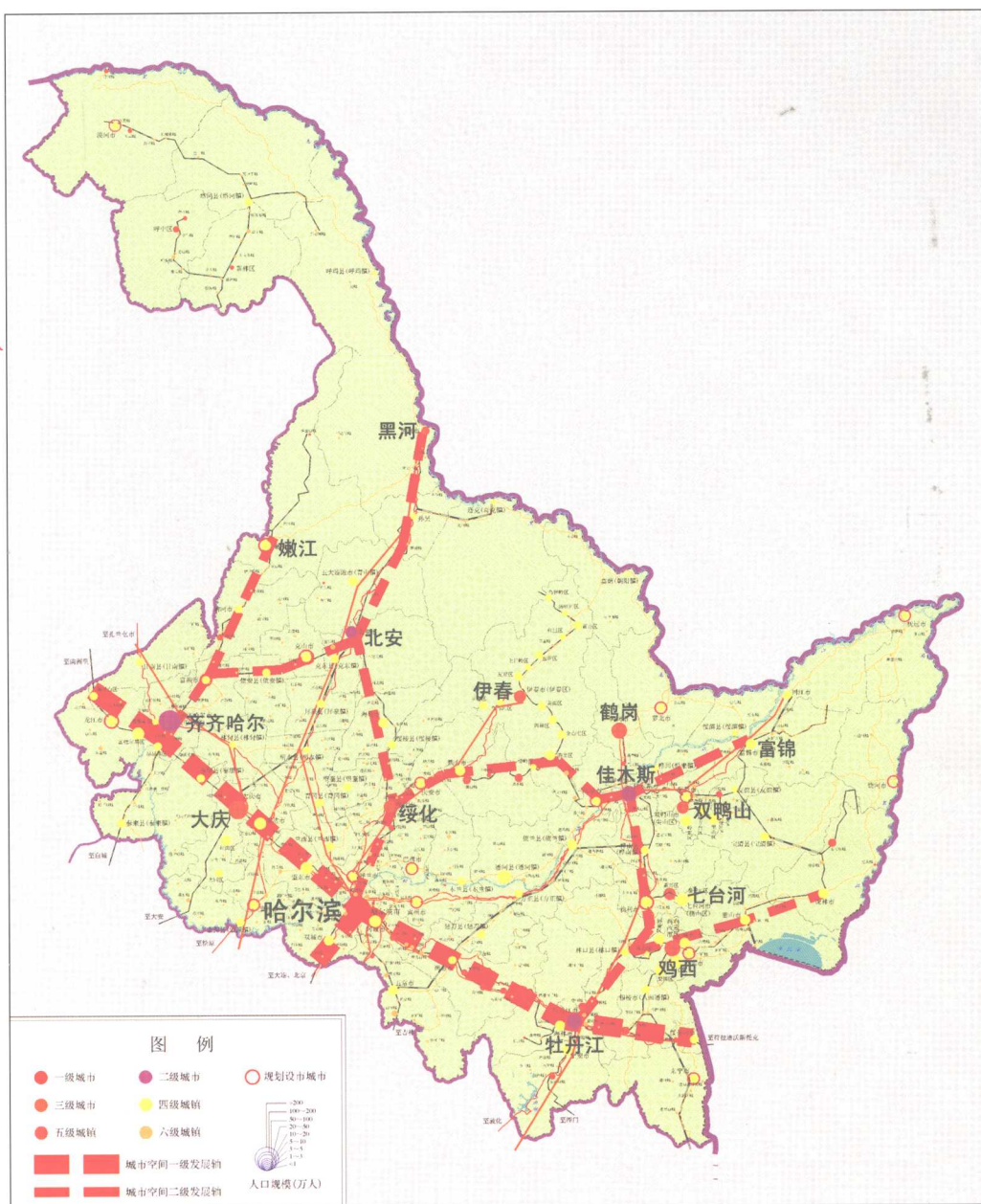


图 0.8 黑龙江省域城镇体系规划图

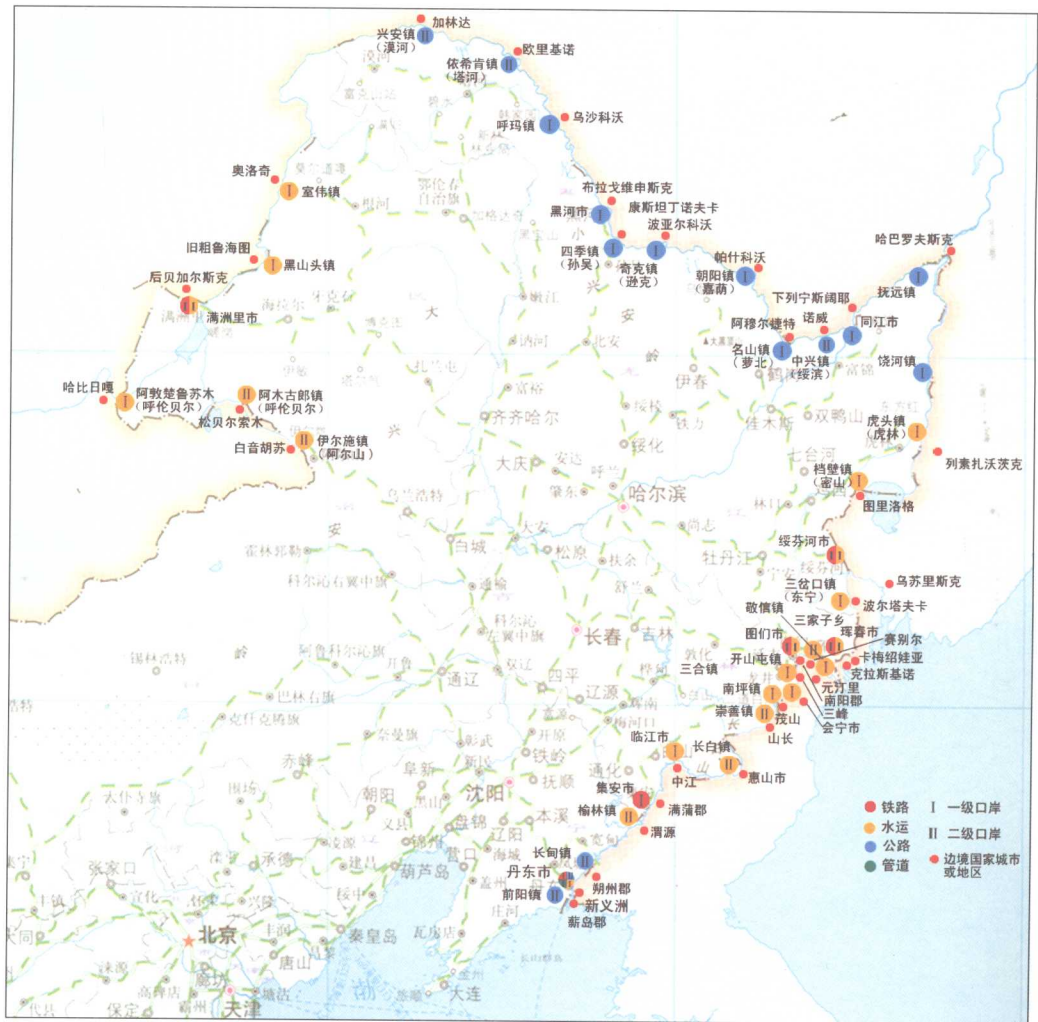


图 4.1 东北地区口岸城镇等级和类型现状分布图