

高校党建理论研究与 与实践探索

主 编 杜玉银

D267.6/4

2008

高校党建理论研究与实践探索

主 编 杜玉银 副主编 唐嘉义 杨永建 诸锡斌 李育全

 云南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

高校党建理论研究与实践探索/杜玉银主编. —昆明:
云南大学出版社, 2008

ISBN 978 - 7 - 81112 - 523 - 8

I. 高… II. 杜… III. 中国共产党—高等学校—党的
建设—研究 IV. D267.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 017903 号

高校党建理论研究与实践探索

杜玉银 主编

责任编辑: 蔡红华 马 迪

封面设计: 老虎文化工作室

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26

字 数: 350 千

版 次: 2008 年 2 月第 1 版

印 次: 2008 年 2 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 81112 - 523 - 8

定 价: 48.00 元

社 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园内
(邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

序

中国共产党历来重视自身的建设。建党 86 年来，在党和人民事业发展的重要关头，我们党总是紧紧抓住党的自身建设这个关键，站在时代前列，团结和带领人民群众战胜各种艰难险阻，取得了新民主主义革命和社会主义革命的胜利，开创了建设中国特色社会主义事业的新篇章。中国特色社会主义事业是改革创新的事业，面对当前错综复杂的国际形势和不断发展变化的国内环境，党的自身建设任务比过去任何时候都更为繁重，我们党必须以改革创新的精神来加强自身建设，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

胡锦涛总书记在党的十七大报告中强调，我们党要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，就必须抓好党的自身建设，要把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。这一重要论述为加强高校党的自身建设进一步指明了前进的方向。

目前，随着我国社会主义建设事业的蓬勃发展，我国高等教育已由精英型教育阶段迈进了大众化教育阶段。国与国之间的竞争归根到底是人才的竞争，而人才竞争取决于高等教育和高校人才培养的水平和质量。在促进社会和谐，全面夺取建设小康社会新胜利的



伟大实践中，如何进一步加强和改进高校党的建设，推进和谐高校的建设，提高人才培养质量，办好党、政府和人民满意的现代化的社会主义大学，已成为摆在高校领导干部和各级党组织面前的首要政治任务和重要历史使命。

党中央一贯要求，一定要把高校的基层党组织建设作为高校党委工作的重中之重，作为一项长期性、系统性、全局性、战略性的工作，加强调查研究，建立健全党建工作责任制，形成党政齐抓共管的工作格局，以改革创新的精神研究新情况，提出新举措，解决新问题，创造新经验，坚持不懈地把党建各项工作抓紧抓实抓好。当前，高校党组织和领导干部一定要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，构建和谐校园，增强办学实力，提高培养质量，为发展中国特色社会主义伟大事业输送数以千万计的高素质人才而努力奋斗。

我们欣喜地看到，在贯彻落实中央和省委精神，深入实施“云岭先锋”工程和全面推进保持共产党员先进性教育活动的实践中，在学习和贯彻党的十七大精神的过程中，云南农业大学党委和基层党组织、党务工作者以高度的政治责任感和历史使命感，紧紧抓住党的执政能力建设和先进性建设这条主线，紧密结合高校的实际情况和改革实践，进行广泛认真的基层调查，开展深入细致的理论研究，在勇于实践、勇于探索、勇于创新中不断推进学校党的建设和思想政治工作，促进了学校全面、快速、持续的发展，尤其是在创新基层党组织建设的方法、手段和途径方面，云南农业大学党委高度重视，划拨专项建设经费，实施基层党组织建设重点项目计划。通过超前规划，缜密部署，大胆实践，强化指导，着力提高，取得了明显成效，产生了良好影响，形成了工作特色。为了认真总结好这些实践经验和理论研究成果，在学校党委的直接组织和协调下，由云南农业大学党员干部、党务工作者和教师集体编写的《高校党

建理论研究与实践探索》一书，在大家紧张的日常工作之余，克服困难，终于完成了。这本书较好地反映了云南农业大学近年来开展党建工作的整体进展、基本经验和改革创新成果，凝结着云南农业大学党组织和广大党员、干部近年来以改革创新精神全面推进党的建设的心血和汗水。

该书紧紧围绕“为谁培养高素质人才”和“怎样培养高素质人才”这个高校必须正确回答的基本问题，紧紧围绕高校的中心工作和构建和谐校园的基本要求，比较全面深入地研究、解答了新形势下高校党建工作的指导思想、根本原则、主要任务、基本方法以及改革的思路和措施等。通读全书，深感该书具有以下几个特点：一是特色鲜明，理论与实践相结合。在内容编排上，把高校党建基本理论研究和基层党组织建设工作的具体实践分列为两篇，内容上互为补充，不仅符合人们的逻辑思维习惯，层层递进，而且层次分明，一目了然。由于书中所列的九个实践性专题均为高校基层党组织建设中普遍存在而又必须研究和解决的基本问题，从而使该书凸显出具有较强的实用性和指导性的特色。二是重点突出，自成体系。高校党建是一个复杂的系统工程，其实践经验的总结和基本理论的研究涉及方方面面，内容多样，不能苛求一本书就能全面、系统、深刻地将其都论述清楚。但该书能够紧密结合当前高校的实际和面临的主要问题，在不影响主题和精神的前提下有所取舍，使重点、难点突出，并自成一个体系，也不失为一次有益的探索。三是文笔流畅、通俗易懂。该书的作者均是高校教师或党务工作者，比较熟悉高校和基层党组织工作的情况和特点，在写作上文笔流畅、内容朴实，阅读起来情真意切、通俗易懂。总之，这是一本近年来不可多得的理论与实践相得益彰的好书，是高校党务工作者和党员学习借鉴的一本好教材。

“百舸争流千帆竞，乘风破浪正远航。”我们欣喜地看到，云南省高校党建工作和党建理论研究的新局面已经形成，勇于创新、大



胆探索的新气象已经蔚然成风。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在党中央周围，在省委、省政府的坚强领导下，认真学习和贯彻党的十七大精神，万众一心，开拓奋进，为夺取全面建设小康社会、构建和谐校园新胜利而努力奋斗！

何天清

（时为中共云南省委高校工委书记、云南省教育厅厅长）

2007 年 11 月

目 录

理论篇

第一章 高校党建概述	3
第一节 高校党建工作的形成与发展	3
一、党建的内涵	4
二、高校党建的内涵	9
三、高校党建工作的历史沿革	11
四、高校党建工作取得的主要成就	19
五、新时期高校党建的主要特征	23
第二节 高校党建工作的目的与意义	26
一、高校党建工作的目的	26
二、高校党建工作的意义	32
第三节 高校党建工作的总体要求	40
一、必须坚持马克思主义的基本原理	40
二、必须坚持与时俱进的创新精神	43
三、必须坚持党对高校各项工作的领导	45
四、必须坚持服从、服务于中心工作	47
五、必须坚持办好社会主义大学的基本理念	49
第二章 高校党建的形势与任务	52
第一节 高校党建面临的形势	52
一、高校党建面临的国际政治形势	52
二、高校党建面临的我国社会主义经济建设形势	53



三、高校党建面临的我国社会主义政治体制改革形势	55
四、高校党建面临的我国高等教育改革形势	56
五、高校党建面临的我国思想政治教育的形势	58
第二节 高校党建工作的总体任务	59
一、坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想统揽高校 各项工作	59
二、努力提高高校党组织的领导水平和执政能力	61
三、健全和完善高校党的领导体制与工作制度	63
四、加强和完善高校党的思想、组织和作风建设	64
第三节 高校党建的特点	66
一、高校党建的长期性	66
二、高校党建的艰巨性	67
三、高校党建的特殊性	67
四、高校党建的复杂性	68
五、高校党建的根本性	69
六、高校党建的前瞻性	69
第三章 坚持和完善党委领导下的校长负责制	71
第一节 高校领导体制是确保社会主义办学方向的关键	71
一、高校领导体制的功能与作用	71
二、高校领导体制必须确保党在高校的领导地位	73
三、改进和完善高校领导体制的必要性	74
第二节 党委领导下的校长负责制是高校党的制度建设的核心	75
一、高校领导体制建设处于高校党的制度建设的核心地位	75

二、高校领导体制的历史演变	76
三、正确认识党委领导下的校长负责制	78
四、进一步创新性地贯彻执行党委领导下的校长负责制	80
第三节 加强高校党委的执政能力建设	81
一、提高高校党委科学判断形势的能力	81
二、提高高校党委驾驭市场经济的能力	82
三、提高高校党委应对复杂局面的能力	82
四、提高高校党委依法办学的能力	83
五、提高高校党委总揽高校建设的能力	84
第四节 坚持党管人才原则，加强高校队伍建设	85
一、高校的队伍结构与队伍建设	85
二、高校必须坚持党管人才的原则	87
三、坚持党管人才，实施人才强校战略	88
第四章 高校基层党组织的建设	90
第一节 高校基层党组织建设的内涵	90
一、高校基层党组织的概念	90
二、高校基层党组织的设置	91
三、高校基层党组织的自身建设	92
第二节 新时期加强高校基层党组织建设的重要性和紧迫性	105
一、加强高校基层党组织建设是坚持党要管党、从严治党 方针的客观要求	105
二、加强高校基层党组织建设有利于保持共产党员的先进 性	106
三、加强高校基层党组织建设是夯实党的执政基础的内在 需要	107



四、加强高校基层党组织建设是实现党对高校领导的组织保证	108
第三节 高校基层党组织建设的主要内容和任务	108
一、高校基层党组织建设的基本原则	109
二、高校基层党组织建设的主要内容	111
三、高校基层党组织建设的主要任务	114
第四节 高校基层党务干部队伍建设	118
一、高校基层党务干部队伍建设的重要性	118
二、实现基层党务干部队伍建设的制度化和规范化	120
三、建立健全有利于党务干部出成绩的激励和保障机制	123
第五节 高校基层党组织建设的思路和措施	126
一、高校基层党组织建设的思路	126
二、高校基层党组织建设的措施	129
第五章 以高校党建为龙头带动育人工作	134
第一节 高校党建与育人	134
一、加强高校党建是贯彻社会主义教育方针的政治保证	134
二、以党的思想建设创新引领学校教育思想与观念创新	138
三、以党的组织建设创新带动教育管理机制的创新	139
四、以党的作风建设创新推动教育内容和方法的创新	140
五、高校党建育人的主要途径	140
第二节 高校党的思想理论建设与思想政治工作	145
一、思想理论建设是党的建设的灵魂	145
二、加强和改进高校思想政治工作	149

第三节 以“三育人”为抓手,推进“三进”工作	158
一、“三育人”与“三进”工作的含义	158
二、强化“三育人”意识,做好“三育人”工作	159
三、积极推进“三进”工作	160
第六章 高校党风廉政建设和反腐败斗争	162
第一节 加强高校党风廉政建设和反腐败斗争的意义	163
一、腐败行为概述	163
二、高校党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势	167
三、高校坚持党风廉政建设和反腐败斗争的意义	174
四、高校坚持党风廉政建设和反腐败斗争的紧迫性、重要 性和长期性	175
第二节 高校党风廉政建设和反腐败斗争的特点、指导思 想、任务和方法	182
一、高校党风廉政建设和反腐败斗争的特点	182
二、高校党风廉政建设和反腐败斗争的指导思想	185
三、高校党风廉政建设和反腐败斗争的主要任务	185
四、高校党风廉政建设和反腐败工作的方法	188
第三节 建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败 体系	189
一、准确把握建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预 防腐败体系的基本内涵	189
二、建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体 系的原则	191
三、推进反腐倡廉教育,筑牢反腐倡廉的思想基础	193
四、从严治教,规范办学行为	194
五、强化监督,完善权力运行监控机制	197
六、建立反腐倡廉的惩处机制	200



七、建立长效机制，保证惩治和预防腐败体系高效运转	201
--------------------------------	-----

第七章 巩固和壮大新时期高校的统一战线	202
----------------------------------	------------

第一节 高校统战工作的地位和作用	203
-------------------------------	------------

一、统一战线是中国共产党执政兴国的重要法宝	204
-----------------------------	-----

二、高校统战工作的特殊地位	205
---------------------	-----

三、高校统战工作的作用	206
-------------------	-----

第二节 高校统战工作的特点和主要任务	210
---------------------------------	------------

一、高校统战工作的特点	210
-------------------	-----

二、高校统战工作的主要任务	212
---------------------	-----

第三节 高校统战工作的基本方法	219
------------------------------	------------

一、继承和发扬党的优良传统作风	219
-----------------------	-----

二、要熟悉高校统战工作规律	220
---------------------	-----

三、加强修养，提高能力	223
-------------------	-----

第八章 高校党建工作的机制和途径创新	225
---------------------------------	------------

第一节 建立健全高校党建工作的长效机制	225
----------------------------------	------------

一、构建高校党建工作长效机制的必要性和紧迫性	225
------------------------------	-----

二、构建高校党建工作长效机制的根本目的	227
---------------------------	-----

三、构建高校党建工作长效机制的持久动力	228
---------------------------	-----

四、高校党建工作长效机制的构建	230
-----------------------	-----

第二节 创新高校党建工作的途径	235
------------------------------	------------

一、高校党建工作创新的重要性和必要性	235
--------------------------	-----

二、高校党建工作创新应遵循的主要原则	237
--------------------------	-----

三、创新高校党建工作的思路	238
---------------------	-----

四、创新高校党建工作的载体	240
---------------------	-----

实践篇

专题一	围绕服务提素质,切实加强机关党组织建设 ——以组织人事党支部和学生处招生就业处党支部 建设为例	247
专题二	以高校基层党建工作带动学风建设的实践	261
专题三	学生班级建立党支部的探索与实践	277
专题四	坚持“十六字”方针,实现发展党员数量和质量的统 一	304
专题五	新形势下保持教工党员先进性的实践与探讨	319
专题六	加强制度创新,健全和完善党建工作制度体系	343
专题七	发挥后勤职工党支部的战斗堡垒作用,促进学校后勤 改革与发展	363
专题八	探索建立互帮互助机制,促进社会主义新农村建设	375
专题九	坚持“党建带团建”,切实加强团的建设	384
主要参考文献		397
后 记		402

理 论 篇

第一章 高校党建概述

当前,世界正在发生广泛而深刻的变化,中国的改革开放也正在深入发展,这对加强和改进高校党建工作提出了新的挑战和课题。从国际看,和平、发展与合作仍是时代的主题,世界多极化和经济全球化在曲折中发展。从国内看,随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的初步建立和完善,社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和收入分配方式等都出现了多样化的趋势,导致了人们的思想观念和价值标准多元化。高校是知识分子和高层次人才密集的地方,也是国内外各种思潮激荡和碰撞较为集中的地方。随着“科教兴国、人才强国”战略的大力推进,建设小康社会、构建和谐社会的宏伟目标深入人心,高校面临教育体制、人事和分配制度改革不断深化,人才培养模式、教学方式和手段的全面创新,“走出去、引进来”战略的深入实施等新情况和新问题,对新时期高校党的建设提出了新的任务和要求,对推进党的建设新的伟大工程提供了新的历史机遇。

第一节 高校党建工作的形成与发展

3

进入新世纪、新阶段,我国高等教育已从精英教育过渡到了大众化教育阶段。高校在培养创造先进生产力的知识分子群体和核心竞争力的人才、在培养数以亿计的素质优良的劳动者以及数以千万计的高级专门人才方面具有不可替代的地位和作用,是创造社会主义先进生产力和先进文化的重要基地。高校培养的青年学生是社会主义事业的建设者和接班人,他们具备什么样的共同理想和精神面貌,具备什么样的思想政治素质,直接关系到科教兴国战略的实施