

◎主
编／李忠吉



Huoli Chuxiong Hexie Yizhou Congshu

Chuxiong Hexie Fazhan Zhanlue Yanjiu

楚雄和谐 发展战略研究

活力楚雄和谐彝州丛书

云南出版集团公司

云南科技出版社

活力楚雄和谐彝州丛书

Huoli Chuxiong Hexie Yizhou Congshu

Chuxiong Hexie Fazhan Zhanlue Yanjiu

楚雄和谐 发展战略研究



云南出版集团公司
云南科技出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

楚雄和谐发展战略研究 / 李忠吉主编. —昆明: 云南科技出版社, 2008. 4

(活力楚雄 和谐彝州)

ISBN 978 - 7 - 5416 - 2807 - 8

I. 楚… II. 李… III. 地区经济—经济发展战略—研究—楚雄彝族自治州 IV. F127. 742

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 034751 号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码: 650034)

昆明市五华区教育委员会印刷厂印刷 全国新华书店经销

开本: 889mm × 1194mm 1/32 印张: 8 字数: 250 千字

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1 ~ 2000 册 定价: 120.00 元 (全套)

“活力楚雄、和谐彝州”丛书编委会

总 顾 问：曹建方 邓先培 杨红卫 刁殿伟
 卢显林 张怀德
顾 问：李红民 程建华 王定梁
总 策 划：杨正权
编委会成员：杨正权 李红民 程建华 王定梁 李忠吉
 苏贤发 施克沛 姜子华 黄正山 李 能
 马爱芳 杨国良 罗永林 罗有俊 崔学政
 黄幼昆 杜晋宏
主 编：李忠吉
副 主 编：施克沛 黄幼昆
责 任 编 辑：曹显光

楚雄州和谐发展战略研究课题组

课题组组长：谭 斌

课题组副组长：曹显光

课题组成员：刁国庆 畅 华 陈泽高 刘会柏 胡 东
 左明贵 吴海燕 曾豪杰 李艳霞 贺 丹
 薛 涛



序 一

中共云南省委常委、云南省人民政府副省长 曹建方

中共楚雄州委书记 邓先培

楚雄州人民政府州长 杨红卫

楚雄州第六次党代会以来，州委、州政府提出了建设“活力楚雄、和谐彝州”的目标，提出把“强农、兴工、扩城、活商、固基、和谐”作为“十一五”期间的六大发展对策，完全符合党的十七大精神，也切合楚雄州的实际，具有很强的科学性、针对性、现实性和可操作性。楚雄州目前还是农业大州，大部分人口还在农村，建设社会主义新农村、发展农业产业化、解决三农问题，直接给广大农民群众带来实实在在的效益，“强农”将是当前和今后一段时期楚雄州的首要任务。“兴工”则是整个国际国内经济发展的趋势，也是楚雄州实现快速发展的客观要求。从楚雄州在滇中经济圈和全省经济发展中的地理位置分析，楚雄州发展工业具有巨大潜力，必须通过“兴工”战略，加快推进新型工业化进程，以大项目、大企业和大产业带动区域经济的发展，提升区域经济整体实力，创造更多社会财富，为经济社会的可持续发展提供强有力的物质保障。“扩城”反映着中国城市化进程的长期要求，必须研究和实施扩城战略，科学规划，预见性地避免城市化进程中带来的一系列问题，加快“扩城”的速度和质量，发挥城市对产业发展的拉动和对区域经济社会发展的辐射和带动作用。“活商”是针对楚雄州的地理和交通优势，结合全国和全省发展规划提出的重要举措。面对国家和云南省构建南亚、东南亚大通道的机遇，要使商业更加活跃，使物流业快速发展，把楚雄打造成立足楚雄、面向全省、辐射滇西和东南亚的大物流基地，使物流业成为彝州

发展的一大支柱。“固基”就是为经济社会发展提供坚强的基础和保障，基础设施建设的不断完善是经济社会可持续发展的基础。和谐是构建社会主义和谐社会的全面要求，既包含前面五个方面的和谐发展，也包含教育、文化、卫生等社会建设方面的问题，因此推进和谐发展具有深远的历史意义。

为促进六大发展对策的深入贯彻落实，在中共楚雄州委宣传部领导全力推动下，楚雄州社科联组织全州科研力量，开展了“活力楚雄、和谐彝州”六大发展战略的理论和应用研究。系列研究贯彻了党的十七大精神，紧密结合彝州州情，借鉴国内外的成功经验，吸收了许多创新理论观点，形成了较好的研究成果。“活力楚雄、和谐彝州”系列研究理论联系实际，既注重理论创新，又立足现实，着眼未来，为彝州的跨越式发展提出了许多切实可行的对策措施，具有重要的参考价值，有利于进一步深化对州情的认识，更好地推动彝州又好又快发展。

近年来，楚雄州充分发挥哲学社会科学的作用，社会科学认识世界、传承文明、资政育人、服务社会的作用在全州越来越显著。楚雄州哲学社会科学工作者不断围绕州委、州政府的中心工作，在深化州情认识、不断创新理论、促进经济社会发展方面做了很多有益的探索。开展“活力楚雄、和谐彝州”的研究是以本州社科人才为主，结合中心工作开展大规模应用性研究的一次尝试，它对于整合全州的社会科学资源、培养人才、推出精品、推动发展等方面将起到重要的作用。

哲学社会科学是全面建设小康社会的理论支撑、精神支柱和智力支持，繁荣发展哲学社会科学也是提高党的执政能力的迫切需要，而实际的课题研究尤其是结合党委政府中心工作的课题研究，是繁荣和发展哲学社会科学的一条重要途径。希望全州各级各部门认真组织学习、深入思考、广泛应用科研成果，为推动彝州经济社会跨越式发展作出新的贡献。



序 二

中共楚雄州委常委、宣传部部长 杨正权

为促进“活力楚雄、和谐彝州”的战略实施，根据州委的要求，在楚雄州哲学社会科学工作委员会统一领导下，州社科联组织开展了“活力楚雄、和谐彝州”系列研究，研究围绕楚雄州委、州政府提出的“强农、兴工、扩城、活商、固基、和谐”六大举措来开展。州委、州政府十分重视此次课题研究工作，从整个课题的研究方案到课题研究人员的确定以及各课题提纲的制定，州委宣传部和州社科联都进行了认真的审定。为搞好课题研究工作，我以州委分管意识形态的角度，多次召开全体科研人员会议，对课题研究的主要方向、研究重点、研究方法等方面都提出了要求和自己的看法，力图使研究工作能够把握州委、州政府的真实意图，正确反映楚雄州的实际问题，增强研究成果的科学性、针对性、实效性和可行性。

从“强农”战略来看，党中央历来高度重视“三农”问题，“三农”问题是全党工作的重中之重，党中央推出了工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，推出了社会主义新农村建设、农业产业化道路以及发展现代农业等重大战略部署。没有农业的持续稳定快速发展就没有彝州的大发展，没有农民的小康就没有彝州的全面小康。楚雄州是集山区、民族、贫困为一体的以传统农业为主体的彝族自治州，当前，制约楚雄州农业农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，农业基础设施仍十分脆弱，农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变，农业农村发展仍任重而道远，推进社会主义新农村建设面临的任务还十分艰巨。“强农”战略课题紧紧围绕当前我州“三农”问题出现的新形势和新

情况，对“三农”发展进程、产业结构演进以及主要成就进行全面剖析，在吸收和借鉴国内外有关理论和经验的基础上，提出了具有前瞻性、科学性和可操作性的对策措施。这些措施有利于解决“三农”问题，有利于推进全州农业现代化进程，对逐步实现用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培育新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效率和竞争力，引领新农村建设，都具有十分重要的推动作用。

没有工业的大发展，就没有彝州的跨越式发展。全面推进新型工业化进程是彝州当前和今后很长一段时期的重大战略任务。实施“兴工”发展战略，不仅是推进农业产业化和城镇化进程，实现全面建设小康社会目标的必然要求，也是实现把楚雄州建设成为滇中绿色工业基地、冶金化工基地、进出口加工及现代物流基地这三大战略目标的关键所在。当前，楚雄州的工业发展正面临千载难逢的良好机遇和许多有利条件，工业化加速推进的特征非常明显，工业经济已经成为全州经济发展的主导力量。“兴工”战略课题研究以工业化理论为指导，根据国内外新型工业化特别是州域、县域工业化的最新理论研究成果，全面总结楚雄州探索工业化道路的历程和基本经验，分析楚雄州工业化所处发展阶段、发展水平以及面临的环境和条件，按照新型工业化的本质特征和要求，提出今后一段时期楚雄州实施兴工发展战略的思路和工业生产力布局，并提出了非均衡协调发展、资源整合、结构调整、自主创新、名牌带动、资本经营、大开放、人才兴工、城镇化、可持续发展等十个方面的对策，力求通过这些对策的实施加快推进彝州的新型工业化进程。

“扩城”战略结合了云南省城市化进程的战略规划，按照城市现代化、农村城镇化、以城带乡、城乡互动协调发展的总体思路，进一步对构建楚雄州城镇发展框架、优化城镇布局、增强城镇对人口和产业发展的聚集功能等方面提出了一系列措施。“扩城”战略研究重点围绕如何靠龙头企业来推进全州的城镇化进程，楚雄市如何更好地形



成经济增长极，楚雄市区和全州各县城应该选取什么样的城市发展道路，如何包装城市、经营城市、促销城市，如何形成品牌城市和魅力城市，城市如何体现和张扬其个性文化，如何体现城市建筑的艺术价值等问题展开。此外，“扩城”战略课题还探讨了楚雄市区和各县城发展的文化支撑、生态支撑和经济支撑问题；结合发展文化旅游产业，研究如何开发旅游城镇建设；研究如何科学合理地提高城镇化水平，满足节约土地、集约发展、加快推进城镇化进程的要求，目的在于加快城市化进程，并使其与全州经济、社会发展相协调。

“活商”战略研究抓住了世界经济发展趋势，顺应产业发展从第一产业向第二产业、再向第三产业推进的规律，提出了楚雄州发展第三产业的具有远见的战略措施。“活商”战略研究提出的措施，有利于促进生产和消费的协调发展，有利于扩大就业，有利于缓解能源资源制约、提高资源利用效率。研究指出，目前楚雄州仍处在工业化初期向中期的转变阶段，由于工业化没有得到充分发展，服务业的发展基础比较薄弱，服务业规模比重偏低，发展相对滞后，在区域发展中的作用还没有充分发挥，与构建“活力楚雄、和谐彝州”的目标不相适应。此次“活商”课题的研究，通过分析国内外服务业发展趋势，结合楚雄州新阶段州情变化的特点，分析楚雄州服务业发展的优势与劣势、机遇与挑战，应用服务业发展研究的最新理论成果，提出具体思路、发展目标和今后的发展重点，对涉及服务业发展的相关因素进行了系统分析，对重点发展的商贸流通业、现代物流业、文化旅游业、现代服务业等进行了深入研究，这些研究对当前和未来楚雄州的流通业和服务业发展具有较好的参考价值。

“固基”战略研究指出，基础设施是经济社会发展的基础，是衡量一个地区投资环境的重要因素，是人们赖以生存和发展的基础条件，也是提高城乡人民物质文化生活水平的基本保障。针对楚雄州的状况，“固基”战略研究提出了如何支持好国家和云南省在楚雄实施的铁路、公路、电网、能源、通信、水利、生态等建设项目，如何从长远的角度加强楚雄州交通运输基础设施建设、城市基础设施建设、农业基础设施建设、教育基础设施建设、生态基础设施建设等方

面的问题。

当前,全国对构建社会主义和谐社会无论是在理论上还是实践中都在不断探索和完善,和谐战略研究对楚雄州如何发展社会事业、如何加强劳动和就业保障、如何加强民主法制建设、如何开展社会主义核心价值体系建设、如何抓住机遇发展文化旅游产业、如何加强社会管理、如何深入开展平安楚雄建设活动和如何加强党的建设进行了研究,提出了许多措施。研究注重了宏观到微观的结合,融会了国内外有关的理论和经验,在理论和实践上具有一定的创新,深化了楚雄州对如何建设社会主义和谐社会的认识,指出了今后的发展方向。

六大战略的对策研究符合州委、州政府的总体意图,结合楚雄州的实际,提升了六大发展战略对策的思想内涵,提出了未来的发展思路,初步形成了构建“活力楚雄、和谐彝州”的理论体系,是具有重要参考价值的理论创新成果。

此次研究期间,各课题组认真组织了历时10个月的深入细致的调查研究工作。在研究过程中,各课题组还定期向州委宣传部和州社科联汇报工作进展和学术方面的情况,州委宣传部和州社科联召集多次论证会、研讨会,及时指导,保证了课题研究能够按期顺利完成。为提高课题研究成果的质量,各课题组在初稿出来后都分别征求过省州相关专家学者以及部分领导的意见,认真吸取了很多重要的意见和建议,最后才提交书稿。经过聘请省州专家和相关领导组成的课题评审组鉴定,本次研究成果形成的六本书得到了评审组的好评。

研究成果是全体研究人员和组织工作人员共同努力的结果,同时,我也代表此次参与研究的全体研究人员和工作人员,感谢对课题研究提出指导意见和建议的省州专家学者和领导,感谢楚雄州各部门各单位对课题调研工作的支持。随着这六本书的出版,楚雄彝族自治州建州50年州庆就即将到来了,谨以此书作为楚雄州社会科学界献给州庆50周年的贺礼,来表达全州广大社会科学工作者长期以来一直积极参与彝州经济社会建设的热情。



第一章 实施和谐战略,建设美好家园 /1

第一节 和谐是人类社会长久追求的主题 /3

第二节 把握中央关于构建社会主义和谐社会的精神 /7

第三节 建州50年来的巨大成就是构建“和谐彝州”的坚实基础 /11

第四节 楚雄州构建和谐社会的指导思想、奋斗目标和原则 /16

第二章 加强公共事业建设,促进彝州社会全面发展 /19

第一节 大力实施科教人才战略 /21

第二节 大力发展医疗卫生事业 /34

第三节 加快发展文化体育事业 /41

第三章 加强民主法制建设,保障社会公平正义 /47

第一节 加强民主政治建设 /49

第二节 积极推进依法治州进程 /56

第三节 稳步推进司法改革和公正司法 /60

第四节 逐步完善民族区域自治制度 /64

第五节 加强基层民主政治建设 /71

第四章 坚持为民务实,着力解决民生问题 /75

第一节 千方百计扩大就业 /77



第二节 完善收入分配制度 /87

第三节 健全社会保障体系 /91

第五章 加强社会主义核心价值体系建设,打牢和谐彝州的思想基础 /97

第一节 社会主义核心价值体系建设是当今时代的要求 /99

第二节 正确看待历史文化形成的价值观和道德要求 /105

第三节 创新思想政治工作,推动社会主义核心价值体系建设 /112

第四节 以核心价值体系建设促进社会和谐 /118

第六章 发展彝州文化产业,建设彝族文化名州 /127

第一节 楚雄州优秀民族传统文化概况 /129

第二节 彝州文化产业发展现状及问题分析 /135

第三节 建设彝族文化名州战略探讨 /143

第七章 加强楚雄社会建设与管理,激发彝州全社会创造活力 /151

第一节 提高楚雄州社会管理水平 /153

第二节 切实加强楚雄州和谐社区建设 /159

第三节 完善楚雄州突发公共安全应急体系 /167



第四节 激发楚雄州全社会的创造活力 /173

第八章 深入开展平安建设活动,切实维护社会和谐稳定 /181

第一节 加强社会治安综合治理 /183

第二节 健全社会矛盾化解机制 /187

第三节 加强和改进新形势下的群众工作 /191

第四节 加强和改进信访工作 /199

第九章 加强党的领导,为构建和谐彝州提供坚强政治保证 /207

第一节 构建和谐社会关键在于党的领导 /209

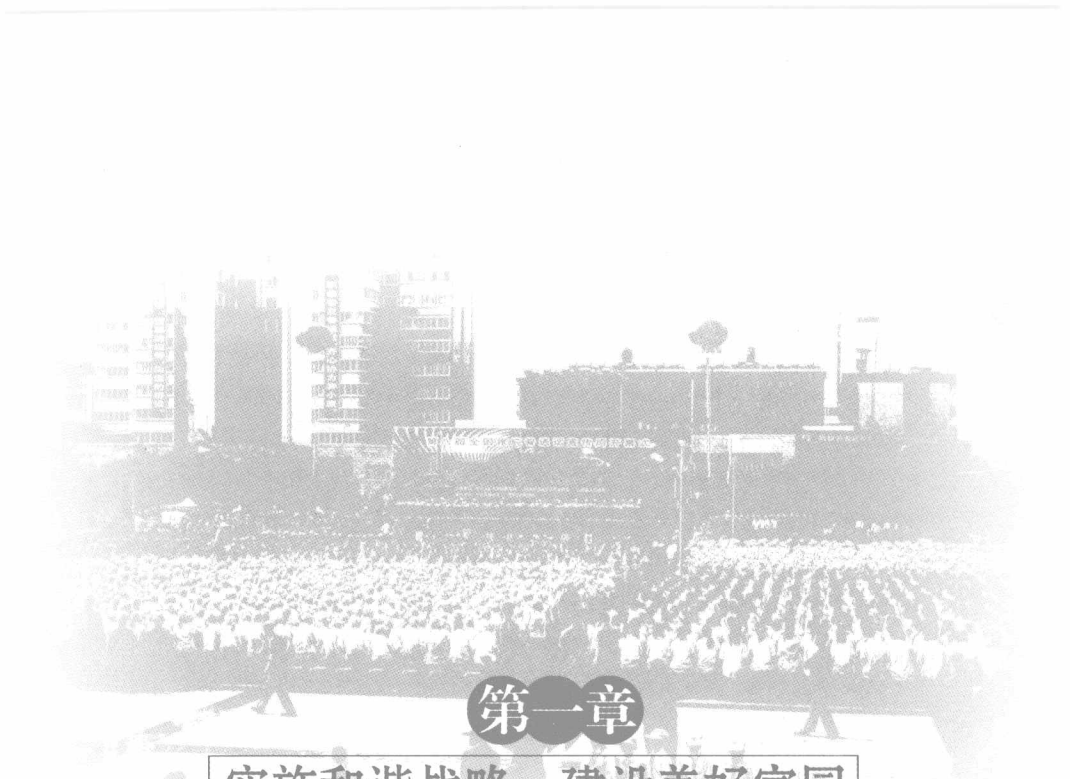
第二节 提高各级干部建设和谐彝州的能力 /212

第三节 把基层党组织建设成为和谐彝州建设的战斗堡垒 /227

第四节 加强党风廉政建设和反腐败斗争 /236

后 记 /241

参考文献 /243



第一章

实施和谐战略，建设美好家园

SHI SHI HE XIE ZHAN LUE, JIAN SHE MEI HAO JIA YUAN



NO.1

◇活力楚雄和谐彝州丛书◇
楚雄和谐发展战略研究



第一节

和谐是人类社会长久追求的主题

和谐从词语的角度解释，其基本含义是各部分相互协调，配合得适当与匀称。和谐在哲学上反映的是事物多样性的协调和统一。在美学上，和谐是一种匀称、协调与相互统一的美。具体到社会的和谐，简要而言是人与人之间、社会各阶层之间、人与自然之间的协调和统一。社会的和谐一直是人类美好的梦想，古今中外的许多思想家都提出过关于社会和谐的思想。然而，在不同的阶级社会中、在不同的文化背景下和不同的历史时期，人们对社会的和谐却具有不同的具体观点和思想。

和谐是中国古代思想的核心之一，和谐思想在古代是以“和”的范畴出现的，“和”就是今天和谐的含义。中国思想史上的各家各派，都表达了对“和”的祈求与向往。早在春秋时期，各诸侯国把“以德和民”看为一条重要的治国之道，统治者认为“以德和民”则能够统治社会，不然社会就会暴乱，统治阶级和被统治阶级之间就无法实现上下和谐。中国古代具有广泛影响的太极图则包含着阴阳转化、阴阳统一的和谐思想。古代阴阳五行学说则认为金、木、水、火、土五行相生相克，相互统一，是实现动态和辩证的和谐；以此为基础，中医建立的五脏六腑相和谐的理论还在实践中取得了巨大成就。古代道家追求超凡脱俗，实现天人合一的和谐境界。老子提出“万物负阴而抱阳，冲气以为和”；庄子提出“与人和者，谓之人乐；与天和者，谓之天乐。”道家的出发点是主客关系、物我关系的和谐，道家非常重视顺应自然，遵循自然规律，追求的是人与自然的和谐，以达到“天地与我并生，而万物与我为一”的境界。相比之下，儒家则强调通过道德教化，实现一种“人世”的和谐，追求的是人与人、人与社会之间的和谐。孔子强

调的是现世的和谐、社会的和谐，并强调“和而不同”；孟子则强调“天时不如地利，地利不如人和”。小乘佛教认为人的欲望是痛苦的根源，通过消除人的欲望，不受欲望的束缚，才能实现人的和谐。受中国文化的影响，大乘佛教传入中国后同样倡导一种入世的和谐，强调通过心灵的净化，实现人世间的和谐。

受西方文化的影响，近代中国改良主义代表康有为描绘了一个理想中的“大同世界”，他在《大同书》中提出：全世界置一总政府，分若干区域，总政府及区政府皆由民选；社会无家族，男女同栖不得逾一年，届期须易人；社会举办胎教院让怀胎妇女均接受胎教，举办育婴院让所有婴儿得到照顾；举办蒙养院及开设各类学校让青少年得到教育；个人成年后由政府指派分任农、工等生产事业；所有人生病则入养病院，老则入养老院等等。诸如此类的主张反映了康有为对社会和谐的美好向往，然而这些设想却脱离中国实际，依然是一种朴素的空想。

在国外，自古以来的文明国家都对实现社会的和谐付出过不懈的追求。古希腊思想家柏拉图提出了“公正即和谐”的“理想国”。柏拉图把和谐运用到政治中，认为通过立法，让国家的各部分各尽本分，互不干扰，就可以实现国家的正义，使国家作为一个整体产生幸福，使公民彼此协调和谐。他提出“我们的立法不是为一个城邦任何一个阶级的特殊幸福，而是为了造成全国作为一个整体的幸福。它运用说服和强制，使全体公民彼此协调和谐。使他们各自能向集体提供的利益让大家分享。而在城邦里造就这样的人，其目的在于让他们不至各行其是，把他们团结为一个不可分割的城邦公民集体”。继柏拉图之后，古希腊的亚里士多德则更加强调通过养成公民的美德实现社会的和谐。

中世纪的欧洲是一个极其“黑暗”的时代，教会统治一切，人性受到极端桎梏，人民长期处在蒙昧状态和对宗教的迷信中，失去了任何的自由发展空间，无论是人的发展还是社会的发展都处于极端不和谐状态。为了和谐美好的梦想，欧洲先后出现了文艺复