# 社会治安防控经略

FangKongJingLue

SheHuiZhiAn

金其高 著

群 众 出 版 社

D631.4
J790

# 社会治安防控经略

金其高 著

群众出版社
2004年·北京

**图书在版编目(CIP)数据**

社会治安防控经略/金其高著. —北京:群众出版社,2003.10

ISBN 7-5014-3032-2

Ⅰ.社… Ⅱ:金… Ⅲ.治安管理-工作-中国

Ⅳ.D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 091588 号

**社会治安防控经略** 金其高 著

**责任编辑/张忠华 黎燕鸣**

**封面设计/董 睿**

出版发行/群众出版社 电话:(010)67633344 转

社 址/北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

网 址/www.qzcbs.com

信 箱/qzs@qzcbs.com

经 销/新华书店

印 刷/北京京安印刷厂

850×1168 毫米 32 开 10.25 印张 252 千字

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 4 月第 2 次印刷

印数:3001—6000 册

ISBN 7-5014-3032-2/D·1417 定价:18.50 元

# 目　录

**第一章　社会治安研究方略**……（1）
第一节　从一个系统看社会治安……（1）
第二节　从两个侧面看社会治安……（5）
第三节　从三个部分看社会治安……（8）
第四节　从四个结合看社会治安……（11）
**第二章　社会治安本体概略**……（16）
第一节　社会治安问题的内涵……（16）
第二节　社会治安问题的特征……（26）
第三节　社会治安问题的类型……（33）
**第三章　社会治安运行攻略**……（41）
第一节　社会治安运行的系统性……（41）
第二节　社会治安运行的经济性……（45）
第三节　社会治安运行的寻差性……（52）
**第四章　社会治安防控史略**……（58）
第一节　传统社会治安防控大略……（58）
第二节　历代名家治安防控韬略……（81）
**第五章　社会治安防控战略**……（106）
第一节　战略……（106）
第二节　社会治安防控战略……（108）
**第六章　社会治安防控图略**……（130）
第一节　社会治安系统防控的科学依据……（130）

第二节 社会治安系统防控的组成元素 …… (138)
第三节 社会治安系统防控的基本模式 …… (148)
第四节 社会治安系统防控的模式建设 …… (157)
**第七章 社会治安防控要略** …… (168)
第一节 积极事先防范 …… (168)
第二节 高效行政管理 …… (188)
第三节 科学刑事处置 …… (199)
**第八章 社会治安防控策略** …… (221)
第一节 突发类社会治安问题的防控 …… (221)
第二节 人身类社会治安问题的防控 …… (231)
第三节 财产类社会治安问题的防控 …… (247)
第四节 职务类社会治安问题的防控 …… (283)
**第九章 社会治安防控奇略** …… (291)
第一节 古今中外社会治安防控绝招 …… (293)
第二节 非典型性社会治安问题应对 …… (315)

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

# 第一章　社会治安研究方略

社会治安，关系国家稳定、百业兴旺、人民幸福。近二十载连年社会调查结果显示，腐败、物价、就业、治安，已经成为涉及全国、影响最大的热点问题。社会治安如何整饬？《社会治安防控经略》，就是关于策划、处理社会治安防控工作的学问，通过九章谋略向各界提供解决社会治安问题的锦囊妙计。

防控社会治安，首先要研究社会治安。社会治安研究方略就是社会治安研究的计策、方法。由于社会治安具有多种属性，其不但受到社会科学的垂青，而且受到人文科学、自然科学的关注。不同的学科、不同的学派、不同的学者运用不同的方略，作出对社会治安不同的解释。而只有以科学的方略来研究社会治安，才能最终寻找到关于社会治安的科学的结论。

社会治安研究的方略，窃以为“一个系统、两个侧面、三个部分、四个结合”比较合理。

## 第一节　从一个系统看社会治安

社会治安问题不仅属于社会、人类、自然的一个部分，与社会、人类、自然组成一个有机的系统，而且其自身、其内部也是一个排列有序的系统。仅从“孤立的个人”角度解释不了社会治安问题。只有将社会治安问题看成一个多极、多层、多变的整合系统，才能真正地认识社会治安问题，从宏观上把握社会治安问题。

## 一、社会治安问题原因是一个系统

二三百年来，探索社会治安问题原因吸引着也折磨着世界上许许多多的犯罪学家，以及社会学家、法律学家、心理学家、病理学家，关于社会治安问题原因众说纷纭，莫衷一是。实际上，只有对社会治安问题原因从系统的角度进行解释，才能较为全面、科学。

1. 社会治安问题原因是一个多极、多层次的系统。任一社会治安问题原因无论其作用如何强烈，在单一情形下都引发不了社会治安问题，其必须与其他原因一起作用，才能产生社会治安问题结果。人们常为看黄带是否为社会治安问题原因争论不休，实际上用系统的观点即能解释此问题。假如有一个人，光有看黄带这一情形，而无其他“社会治安问题原因”，社会管得紧、警察查得紧，老婆盯得紧（其一出去半个小时，老婆就打电话给他：“你在哪里？赶快回答。再不回来，我要用卫星定位系统找你！”），其也不会去危害社会治安。这些情形均无助于其走上邪路，其光有看黄带一个原因很难产生危害社会治安的结果。相反，其不但看黄带，而且社会、警察、老婆均不管他，甚至助长他，众多情形形成整体，其就有可能实施危害社会治安行为。这就说明社会治安问题原因是一个多极、多层次的系统。

2. 社会治安问题原因是一个动态的系统。事物是在运动中产生特定的质与量，离开运动则不存在物质。一事物不是先定地、固定地作为或不作为“社会治安问题原因”而存在的，离开运动、游离于社会治安问题原因系统之外，就不存在什么社会治安问题原因。还如上述黄带问题，倘若黄带是由一盲人制造的，盲人怎么制造姑且不论，盲人从未看过黄带，盲人将制作的黄带永远锁在保险箱里并且无人知道，更没人看过。在这种意义上，黄带怎么会引发社会治安问题？也就不是社会治安问题原因。

3. 社会治安问题原因是一个整合的系统。在社会治安问题

原因研究中，人们无法理解为什么有的人家庭教育不好、单位管理不好、社区环境也不好，但其不去危害社会治安。而为什么有的人家庭好、单位好、社区好，各方面都好，却去危害社会治安。这就是系统的整合性在起作用。$H_2O$ 是水，单一的 H、H、O 是水吗？皆不是。而 H + H + O，就是水。系统通过整合改变了事物原来的存在方式和功能。再以上述黄带为例。某人分别看黄带（描写性犯罪）、黑带（描写黑社会犯罪）、红带（描写杀人犯罪）都容易去实施危害社会治安行为，而黄带、黑带、红带三带一起看，其反而很可能不去危害社会治安。这是因为，其看黄带后准备去白相（上海话：玩）小姑娘；但他又看了黑带知道小姑娘后面有黑社会操纵；他再看红带知道黑社会常为争夺小姑娘大开杀戒，甚至杀了嫖客。吓死他了，他反而不去了。事实上，完全有这种情况。用系统论的整合功能就可以解释社会治安问题产生中为什么几个好的原因反而引起了坏的结果，几个坏的原因反而引起了好的结果。

**二、社会治安问题表现是一个系统**

社会治安问题活动也是一个有机的系统。

1. 作为个体的社会治安问题的运行具有系统性。从社会现象上看，社会治安问题是一种可以与人的意识相分离的事物。然而其能否运行、以何种形式运行，客观上又是一种“有意识的”整合。社会治安问题是社会、人文、自然领域内各种因素聚集起来并优化成一个有机系统的结果，暴力类、智力类、权力类、财力类的社会治安问题，都是在其众因素形成系统后才出现的。由此可见，属于一种社会现象的分别个体的社会治安问题，其运行虽然是无意识的，但客观上必须形成系统才能运行，舍此没有社会治安问题的存在。

从人的行为上看，作为分别个体的社会治安问题必须在行为人的主观努力或外力作用下，客观上构成一个有机的行为系统工

程，才能使其成功发生。危害社会治安的行为人也许不懂得什么系统论，但其行为必须符合系统论，否则其危害社会治安行为就不会成功，或其成功之后被警察抓住。总之，行为人要想作案成功，其必须做到以下几点：首先，具备作案主体、时间、空间、工具、技术、对象等一系列要素。这些要素缺一不可，缺一则不成系统，无法实施其危害社会治安行为；其次，行为人还要将诸多作案要素组成一个有机的整体，形成一个合理的结构。若其作案要素虽然具备但形成不了系统，如同光有偌多钟表零件却不善将其组装而只是零件一堆一样，其作案也不能成功；其三，行为人尚须将其行为系统调整到最佳状态，才能确保其作案成功并在事后逃避社会的揭露与惩罚。

2. 作为整体的社会治安问题的运行具有系统性。从社会现象上看，作为整体的社会治安问题既产生于社会大系统，受社会大系统的运行规律支配，其本身又以一个系统形式在运行，不管人们的意识与否、意志如何。具体地说，危害社会治安现象在空间、时间上的分布都是一个有机的系统。从表面上看，从个体上看，危害社会治安现象在具体时空上的分布似乎是偶然的，具有随机性、不确定性，但从实际上看，从整体上看，却具有系统性。今年今天在亚洲、在上海、在门牌 37 号发生 3 起抢劫案，后年后天在美洲、在纽约、在门牌 85 号发生 18 起凶杀案，表面上只是一种零星的、无序的情形，并不具有必然性，而在实际上、在整体上，这些都是作为整体的危害社会治安现象所具有之人类宏观世界的系统性，在具体时空上的一种有机排列组合。

从人的行为上看，作为整体的社会治安问题的运行也具有系统性。表面上，作为分别个体的行为人是否实施危害社会治安行为，实施何种危害社会治安行为，似乎是偶然的。然而将其作为一个整体看，受人的行为规律所支配，一定时期内必定会有一定数量的人去实施危害社会治安却又是必然的。具体何人实施、实

施何种犯罪行为，只不过是作为整体的社会治安问题的系统在人的行为上的一种有机的分布。张三、李四、王五、赵六，有的去危害社会治安，有的不去危害社会治安，有的实施这种危害行为，有的实施那种危害行为，从个体看，从表面看，似乎无定规。而从整体看，从实质看，确又是必然的、一定的。人的行为规律决定必然有一些人去实施危害社会治安行为，张三、李四、王五、赵六之情形只是一种具体的危害社会治安行为的客观分布，依附于社会治安问题系统的一种随机涨落。

**三、社会治安问题防治是一个系统**

有什么样的社会治安问题原因就有什么样的社会治安问题表现，也就必须要有什么样的社会治安问题对策。既然社会治安问题原因是一个系统，社会治安问题表现是一个系统，则社会治安问题防治也必须是一个系统。以一对一，以统对统，心病还得心药医，解铃还要系铃人。

社会治安问题防治中，社会治安防治主体的块块、条条、点点要形成一个有机的系统；社会治安防治手段的防范、管理、惩罚三道防线要形成一个有机的系统；对社会治安防治的对象同样要有一个有机的对策。社会治安防治上下、左右、前后之多极、多层、多变的元素形成一个系统，才能实现其事物整体的稳定性、关联结构的协调性、功能目标的择优化与运动状态的有序化。

## 第二节　从两个侧面看社会治安

对社会治安问题可以从不同的方面进行研究，然而社会治安问题研究的两个基本侧面是社会和人本体。社会治安问题既是一种社会现象，又是一种人的行为。只将社会治安问题理解为两者其一，都是片面的。只将社会治安问题视为社会现象，势必会主

要从社会方面描述社会治安问题，解释社会治安问题发生的原因与寻找社会治安问题防治的对策。只将社会治安问题视为人的行为，势必又会主要从人的行为，从人的生理、心理、病理上描述社会治安问题，解释社会治安问题发生的原因与寻找社会治安问题防治的对策。实践证明，以上两种观点诠释社会治安问题都有道理。然而都有道理又为何不一致，甚至对立？这只能说明双方都是片面真理。正确的结论，应该是承认社会治安问题是社会现象与人的行为的统一。必须将社会治安问题既看做是一种非得由人来实施，并涉及人的生理、心理、病理，有完整的行为规律的人的行为，又将其看做同时能与人分离、并非一定由人来实施，而主要有社会运动规律的社会现象。紧紧围绕这两个侧面，才能真正建立科学的社会治安问题原因论、社会治安问题表现论和社会治安问题防治论。

**一、社会治安问题的社会性**

社会治安问题来自于社会，活动于社会，危害于社会，且本身就是社会的一部分，受社会运动的规律所支配。研究社会治安问题，必须对社会治安问题进行社会分析。

1. 社会制度。社会制度是一社会中的根本性的社会现象，关系到一个社会的社会治安问题产生、社会治安问题运行与社会治安问题防治。马克思在揭示资本主义社会的社会治安问题现象的产生原因时说："如果在一种社会制度下，光是增加自己的财富，而不减少贫困现象，而且犯罪现象比人口数目增加还快，那么在这种社会制度中，必然有某些腐朽的东西。"① 列宁指出："对防止罪行来说，改变社会制度和政治制度，比采取某种惩罚，意义要大得多。"② 社会主义制度具有巨大的社会治安问题预防

① 《马克思恩格斯全集》第11卷，246页，人民出版社。

② 《列宁全集》第4卷，352页，人民出版社。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

功能，防治社会治安问题应该通过坚持社会主义制度、发展社会主义制度与改善社会主义制度来实现。

2. 社会经济。一个社会中经济生存的条件（环境等自然条件）、经济发展的水平、经济生活的秩序都与社会治安问题密切相关。经济是决定一切的，解决社会治安问题最终还得靠把经济搞上去，靠发展生产力来完成。

3. 社会文化。文化是社会的上层建筑、意识形态部分，社会治安问题产生也受落后文化、亚文化乃至社会治安问题文化的影响。社会要用先进的文化战胜、改造、引导落后的文化，既讲物质又讲文质来减少社会治安问题，防治社会治安问题。

**二、社会治安问题的行为性**

行为主要指有生命的活动，行为性的核心是指人的生物实体存在。人不但有社会性的一面，而且有生物性的一面。产生社会治安问题到底是由于人的社会性的一面，还是由于人的生物性的一面？防治社会治安问题到底应该举人的社会性的一面来压人的生物性的一面，还是应该举人的生物性的一面来压人的社会性的一面？古往今来的政治家、思想家以及犯罪学家一直为此争论不休。然而，不管怎么说，研究犯罪应该兼顾社会治安问题的社会性与社会治安问题的生物性两个方面。马克思的学说是关于社会的学说，我们以前对社会治安问题的研究，注意了对社会治安问题的社会性的分析，以后也要或者更要关注社会治安问题的生物品质，即社会治安问题的行为性方面。

1. 个人行为。社会治安问题是一种个人行为，与个人的生理、心理、病理密切相关。治理杀人、盗窃、卖淫、吸毒等违法犯罪，可以采取一些社会措施。但与此同时采取多种行为措施，诸如心理疗法、行为训练，也是十分有效和必要的。见横财凡心不跳、拥美女坐怀不乱，除需对行为人进行政治法律教育外，还可通过“目标设置”、长期训练、条件反射等措施来获得。

2. 群体行为。进行群体行为培训、诱导，建设市场经济下良好的、健康的人与人的关系，依法办事，秉公办事，违法犯罪自然会减少。人们起初对建立健康的、良好的人与人关系也许会不适应，但通过行为科学理论的“正强化”、“负强化”、“自然消退”、“惩罚”等行为训练，这种健康的、良好的人与人关系就有可能被确立与巩固。目前，社会上存在的不正常的群体行为关系，诸如打官司就是打关系，找到关系你就没关系（摘掂），找不到关系你就有关系（吃官司），等等，实际上也是历经相当时间的行为训练而形成的。

3. 领导行为。领导也是人，领导也有生理、心理、病理问题。领导犯错误，既有社会原因，也有行为原因。防治领导危害社会治安行为，既要讲“三个代表”，也要从人的生物性上入手。进行领导行为训练，让领导学会并习惯将自己、将被领导者看成人，许多问题就能解决，既可以把工作做好，也会防控社会上以及领导自己的危害社会治安行为。

## 第三节　从三个部分看社会治安

社会治安问题与社会、人文、自然的各方面密切相关，其自身是一个巨大的系统。社会治安研究的内容涉及方方面面，但从根本上说，社会治安研究的基本内容主要分为社会治安问题原因、社会治安问题表现和社会治安问题防治三个部分。从此角度研究社会治安问题，可以涵盖整个社会治安学。

### 一、社会治安问题原因

原因研究是社会治安研究最原始、最基本、最重要、最复杂的理论课题。从很大的意义上说，解决了社会治安问题原因就解决了社会治安问题。

社会治安问题原因主要指人为什么会危害社会治安。表面上

看，这个问题很简单。一少年家庭教育不好，后来危害社会治安，家庭教育不好就是危害社会治安行为原因。实际情形很复杂，很可能不是这回事。有的少年家庭教育不好危害社会治安，可以说家庭教育不好是危害社会治安行为的原因。而有的少年家庭教育不好其后来并没有危害社会治安；还有的少年家庭教育好其后来反而危害社会治安；更多的少年既没有家庭教育不好又没有危害社会治安。家庭教育不好与产生危害社会治安行为之间到底是什么关系？这需要具体、全面、深入的探讨。危害社会治安行为原因又包含大量的内容。诸如社会原因、人文原因、自然原因；社会的、危害社会治安行为人的、被害人的；经济管理的、文化管理的、人员管理的；兽性本能的、生理心理的、缺陷意识的；社会治安问题原因层次上的、社会治安问题条件层次上的、社会治安问题原因相关因素层次上的。

**二、社会治安问题表现**

社会治安问题表现主要指社会治安问题活动的情况。这也是社会治安问题研究必不可缺的主要内容。防治社会治安问题必须知晓社会治安问题活动的一切状况。

社会治安问题表现的研究内容，包括社会治安问题的概念、社会治安问题的特性、社会治安问题的形成、社会治安问题的实施、社会治安问题的高发时区，以及各类具体的社会治安问题，诸如暴力类、财产类、经济类、人身类社会治安问题的运行模式。

危害社会治安活动的情况大有研究价值。众多行为人能将危害社会治安行为从可能变为现实，并成功地逃脱警察的追捕，也并非易事。撇开犯罪违反法律、违反道德不谈，犯罪实际上是一门学问，一门艺术。从某种意义上说，犯罪人就是一种专家、艺术家（反面教员）。盗窃犯就自吹："盗窃是高级脑力劳动与高级体力劳动的结合。"凯瑟琳·泽塔·琼斯主演的《偷天陷阱》所展

现的网络金融犯罪就给人们上了一课。这说明，对社会治安问题表现，很需要将其作为社会治安研究的一个主要的、独立的部分进行研究。

**三、社会治安问题防治**

社会治安研究不能坐而论道。研究社会治安最终是为了更好地对付社会治安问题。因此，如何防治社会治安问题，从实践上看是社会治安问题研究责无旁贷、必不可少的内容。

社会治安问题防治包括对付社会治安问题的宏观措施、中观措施、微观措施。

宏观上的社会治安防治就是研究社会治安防控战略。即研究宏观上筹划、控制、协调社会治安防控的社会治安思想与社会治安政策系统。它主要涉及全国、地方、部门社会治安防控工作的战略态势、战略目的、战略方针、战略措施、战略行动与战略决战。

中观上的社会治安防治就是研究对付社会治安问题的一般措施。诸如对危害社会治安行为的惩罚、对危害社会治安行为的矫治、对危害社会治安行为的预防以及对社会治安问题防范、管理、打击的三道防线。

微观上的社会治安防治就是研究各种社会治安防控主体，运用各种社会治安防控方法，对各种社会治安防控对象，所施加的各种具体防控措施。

以上，从社会治安问题原因、社会治安问题表现与社会治安问题防治三个部分的角度来研究社会治安问题是非常科学的。任何事物都是联系层次与发展序列的辩证统一、结构与过程的辩证统一、空间与时间的辩证统一。而理论研究中历史与逻辑的统一，正是这些辩证统一关系的必然体现。一个成熟的理论研究体系，总是具有历史与逻辑的一致性。从历史上看，也就是从事物发展的过程上看，任何事物的发生发展均可以划分为不多不少的前、中、后三个阶段。社会治安问题研究正是注重社会治安问题

发生之前（社会治安问题原因）、社会治安问题发生之中（社会治安问题表现）、社会治安问题发生之后（社会治安问题防治）这三大发展阶段。从逻辑上看，人类认识世界、改造世界所涉及的所有逻辑问题也就是不多不少的为什么、是什么、怎么办这三大逻辑问题。社会治安问题研究正是注重社会治安问题为什么（社会治安问题原因）、社会治安问题是什么（社会治安问题表现）与对社会治安问题怎么办（社会治安问题防治）这三大逻辑问题。社会治安问题研究从社会治安问题原因、社会治安问题表现、社会治安问题防治三个部分的角度诠释社会治安问题，实现了科学研究所追求的历史与逻辑的完美统一。①

## 第四节 从四个结合看社会治安

社会治安研究的具体角度可以叫做“四个结合”。即：纵横结合；老新结合；虚实结合；正反结合。

### 一、纵横结合

时间和空间是物质运动的存在形式。科学研究中纵向分析和横向分析，正是时间和空间这种存在形式的体现。社会治安研究必须纵横结合，合纵连横，抓住纵向与横向两条线，过程与系统双分析。

1. 纵向分析。历史是过去的现实，现实是马上过去的历史，将来是禀赋历史规律的即将到来的现实。认识世界、改造世界，必须知晓历史情况、借鉴历史经验、掌握历史规律。在这个意义上，马克思说过：“我们仅仅知道一门惟一的科学，即历史科学。”② 社会治安研究应该对社会治安进行深入的社会史、人文

① 金其高著：《社会治安学》，中国政法大学出版社，1992。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，2页，人民出版社。

史、自然史以及社会治安史的分析，对社会治安的现实进行深入的分析，对社会治安的将来进行一定的预测分析，掌握其发展脉络与运动过程。

2. 横向分析。社会治安问题是一种综合性的社会现象与人的行为。社会治安问题涉及政治、经济、军事、法律、社会、科技、文化、心理、医学甚至天文、地理、幽默与笑话等生活各个方面、各个层面，其本身就是一门大百科群书。社会治安研究必须博览群书，通晓古今，学贯中西，各学科、各学派、各学者兼收兼容，强强联合，横向比对，得出关于社会治安的科学的、全面的结论。

**二、老新结合**

传统的研究社会治安、对付社会治安问题的模式，曾在社会治安防控中发挥巨大的作用，它非常适合国际、国内社会过去的社会治安状况。其精华部分，在新的社会治安防控中还应该继续发扬光大。然而，老的研究社会治安、对付社会治安问题的方法，无论在形式上还是在内容上都带有手工式的特点，其一定方面、一定程度已不能适应现代社会管理的需要，不能解决全球化、市场化、数字化条件下社会治安管理与刑事司法中的新问题。现在，危害社会治安的行为人越打越精，众多的危害社会治安的行为人已经升级换代，不再是传统的文盲、法盲、流氓，而具有一定的反防控、反侦查、反审讯、反监改的知识和本领，涉及高科技的跨国犯罪、黑帮犯罪、恐怖犯罪、金融犯罪、网络犯罪、生物犯罪已甚嚣尘上，新的危害社会治安行为的主体、危害社会治安行为的手段、危害社会治安行为的对象不断涌现，不断变化，不断发展。社会治安研究工作者、社会治安防控工作者必须从崭新的角度研究社会治安、对付社会治安问题，必须不断进行理论创新，学会并实现知识化、专业化、数字化。要努力成为先进文化的获取者，靠第三代猫绝对抓不住第五代老鼠。警匪双

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com