

政府非税收入 管理新探

【于国安 主编】

齊魯書社

政府非稅收入 管理新探

【于国安 主編】

齊魯書社

图书在版编目(CIP)数据

政府非税收入管理新探/于国安主编. — 济南: 齐鲁书社, 2008. 1

ISBN 978-7-5333-1972-4

I. 政... II. 于... III. 非税收收入—财务管理—中国—文集 IV. F812.43-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 010226 号

政府非税收入管理新探

于国安 主编

出版发行 齐鲁书社

社 址 济南经九路胜利大街 39 号

邮 编 250001

网 址 www.qlss.com.cn

电子邮箱 qlss@sdpress.com.cn

印 刷 山东新华印刷厂潍坊厂

开 本 710×1000mm 1/16

印 张 22.25

字 数 390 千

版 次 2008 年 1 月第 1 版

印 次 2008 年 1 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-5333-1972-4

定 价 68.00 元



目 录

综合管理篇

理论探讨

- 发挥非税收政策杠杆作用 力促科学发展 于国安(3)
- 非税收管理的实践与思考 朱春鸣 房景贤 孙鸣文(14)
- 加强制度建设是规范非税收管理的关键 刘玲(20)
- 关于加强和规范政府非税收管理问题的思考 王国强(25)
- 浅议非税收法制建设中应处理好的几个问题 张福秋(33)
- 配套联动 综合推进 深化非税收管理制度改革 曹斌 高丽平(37)
- 创新非税收管理模式 深化综合财政预算改革 魏新全(46)
- 非税收违纪现象分析及稽查对策 马庆忠 王冬梅(52)
- 规范和加强基层政府非税收管理的思考 修树军(55)

实践探索

- 突出工作重点 完善政策措施 不断开创财政综合工作的新局面 王国强(59)
- 创新非税收征管机制 提高非税收精细化管理水平 朱春鸣(65)
- 向广度要规模 向深度要效益 全面建立非税收精细化管理新
机制 赵晓晖 李妍 姜世茂 王伟锋(70)
- 创新非税收管理机制 提高非税收精细化管理水平 刘永庆(74)
- 更新观念 创新机制 加强和规范政府非税收管理 张继勇 张新利(81)
- 创新机制 规范管理 开创非税收征管工作新局面 张福秋(88)
- 改革和创新是非税收规范化管理的发展动力 王建华(94)



规范运作 创新体制 切实加强和规范政府非税收入管理	卢亭琴(98)
在强化管理中规范 在规范管理中创新	继金亮 宗博(102)
实施三大创新 努力开创政府非税收入管理新局面	陈剑英 栾朝霞(109)
创新思路 完善体制 努力开创非税收入管理工作新局面	李玲 侯敏(115)
转变观念 强化管理 开创非税收入管理工作 新局面	张秀霞 李振祥 孙波(118)
更新理念 创新体制 切实加强和规范政府非税收入管理	隋向村(124)
理清目标思路 把握关键环节 全面提高非税收入管理 水平	谭远国 崔文 周海滨 宋伟(128)
理顺机制 强化监督 全面提高非税收入管理 水平	王行军 王刚 包丽君 邹存锁 刘清 尹晓静 孙静(133)

资源环境篇

理论探讨

广东省国有资源有偿使用收入的实践及启示	王晶 朱厚玉 罗斯维 王晓琳(141)
加强资源有偿使用收入管理 促进资源节约和财源建设 ——山东省国有资源有偿使用收入管理调研 报告	王晶 朱厚玉 罗斯维 王晓琳(149)
强化土地开发整理复垦项目资金管理 促进地方经济协调 发展	孙守文 吴宏法(158)
综合整治 统一管理 是实践河砂资源有偿使用制度的必然 途径	侯庆国 廉秀军 有维东(168)
积极探索矿业权市场建设模式 实现补偿费征管工作全面 到位	冯延刚 袁宪新(175)
依法行政 规范管理 积极探索国有资源(资产)有偿使用收入 管理有效途径	马刚 钟蔚娜(181)
关于在泰山风景名胜区推行特许经营制度问题 研究	张庆禹 王克庆 李峰 张俊敏(186)



污水处理费征收管理的现状与反思	张士涛(198)
加强城市基础设施配套费征管的几点建议	谭远国 周海滨 宋 伟(206)
科学经营城市 加快城建步伐	王爱萍(213)

实践探索

强化措施 狠抓征管 切实加强土地出让金收支管理	于关淑 丰夕奇 王宏伟(217)
转变观念 依法治理 推动海域使用金征收管理工作再上 新台阶	李文基 于天义 周波 王刚(222)
健全非税收入管理机制 发挥财政监管职能作用 积极探索 国有资源(资产)有偿使用收入有效管理模式	冯延刚 钟蔚娜(228)
加强国有资源(资产)管理 提高财政精细化 管理水平	张春华 李玉强 杨馆则 孙波军(235)
履行财政管理职能 加强土地出让收入管理	王兴龙 王宗新(242)
规范土地管理 健全土地市场管理新机制	张桂强(247)
加强土地收支管理 努力做大财政蛋糕	矫晓斌 宋洪金(252)
聚“砂”成“塔”——泰安市开展河砂综合整治、提高涉砂非税收入 征管水平工作纪实	王国强 张春贵(256)
强化征管措施 创新改革思路 实现政府非税收入征管工作 新突破	纵凯(260)
创新理念 开拓奋进 加快推进非税收入管理步入科学发展 轨道	戚胜发 于占东 毛爱芹 丁健(267)
坚持依法理财 积极开拓创新 全面提高非税收入管理水平	陈志诚 孔雷(273)

征缴管理篇

理论探讨

关于威海市非税收支结构的分析与建议	朱明华 李文基 于天义 周波(281)
继往开来 再谱新篇 深入推进枣庄市非税收入管理改革	孙中成(289)
广饶县非税收入管理的成效、问题及对策	郑杰敏(294)



浅议加强财政票据管理 张可(299)

让收费工作变得更轻松谈谈非税票据打印软件的开发 冯益相 刘勇(303)

实践探索

切实加强财政票据管理 充分发挥票据源头控制作用 李保国 贾立芹(306)

深化改革 勇于创新 积极探索非税收入管理的新路子 甘明春(310)

深化改革 五力合一 加快完善区域公共财政体系 韩桂美 陈述增(317)

深化收支两条线改革 规范非税收入管理 刘红 曲雯辉(321)

从严管理 开拓创新 开创非税收入管理工作新局面 刘梅元 许广谔 孙丽华(326)

加强政府非税收入管理 服务惠民经济发展大局 姚洪国 高曰田(332)

加强制度建设 健全征管体制 促进政府非税收入规范化

管理 柴春国(339)

强化机制建设 狠抓收支统管 推动非税收入管理迈向规范化

轨道 张桂强 修树军(343)

后记 (348)



综合管理篇



理论探讨

发挥非税收入政策杠杆作用 力促科学发展

于国安

在刚刚结束的省第九次党代会上,省委提出在工作指导上,要进一步从加快发展转到科学发展、又好又快发展上来,努力做到科学发展、和谐发展、率先发展,在新起点上实现富民强省的新跨越。这一指导思想的转变和富民强省目标的确立,对财政工作提出了新的更高的要求。财政是经济社会发展的物质基础、政策手段和体制保障,是政府实施宏观调控的重要杠杆。各级财政综合部门要切实增强使命感和责任感,认清形势、找准位置,准确把握政策取向和改革的力度,形成有利于科学发展的调控体系,使财政综合职能作用得到更好的发挥。

一、充分发挥财政综合职能作用,努力为实现科学发展、和谐发展、率先发展服好务

财政综合部门作为主管非税收入和综合改革的部门,不仅要加强非税收入征管,为实现科学发展、富民强省提供物质基础,而且更重要的是从政策上和体制上提供保障,促进经济社会又好又快发展。从财政综合部门的职能看,当前要重点抓好以下几点:

(一) 加强土地资金管理,促进土地节约集约利用。

土地事关国计民生,是发展的第一资源,也是宏观调控的重要手段。中央提出规范土地出让金收支管理,将土地出让收支全额纳入地方基金预算,并将新增建设用地有偿使用费标准提高一倍,目的就是为了保护土地、严格控制新增建设用地,对控制投资增长速度、促进经济结构调整、实现又好又快发展具有重要作用。财政部门一是要认真贯彻落实国家土地政策。按照中央、省有关加强国有土地收支管理的规定,进一步加大土地出让金和新增建设用地有偿使用费征管力度,运用土地经



济政策抑制多占、滥占和浪费土地，确保中央严格土地管理、加强土地调控的政策措施落到实处。要进一步完善土地闲置费征收管理办法，努力盘活土地存量，推动土地利用方式和管理方式的转变，促进土地节约和集约使用。二是要切实管好用好土地资金，提高资金使用效率。2006年，全省国有土地收入达492亿元，其中缴入国库186亿元，这是一块很大的资金力量，要切实谋划好、使用好。中央从今年开始将集中的新增建设用地使用费切块分到省，省里将结合中央资金实行土地规模开发、集约利用，切实改变过去支持项目小、资金使用散、形不成规模效益的状况。三是要严格按照规定落实相关支出费用。土地出让收入纳入基金预算管理后，必须按规定的用途使用。特别是用于农民补偿支出、农业土地开发支出等，要确保足额提取、落实到位。据统计，去年全省土地收入中，用于农业土地开发的比重只占10.1%，离省政府规定20%要求相差很远，必须认真采取措施，切实抓好落实。四是要加强对土地资金使用情况的监督检查。土地资金管理使用责任重大，千万放松不得、麻痹不得、马虎不得，确保不出问题。各级财政综合部门要采取有力措施，多在土地资金管理的规范、安全、高效上下工夫，充分发挥好土地在调控经济运行、支持经济社会发展中的作用。

（二）完善收费价格体系，促进经济发展方式转变。

经济社会能否持续发展，关键在于能否改变以大量消耗资源和污染环境为代价的发展方式，这是检验科学发展观是否落实、经济发展是否“好”的重要标志。目前经济发展方式难以转变的根本原因，在于资源环境价格严重偏低，既没有反映资源的有限性或稀缺性，也没有反映资源环境治理成本和资源枯竭后的退出成本。因此，要积极会同有关部门，把理顺资源环境收费价格作为重点，更好地发挥资源环境收费政策的导向作用，促进经济发展方式的根本转变。一是继续完善资源环境有偿使用制度。完善矿业权有偿取得制度，凡出让新设的探矿权、采矿权，除特别规定的以外，一律以招标、拍卖等市场竞争方式有偿取得。推行资源开采准入制度，规范探矿权与采矿权交易市场，促进资源企业改组、改制，走规模化、集约化经营道路。推进环境有偿使用制度改革，改革排污许可证制度，进一步提高排污费标准，切实解决守法成本高、违法成本低的问题。要探索建立和完善排污权交易制度，逐步通过招标、拍卖等方式，将排污权有偿出让给排污者，改变目前企业随意排污、不顾忌环境成本的生产方式。二是要用足用活资源环境收费政策。目前，我省涉及资源环境的收费项目有数十项之多，既有有偿使用费，也有补偿性收费，还有管理



类收费。要用足用活现有政策，该加强管理的要加强，该取消的项目要取消，该调整标准的要调整，使之更好地发挥激励和约束作用。如征收墙体基金、散装水泥基金等，有利于鼓励开发节材节能型建筑和保护环境，但目前这些政策并没有落实到位，征收效率不高。要进一步完善相关制度，堵塞管理漏洞，确保政策应有的效果。三是要积极配合物价部门理顺城市公共服务价格。比如，我省水资源严重不足，但水价一直没有调整到位，这不利于节约用水，必须进一步深化水资源价格改革，完善阶梯水价和超标准用水加价制度，适时调整水资源费征收标准，建立以节水为核心的水价形成机制。再比如，我省城市污水处理费征收标准较低，应进一步提高城市污水处理费标准，不断完善征收手段，促使全社会提高保护和利用资源的意识。此外，要积极做好开征燃油税的准备工作，发挥燃油税对燃油消费的调节作用，促进理顺石油价格形成机制。

（三）积极推进住房建设与改革，促进和谐社会建设。

住房建设是一项重要的民生问题，涉及广大人民群众的根本利益，关系到人民群众的安居乐业和社会和谐稳定。各级财政综合部门要更加关注民生问题，进一步推进住房制度改革、完善住房政策、促进住房建设。一是要继续深化住房制度改革，研究规划下一步的住房政策。从1998年实行住房货币化改革以来，已经有十年的时间，许多制度办法需要进一步完善和细化，全面评价现有住房制度改革情况十分必要。同时，要进一步清理规范房地产市场收费，注重跟踪分析房地产市场形势，研究提出财政调控建议，促进房地产市场健康发展。二是切实用好管好住房公积金。我省目前公积金余额已达460亿元，要积极鼓励公积金管理机构增加住房贷款，发挥好公积金在住房建设中的作用。同时，认真履行财政监督住房公积金的职能，进一步完善监督政策，加大检查力度，规范收支行为，防范资金风险，确保资金安全。要严格执行中央关于公积金管理的有关规定，不得随意提高缴存比例、扩大缴存基数。三是认真落实低收入家庭住房保障政策。解决城镇低收入家庭住房困难，是省委、省政府为群众办实事、做好事、解难事的一项重要内容，也是市场经济国家公共财政的一项重要职责。各级要进一步完善经济适用房与廉租房政策，严格落实廉租住房保障资金。去年中央和省提出明确要求，将住房公积金增值收益部分，以及土地出让净收益的5%用于廉租房建设，但目前相当一部分城市这一政策没有落实到位，政策“悬空”问题比较突出。据有关方面估算，廉租房的供给每增加5%，就会迫使房价下降3—4%。这是一项既关系宏观调控，又关系民生及和谐社会建设



的大事，大家要高度重视、认真落实、确保兑现，切实把住房难的问题解决好。

（四）深化收入分配制度改革，促进分配公平公正。

收入分配也是一项重要的民生问题。理顺收入分配关系，维护社会公平公正，是公共财政建设的基本要求，也是和谐发展的应有之意。规范公务员收入分配秩序，解决不同地区、同一地区不同单位之间人员收入差距，对整个社会收入分配改革具有重要的示范和带动作用。一是要扎实做好规范公务员津贴补贴工作。承担这项职能任务的部门，要以严肃认真的态度，按照改革规范各项政策和工作要求，严格掌握政策界限，搞好改革制度设计，妥善处理行政与事业、在职与离退休、本级与下级、历史沿革与发展方向等各方面的关系，为党委、政府当好参谋、出好主意。方案尚未上报的要抓紧上报，已经批复的要认真组织实施。要注意改革规范中出现的新情况、新问题，及时改进和完善政策措施，确保改革规范工作顺利进行。据了解，今年下半年，中央要对我省规范津贴补贴工作进行检查，省里也要组织对各市进行检查，各地要切实做好有关准备工作。对规范改革性补贴、奖励性补贴，以及规范事业单位津贴补贴问题，也要进行超前研究谋划，为下一步规范工作奠定基础。二是积极研究探索建立地方附加津贴调控机制。规范津贴补贴的目标方向，是建立与地方经济发展水平相适应、具有机关事业单位特点的地方附加津贴制度。各地要充分利用清理规范积累的大量基础数据资料，按照“下管一级”的原则，研究建立与经济发展水平、财力状况、城乡居民收入状况、消费水平等相适应的地方津贴补贴调控机制，以加强对本地区收入分配的调控指导。三是要切实做好规范津贴补贴的相关配套改革。要发挥财政综合部门既管非税收入，又从事收入分配改革的优势，结合行政事业单位资产清查，将三项工作紧密结合起来，在摸清家底的基础上，研究制定行政事业单位资产收益管理办法，切断单位掌握的行政权力、国有资产与发放津贴补贴的关系，从根本上解决滥发奖金补贴、收入差距过大的问题。四是继续配合人事等部门做好机关事业单位工资制度改革工作。积极参与制定事业单位改革方案，研究完善事业单位改革相关配套措施，努力建立科学合理、公平公正的收入分配体系。

（五）大力推进农村综合改革，促进城乡协调发展。

随着农业税的全面取消，农村税费改革进入了以推进乡镇机构、农村义务教育、县乡财政体制等三项改革为主要内容的农村综合改革新阶段。这是贯彻落实科学发展观、统筹城乡发展的一项重大举措，也是一项长期艰巨的任务。从目前情况看，



一是对农村综合改革在思想上决不能放松。当前摆在我们面前的问题，都是触及农村改革的一些深层次矛盾，工作开展起来确有不少难度。各级要充分认识农村综合改革的重要性，进一步加强领导、统筹规划，明确分工、强化职责，知难而进、迎难而上，以坚韧不拔、锲而不舍的精神推进改革，进一步解放和发展农村生产力。二是要认真总结推广好的典型和经验。许多市、县在这方面积极主动、创造性地开展工作，有很多好的经验和做法。比如济南的综合改革试点工作，日照、莱州等地化解乡村债务的做法，都取得初步成效。各地要在继续抓好试点县改革的基础上，加强调度、搞好协调，进一步总结试点经验、扩大试点范围，不断巩固改革成果，为全面推进改革提供经验、创造条件。三是要切实抓好化解乡村债务工作。按照中央和省里的要求，各级要积极化解旧债，严格控制新增债务，争取在化解乡村债务方面有更大的突破。关键是要先锁定旧债，摸清底数。要组织力量，先把本地区的债务总量、结构和分布情况搞清楚，对其真实性、合法性进行审核和认定。在此基础上，研究提出分类化解的办法，重点是从农民群众和乡村干部最关心、利益关系最直接、矛盾最集中的涉农债务着手，优先化解农村义务教育等公益事业形成的债务。省里正在研究化解农村义务教育债务问题，制定具体的实施方案。总的原则和思路是：谁举债，谁负责；先清理，后化解；先化解，后奖励。希望各级不等不靠，积极主动做好清理化解农村义务教育债务工作，为化解其他乡村公益事业债务探索路子、积累经验，努力创造对得起人民、无愧于历史、经得起检验的政绩。

二、抓住关键、注重规范，建立有利于科学发展的非税收入管理体系

温家宝总理在今年的《政府工作报告》中指出，要“建立规范的政府非税收入体系”。今年6月，我们在全省组织开展的“非税收入管理宣传月”活动，就是要通过宣传，进一步提高全社会对非税收入管理工作重要性的认识，形成加强和规范非税收入管理的良好氛围。要以此为契机，进一步加大非税收入管理力度，不断完善征管机制，挖掘非税收入增长潜力，提高非税收入征管质量，提升精细化管理水平，为建立有利于科学发展的非税收入管理体系创造条件，为在新起点上实现富民强省的新跨越注入新的生机和活力。

（一）要进一步加强和规范非税收入管理。

科学发展的第一要义是发展，发展是需要有财力作保障的。非税收入是各级政府用来推动经济社会发展的重要财力来源，在基层政府财政收支中更是占有举足轻



重的地位。要做大财政蛋糕，必须重视加强非税收收入管理工作，努力做到把好“四个关口”、实现“四个规范”。一是把好“源头控制”关，规范票据管理。要进一步精简压缩财政票据，逐步建立以《非税收收入缴款书》为主、少量专用票据为辅的新型财政票据管理体系。要加快票据电子化管理改革，对票据印制、发放、使用、缴销等实行全过程、电子化、系统化管理，切实做到“以票管收，票款同行”。今年下半年，我们将在全省范围内开展一次财政票据专项检查，以进一步规范财政票据的管理使用，切实发挥“以票管费”的作用。二是把好“系统征缴”关，规范征缴行为。非税收收入征管系统是加强非税收收入管理的重要载体和平台，对提高非税收收入征管的透明度和信息化水平十分重要。我省的非税收收入征管系统去年全面升级改造后，功能更加强大，数据信息处理能力更高，与票据管理结合得更加紧密，在全国也是一流的。要充分发挥系统的作用，努力扩大通过系统征收的非税收收入范围和规模。今后，凡是可以通过系统征收的非税收收入，都要尽可能通过系统征收，增强非税收收入征管的完整性和透明度。要扩大系统的覆盖面，有条件的地方要进一步向乡镇延伸。三是把好“管理范围”关，规范减免程序。按照非税收收入的管理范围，所有政府非税收收入，无论是财政部门直接征收的还是委托征收的，都必须全额上缴财政，全部纳入财政管理，实行“收支两条线”和“票款分离”，由代收银行直接缴入国库或财政专户，实施国库集中支付。任何部门和单位不得坐收坐支、截留、挤占、挪用，不得作为单位自有收入管理。要进一步规范非税收收入减免程序，建立非税收收入减免审批制度，提高收费减免的透明度，防止非税收收入流失，从制度上杜绝寻租现象发生。四是把好“统筹管理”关，规范支出使用形式。要适应财政支出改革的要求，积极配合相关业务部门，在推进部门预算管理改革、财政国库管理制度改革和乡财县管改革的同时，探索非税收收入“收支两条线”管理与财政支出改革紧密结合的有效形式，将非税收收入纳入统一的政府预算体系，与税收统筹安排使用，实行收入全额上解、支出统筹安排，防止乱花乱用，彻底解决“两张皮”问题，进一步丰富完善公共财政收支体系。

（二）要建立有利于科学发展的非税收收入管理机制。

经济要做到又好又快发展决不是忽视快，而是“好”字当头、又好又快。非税收收入也同样如此，决不能简单地理解为不要增加、不要多收。许多非税收收入项目与税收一样有着重要的调节功能，只要严格依法立项、依法征收、依法管理，就会达到既促进科学发展、又增加收入的目的，取得“又好又快”的效果。在具体工作中，



一方面，要以是否有利于科学发展作为衡量项目设置的标准，并严格按法定程序报批，任何部门和单位都不得擅自设立收费、基金项目，调整收费、基金标准；另一方面，要严格依法征收管理，促使政策执行到位。非税收入与税收征管不完全相同，非税收入主要是分散在各个部门具体负责征管。长期以来，财政部门在项目立项和收费标准上关注较多，而对征管的质量和效率过问很少，征管不到位的问题较为普遍。淄博市 2005 年对市级 6 项政府性基金等非税收入征管情况进行了专项检查，发现征缴率最高的一项达到 100%，其余 5 项平均为 63%，最低的一项只有 36%。检查中还发现，各种类型的减、免、缓问题比较突出，如新型墙体基金减、免、缓数额占应征数额的 21%，散装水泥基金减、免、缓数额占应征数额的 37%，政府非税收入流失较为严重。从全省看，情况也应大致如此。一些重点非税收入，比如水资源费，由于征收情况不理想，直接影响到一些重点项目的投入。因此，我们不仅要在项目立项方面把好关，还要更加关注项目立项后的征收情况。特别是实行综合预算和部门收支彻底脱钩以后，更应当重视征管的质量和效益。要积极研究建立科学规范的激励约束机制，加强对非税收入征管质量的考核。目前重点部门、重点项目收入占全省非税收入的 70% 以上，抓住这些重点部门的重点项目，就抓住了主要矛盾。省厅拟选择几个大的非税收入项目，分别制定征管质量考核办法，对重点单位的重点收入项目实行重点考核，对征管工作措施得力、程序规范、效率较高的给予奖励，以充分调动征收部门的积极性，形成非税收入稳定增长的机制。

要建立有利于科学发展的非税收入管理机制，还必须适应经济形势的发展变化，依据国家有关法律法规，按照科学发展观和公共财政的要求，不断调整或取消有关非税收入项目。如义务教育作为基础教育、公益事业，其经费按照公共财政的要求理应由财政保障，相关法律法规也有明确的规定。随着国家财政状况的逐步好转，今年全省已全面取消了农村义务教育学杂费，城市义务教育学杂费待条件成熟时也应适时退出。有些具有行政管理职能的政府部门，也应逐步改变依靠收费和罚款满足经费需要的状况，目前改变不了也应当实行彻底的收支脱钩。特别是行政执法部门，财政应逐步全额保障其执法所需要的经费，逐步取消向个体私营经济、中小企业的收费项目，这样做有利于减轻他们的负担、培育市场经济主体，有利于增加消费能力、创造就业机会，也有利于把政府关注民生的理念真正落到实处。这些虽然眼前难以做到，但作为发展方向，必须深入研究思考。最近，按照国务院的统一部署，中央有关部门正在对行政审批项目进行进一步清理。下一步我们要根据国务院



的要求,紧密结合省级行政审批项目的实际情况,对不符合科学发展要求的项目,认真进行清理规范,切实做到应减则减、应退则退。财政综合部门要发挥优势、加强研究、提出合理化建议,为领导决策提供参考依据。

(三) 要突出抓好国有资源、彩票、罚没收入和捐赠收入。

财政部对非税收入的管理范围已经作了明确界定,具体包括行政事业性收费、政府性基金、国有资源有偿使用收入、国有资产有偿使用收入、国有资本经营收益、彩票公益金、罚没收入、以政府名义接受的非定向捐赠收入、主管部门集中收入以及政府财政资金产生的利息收入十大类。我省经过多年的改革与实践,非税收入管理取得了重大进展,但仍有一些重点项目、薄弱环节需要进一步抓好,特别是在国有资源、彩票、罚没收入、捐赠收入等方面多下工夫。

一是国有资源(资产)有偿使用收入。使用者付费是国际上通行的做法,既可以推动资源节约型社会建设,又可以把资源转化成财源,符合科学发展的要求,具有“一箭双雕”之效。随着土地等资源有偿使用制度改革的深化,我省资源性收入增长潜力初显。但总体上看,有偿使用范围较小,市场配置程度偏低,资源优势还远未转化为财源优势。我省资源种类有三十多种,有些尚未实行有偿使用,有些虽已实行了有偿使用,但征收标准不高、征管不到位、潜力大得很。比如,我省海岸线长 3121 公里,占全国的 1/6,居全国第二位,近海海域面积 15 万平方公里,与陆地面积基本相当,但 2006 年全省仅征收海域使用金 2.2 亿元,与海洋大省的地位不相匹配。据威海市调查,2006 年该市征收海域使用金总额 2388 万元,如果按海域使用金征收标准中间值 250 元/亩、确权面积 79 万亩计算,年应收 1.98 亿元。泰安市通过加强河道采砂收入管理,年均增收 4000 多万元。各级要按照省政府文件精神,学习借鉴先进经验,按照“成熟一个、规范一个、重点突破”的原则,进一步扩大有偿使用范围,加大征管力度,努力把国有自然资源有偿使用收入、城市公共资源有偿使用收入、行政事业资产有偿使用收入等资源性收入,全部纳入财政管理,把资源转化成财源。

二是彩票收入。彩票被称之为“微笑税收”,是政府参与国民收入分配,筹集社会公益资金的重要手段。2006 年,我省彩票发行规模已经达到 62.5 亿元,筹集公益金 21.5 亿元,已步入持续快速发展时期。当前,我省经济社会发展已经站在新的历史起点上,全省人均 GDP 已经处于 3000—5000 美元攀升的时期。国际经验表明,这一时期也是彩票业快速发展的关键时期。有关数据表明,我国“现实彩民”(过去