

财苑书苑

——财政管理改革论文集

CAIYUANCHANG

GE

郭尧 著

新疆人民出版社

財苑長歌

——财政管理改革论文集

CAIYUANCHANG

郭尧 著 GE

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

财苑长歌:财政管理改革论文集/郭尧著. —乌鲁木齐:新疆人民出版社,2007. 11

ISBN 978 - 7 - 228 - 11302 - 6

I. 财... II. 郭... III. 财政管理体制—经济体制改革—中国—文集 IV. F812. 2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 176909 号

出 版	新疆人民出版社
地 址	乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编	830001
印 刷	新疆金版印务有限公司
开 本	880mm × 1230mm 1/32
印 张	17.25
字 数	400 千字
版 次	2007 年 11 月第 1 版
印 次	2007 年 11 月第 1 次印刷
印 数	1 - 1 200 册
定 价	38.00 元



郭尧,中共党员。新疆乌鲁木齐市人,六十年代参加工作。大专文化,中国注册会计师。历任县财政局副局长、局长,常务副县长等职。现任塔城地区财政局局长。兼任伊犁州财政学会副会长、塔城地区专家顾问、塔城地委党校客座教授等职。

多年来,致力于财政管理改革和公共财政的实践与探索。曾在区内外报刊或专业性刊物上发表文章多篇。其中《抛砖引玉借鸡下蛋》一文在中国精典文库系列丛书征文活动中被评为二等奖,并载入《中国精典文库》;《欠发达地区县域经济发展道路初探》一文被自治区财政学会评为特别奖并被当代中国优秀管理论文组委会收藏;《为乡镇财政当“管家”》一文入编《中国学术大百科全书》并荣获“中国当代优秀学术成果奖”;《浅谈加入 WTO 后如何做好地方财政工作》载入《财政改革与制度创新运作指导》书中,并在第四次全国优秀财政理论研究成果评选中被中国财政学会评为三等奖。2006 年被国家人事部、财政部评为全国财政系统先进工作者。

责任编辑 刘 星

装帧设计 王 洋

作者心语

- 增收节支是财政工作永恒的主题。
- 财政要服务和服从于经济社会发展大局。
- 用好每笔血汗钱，对住天下纳税人。
- 管好钱财先管人，理财育人一样重。
- 理财观念要适时，管理方法要俱进。
- 改革创新构建公共财政，理财为民关注福祉民生。
- 财政穷，我们理财的思路和观念不能穷；我们地处西部欠发达地区，但管理和改革的力度不能欠发达。
- 强县富民靠财源，实力就是库满盈。
- 任重道远财政业，无上荣光理财人。

為民理財新理想信念，
財苑耕耘書寫不凡人生。

彭家瑞

二〇〇七年九月十二日

塔城地委书记彭家瑞题词

財為地盤

長期耕耘財政經濟工作
老幹經驗可貴精神可佳。

李學軍

2007年8月28日

原自治区财政厅厅长、现昌吉州党委书记李学军题词



2006年12月19日,郭尧同志出席全国财政系统先进集体先进工作者表彰大会暨全国财政工作会议,受到国务院总理温家宝的亲切接见。



2007年8月6日郭尧同志参加自治区财政局长座谈会合影



2007年8月20日,郭尧同志参加塔城地区财政增收节支工作经验交流会合影



2006年12月25日，郭尧同志出席全国财政系统“双先”表彰会载誉归来，地委副书记、常务副专员王建新代表地委行署到机场迎接



2006年12月25日全国财政系统先进工作者郭尧同志载誉归来,地区财政局即时召开了座谈会



团结奋进的塔城地区财政局领导班子



郭尧同志工作照



郭尧同志被国家人事部、财政部授予“全国财政系统先进工作者”称号的证书及奖章

序

近些年来,新疆维吾尔自治区经济保持了持续快速健康发展势头,综合经济实力进一步增强,对外开放不断扩大,社会事业全面进步,人民生活不断改善,新疆步入了历史上最快最好的发展时期。而财政无疑是其中最为亮丽的一道风景线。这其中凝聚着新疆广大财政工作者的智慧与汗水,体现了广大财政工作者在推进财政改革发展的思与行中所作出的不懈努力。郭尧同志无疑是其中一名较为突出的代表。

从一名基层财务人员一步步走到财政局局长,郭尧同志从事财政财务工作40多年中,他始终坚持先思而行、行而后思,在思与行的融会中求实创新。郭尧同志出任塔城地区财政局长,正逢国家提出建设公共财政体制之时,如何建设公共财政体制是摆在各级财政部门面前的一道新课题,也是广大财政工作者需要在实践中不断总结探索的问题。郭尧同志以解决实际问题为立足点,善于调查研究,勤于思考,勇于实践,积极致力于地方政府理财和财税研究实践。他提出的“欠发达地区的理财人,理念和思路不能欠发达”、“把财政发展融入经济发展之中共同发展”等一系列理财思路和财政改革措施,正是对经济欠发达少数民族边疆地区,构建公共财政体制,不断创新理财思路和工作措施的有益尝试和探索。当好一名财政局长,最重要的就是融会贯通生财、聚财、用财之道,在不断创新生财、聚财措施,千方百计做大财政收入“蛋糕”的同时,更加科学、更加合理、更加有效地用好每一笔财



政资金。郭尧同志就是这样去思考和行动的。

《财苑长歌》主要是收录了郭尧同志从事财政财务工作 40 多年来的所撰写的理论文章、调研报告、工作报告、心得体会和散文随笔,是塔城地区财政工作者为促进塔城地区经济社会发展,丰富和发展财政理论,推动财政管理与改革,辛勤耕耘的见证。本书以塔城地区财政经济工作为出发点,既反映了对地方政府理财的研究探索,又有针对塔城地区具体情况的财政工作实践;既有对政府理财思想的实践,又包含对财政干部队伍建设的思考和认识;既贯穿着作者作为贫困地区财政人理财的独特视角,又包含着一个财政人对财政事业深深的眷恋之情。

行思而求实。当前,随着建设社会主义和谐社会的不断推进,经济社会发展对财政提出了新的要求,财政工作面临着一些新的情况和问题,财政工作任务繁重,责任重大。同时,对财政干部的理论素养、业务水平和领导能力提出了新的要求。希望这本书能为全区广大财政理论和实践工作者提供有益的参考,也希望通过这本书发挥抛砖引玉的作用,带动全区广大财政工作者和科研人员进一步加强对当前财经理论与实践问题的研究和探索,树立公共财政观念,实现财政管理体制的创新,不断推进新疆财政改革发展事业。

感谢作者的盛意,邀我写这个序言。序言中一些不成熟的观点请各位读者批评指正。

弯海川

2007 年 9 月

(新疆维吾尔自治区财政厅厅长弯海川同志作序)

出版说明

《财苑长歌——财政管理改革论文集》一书收集了郭尧同志从事财政财务工作四十余年思与行的理论成果。经塔城财政会计学会整理并经本人同意,选择了财经论文 19 篇、调研理论 8 篇、理财报告 21 篇、心得体会 8 篇及散文、诗歌 10 篇,辑入《财苑长歌——财政管理改革论文集》中。

收入《财苑长歌——财政管理改革论文集》中的文章,忠实地记录了塔城地区的财政收入从千万元到十亿元的历史跨越,概括地展示了几代财政人在财政管理改革实践中不断奋进的精神风貌,充分地体现了坚强有力的地区财政局领导班子在财政管理改革实践中开拓进取的创新精神,更倾注了郭尧同志耕耘财政四十多年的奉献和功绩。

财政事业任重道远。地区财政局党组出版这本《财苑长歌——财政管理改革论文集》的目的,是为了向地区财政系统的各级领导和全体干部提供财政实践中思与行的启迪,以此推动地区财政事业在探索与创新中更好更快地发展。

塔城地区财政局党组

2007 年 9 月 16 日