

中华独绝

内乡清代县衙

石坊

河南专业志丛书

周星邻 周慧邻 编著
朱瑞伍 王永胜



内乡博物馆 Museum of Qin Dynasty's county government office

中州古籍出版社



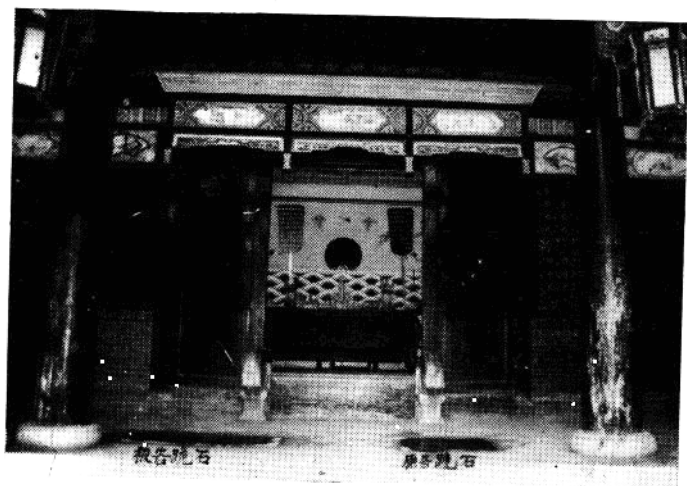
内乡县衙大门

朱瑞伍摄



内乡县衙宣化坊

朱瑞伍摄



县衙大堂内暖阁

朱瑞伍摄



县衙内屏门

朱瑞伍摄

保护文物 启迪后人

李德生

一九九二，九，廿

中顾委常委 李德生

中国人民大学校长：袁宝华

古為今用

一九九二年九月廿

參觀內鄉縣街

袁宝华

中国国家文物局局长：张德勤

常留人留作史鑑

一九九二年九月廿二日題於內鄉縣街

博物館 張德勤

一春樂事為人忙
盛會宏開聚內鄉
粉署名高留勝迹
儀門緩步陟公堂
座中舊侶聯吟雨
戶外三班接六房
邑令催科無去處
班頭衙役俱逃亡

內鄉縣學術研討會
上化一九九二年四月十日
史樹青

中国国家文物鉴定委员会主任委员、中国历史博物馆研究员
全国政协委员：史树青

北有故
南有衛

馮健 1989.4.9.

新华社副社长、著名高级记者：冯健

联合国教科文组织驻华代表：武井士魂

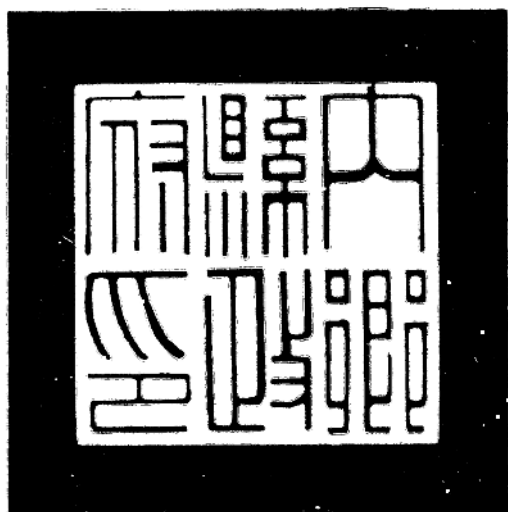
内乡县衙博物馆是
贵重的文化遗产

建和国教科文
驻华代表

武井士魂

一九九三年

十二月二十四日



1940年中华民国印铸局制造的内乡县政府印
铜质，重量950克

印 文：内乡县政府印

右边侧：中华民国二十九年七月

左边侧：国字等六千三百七十四号

右 上：内乡县政府印

左 上：印铸局造

形 状：正方形（6.5cm×6.5cm）

厚 度：2cm

印 把：高8.5cm，直径2.5cm



1951年中华人民共和国制造的内乡县人民政府新印
铜质，重量1000克

印 文：内乡县人民政府印

右侧上边：内乡县人民政府印

左侧上边：一九五一年十月

形 状：正方形（6cm×6cm）

厚 度：2cm

印 把：高9cm，直径2.5cm

《中华独绝——内乡清代县衙》序

中国人民政协全国委员会委员

中国历史博物馆研究馆员

国家文物鉴定委员会副主任委员

史樹青

我国古代地方行政机构郡县的设置，起源于春秋末季。秦并六国，集权于中央，设守、令以掌郡、县，有秩而不食封，法令一统，分天下为三十六郡，郡县之制遂为我国历代地方行政之基础。

今日欲稽考历代县政历史，首宜明确朝政与地方政治之关系；次宜明确县之组织，上自令长，下迄乡村，以见其机构所属；继则关于县衙职权，若教化、赋税、徭役、刑讼之事，以明其职掌；复稽其铨选、课绩，以见出身、迁黜、用人之权衡；并考其仪制、印绶、舆服、禄秩、赐赉，以见国家之待遇；末考与郡之关系，以见上下之联系。明乎上述科目，则县政之微细庶乎可以察见矣。

间尝论之，县官政绩之考核，端绪繁杂，不易爬梳。尤以清末以来，迄民国时期，县政腐败，过于前朝。试入县署而观其案籍，则杂乱无章；问其职掌，则莫得而详；署中所有，公私不分；署中诸人，来去不明。甚而营私舞弊，上下其手，草菅人命，时有所闻。窃以为自古以来，有关县令箴铭之书不少，而记述县署真实情况之书则未多见。

一九九一年四月，我出席了河南省“内乡县衙学术研讨会”，在会上得识周星邻同志，星邻博学多闻，娴于内乡历史，相与参观内乡县衙建筑，指点详明，了如指掌，并知有研究县衙论文多篇，正在整理修订之中。

今年元月接星邻来信，谓所写有关内乡县衙专著，在慧邻协助下，已经完成初稿。书名定为《中华独绝——内乡清代县衙》。以余粗知内乡历史，嘱为撰序。由于我琐事羁身迟迟未能报命，近又寄来书稿，言词恳切，坚求序言。

余以为长期以来，星邻同志不懈努力，勤奋著书，为研究清代县衙，搜集了大量历史资料，并走访通人，不断丰富著作内容。书中围绕县衙建筑，系统地概括了内乡县建置沿革、机构设置、典章制度、职官、选举、公务、司法、赋税、县属机构等，图文并茂。它不同于《内乡县志》，而具有自己之特点，许多内容是县志无法包罗的，可以说这是一部带有全国性的研究清代县政的新著作。以内乡县衙为例，小中见大，重点突出，星邻、慧邻在这方面作出了有益的探索。

内乡县衙是中国大陆目前仅存的一座清代县署，它以其特定的历史内涵形象地揭示了历史的本来面目。内乡县衙是一处国家保护的文物单位，我感觉还应本着研究文物的方法，见物见人，密切结合历史文献，进行深入研究，使名胜古迹与历史人物事件在我们的时代起到宣传爱国主义和教育广大观众（包括读者）的作用。

一九九一年四月十日，我在“内乡县衙学术研讨会”上写了一首小诗，星邻还要把它收入本书，征求我的意见。我认为这首诗首先肯定了县衙是封建社会必然的产物，而重点是结尾两句：“邑令催科无去处，班头衙役俱逃亡”，这是我借内乡

县衙的咏史诗,有“俱往矣,数风流人物还看今朝”之感。全诗借本书出版机会发表出来,希望得到读者指正。

一九九四年八月史树青序于中国历史博物馆

序 言

内乡县衙是我国目前保存最完好的一座清代县级行政公署，它以特定的历史内涵，翔实可靠的文物史料，形象地揭示了封建社会县级政权机构的真实面目，被海内外誉为“神州大地绝无仅有的历史标本”。

旧时，县级政权机构的最高行政长官——知县，基于“民非政不治，政非官不举，官非署不立”之识，对其出治为政，行使职权的法定场所——县衙尤为重视。对封建社会最基层政权机构的县衙开展研究，无论是从政治制度方面，还是从考察历史文物或古建筑的角度来看，都有着十分重要的意义。

然而至今对县衙的研究，文章甚少，专著更是空白，这不能不说是一大憾事。

长期以来，周星邻、周慧邻等同志利用規制完备，保存完好的内乡县衙这一历史标本，刻苦钻研，不懈努力，潜心研究，翻阅了大量历史典籍，核查了诸多历史档案，走访了许多年愈古稀的知情之士，搜集了大量封建时代特别是清代县衙的珍贵史料，作了近百万字的读书札记和采访记录，终于撰写出了关于清代县级官署政权机构的书稿《中华独绝——内乡清代县衙》（以下简称《县衙》）。此书全部引用正史、典籍、档案、藏品、碑文、志书等文献记载，较为详细、系统、准确的记叙了内乡县衙的建置沿革、机构设置、典章制度、职官、选举、公务、司法审判、赋税、县属机构等。

《县衙》一书内容丰富，资料翔实，论点准确，溶知识与趣

味性为一体，笔法新颖，耐人寻味，无论是从社会科学方面看，还是从中国的政治制度方面看，它都具有古为今用，存史资治的普遍社会意义；它的问世，填补了我国“县衙研究”的空白，是一部不可多得的历史研究专著。

县衙研究在我国尚处于起步阶段，《县衙》一书的出版，必将起到抛砖引玉的作用，县衙研究必然要引起专家、学者及广大历史爱好者的关注，我们热诚地欢迎有关方面人士光临内乡参观考察县衙；我们相信，随着研究的深入，内乡县衙将成为国内外研究封建时代县级官署衙门的中心。

中共内乡县委书记
内乡县人大常委会主任

史身健

内乡县人民政府县长

劉建國

凡 例

一、本书以清代县衙和县级政权为研究探讨对象，既有普遍意义，又有内乡地方特色。宏观全貌，微观各科，把清代县衙的内涵和外延展现出来，以达到教育今人，启迪后人的目的。

一、本书正文前有图片、名人题词、序、凡例，内乡县历史沿革等。后有参考书目和后记。根据内容需要另附图片和插图，力求图文并茂，雅俗共赏。

一、本文正文，采用章节目的结构形式，按内容归类，分成章节。例如：县衙、机构、职官、选举、典章制度、司法审判、赋税等各为一章，章下设节，节下设目。

一、本书基本以清代为主，但其中有些章节必须承前启后才能给人以完整的概念。如职官部分，就是上起自金、元，下止至民国，前后共历 721 年。凡有文献或碑碣记载的内乡县县级长官，均予以记载。

一、书中涉及朝代、帝王年号，后边均加括号，内注公元年号，以便查对。

一、书中有关统计性数字，俱采用阿拉伯数字。行文中的词汇、成语、专用名词和表述语言的数字，则均使用汉文数字。如：三班六房、千方百计等。

一、文中引用的经典著作和一般书目或杂志，除随文注于行间或段尾外。另外择其主要参考书目列于书后。

一、个别冷僻字后随加括号，内注拼音字母和小注解。如（瘡 dan、憎恨）就是。

目 录

《中华独绝——内乡清代县衙》序	史树青
序言	安身健 刘建国
凡例	
内乡县地理位置及概况	1
内乡县历史沿革	4
第一章 内乡县衙	5
第一节 内乡县衙建置沿革	5
第二节 内乡县衙博物馆	9
第二章 县衙现存建筑物在当时的作用	12
一、大门	12
二、大堂	13
三、屏门	16
四、二堂	16
五、穿廊	17
六、三堂	17
第三章 县(州、厅)基层地方行政组织	19
第一节 地方行政区域的划分	19
第二节 县(州、厅)的性质和职能	20
第四章 县衙机构人员组成及其职责	23
第一节 知县	23
第二节 佐贰	24
一、县丞	24

二、主簿.....	24
三、典史.....	24
第三节 幕友.....	25
一、书启师爷.....	26
二、刑名师爷.....	26
三、钱谷师爷.....	28
第四节 六房.....	29
一、吏房.....	29
二、户房.....	30
三、礼房.....	31
四、东库房.....	31
五、兵房.....	32
六、刑房.....	32
七、工房.....	34
八、承发房.....	34
第五节 三班.....	36
第六节 县属各官.....	38
一、学官.....	38
二、巡检.....	38
三、驿丞.....	39
四、税课司大使.....	39
五、医学.....	40
六、阴阳学.....	40
七、僧会司.....	40
八、道会司.....	40
第七节 临狱 班房.....	40