

任晓珍 编著

透过数据看云南

——2000~2004年全国财政经济数据解读



中国财政经济出版社

透过数据看云南

——2000~2004年全国财政经济数据解读

任晓珍 编著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

透过数据看云南: 2000 ~ 2004 年全国财政经济数据解读/任晓珍编著.

—北京: 中国财政经济出版社, 2007. 6

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9959 - 3

I. 透… II. 任… III. 地方财政 - 统计数据 - 云南省 - 2000 ~ 2004

IV. F812. 774

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 076181 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@ cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

北京中兴印刷有限公司印刷

787×1092 毫米 16 开 14 印张 250 000 字

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月北京第 1 次印刷

定价: 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9959 - 3/F · 8649

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

序 言

云南省委常委、楚雄州委书记 曹建方

财政既是一个经济范畴，又是一个政治范畴。财政收支数据，一方面反映了财政经济的运行态势和财政系统同志们辛勤耕耘的结果，另一方面又充分体现了党和国家的路线、方针、政策。江泽民同志在谈到财政工作时强调，要懂得数字中有政策，决定数字就是决定政策。数字包含轻重缓急，哪个事该办，哪个事不该办，这是一个政治性的问题。胡锦涛同志指出：“我们领导干部中还有相当多的同志对财政税收职能的认识还不深，还只是把财政作为‘钱袋子’来看待，认为财政只是简单的收收支支，还没有认识到财税工作是党的事业和政府工作的重要组成部分，没有认识到预算里面体现了党和政府政策和宏观调控意图，数字里面包含了政治，包含了各级政府之间的关系，部门之间的关系，地区之间的关系，民族之间的关系。”因此，高度重视财政收支数据分析工作，具有极其重要的理论意义和政治意义。

云南省财政厅原副厅长（现任云南省审计厅副厅长）任晓珍同志利用 2005 年在财政部国库司挂职的宝贵机会，花费了大量的时间和精力，对 2000~2004 年全国各个省市区的财政收支数据进行了认真收集和整理，并对同一时期云南财政收支的特点和问题作了比较研究，为云南财政的可持续发展提出了相关的意见和建议。我认为思考较为深入，研究成果对云南财政的改革和发展具有很好的参考价值。这本由任晓珍同志编著的书，包含了任晓珍同志牵头组织的研究成果及其收集整理的财政数据资料，体现了理论与实践相结合的工作作风，相信对财政理论

研究和财政实践工作都将有很好的借鉴和启迪作用。在我看来，这本书的编辑出版主要有以下三个方面的重要意义：

一是数据资料充分展示了我国公共财政建设取得的丰硕成果。1998年，我国正式提出了建设公共财政的目标，按照建设公共财政的要求，我国的财政由计划经济形式下的“生产建设型”财政向公共财政转变，在短短几年时间里，公共财政的建设取得了显著成效。这本书中的财政数据资料清楚地表明，我国公共资源的分配理念和分配方略发生了重大变化，财政资金已经逐步退出竞争性和经营性领域，转到市场机制不能或不适宜提供资金的社会公共需要方面来，政权建设、教育卫生、科学事业、社会保障、基础设施和环境保护等公共需要方面的财政保障能力明显提高。

二是充分体现了“以人为本”的财政支出政策。为政之道，重在以人为本；理财之道，重在用之于民。这本书中的财政数据资料表明，财政系统的同志们牢固树立和认真落实科学发展观，坚持以人为本，在不断做大财政蛋糕的同时，进一步调整和优化财政支出结构，财力分配进一步向基层倾斜、向“三农”倾斜、向困难群众和弱势群体倾斜，切实把维护好、实现好、发展好广大人民群众的最根本利益作为财政工作的出发点和落脚点，让广大人民群众充分享受到改革开放和经济发展的成果。

三是为云南财政改革与发展提供了可供借鉴的思路。这本书中的财政收支数据资料，将全国31个省市自治区2000~2004年的财政收支数据按总量、结构等方式系统地罗列出来，充分展示了各地在培植财源和调整财政支出方面取得的成效、经验。“他山之石，可以攻玉”。云南是一个欠发达的西部边疆省份，“十五”期间，尽管我省的财政改革与发展取得了辉煌成绩，但是，财政发展任务仍然十分艰巨，财源结构单一的状况尚未得到根本改观，财政增收基础有待于进一步巩固，财政支出中的“缺位”、“越位”与“错位”现象仍然十分普遍。如何借鉴先进省

市的发展经验，进一步夯实我省财政发展和增收基础，进一步调整和规范我省财政支出结构，应该是这本书编辑出版的一个主要目的。任晓珍同志充分运用所掌握的数据资料，已为大家的研究提供了一个成功范例。

希望全省财政系统的同志们，对全国各省市区的财政收支数据进行认真研读，读出数字背后的隐含的时空条件，把数字作为一种结果而从中读出原因和过程，准确理解数字后面包含的重要财政内容，透过数字看到云南财政工作的缺点和不足，积极学习兄弟省市的先进经验和做法，不断推动云南财政改革与发展再上新台阶。

目 录

前 言	(1)
第一部分 2000 ~ 2004 年云南财政收支变动情况	(3)
一、2000 ~ 2004 年云南财政收入情况分析	(3)
(一) 云南财政收入总量变动情况	(3)
1. 云南财政收入与 GDP 的关系	(3)
2. 云南财政收入的分类变化情况	(6)
3. 现行财政体制下的云南财政	(10)
(二) 云南财政收入结构分析	(15)
1. 一般预算收入的税种结构分析	(15)
2. 一般预算收入的税费结构分析	(19)
3. 税收收入在产业结构中的分布情况	(20)
4. 财政收入的地区结构分析	(21)
5. 财政收入的预算级次比较	(24)
二、2000 ~ 2004 年云南财政支出情况分析	(26)
(一) 云南财政支出总量变化情况	(26)
1. 财政支出占 GDP 的比例分析	(26)
2. 云南财政支出的变化趋势	(28)
3. 云南财政支出对中央财政的依赖情况	(30)
(二) 云南财政支出结构分析	(33)
1. 云南财政支出的职能结构	(33)
2. 云南财政支出的层级结构	(48)

3. 云南财政支出的地区结构	(52)
第二部分 云南财政收支增长中面临的主要问题	(55)
一、云南财政收入增长中面临的主要问题	(55)
(一) 在经济发展逐步加快的同时, 财政收入的增长相对缓慢 ..	(55)
(二) 经济结构单一制约了财政收入持续较快增长	(57)
(三) 第三产业发展的税收贡献较低	(57)
(四) 国有资产经营收益对财政收入增长的贡献不高	(59)
(五) 财政对收入分配的调节手段滞后	(60)
(六) 现行省对下财政体制对财力差异的调节力度需要继续加强	(61)
(七) 地方一般预算收入的增长对非税收入的依赖较高	(62)
二、云南财政支出中面临的主要问题	(62)
(一) 财政支出需要与可能的矛盾突出	(62)
(二) 大部分县乡财政入不敷出	(63)
(三) 财政面临支持社会事业加快发展的较大压力	(65)
(四) 财政支出结构仍需进一步调整和优化	(66)
第三部分 对策建议	(68)
一、促进云南财政收入增长的对策建议	(68)
(一) 不断调整和优化产业结构, 加快推进财源建设	(68)
(二) 完善收入分配制度, 扩大消费对经济增长的拉动作用	(69)
(三) 改革完善省以下财政体制, 进一步调整全省财力分配布局	(70)
(四) 采取有效措施, 大力增加第三产业发展的税收贡献	(70)
(五) 加强非税收入管理, 进一步完善非税收入的征管政策	(71)
(六) 强化国有资产经营管理, 实现国有资产保值增值	(72)
二、加强云南财政支出管理的对策建议	(73)
(一) 进一步调整和优化财政支出结构	(73)

(二) 不断改革和完善转移支付制度	(74)
(三) 逐步实现全省各县乡基本公共产品(服务)均等化	(75)
(四) 改革和完善农村公共产品(服务)的提供机制	(76)
(五) 积极创新财政支出管理方式	(78)
(六) 切实提高财政资金的使用效益	(79)
三、关于争取中央支持的政策建议	(80)
(一) 建议中央逐步建立健全“环境资源”税的税收体系	(80)
(二) 建议合理完善中央与云南的利益分配关系	(81)
(三) 建议中央进一步改进和完善转移支付制度	(81)
(四) 建议中央在兑现“三奖一补”政策时对云南予以照顾和 倾斜	(82)

附 表

一、综合经济类	(83)
2000 年全国各省、自治区、直辖市主要经济指标情况表	(84)
2001 年全国各省、自治区、直辖市主要经济指标情况表	(87)
2002 年全国各省、自治区、直辖市主要经济指标情况表	(90)
2003 年全国各省、自治区、直辖市主要经济指标情况表	(93)
2004 年全国各省、自治区、直辖市主要经济指标情况表	(96)
2000 年全国各省、自治区、直辖市市区划和财政补贴县、亿元县、 赤字县情况表	(99)
2001 年全国各省、自治区、直辖市市区划和财政补贴县、亿元县、 赤字县情况表	(100)
2002 年全国各省、自治区、直辖市市区划和财政补贴县、亿元县、 赤字县情况表	(101)
2003 年全国各省、自治区、直辖市市区划和财政补贴县、亿元县、 赤字县情况表	(102)
2004 年全国各省、自治区、直辖市市区划和财政补贴县、亿元县、 赤字县情况表	(103)
2000 年全国各省、自治区、直辖市人口基本情况表	(104)

4 透过数据看云南——2000~2004年全国财政经济数据解读

2001 年全国各省、自治区、直辖市人口基本情况表	(105)
2002 年全国各省、自治区、直辖市人口基本情况表	(106)
2003 年全国各省、自治区、直辖市人口基本情况表	(107)
2004 年全国各省、自治区、直辖市人口基本情况表	(108)
二、财政收入类	(109)
2000 年全国各省、自治区、直辖市财政收入占 GDP 的比重 情况表	(110)
2001 年全国各省、自治区、直辖市财政收入占 GDP 的比重 情况表	(111)
2002 年全国各省、自治区、直辖市财政收入占 GDP 的比重 情况表	(112)
2003 年全国各省、自治区、直辖市财政收入占 GDP 的比重 情况表	(113)
2004 年全国各省、自治区、直辖市财政收入占 GDP 的比重 情况表	(114)
2000 年全国各省、自治区、直辖市财政总收入情况表	(115)
2001 年全国各省、自治区、直辖市财政总收入情况表	(116)
2002 年全国各省、自治区、直辖市财政总收入情况表	(117)
2003 年全国各省、自治区、直辖市财政总收入情况表	(118)
2004 年全国各省、自治区、直辖市财政总收入情况表	(119)
2000 年全国各省、自治区、直辖市一般预算收入情况表	(120)
2001 年全国各省、自治区、直辖市一般预算收入情况表	(121)
2002 年全国各省、自治区、直辖市一般预算收入情况表	(122)
2003 年全国各省、自治区、直辖市一般预算收入情况表	(123)
2004 年全国各省、自治区、直辖市一般预算收入情况表	(124)
2000 年全国各省、自治区、直辖市财政主要税收收入情况表 ...	(125)
2001 年全国各省、自治区、直辖市财政主要税收收入情况表 ...	(129)
2002 年全国各省、自治区、直辖市财政主要税收收入情况表 ...	(133)
2003 年全国各省、自治区、直辖市财政主要税收收入情况表 ...	(137)

2004 年全国各省、自治区、直辖市财政主要税收收入情况表	… (141)
三、财政支出类	… (145)
2000 年全国各省、自治区、直辖市财政支出总表	… (146)
2001 年全国各省、自治区、直辖市财政支出总表	… (147)
2002 年全国各省、自治区、直辖市财政支出总表	… (148)
2003 年全国各省、自治区、直辖市财政支出总表	… (149)
2004 年全国各省、自治区、直辖市财政支出总表	… (150)
2000 年全国各省、自治区、直辖市固定资产投资情况表	… (151)
2001 年全国各省、自治区、直辖市固定资产投资情况表	… (153)
2002 年全国各省、自治区、直辖市固定资产投资情况表	… (155)
2003 年全国各省、自治区、直辖市固定资产投资情况表	… (157)
2004 年全国各省、自治区、直辖市固定资产投资情况表	… (159)
2000 年全国各省、自治区、直辖市财政科技支出情况表	… (161)
2001 年全国各省、自治区、直辖市财政科技支出情况表	… (163)
2002 年全国各省、自治区、直辖市财政科技支出情况表	… (165)
2003 年全国各省、自治区、直辖市财政科技支出情况表	… (167)
2004 年全国各省、自治区、直辖市财政科技支出情况表	… (169)
2000 年全国各省、自治区、直辖市财政农业支出情况表	… (171)
2001 年全国各省、自治区、直辖市财政农业支出情况表	… (173)
2002 年全国各省、自治区、直辖市财政农业支出情况表	… (175)
2003 年全国各省、自治区、直辖市财政农业支出情况表	… (177)
2004 年全国各省、自治区、直辖市财政农业支出情况表	… (179)
2000 年全国各省、自治区、直辖市财政教育支出情况表	… (181)
2001 年全国各省、自治区、直辖市财政教育支出情况表	… (183)
2002 年全国各省、自治区、直辖市财政教育支出情况表	… (185)
2003 年全国各省、自治区、直辖市财政教育支出情况表	… (187)
2004 年全国各省、自治区、直辖市财政教育支出情况表	… (189)
2000 年全国各省、自治区、直辖市财政社会保障支出情况表	… (191)
2001 年全国各省、自治区、直辖市财政社会保障支出情况表	… (193)

2002 年全国各省、自治区、直辖市财政社会保障支出情况表 ...	(195)
2003 年全国各省、自治区、直辖市财政社会保障支出情况表 ...	(197)
2004 年全国各省、自治区、直辖市财政社会保障支出情况表 ...	(199)
2000 年全国各省、自治区、直辖市财政卫生支出情况表	(201)
2001 年全国各省、自治区、直辖市财政卫生支出情况表	(203)
2002 年全国各省、自治区、直辖市财政卫生支出情况表	(205)
2003 年全国各省、自治区、直辖市财政卫生支出情况表	(207)
2004 年全国各省、自治区、直辖市财政卫生支出情况表	(209)

后 记	(211)
-----------	-------

前 言

1994 年正式开始实行分税制财政管理体制，经过 10 多年的运行，云南财政收入和财政支出呈现出怎样的纵向变化趋势？与同期全国其他省（直辖市、自治区）横向比较又反映出怎样的特殊性和差异？在加快构建社会主义和谐社会的新形势下，我们如何准确定位云南财政在全国财政发展中的地位和作用，如何及时总结云南财政发展的成功经验以及发现云南财政在发展中存在的问题和不足，这是推进云南财政又好又快发展的重要举措，同时也是我们每一个云南财政人必须认真思考的一个重大课题。2000～2004 年是中国经济在经历了亚洲金融危机后，着力实施积极财政政策并成功转向稳健财政政策的关键时期，也是云南财政经济发展的一个重要时期，对这一发展阶段的财政收支进行分析比较，可以较为全面、客观地反映云南财政经济发展的基本态势。因此，本课题在广泛收集省内外各种财政收支数据，并在对这些数据进行认真分析整理的基础上，对云南财政的收支变化过程进行了深入系统的分析研究，力求真实反映在现行财政管理体制下，云南财政在收入增长和支出管理上取得的成绩以及存在的问题，并对如何实现云南财政收入的可持续增长，不断提高云南财政的支出管理水平提出了相应的对策和建议。

第一部分

2000 ~ 2004 年云南财政收支 变动情况

一、2000 ~ 2004 年云南 财政收入情况分析

近年来，在省委、省政府的正确领导下，经过全省各级财政部门的共同努力，云南财政收入实现了较快增长，连续登上了几个台阶，财政总收入已经突破 800 亿元大关。但是，在看到财政收入实现较快增长的同时，我们更要居安思危，要全面分析和准确把握云南财政发展面临的形势和任务，积极探索新的增长途径，努力促进云南财政收入实现又好又快增长。

（一）云南财政收入总量变动情况

1. 云南财政收入与 GDP 的关系

2000 ~ 2004 年，在积极财政政策的推动下，云南经济发展呈现出由低速到高速的增长态势（见图 1）。2001 年，云南 GDP 增长仅为 6.5%，2002 年、2003 年分别为 8.1% 和 8.6%，2004 年超过 10%，达到 11.5%，年平均增长 8.67%。与此同时，财政收入也实现了由低速

注：本报告数据除注明来源外，均采自财政部统计资料。

4 透过数据看云南——2000~2004年全国财政经济数据解读

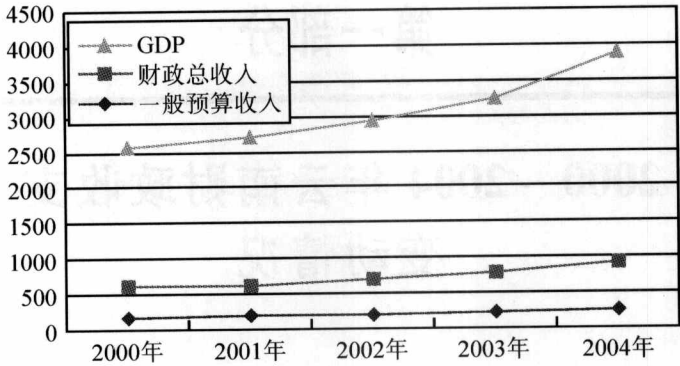


图1 云南省经济总量与财政收入增长趋势

到高速增长，同期云南财政总收入（一般预算收入 + 上划中央税收，下同）和一般预算收入的年均增幅分别为 11.35% 和 9.87%（见表 1）。在这一过程中，云南财政收入与 GDP 之间的关系呈现出以下三个特点：

表 1 2000~2004 年云南省财政收入及 GDP 增长比例 单位：亿元

年份	GDP			财政总收入			一般预算收入		
	总额	比上年增长%	年均增长%	总额	比上年增长%	年均增长%	总额	比上年增长%	年均增长%
2000	1955.3			433.17			180.75		
2001	2074.71	6.5		432.6	-0.13		191.28	5.83	
2002	2231.9	8.1	8.67	501.25	15.87	11.35	206.76	8.09	9.87
2003	2458.8	8.6		554.91	10.71		229	10.76	
2004	2959.5	11.5		665.93	20.01		263.36	15.00	

（1）财政收入大，经济总量小。如表 2 所示，云南财政总收入在全国 31 个省（市、自治区）中排名保持在 10 名左右，一般预算收入也保持在 15 名前，反映了云南在全国是一个财政收入大省的地位。但从经济总量上来看，云南 GDP 在总额全国排名近 20 位，人均 GDP 在全国排序更跌至 28 位（见表 2），这客观反映了云南的经济发展水平，但与财政收入大省的地位相比，说明云南财政收入与经济增长之间有着某种特殊关系。

表 2 2000 ~ 2004 年云南省财政收入及 GDP 情况

单位: 亿元

指 标	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	年均增长 速度 (%)
财政总收入	433. 17	432. 6	501. 25	554. 91	665. 93	11. 35
全国排序 (名)	8	10	11	12	12	
一般预算收入	180. 75	191. 28	206. 76	229	263. 36	9. 87
全国排序 (名)	14	16	15	15	16	
GDP 总额	1955. 3	2074. 71	2231. 9	2458. 8	2959. 5	8. 67
全国排序 (名)	18	18	19	19	19	
人均 GDP (元)	4796. 4	5052. 01	5389. 76	5888. 07	6830. 14	
全国排序 (名)	25	28	28	28	28	
财政总收入占 GDP%	22. 15	20. 85	22. 46	22. 57	22. 5	
全国排序 (名)	1	2	3	3	3	
一般预算收入占 GDP%	9. 24	9. 22	9. 26	9. 31	8. 9	
全国排序 (名)	4	5	4	4	4	

(2) 财政收入占 GDP 比重较高。云南财政总收入占 GDP 的比重保持在 22% 左右, 几乎为全国最高。一般预算收入占 GDP 的比重也在 9% 以上, 在全国稳居第 4 位 (见表 2)。说明云南财政较高程度地参与了本地区的经济分配, 财政在当地经济和社会生活中发挥着较为重要的作用。

(3) 经济快速增长与财政收入增长乏力并存。从年均增速看, 2000 ~ 2004 年, 云南财政总收入的增速 (11. 35%) 及一般预算收入的增速 (9. 87%) 虽然略高于按不变价计算的同期 GDP 增速 (8. 7%), 但与全国其他地区对比, 其增长速度却相对较慢 (见图 2)。经济较为发达的东部省份, 财政总收入和一般预算收入的增长速度远远高于同期 GDP 的增长; 中、西部其他省区的这一幅度也普遍高于云南。说明作为反映经济增长质量的一个指标, 云南财政收入的增长速度十分有限, 与其他省区比较也有一定差距。再从各省区增长速度的横向比较看 (见表 3), 无论是 GDP、财政总收入、还是一般预算收入的增长速度, 云南都比