



产品质量与食品安全 政策法规宝典

产品质量
日常食品卫生
行业食品卫生
保健食品
饮用水
农产品质量安全
食品添加剂
食品包装
食品广告
食品卫生安全监督
事故处理
责任追究



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



产品质量与食品安全 政策法规宝典

产品质量

日常食品卫生

行业食品卫生

保健食品

饮用水

农产品质量安全

食品添加剂

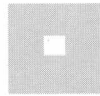
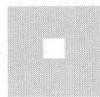
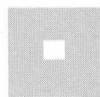
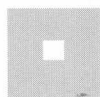
食品包装

食品广告

食品卫生安全监督

事故处理

责任追究



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

产品质量与食品安全政策法规宝典/中国法制出版社
编. —北京: 中国法制出版社, 2007. 12

(政策法规宝典)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0196 - 8

I. 产… II. 中… III. ①产品质量法 - 法规 - 汇编 - 中国②食品卫生法 - 法规 - 汇编 - 中国 IV.

D922. 292. 9 D922. 169

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 184315 号

产品质量与食品安全政策法规宝典

CHANPIN ZHILIANG YU SHIPIN ANQUAN ZHENGCE FAGUI BAODIAN

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2008 年 1 月第 1 版

印张/12.25 字数/416 千

2008 年 1 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0196 - 8

定价: 25.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

传真: 66031119

编辑部电话: 66034985

邮购部电话: 66033288

出版说明

在追求法治与和谐的社会里，及时了解和运用国家的法律政策，可以指导和帮助我们更好的实现权益最大化。中国法制出版社以“关注民生，传播法律”为己任，数十年来，我们编辑出版了众多法规和普法图书，为广大众众维护自身权益提供了强大的力量与支持。

时至2008年，我们立足民生最关注的社会问题，出版了这套“政策法规宝典”丛书。法律与政策息息相关，是我们追求发展与处理矛盾的重要依据所在。

本丛书的主要特点有：

1. **聚焦社会热点问题。**丛书内容包括住房问题、土地问题、就业问题、教育问题、社会保障问题、产品质量问题、食品药品安全问题、理财问题、环境问题等。这些问题与民众生活息息相关，不论是遇到困难还是未雨绸缪，了解这些问题所涉及的国家法律政策都是十分必要的。

2. **收集最新最全规定。**本书除收录了主要的法律法规规章外，最大的特点在于收集了国家和地方最新的规范性文件，这些政策性文件对于解决现实具体问题更具有实际效用。

3. **指导法律政策适用。**在每本书最前面，都有一个详细的导读，目的是帮助大家从宏观上把握和了解本书所收录和分类的文件、重要政策的背景，以及重点问题的法律适用。

和谐社会，应该是民主法治、公平正义、安定有序的社会。希望“政策法规宝典”能够帮助您争取和把握幸福的生活！

中国法制出版社

2008年1月

产品质量与食品安全政策法规适用指导

产品质量和食品安全关系人民群众切身利益，关系企业的生存和发展，关系国家形象。党中央、国务院历来高度重视产品质量和食品安全工作。通过各地区、各部门和广大企业的不懈努力，我国产品质量水平稳步提高，主要农产品和食品质量总体上安全放心，出口商品的质量安全有保障。同时也要看到，我国一些企业管理水平不高、生产条件差，产品质量还存在产品档次和标准水平低、可靠性不高等问题，假冒伪劣商品屡禁不止，优胜劣汰的现象相当普遍，重大质量事故时有发生，影响经济健康发展和人民生活质量的提高。特别是有的农产品农兽药残留量低超标问题突出、食品生产加工小企业小作坊存在质量安全隐患。为了帮助大家了解和掌握产品质量与食品安全的政策法规，我们精心整理了本书，希望您能为您维护权益提供一些实实在在的帮助。

全书分为上下两篇，分别为产品质量篇和食品安全篇。本书上篇为产品质量篇，分为“综合类”和“产品质量监督”两个部分，可以帮助您了解我国有关产品质量的主要政策法规。

第一部分“综合类”，收录了与产品质量有关的一般规定，这些规定起着统摄作用，从总体上指导着产品质量法规的理解与适用。其中，作为产品质量基本法的《中华人民共和国产品质量法》尤为重要。该法规定了产品质量的方方面面，如产品质量的监督、产品质量责任和义务、损害赔偿、行政和刑事责任等。该法的贯彻实施，有助于加强对产品质量的监督管理，提高产品质量水平，明确产品责任，保护消费者的合法权益。《中华人民共和国消费者权益保护法》，明确了消费者的权

利，确立和加强了保护消费者权益的法律基础，特别是对于因提供和接受服务而发生损害消费者权益的问题，做出了全面、明确的规定。该法第二章规定了消费者的九项权利，即：安全权、知情权、自主选择权、公平交易权、求偿权、结社权、获得有关知识权、人格尊严和民族风俗习惯受尊重权、监督权。该法还规定了消费者与经营者发生消费者权益争议时的争议解决办法。当消费者受到经营者的欺诈行为侵害时，可通过以下途径要求经营者给予双倍赔偿：与经营者协商解决；请求消费者协会调解；向有关行政部门申诉；根据与经营者达成的仲裁协议提请仲裁机构仲裁；向人民法院提起诉讼。另外，还需要我们注意的是《欺诈消费者行为处罚办法》第三条，该条规定了属于“欺诈消费者行为”的十三种情形，当消费者认为自己的权益收到侵害时，可以参照此条判断经营者的行为是否属于欺诈行为。《中华人民共和国刑法》第一百四十条至一百五十条规定了对“生产、销售伪劣产品罪”、“生产、销售不符合卫生标准的食品罪”、“生产、销售不符合安全标准的产品罪”等罪的认定和刑罚。

为加强产品质量和食品安全工作，全面提升我国产品质量水平，国务院发布了《关于加强产品质量和食品安全工作的通知》。该通知号召：提高认识，增强做好产品质量和食品安全工作的紧迫感和责任感；以食品安全为重点，全面加强产品质量监管；加强领导，明确产品质量和食品安全监督管理责任。

第二部分“产品质量监督”，收录了与产品质量监督有关的办法、通知和特别规定。此部分中，需要交代两个《办法》：(1)以“执行产品技术标准，提高产品质量和经济效益”为目标的《产品质量监督试行办法》，该办法对产品质量监督作了原则性规定。(2)规范产品质量国家监督抽查工作的《产品质量国家监督抽查管理办法》，该办法详细规定了确定抽查计划和抽查方案、抽样、检验、监督抽查结果的处理等内容。为解决当前产品质量和食品安全方面存在的突出问题，国务

院决定在全国范围内开展产品质量和食品安全专项整治。国务院办公厅印发的《全国产品质量和食品安全专项整治行动方案》规定：通过对重点产品、重点单位、重点区域的集中整治，建立健全从产品设计、原料进厂、生产加工、出厂销售到售后服务的工业品全过程监管链条；建立健全从种植养殖、生产加工、流通销售到餐饮消费的食品全过程监管链条；建立产品质量和食品安全追溯体系和责任追究体系；建立覆盖全社会的产品质量监管网络，把我国产品质量和食品安全提高到一个新的水平。

最近一段时间来，国内外对我国的产品安全问题反应强烈。为了表明我国加强食品等产品安全监督管理、保障人体健康和生命安全的决心和态度，为产品安全监督管理提供更有针对性、可操作性和更有力的制度保障，国务院制定了《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》。《特别规定》针对实践中存在的突出问题，重申、明确、补充了生产经营者的行为规范，对违法的生产经营者规定了严格的法律责任。

本书下篇为食品安全篇，分为九个部分，可以帮助您了解我国各类食品的管理办法、特殊行业食品卫生、食品包装、食品广告、食品卫生安全监督、事故处理与责任追究等方面的政策法规。

第一部分“综合类”，收录了有关食品卫生的基本政策法规。为保证食品卫生，防止食品污染和有害因素对人体的危害，保障人民身体健康，增强人民体质，国家制定了《中华人民共和国食品卫生法》。该法是我国食品卫生的基本法，详细规定了食品的卫生、食品添加剂的卫生、食品容器、包装材料、食品卫生监督等方方面面的内容。

2007年4月17日，国务院办公厅印发了《国家食品药品安全“十品五”规划》，该规划是指导“十五五”期间全国食品药品安全监管工作的纲领性文件，必将有助于进一步加强对食品、药品、餐饮卫生的监管工作，不断提高饮食用药水平。

第二部分“特殊行业食品卫生”，收录了与食品企业、餐饮业卫生管理有关的政策法规。值得关注的是于2007年12月1日开始实施的《餐饮企业经营规范》，该行业标准规定了餐饮企业经营应具备的基本要求、经营场地、设备设施、规章制度、卫生安全和后续处理方面的要求，适用于各种经济类型的餐饮企业。

第三部分“分类食品卫生”，收录了与新资源食品、进口食品、粮食、肉与肉制品、蛋与蛋制品卫生管理等有关的政策法规。2007年12月1日开始实施的《新资源食品管理办法》，旨在规范对新资源食品的监督管理。该办法规定：“新资源食品应当符合《食品卫生法》及有关法规、规章、标准的规定，对人体不得产生任何急性、亚急性、慢性或其他潜在性健康危害。”《粮食卫生管理办法》则规定，搞好粮食在生产、征购、运输、贮存、加工、销售和进口等各个环节的卫生管理工作，“切实把粮食收好、管好、用好”。

近来，各地区生猪和猪肉产品价格出现不同程度上涨，部分不法商贩借机私屠滥宰、制售注水肉和病害肉，给广大消费者肉品消费安全造成了危害。为确保消费者食肉安全，维护肉品市场秩序，商务部、公安部、卫生部等部门于2007年6月22日联合发布了《关于加强肉品质量安全管理紧急通知》，就加强肉品质量安全管理紧急通知如下：
 一、加强屠宰管理，严厉打击私屠滥宰、制售注水肉和病害肉等不法行为；
 二、加强肉品市场管理，维护市场秩序，打击违法违规交易，确保消费者食肉安全；
 三、加强对宾馆、饭店及集体食堂单位肉品原料的监管；
 四、加强对肉品质量安全管理的综合监督；
 五、防止地方保护，建立统一、开放、竞争、有序的肉品流通市场；
 六、严格落实责任制和责任追究制。

第四部分“保健食品和饮用水”，收录了与保健食品和饮用水管理有关的政策法规。《保健食品管理办法》对保健食品的审批、生产经营、标签、说明书及广告宣传、保健食品的监督管理

理、罚则等方面作出了规定，从而有助于保证保健食品质量。

饮用水是人类生存的基本需求。饮用水安全问题，直接关系到广大人民群众的健康。为进一步加强饮用水安全保障工作，国务院办公厅印发了《关于加强饮用水安全保障工作的通知》。通知要求，要以保障饮用水水源安全为重点，进一步加大水资源保护和水污染防治工作力度。要依法严格实施饮用水水源保护区制度，合理确定饮用水水源保护区，严格禁止破坏涵养林和水源保护设施的行为，因地制宜地进行水源安全防护、生态修复和水源涵养等工程建设。要大力治理污染，严格实行污染物排放总量控制，严厉打击违法排污行为，积极推进循环经济，加快推行清洁生产。

第五部分“农产品质量安全”，收录了与农产品质量安全有关的政策法规。2006年11月1日起施行的《农产品质量安全法》，不仅填补了我国农产品质量安全监管工作的法律空白，而且为新时期推进我国现代农业和社会主义新农村建设奠定了重要的法律基础。民以食为天，食以安为先。加强农产品质量安全监管是对人民高度负责的具体体现。贯彻落实农产品质量安全标准、产地、生产、包装和标识以及监督检查、法律责任等方面的法律规定，必将进一步规范农产品生产、销售行为和市场秩序，从根本上解决农产品的质量安全问题，更加有效地保障消费安全。

第六部分“食品添加剂与食品包装”，收录了与食品添加剂和食品包装有关的政策法规。本部分最值得关注的是将于2008年9月1日起施行的《食品标识管理规定》。食品标识是指粘贴、印刷、标记在食品或者其包装上，用以表示食品名称、质量等级、商品量、食用或者使用方法、生产者或者销售者等相关信息的文字、符号、数字、图案以及其他说明的总称。食品标识的内容应当真实准确、通俗易懂、科学合法。食品标识应当标注食品名称、产地、生产日期和保质期、配料清单等。定量包装食品标

识应当标注净含量。

第七部分“食品广告”，收录了与食品广告管理有关的政策法规。《食品广告发布暂行规定》规定，食品广告必须真实、合法、科学、准确，不得欺骗和误导消费者。食品广告不得含有“最新科学”、“最新技术”或“最先进加工工艺”等绝对化的语言或者表示。食品广告不得出现与药品相混淆的用语，不得直接或者间接地宣传治疗作用，也不得借助宣传某些成分的作用明示或者暗示该食品的治疗作用。食品广告中不得使用医疗机构、医生的名义或者形象。食品广告中涉及特定功效的，不得利用专家、消费者的名义或者形象做证明。

第八部分“食品卫生安全监督”，收录了与食品卫生安全监督有关的政策法规。其中，《食品卫生监督程序》详细规定了管辖、许可、监督检查、监测和检验、食物中毒和食品污染事故的调查处理等方面的内容。《食品卫生许可证管理办法》规范了食品卫生许可证的申请与发放，这有助于保障卫生行政部门有效实施食品卫生安全监督管理，维护正常的食品生产经营秩序，保护消费者健康。

第九部分“事故处理及责任追究”，收录了与食品安全事故处理和责任追究有关的政策法规。这里的责任主要有行政责任、民事责任和刑事责任。关于刑事责任，本书已经在上篇“产品质量”中收集了相关法律和司法解释，本部分不再重复收录。关于行政责任，相关规定散见于《食品召回管理规定》、《食品卫生行政处罚办法》等政策法规中。关于民事责任，读者可参考《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》等两个司法解释。

总 目 录

产品质量与食品安全政策法规适用指导 (1)

上 篇 产 品 质 量

一、综 合 类 (1)
二、产 品 质 量 监 督 (48)

下 篇 食 品 安 全

一、综 合 类 (104)
二、特 殊 行 业 食 品 卫 生 (147)
三、分 类 食 品 卫 生 (186)
四、保 健 食 品 和 饮 用 水 (215)
五、农 产 品 质 量 安 全 (240)
六、食 品 添 加 剂 与 食 品 包 装 (264)
七、食 品 广 告 (285)
八、食 品 卫 生 安 全 监 督 (297)
九、事 故 处 理 及 责 任 追 究 (330)

- (4E) 宝殿干苔的代行益好普费部害野殿仅干关 9
(日 21 月 3 年 2005)
- (3E) (泵芽) 志照国味共另人半中 10
(日 25 月 2 年 2005)
- 产主野心 目 录 案金 入高景 , 调去另人高景 11
..... 的总同干苔翁志用宜本具科案事研品商代书附
- (37) 籍籍
(日 9 月 4 年 2001)

产品质量与食品安全政策法规适用指导 (1)

- (39) 宝央

上篇 产品质量

- (44) 联画馆科工全安食品味量质品气殿干加院干关部农国 12
(日 2 月 8 年 2007)

一、综合类

管量质品产 二

- 1 中华人民共和国产品质量法 (1)
(84) (2000年7月8日) 志也行知管量质品产 14
- 2 国家质量技术监督局关于实施《中华人民共和国
(20) 产品质量法》若干问题的意见 (10)
(2001年3月15日) (日 25 月 12 年 2001)
- 3 中华人民共和国标准化法 (15)
(1988年12月29日) (日 4 月 12 年 2001)
- 4 中华人民共和国标准化法实施条例 (18)
(29) (1990年4月6日) 联画馆案代行代行部整取寺
- 5 定量包装商品计量监督规定 (23)
(1995年12月8日) (日 25 月 8 年 2000)
- 6 产品标识标注规定 (24)
(1997年11月7日) (日 23 月 8 年 2007)
- 7 中华人民共和国消费者权益保护法 (27)
(1993年10月31日) 交品食味量质品产芽在部流卷系野管
- 8 欺诈消费者行为处罚办法 (33)
(1996年3月15日) (日 25 月 8 年 2007)

- 9 关于处理侵害消费者权益行为的若干规定 (34)
(2004年3月12日)
- 10 中华人民共和国刑法(节录) (35)
(2006年6月29日)
- 11 最高人民法院、最高人民检察院关于办理生产、
销售伪劣商品刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (37)
(2001年4月9日)
- 12 国务院关于进一步加强的产品质量工作若干问题的
决定 (39)
(1999年12月5日)
- 13 国务院关于加强产品质量和食品安全工作的通知 (44)
(2007年8月5日)

类 合 参 一

二、产品质量监督

- (1) 去量测品气国陆共另人半中 1
- 14 产品质量监督试办法 (48)
(1985年3月15日)人半中》燕突干关鼠督监木姓量测案国 2
- 15 产品质量国家监督抽查管理办法 (50)
(2001年12月29日) (日 21 月 3 年 2001)
- 16 产品免于质量监督检查管理办法 (57)
(2001年12月4日) (日 09 月 12 年 1988)
- 17 国务院办公厅关于印发全国产品质量和食品安全
专项整治行动方案的通知 (59)
(2007年8月22日) 宝数督监量什品商委砂量宝 2
- 18 关于印发《全国质检系统产品质量和食品安全专
项整治行动方案》的通知 (63)
(2007年8月23日) (日 7 月 11 年 1997)
- 19 国家工商行政管理总局关于印发《全国工商行政
管理系统流通环节产品质量和食品安全专项整
治行动方案》的通知 (68)
(2007年8月25日) (日 21 月 8 年 1999)

- 20 关于印发《涉及人身健康和安全的食品质量安全整治实施细则》的通知 (74)
 (2007年8月31日)
- 21 关于进一步明确产品质量和食品安全专项整治行动督查工作重点的通知 (77)
 (2007年10月8日)
- 22 国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定 (78)
 (2007年7月26日)
- 23 农业部关于贯彻落实《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》的意见 (83)
 (2007年8月2日)
- 24 国家工商行政管理总局关于贯彻《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》的实施意见 (87)
 (2007年8月23日)
- 25 关于印发《关于贯彻落实〈国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定〉的实施意见》的通知 (93)
 (2007年9月6日)
- 26 关于《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》若干问题的实施意见 (98)
 (2007年9月30日)
- 下篇 食品安全**
- 一、综合类**
- 27 中华人民共和国食品卫生法 (104)
 (1995年10月30日)
- 28 卫生标准管理办法 (112)
 (2006年7月13日)

- 29 卫生标准审查规范 (117)
(2006年7月13日)
- 30 流通领域食品安全管理办法 (120)
(2007年1月19日)
- 31 关于贯彻实施《流通领域食品安全管理办法》有关问题的通知 (122)
(2007年6月5日)
- 32 流通领域商品质量监测办法 (123)
(2005年1月6日)
- 33 国务院办公厅关于印发2007年全国食品安全专项整治方案的通知 (127)
(2007年4月27日)
- 34 国务院办公厅关于印发国家食品药品安全“十一五”规划的通知 (130)
(2007年4月17日)
- 35 北京市食品安全条例 (139)
(2007年11月30日)

二、特殊行业食品卫生

- 36 食品企业通用卫生规范 (147)
(1994年2月22日)
- 37 餐饮业食品卫生管理办法 (154)
(2000年1月16日)
- 38 餐饮业和集体用餐配送单位卫生规范 (158)
(2005年6月27日)
- 39 餐饮企业经营规范 (172)
(2007年7月24日)
- 40 集贸市场食品卫生管理规范 (175)
(2003年3月10日)
- 41 学生集体用餐卫生监督办法 (179)
(1996年8月27日)

4200 学校食堂与学生集体用餐卫生管理规定 (181)
(2002 年 9 月 20 日)

三、分类食品卫生

43 新资源食品管理办法 (186)
(2007 年 7 月 2 日)

44 进口食品卫生管理试行办法 (189)
(1980 年 8 月 2 日)

45 粮食卫生管理办法 (190)
(1990 年 11 月 20 日)

46 农业转基因生物安全管理条例 (191)
(2001 年 5 月 23 日)

47 肉与肉制品卫生管理办法 (198)
(1990 年 11 月 20 日)

48 关于进一步加强猪肉、禽蛋等副食品市场监管的
紧急通知 (199)
(2007 年 5 月 30 日)

49 商务部、公安部、卫生部、工商总局、食品药
品监督管理局关于加强肉品质量安全管理的通知 (202)
(2007 年 6 月 22 日)

50 乳与乳制品卫生管理办法 (203)
(2003 年 12 月 15 日)

51 冷饮食品卫生管理办法 (204)
(1990 年 11 月 20 日)

52 调味品卫生管理办法 (205)
(1990 年 11 月 20 日)

53 食用植物油卫生管理办法 (206)
(1990 年 11 月 20 日)

54 糕点类食品卫生管理办法 (207)
(1990 年 11 月 26 日)

- 55 茶叶卫生管理办法 (1990年11月20日) (208)
- 56 蛋与蛋制品卫生管理办法 (1990年11月20日) (208)
- 57 豆制品、酱腌菜卫生管理办法 (1990年11月20日) (209)
- 58 食糖卫生管理办法 (1990年11月20日) (210)
- 59 糖果卫生管理办法 (1990年11月20日) (210)
- 60 水产品卫生管理办法 (1990年11月20日) (211)
- 61 蜂蜜卫生管理办法 (1990年11月20日) (213)
- 62 酒类卫生管理办法 (1990年11月20日) (213)
- 四、保健食品和饮用水**
- 63 保健食品管理办法 (1996年3月15日) (215)
- 64 保健食品标识规定 (1996年7月18日) (218)
- 65 保健食品通用卫生要求 (1996年7月18日) (220)
- 66 保健食品注册管理办法(试行) (2005年4月30日) (221)
- 67 生活饮用水卫生监督管理办法 (1996年7月9日) (232)
- 68 国务院办公厅关于加强饮用水安全保障工作的通知 (2005年8月17日) (236)
- 69 卫生部关于饮用水及供水单位法律适用的批复 (2006年7月10日) (238)