

社会主义新农村建设法律指导丛书

SHE HUI ZHU YI
XINNONGCUN JIANSHE
FALU ZHIDAO CONGSU

基层党组织 建设

中国法制出版社

社会主义新农村建设法律指导丛书

基层党组织建设

主 编 胡明生

撰稿人 胡明生 汪维军

周涤飞

中国法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层党组织建设/胡明生编. —北京:中国法制出版社, 2006. 1

(社会主义新农村建设法律指导丛书)

ISBN 7-80182-550-0

I. 基… II. 胡… III. ①中国共产党-基层组织, 农村-组织建设-问答 ②中国共产党-基层组织, 农村-组织建设-法规-汇编 IV. ①D267.2-44②D922.119

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 001558 号

社会主义新农村建设法律指导丛书 基层党组织建设

JICENG DANGZUZHJ JIANSHE

主编/胡明生

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/787×1092 毫米 32

版次/2006 年 1 月第 1 版

印张/6.75 字数/138 千

2006 年 1 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80182-550-0

定价:10.00 元

北京西单横二条 2 号·邮政编码 100031

传真:66070041

网 址: <http://www.zgfs.com>

市场营销部电话:66033393

编辑部电话:66010405

读者俱乐部电话:66054900

邮购部电话:66033288

出版说明

在党的十六届五中全会上，中央明确提出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步地加以推进。要统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入。”

法律问题是新农村建设中的重要问题。为了响应中央建设社会主义新农村的号召，我们组织关注农业、农村和农民利益的学者和实务部门的同志，选取农民日常生活中经常遇到的法律问题，编写了这套“社会主义新农村建设法律指导丛书”。本丛书策划的宗旨是贴近农民，贴近生活，解决问题，维护农民合法权益，提高农民法律意识，为社会主义新农村建设，构建和谐社会，贡献我们的绵薄之力。

2006年1月

—◆ 目 录 ◆—

总 论 篇

- 问：怎样进一步加强农村党建工作？ 1

围绕建设新农村主题 开展先进性教育篇

- 1 问：为什么要在农村开展保持共产党员先进性教育？ 2
- 2 问：搞好农村先进性教育活动的总要求是什么？ 3
- 3 问：农村先进性教育活动的目标要求是什么？ 3
- 4 问：怎样正确把握政策，注意工作方法，努力增强
农村先进性教育活动的针对性和实效性？ 4

支 部 建 设 篇

- 1 问：农村党支部如何设立？ 7
- 2 问：党支部委员各自的职责是什么？ 7
- 3 问：党小组长的职责是什么？ 11
- 4 问：党支部的主要工作制度有哪些？ 11
- 5 问：村办企业怎样建党支部？ 13

6 问: 农村党支部怎样领导村民委员会的工作?	13
7 问: 调整与改选支委会的区别在哪里?	14
8 问: 撤换党支部委员要经过什么程序?	14
9 问: 支部委员可以由上级党委任命吗?	14
10 问: 支部委员可不可以是双数?	15
11 问: 为什么支部党员大会讨论的问题一般要先经过 支部委员会讨论研究?	15
12 问: 不设支委会的党支部如何体现集体领导?	15
13 问: 支部书记外出时由谁主持召开支部委员会?	15
14 问: 个别支委的意见在支委会上被否决以后, 在支 部党员大会上可否再次申明?	16
15 问: 多数委员不同意书记的意见应当怎么办?	16
16 问: 支部党员大会的选举程序有哪些?	17
17 问: 支部委员会委员候选人是如何产生的?	17
18 问: 什么叫差额选举? 如何进行差额选举?	18
19 问: 什么是无记名投票? 为什么选举要一律采用无 记名投票方式?	18
20 问: 在什么情况下党支部委员可以提前或延期进行 换届选举?	19
21 问: 支部党员大会进行选举时, 对出席会议的党员 的人数有何要求? 如何计算应到人数?	19
22 问: 换届选举中怎样才能充分体现选举人的意志?	20
23 问: 差额预选结果超过或少于候选人名额怎么办?	20
24 问: 选举中如何确认谁有选举权和被选举权?	20
25 问: 党员数量少的支部可否进行直接选举?	21
26 问: 候选人是否需要经过上级党组织批准?	21
27 问: 召开党员大会进行选举时, 有选举权的党员在	

什么情况下可以不计入应到会人数？	21
28 问：怎样确定选举和选票是否有效？	22
29 问：为什么规定选举人不能委托他人代为投票？	22
30 问：应选名额的最后一名两个人得票相等且都超过 半数，怎样确定谁当选？	23
31 问：得半数票的同志可不可以当选？	23
32 问：再次投票后仍未选够应选名额怎么办？	23
33 问：候选人以外的人当选是否有效？	24
34 问：候选人和当选人的名单怎样排列？	24
35 问：党员能否放弃被选举的权利？	24
36 问：持党员证明信的同志有选举权吗？	25
37 问：选举时对某候选人投弃权票后还能不能选他人？ ...	25
38 问：选举人在投票后能马上离开会场吗？	25
39 问：能以支委会扩大会议补选支委吗？	25
40 问：补选党委委员要不要搞差额选举？	26
41 问：没有参加选举会的党员能否补填选票？	26
42 问：选举时计票工作应注意哪些？	26
43 问：监票人、计票人怎样产生，各自的职责是什么？ ...	27
44 问：选举结束后选票应如何处理？	27
45 问：流动党员如何参加选举？	27
46 问：支部党员大会决议是如何形成的？	28
47 问：怎样召开党支部委员会扩大会议？	29
48 问：支部党员大会与支部委员会的关系是什么？	29
49 问：怎样坚持支部委员会集体领导与个人分工负责 相结合的制度？	30

党员管理篇

- 50 问: 信仰宗教的人能否入党? 31
- 51 问: 被取消预备党员资格的人, 是否可重新入党? 31
- 52 问: 被开除党籍以及退党、劝退或被除名的人能否
重新入党? 32
- 53 问: 如何写入党申请书? 32
- 54 问: 入党申请书是否要存入个人档案? 32
- 55 问: 入党积极分子培养教育考察不足一年能否发展
入党? 33
- 56 问: 未经上级党组织审查同意, 党支部能让发展对
象填写《入党志愿书》吗? 33
- 57 问: 支委会在发展对象填写志愿书后需要进行哪些
审查? 34
- 58 问: 培养联系人的主要任务是什么? 34
- 59 问: 怎样确定入党介绍人? 35
- 60 问: 入党介绍人的主要任务是什么? 35
- 61 问: 入党申请人可以自己约请入党介绍人吗? 36
- 62 问: 入党介绍人因故不能参加支部大会, 可不可以
委托他人代读书面意见? 36
- 63 问: 预备党员的入党介绍人能撤回自己的意见, 不
再担任介绍人吗? 36
- 64 问: 新党员预备期间及转正后, 介绍人还负什么责
任? 37
- 65 问: 发展党员工作的程序有哪些? 37
- 66 问: 党支部委员会在发展党员之前应做哪些准备工

作？	38
67 问：支部大会讨论接收预备党员的程序有哪些？	39
68 问：支部大会通过接收预备党员的决议应包括哪些 内容？	39
69 问：支部大会讨论预备党员转正的程序有哪些？	40
70 问：接收新党员可以不通过党小组，由支部大会直 接讨论吗？	40
71 问：入党申请人为什么必须参加讨论自己入党问题 的支部大会？	41
72 问：讨论接收预备党员的支部大会进行表决时，申 请人是否需要回避？	41
73 问：发展对象可以参加讨论他入党问题的党小组会 吗？	42
74 问：发展对象的某些问题能不能在党员大会上公布？ ...	42
75 问：接收新党员应采取哪种方式表决？	42
76 问：发展党员时没有支委会的意见行吗？	43
77 问：临时党支部能不能发展党员？	43
78 问：党委对新党员半年后才审批，支部大会还要复 议吗？	43
79 问：党总支能不能审批接收新党员？	43
80 问：延长预备党员预备期有哪些规定？	44
81 问：预备党员在预备期间受到行政处分或刑事处罚 怎么办？	45
82 问：预备党员被取消预备党员资格后，其《入党志 愿书》应如何处理？	45
83 问：预备党员转正需要履行哪些手续？	45
84 问：预备党员预备期满，为什么要向党组织提出转	

正申请？	46
85 问：预备党员可以提前转正吗？	46
86 问：对长期在外工作的预备党员如何教育考察？	46
87 问：女预备党员因休产假长时间不在单位，能否推迟讨论她的转正问题？	47
88 问：预备党员持《流动党员活动证》外出，如何处理转正手续？	47
89 问：对流动的预备党员如何进行教育、考察，预备期满后在哪里办转正手续？	48
90 问：在讨论预备党员转正的支部大会上，支委会可以首先表态吗？	48
91 问：在介绍人不到会的情况下可以讨论预备党员转正吗？	49
92 问：支委会有权取消预备党员的资格吗？	49
93 问：预备党员可以被评为优秀党员吗？	49
94 问：应该如何确定党员的入党时间？	49
95 问：生活十分困难靠政府救济的党员如何交纳党费？ ...	50
96 问：对长期不交纳党费的党员应如何处理？	50
97 问：党费使用范围有没有变化？	51
98 问：党员在人才流动中工作单位发生变化，组织关系怎样转移？	51
99 问：如何处理党员组织关系介绍信过期问题？	52
100 问：流动党员外出后，原单位党组织如何继续对其进行教育管理？	52
101 问：处分违反党纪的党员应履行哪些手续？	53
102 问：讨论处分违纪党员的支部大会会有哪些程序？	54
103 问：处分违纪党员的决定都包括哪些内容？	54

- 104 问: 党员违纪被立案审查, 党支部应该做哪些工作? ... 55
- 105 问: 支部领导成员犯错误, 由谁调查处理? 55
- 106 问: 对党员的纪律处分有哪几种? 55
- 107 问: 讨论给犯错误的支部书记予以党纪处分的支部
大会由谁主持? 55
- 108 问: 党支部委员会研究给支委处分, 他本人能否参
加? 56
- 109 问: 临时党支部有权处分违纪党员吗? 56
- 110 问: “撤销党内职务”处分中的“党内职务”是指
哪些? 57
- 111 问: 党员受留党察看处分期间的党龄怎样计算? 57
- 112 问: 对严重违犯党纪的党组织的纪律处理措施有哪
些? 57
- 113 问: 留党察看处分分为几种? 受留党察看处分期间
是否享有表决权、选举权和被选举权? 57
- 114 问: 对于受留党察看处分的党员, 其担任的党外职
务如何处理? 58
- 115 问: 被剥夺政治权利的党员应给予何种纪律处分? 58
- 116 问: 因过失犯罪的党员是否一律开除党籍? 58
- 117 问: 依法被劳动教养的党员是否都应给予开除党籍
的处分? 58
- 118 问: 改变留党察看处分的时间从何时算起? 59
- 119 问: 给党员以党内通报批评, 要不要通过支部大会? ... 59
- 120 问: 受处分党员拒绝在处分决定上签字怎么办? 59
- 121 问: 党员不辞而别, 长期未归, 组织难以与之取得
联系应如何处理? 60
- 122 问: 讨论决定党员退党的支部大会, 本人是否要到

会?	60
123 问: 在哪些情况下需要给党员做鉴定?	61
124 问: 联名向上级反映情况是非组织活动吗?	61
125 问: 入党时间、党籍、党龄的区别在哪里?	62
126 问: 党内党外有别有哪些原则规定?	62
127 问: 处理党员信教问题应把握哪些政策?	63
128 问: 党员能参加集体上访吗?	64

法律 法规

中共中央 国务院关于加强农村工作提高农业 综合生产能力若干政策的意见 (节录)	65
(2004 年 12 月 31 日)	
中国共产党章程	67
(2002 年 11 月 14 日)	
中国共产党党员权利保障条例	92
(2004 年 9 月 22 日)	
中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全和完善村 务公开和民主管理制度的意见	101
(2004 年 6 月 22 日)	
中国共产党党内监督条例 (试行)	110
(2003 年 12 月 31 日)	
中国共产党纪律处分条例	123
(2003 年 12 月 31 日)	
中国共产党农村基层组织工作条例	166
(1999 年 2 月 13 日)	
关于中国共产党党费收缴、管理和使用的规定	173

(1998 年 1 月 6 日)

中国共产党纪律检查机关控告申诉工作条例 178

(1993 年 5 月 21 日)

中国共产党发展党员工作细则 (试行) 188

(1990 年 8 月 1 日)

中国共产党基层组织选举工作暂行条例 194

(1990 年 6 月 27 日)

总 论 篇

► 问:怎样进一步加强农村党建工作?

答:中共中央、国务院《关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》(2005 中央一号文件)中指出,要进一步加强农村党建工作。

(1)要认真贯彻党的十六届四中全会精神,按照开展保持共产党员先进性教育活动的要求,深入开展农村党的建设“三级联创”活动,增强农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,充分发挥农村基层党组织的领导核心作用,进一步巩固党在农村的执政基础。

(2)加大农村党员干部的教育培训力度,扩大农村党员干部远程教育试点,增强他们为民服务、廉洁自律的意识,转变作风,提高执行政策、依法办事、发展经济、维护稳定的能力,树立基层干部的良好形象。

(3)要关心农村基层干部,帮助他们解决工作和生活上的困难。

(4)扩大农村基层民主,完善村务公开、政务公开和民主管理,建立健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制,切实维护农民的民主权利。

(5)做好新形势下的农村群众工作,妥善处理各种社会矛盾,关心农村困难群众生产生活,营造和谐的社会氛围。

(6)搞好农村社会治安综合治理,依法打击各种犯罪活动。

(7)深入推进群众性精神文明创建活动,引导广大农民群众艰苦奋斗、自强不息,加快全面建设小康社会的步伐。

围绕建设新农村主题 开展先进性教育篇

► 1. 问：为什么要在农村开展保持共产党员先进性教育？

答：党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，围绕全面建设小康社会的目标，先后作出树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和党的先进性建设、建设社会主义新农村等一系列重大决策和部署。这些重大决策和部署，对进一步做好“三农”工作，加强和改进农村党的建设提出了新的、更高的要求。

农村党组织是农村各种组织和各项工作的领导核心，是党在农村全部工作和战斗力的基础；农村党员是贯彻党在农村的各项方针政策的骨干力量。总的看，农村党组织和党员队伍是好的，为农村改革发展稳定作出了重大贡献。但是，也存在一些与新形势新任务的要求不相适应，与党的先进性要求不相符合的问题。切实搞好农村的先进性教育活动，对于进一步把“三个代表”重要思想贯彻到农村，以科学发展观统领农村经济社会发展全局；对于增强农村党组织的创造力、凝聚力和战斗力，加强党的执政能力建设和先进性建设，全面推进党的建设新的伟大工程；对于做好农村当前各项工作，构建和谐农村，推进社会主义新农村建设；对于确保整个先进性教育活动成为群众满意工程，都具有重要意义。

► 2. 问：搞好农村先进性教育活动的总要求是什么？

答：胡锦涛同志对农村先进性教育活动作出重要指示，指出：“要结合农村实际，围绕建设社会主义新农村这个主题，有针对性地开展正面教育，解决党组织和党员队伍中存在的突出问题，解决影响改革、发展、稳定的主要问题，解决群众最关心的重点问题，务求取得实效。”胡锦涛同志的重要指示，明确了农村先进性教育活动的主题和基本方针，以及要解决的主要问题，是搞好农村先进性教育活动的总要求，对加强农村党的建设和做好农村各项工作都具有重要指导作用。

► 3. 问：农村先进性教育活动的目标要求是什么？

答：建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，是我国社会主义现代化进程中的重大历史任务，是一个长期的过程。各级党组织要在先进性教育活动中引导广大党员干部充分认识建设社会主义新农村的重大意义，把思想统一到建设社会主义新农村的要求上来，为推进社会主义新农村建设开好局、起好步打下坚实的基础。根据建设社会主义新农村的要求和“三农”工作实际，按照中发〔2004〕20号文件提出的“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标，农村先进性教育活动要努力在以下几个方面取得实效。

（1）着眼于生产发展、生活宽裕和影响农村改革发展稳定的主要问题的解决，努力促进农村经济发展和农民增收。认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，明确推进现代农业建设、深化农村改革的工作思路。制定和完善增强村级组织服务功能、鼓励和引导农民发展各类专业合作组织、保护和调动农民群众发展经济积极性等方面的具体措施。千方百计帮助农民增加收入、改善生产生活条件。

(2) 着眼于乡风文明、村容整洁和群众最关心的重点问题的解决,积极推动和谐农村建设。从实际出发,加强农村文化建设,制定和落实培养有文化、懂技术、会经营的新型农民的具体措施。引导农民破除封建迷信,移风易俗,倡导健康文明的生活方式。尊重农民意愿,加强环境卫生整治,改善村容村貌。积极化解各种矛盾纠纷,维护农村稳定。

(3) 着眼于管理民主和农村党组织与党员队伍中存在的突出问题的解决,切实加强基层组织建设,提高党员素质。加强以党组织为核心的村级组织建设,改进农村党组织的组织设置、活动方式和工作方法,深化“三级联创”活动。在村党组织领导下,有序推进村民自治,健全村务公开、民主管理制度。教育引导农村党员增强学习实践“三个代表”重要思想和贯彻落实科学发展观的自觉性、坚定性,明确保持共产党员先进性的具体要求。结合开展农业实用技术和职业技能培训,帮助农村党员全面提高自身素质,在建设社会主义新农村的伟大实践中发挥好先锋模范作用。

总之,要紧密结合建设社会主义新农村的历史任务和“三农”工作实际,明确农村先进性教育活动的目标要求。

► 4. 问:怎样正确把握政策,注意工作方法,努力增强农村先进性教育活动的针对性和实效性?

答:在农村开展先进性教育活动,要认真贯彻落实中央关于开展先进性教育活动的一系列指示精神,始终坚持理论联系实际,务求实效;坚持正面教育为主,认真开展批评与自我批评;坚持发扬党内民主,走群众路线;坚持领导干部带头,发挥表率作用;坚持区别情况,分类指导。同时注意借鉴第一、二批先进性教育活动经验和前些年在农村开展的“三个代表”重要思想学习教育活动的经验,结合实际,开拓创新。具体工作中,要着重把握以下几点。