

xingshi yu zhengce fenxi

形势与政策分析

徐东升 张明明 著



中国矿业大学出版社

目 录

绪 论 形势与政策分析概述·····	(1)
一、形势与政策·····	(1)
二、观察和分析形势的立场、观点和方法·····	(5)
三、善于进行形势与政策分析·····	(10)
第一章 冷战结束后的世界政治新格局·····	(12)
一、不可逆转的多极化趋势·····	(12)
二、美国企图依恃超强实力构建单极世界·····	(16)
三、“单极”与“多极”之间的斗争与协调·····	(21)
四、新世纪多极格局中的联合国·····	(24)
第二章 面临转折的世界经济形势·····	(30)
一、世界经济阴晴不定·····	(30)
二、全球经济发展前景光明·····	(35)
三、产业结构调整是发展的动力·····	(39)
四、中国面对的经济课题及相应措施·····	(44)
第三章 恐怖主义威胁人类安全·····	(50)
一、恐怖主义的类型和特点·····	(51)

二、恐怖主义的危害性·····	(55)
三、国际社会在反恐方面的态度及对策·····	(59)
第四章 经济全球化与中国 ·····	(65)
一、经济全球化的初步解读·····	(65)
二、经济全球化是一柄双刃剑·····	(68)
三、经济全球化与区域经济合作·····	(76)
四、中国如何面对经济全球化·····	(85)
第五章 中国加入 WTO 的机遇和挑战 ·····	(88)
一、入世带给我们的机遇·····	(88)
二、入世后我们必须面对的挑战·····	(96)
三、准确把握世贸规则·····	(99)
第六章 知识经济与世界新技术革命 ·····	(105)
一、知识经济的含义与特征·····	(105)
二、世界新技术革命的兴起和特点·····	(110)
三、知识经济与世界新技术革命的挑战·····	(113)
第七章 “三个代表”重要思想是党必须长期坚持的 指导思想 ·····	(116)
一、“三个代表”重要思想产生的社会背景及 形成过程·····	(117)
二、“三个代表”重要思想是当代中国发展着的 马克思主义·····	(120)
三、“三个代表”重要思想的精神实质·····	(122)
四、全面贯彻“三个代表”重要思想·····	(125)

第八章 全面建设小康社会	(131)
一、现代化建设“三步走”战略及其历史进程	(131)
二、正确认识我国当前的小康水平	(135)
三、全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会	(140)
四、把我国建成富强、民主、文明的社会主义国家	(146)
第九章 科教兴国战略	(150)
一、科教兴国的创新精神	(150)
二、科技发展战略	(161)
三、教育发展战略	(170)
第十章 可持续发展战略	(182)
一、可持续发展思想的科学内涵	(182)
二、实施可持续发展战略取得的巨大成绩	(187)
三、实施可持续发展战略所面临的挑战和压力	(190)
四、实施可持续发展战略的主要任务	(193)
第十一章 “一国两制”与祖国完全统一	(197)
一、香港和澳门回归祖国,丰富了“一国两制”的理论和实践	(197)
二、台湾问题的由来与三代中央领导集体关于解决台湾问题的思想和政策主张	(199)
三、坚持一个中国原则,是发展两岸关系和实现和平统一的基础	(201)
四、解决台湾问题,实现祖国的完全统一寄希望于台湾人民	(204)
五、“一国两制”是两岸统一的最佳方式	(206)

六、在台湾问题上我们决不承诺放弃使用武力	(207)
 第十二章 中国一贯奉行独立自主的和平外交政策	(211)
一、对国际国内形势的深刻把握	(211)
二、坚持独立自主的和平外交政策	(216)
三、独立自主的外交方略	(218)
 第十三章 全面推进党的建设新的伟大工程	(221)
一、提高全党的马克思主义理论水平	(221)
二、加强党的执政能力建设	(225)
三、坚持和健全民主集中制	(229)
四、建设一支高素质的领导干部队伍	(233)
五、切实做好基层党组织建设工作	(237)
六、加强和改进党的作风建设	(239)
 主要参考书目	(242)
 后 记	(244)

绪论 形势与政策分析概述

一、形势与政策

形势,一般是指国际、国内时事发展的客观状况和基本趋势。有广义和狭义之分。广义的形势,就是事物的发生、发展及其变化的状况,即事物内部各种矛盾过程中所呈现出来的种种态势。狭义的形势就是社会形势,是指国际国内时事发展的客观状况和基本趋势。时事的内容十分广泛,所以形势一词的应用也相当普遍。从内容上划分:有政治形势、经济形势、军事形势、教育形势、科技形势、文化形势等;从地域上划分:有国际形势和国内形势,全国形势和地方形势等;从时间上划分:有过去形势、当前形势和未来形势;从性质上划分:有好形势和坏形势。在一般情况下,人们比较关心的是政治和经济、文化、教育等形势,以及国际、国内形势。

形势最突出的一个特点是一个字“变”,它是处于不断运动、变化和发展之中,没有固定不变的形势,这是由事物内部的矛盾不断运动所决定的。生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的矛盾是人类社会的基本矛盾,也是政治经济等各个领域形势发展的动力。一般地说,当生产关系基本上适应生产力发展、上层建筑基本上适应经济基础发展的状况时,那么这个国家的社会形势就是好的,反之形势就不好。同时,在新与旧、正确与错误、先进与落后、进步与反动、正义与非正义等双方斗争力量对比发生变化时,

形势也随之变化。有时形势的变化相当迅速、激烈,令人感到变幻莫测。但是形势又具有相对的稳定性,事物的发展又遵循一定的规律,这又决定了形势的可知性。因此,形势不仅是认识的,而且可以预测未来形势的发展趋势。形势在发展、变化过程中有其自身的特点:

第一,动态性。形势是各种社会矛盾发生、发展、变化的结果。形势总是运动、变化、发展着的,它是一个动态结构。同时,在新与旧、正确与错误、先进与落后、进步与反动、正义与非正义等双方力量斗争发生变化时,形势随之变化。因此,面对复杂多变的形势,要善于把握社会形势发展的趋势和机遇,妥善地处理各种社会矛盾,推动形势向好的方向发展。

第二,相对稳定性。尽管形势因时因地而变,时刻处在复杂多变当中,甚至有时发生剧变,使人感到变化莫测,但是形势具有相对稳定性,这是由形势发展的内在规律所决定的。社会形势的发展变化,一般也是先从某一个方面或一个局部的量变开始,然后由局部的变化发展到整体的变化,最后由量变引起质变。所以,形势的发展、变化也有一个相对稳态过程。形势的相对稳定性,对于正确把握形势推动社会发展是很有意义的,在当前我们就要坚持党的基本路线一百年不动摇,把建设中国特色社会主义事业不断推向前进。

第三,规律性。辩证唯物主义与历史唯物主义告诉我们,生产力决定生产关系,生产关系对生产力具有反作用;经济基础决定上层建筑,上层建筑对经济基础具有反作用。社会生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的矛盾运动,不仅是统一的,而且发展是有规律性的。因而,形势的发展、变化也呈现规律性。这种规律性表现为动态与稳态的统一、连续性与阶段性的统一、渐变与突变的统一,这就决定了形势的客观性、可知性。因此,我们不仅可以认识当前的形势,而且可以预测未来形势的发展趋势,从而采取

相应的对策。

政策是指一个政党或国家在一定时期,为了一定的目标而规定的行为方法和操作准则。政策是上层建筑的重要组成部分,是由经济基础决定的,政策不是天生就有的,而是在国家和政党产生后,由国家或政党根据其所代表的阶级愿望和要求而制定的。因此,政策具有鲜明的权威性、阶级性、指导性和时效性。

政策是每一个政党进行行动的出发点。在实际工作中,一个政党不是执行正确的政策,就是执行错误的政策;不是自觉地执行某种政策,就是盲目地执行某种政策。政策必须在实践中得到检验并在实践中得到丰富、补充和发展。同时,也只有在实践中才能发挥政策的导向作用。政策有总政策和各项具体政策之分。我国目前的总政策,也就是党在社会主义初级阶段的基本路线,即“领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗”。其他各方面的政策如经济政策、知识分子政策、民族政策、外交政策等等都是具体的政策。总政策决定具体政策,具体政策为总政策服务。有时我们也把路线、方针、政策,统称为政策。它具有如下特点:

第一,权威性。制定政策的主体是国家政权机关,是社会公共权威。政策是国家和政党用来实现其政治主张的手段,具有明确的规定性,它明确规定哪些是允许做的,哪些是不允许做的,具有明确的强制性特点,它不允许对政策采取实用主义的态度,合自己的意,就执行,不合自己的意,就不执行。

第二,阶级性。政策是统治阶级意志的体现,它代表着统治阶级的利益,一切国家的统治阶级都把制定和实施政策当作关系本阶级切身利益的头等大事,用政策来处理 and 调节阶级与阶级之间、社会集团与社会集团之间、国家与国家之间的关系,并把它作为指导社会政治、经济、文化发展的行动依据和行动准则。

第三,指导性。由于政策代表了人民群众的最根本利益。党和政府在制定政策时,只能从最大多数人的最大利益出发,照顾多数地区的情况,权衡利弊得失,择其利大者而原则性地制定行动方案和行为依据。对于如何解决具体的社会问题,如何解决各地区、各部门的具体问题,要在政策原则的指导下,坚持从本地区、本部门的实际出发,坚持原则性和灵活性的统一,坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,制定具体的行动细则。

第四,时效性。任何一项政策,都是作为一定条件下的现实政策而存在的,受严格的时间、空间、条件所制约,具有鲜明的时效性。一旦时间、空间、条件发生了变化,政策主体的目标、任务改变,原有的政策就会被新的政策替代。

一般来说形势发展、变化的根本动因是社会生产力和生产关系、经济基础与上层建筑之间的矛盾运动。恩格斯指出:“社会制度中的任何变化,所有制关系中的每一次变革,都是产生了同旧的所有制关系不再相适应的新的生产力的必然结果。”^① 形势与政策有着十分密切的关系。形势是制定政策的依据,对形势有正确的估计和判断,才能制定出正确的政策,面对形势估计错误,所制定的政策也必然是错误的,同时,政策对形势有巨大的影响和引导作用,正确的政策引导形势向好的方面发展,错误的政策会使形势走向混乱。

第一,正确认识形势是制定正确政策的前提。我们党是执政党,领导着我国社会主义现代化建设事业。实践告诉我们,要使制定的政策不发生失误,除了自觉坚持党的群众路线外,一是要有正确的指导思想,二是对客观形势要有正确的分析和判断。毛泽东曾经指出:“我们是马克思主者,马克思主义叫我们看问题不要从抽象的定义出发,而要从客观存在的事实出发,从分析这些事实中

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第238页。

找出方针、政策、办法来。”^① 这就是说,正确地认识客观形势即实际情况,是制定正确政策的前提和条件。只有正确认识客观形势,才能制定正确的政策;如果不顾客观情况,仅凭主观意志或以往的经验制定政策,就难免犯错误。

第二,正确认识形势是全面理解和贯彻执行党的政策的基础。党的路线、方针和政策,是党根据马克思主义基本原理,结合对实际情况的认识和对发展趋势的正确分析制定出来的。既然如此,也只有正确认识客观形势,才能全面理解和贯彻执行党的路线、方针和政策。党的十五大以来,有些同志之所以对党的一系列重大方针政策理解不深、执行不力,究其原因,其中很重要的一点,就是这些同志还没有从“左”的思想和旧的习惯的束缚和禁锢中解脱出来,没有认真贯彻解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,因而不能正确认识我国社会的主要矛盾,没有深刻认识到发展社会生产力对于巩固党的领导和社会主义制度的重要性。与此相反,有些同志能够按照党的路线、方针、政策的要求,大胆改革,锐意进取,不断开拓本单位现代化建设的新局面。历史事实告诉我们,要搞好改革开放和社会主义现代化建设,必须在马列主义、毛泽东思想、邓小平理论以及“三个代表”重要思想指引下,不断解放思想、转变观念、与时俱进。其中就包括要求我们用马克思主义基本原理去认知知识经济背景下的客观实际,从而能够正确理解和自觉贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策。

二、观察和分析形势的立场、观点和方法

1. 观察和分析形势的立场

观察和分析形势的立场不同,或者说立足点不同,就会得出不同的、甚至是截然相反的结论。所谓立场,就是指人们观察事物和

^① 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第853页。

处理问题时所处的地位和由此而持的态度。不同的阶级、不同的社会集团,必然站在不同的立场上认识和处理问题。在阶级社会中,立场首先表现为阶级立场。阶级立场不同,对形势的认识是截然不同的。毛泽东在《湖南农民运动考察报告》中,赞扬农民运动“好得很”,而地主豪绅则认为“糟得很”。在改革开放和社会主义现代化建设的今天,虽然剥削阶级作为阶级已被消灭,但我们认识形势仍存在立场问题。

2. 观察和分析形势的基本观点

观察和分析形势,不仅要有正确的立场,而且还必须学会运用马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义观点。这些基本观点是:

第一,用联系的观点观察和分析形势。永恒发展的、普遍联系的观点是马克思主义的基本观点。马克思主义哲学告诉我们,世界上的一切事物、现象之间以及内部诸要素之间都是相互影响、相互作用和相互制约的。任何事物都不能孤立地存在,都同周围的其他事物紧密相连,整个世界是一个相互联系、统一的整体。任何事物都是联系网上的一个成分或环节,并通过它体现联系的普遍性。普遍联系是事物和现象的客观本性。事物、现象之间的普遍联系是多种多样的,有直接联系和间接联系、内部联系和外部联系、本质联系和非本质联系、必然联系和偶然联系等。不同的联系,对事物的存在和发展起着不同的作用。我们观察和分析形势必须用联系的观点、整体的观点,才能防止片面性。

第二,用历史的、发展的观点观察和分析形势。唯物辩证法认为,世界上一切事物都处于永恒的运动、变化和发展之中,绝对的静止和一成不变的事物是不存在的。任何事物的发展都有一个过程,它的产生、发展和灭亡都有其具体的历史原因和自身的矛盾运动规律。要正确地观察和分析形势,就需要研究事物的起因、变化和发展,把握事物的本质和规律,推动形势的发展。用历史的、发

展的观点观察和分析形势,才能透过现象看本质,不为表面现象所迷惑,不因新事物暂时弱小,而否认它存在的合理性,或者对它丧失信心,而应看到星星之火可以发展为燎原之势。也不因某种势力的暂时强大,而看不到它必然走向灭亡的历史规律。

第三,用实践的观点观察和分析形势。实践即社会实践,是人类能动地改造自然和社会的活动。实践具有客观性、能动性和直接现实性的特征。判断人的认识是否正确,不是依靠主观上感觉如何而定,而是把实践作为检验的唯一标准。因此,观察和分析形势必须坚持以实践作为根本准则。坚持用实践的观点分析形势就必须从客观实际出发,而不能从主观愿望出发,切忌主观性。不能先设计一个观点,然后到实践生活的海洋中搜寻几个事例加以证明。坚持实践的观点,必须在充分占有全面丰富而确凿的材料基础上,进行科学分析和深入思考。要全面分析,不能只看一点,以偏概全。坚持实践的观点,必须坚持以生产力标准作为判断形势的根本标准。因为生产力在一切社会发展中起最终的决定作用,它是判断各个时期路线、方针、政策正确与否以及一切工作成败的依据。社会的变革,是前进还是后退,前途是光明还是暗淡,主要看这种变革是有利于社会生产力的发展,还是不利于社会生产力的发展,这样才能得出正确的结论。

第四,用具体问题具体分析的观点观察和分析形势。毛泽东指出:“列宁说:马克思主义的最本质的东西,马克思主义的活的灵魂,就在于具体地分析具体的情况。”“用不同的方法去解决不同的矛盾,这是马克思列宁主义者必须严格遵守的一个原则。”^①世界上各种事物都有特殊的本质,不了解矛盾的特殊性,就无从发现事物运动发展的特殊原因,也就无法辨别事物。因此,认识、分析事物矛盾的特殊性,是科学认识事物的基础。同样,我们在观察和分

① 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第312、311页。

析形势时,也必须运用具体问题具体分析的观点对客观事物进行实事求是的剖析,才能把握形势的本质特征。

3. 观察和分析形势的基本方法

观察和分析形势,除了要有正确的立场、观点以外,还要有正确的基本方法。观察和分析形势的方法有许多种。主要有以下几种方法:

第一,信息法。观察和分析形势,首先必须掌握大量有用的材料和事实,即通常所说的信息。形势信息是指事物发展过程中所发生的各种情况,诸如事件、情况、统计数字、图表、文件、报告等。形势信息要求,一是真实,二是准确,三是及时。信息不真实、不准确,就会把我们引入歧途,信息不畅,就贻误了时机。作为一个党、一个国家,要掌握信息,就要保持信息系统畅通无阻。作为个人来说,观察和分析形势也需要了解相当的信息。了解信息不足,是人们为什么对形势认识不清,甚至错误估计形势的重要原因。因此,我们应尽可能地了解情况,多收集信息,并辨别其真伪和准确程度,不可轻易下结论。

掌握信息的方法很多,但最重要的方法还是深入社会、深入群众进行系统调查,掌握第一手材料。

第二,分析综合法。在掌握充分材料的基础上,运用分析综合的方法对大量感性材料进行处理,使之上升为对形势的理性认识,对形势作出全面估价。综合是把事物的各个部分、侧面的分析,统一为整体的认识,从而在总体上掌握事物的本质和规律。

第三,比较法。比较,是确定事物间异同关系的逻辑方法。没有比较就没有鉴别,没有比较就难以对形势作出判断。事物本身随着时间的推移而发生变化,按时间的先后自身比较,称之为纵向比较。事物在不同地域、不同国度,由于各种条件不同而产生差异,它们之间的比较称之为横向比较。运用比较法时,还必须注意两点:一是要在某一共同关系下进行比较。也就是说,要把客观事

物放在相同的范围内,在相同的前提下进行比较。二是要注意从本质上进行比较。本质是指事物的内部联系,现象是事物的外部联系。事物的性质是由本质决定的,现象只是事物侧面的表现。我们在进行比较时,要抓住事物的本质。例如,在进行社会主义同资本主义两种制度比较时,就要抓住社会制度这个本质问题进行比较,抓住了本质才是抓住了关键。

横向比较是个空间概念,是个体与个体之间、集体与集体之间进行的比较,其突出特点是相关性或联系性。就是说,这种比较是自己和别人比,是一个多因子比较,即需要两个或两个以上的个体或集体才能进行比较。这种比较的目的是从横断面上认识事物的共性和个性,更准确地把握事物的质和量。我们用横向比较的方法认识形势,就是要把某个地区与其他地区、某个国家与其他国家的有关情况进行比较,从而对某个地区、某个国家的形势的质和量作出准确判断。一般来说青年人习惯用横向比较这种方法。

纵向比较是个时间概念,就是同一事物前后发展过程或不同发展阶段的比较。纵向比较的突出特点是自身性或者叫做自我性。就是说,这种比较是自己和自己比,是自己的今天和自己的昨天、前天比,这种比较的目的在于从历史的角度和时间的顺序上认识同一对象在不同发展阶段的特征和整个发展过程的一般规律。一般来说年龄大的同志喜欢用纵向比较这种方法。

第五,价值判断法。所谓对形势的价值判断,就是关于某种形势对整个社会的发展是积极的还是消极的、有利的还是不利的、正确的还是错误的、合适的还是不合适的等价值尺度作出肯定或否定的判断。

用价值判断法观察、分析形势,是把方法论与价值论结合起来认识形势的有效方法。过去人们分析形势,主要强调认识的事实性,即“真”的原则,强调其客观性的层面,而忽略了“善”和“美”等原则的价值评价。随着社会发展,人们希望实现真、善、美的统一。

所以,这就决定了对形势的认识只注意事实性而追求真的原则是不够的;作为善、美的价值原则是不可或缺的。

用价值判断法观察、分析形势,必须把握好三个方面:一是有正确的价值判断标准。邓小平提出的“三个有利于”,就是对形势价值判断的标准。二是判断主体要有较高的素质。在应用价值判断方法的过程中,判断主体起决定性作用。除了主体的价值观念外,主体的思维素质、思维方法、经验知识的不同,对同一种形势会作出不同甚至完全相反的认识和判断。三是正确地运用判断的方法。判断主体要在掌握大量信息资料的基础上,根据科学的判断标准,进行全面科学地分析,包括各种系统分析、定性定量分析、比较分析等方法,综合运用,从而作出科学的价值判断。

三、善于进行形势与政策分析

1. 坚持理论联系实际

形势与政策分析,要以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,提高思想觉悟,提高政策水平,把思想认识统一到党和国家对形势的估计和所制定的政策上,做到在思想上、行动上同党中央保持一致。通过贯彻解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,进一步理论联系实际,用党的路线、方针、政策指导自己的行动。

2. 及时掌握基本观点和基本政策

事物是不断发展变化的,形势也在不断地变化,政策在不断地调整,并且不断制定新的政策。这是形势与政策的现实性、可变性。但形势和政策又具有相对性。例如我们所处的时代和世界走向多极化的格局,我国的对外政策,党的基本路线,我国发展工业、农业、科技、教育的基本政策,我们的干部、知识分子、民族、宗教政策等都是比较稳定的。掌握了这些基本观点和基本政策,对把握当前的形势和政策具有根本的指导作用。因此,在形势与政策分

析过程中,要在掌握基本观点、基本政策上下功夫。

3. 不断地关心形势和政策的发展

形势与政策总是处于不断发展变化之中,不断出现新的情况、新问题。因此,形势与政策分析,必须紧扣时代的脉搏,不断强化理论知识,理清思路使自己的思想跟上时代发展,养成关心国内外大事的习惯。每天都要坚持阅读报纸、收听广播、收看电视新闻,不断浏览互联网,这样才能真正把握形势发展的趋势。

4. 主动参加社会实践,进行调查研究

深入社会,了解社会,特别是有目的地进行社会调查研究,是搞好形势与政策分析的重要方法。实践是检验真理的唯一标准,调查研究能够使我们具体地感觉到形势如何,政策的实际情况是否正确。调查研究的方法多种多样,如座谈、访问、观察、问卷、统计等。调查研究力求全面、深入,定性和定量相结合,从而得出正确的结论。古人说得好,读万卷书,行万里路,是有一定道理的。

5. 查找资料,专题研究

对某个领域的形势或某项政策进行专题研究,这是深入搞好形势与政策分析的又一种方法,也是重要的自学方法。专题的选择可以是当前的热门话题,也可以是自己感兴趣的问题。专题确定后,要有计划、有目的地广泛收集资料,特别是运用互联网这一有效载体及时掌握时代信息、理论动态,进行综合比较、分析,得出较为系统的认识。

第一章 冷战结束后的世界 政治新格局

20 世纪 80 年代末 90 年代初的国际风云变幻曾经令世界目不暇接……东欧剧变、苏联解体,二战后长达 40 多年的东方社会主义阵营与西方资本主义阵营之间的冷战似乎在一夜之间烟消云散。

然而,冷战后的世界并没有像许多人所预期的那样,进入一个持续稳定的发展阶段。相反,各种复杂多变的因素不仅使大国之间的关系重新调整,同时也使地区性冲突此起彼伏。国际社会仍处于一个“冷和平”、“高风险”的安全环境之中,尽管国际形势相对缓和了,世界大战打不起来,但地区局势仍不太平,人类还远未告别战争。对于冷战结束后的国际战略格局,江泽民在党的十五大报告中明确指出:“多极化趋势在全球或地区范围内,在政治、经济等领域都有新的发展,世界上各种力量出现的分化和组合。”

一、不可逆转的多极化趋势

生产力是社会发展的根本动力,任何社会变革都有其根本性的经济原因。冷战后“多极化”世界政治格局的形成也不例外。整个世界社会生产力的高速发展、经济全球化的客观规律冲破了僵化教条的经济体制,抛弃了封闭自足的合作机制,经济出现多元化,各国在经济领域的交往日益密切,依存程度空前增加,区域合