

中国特色社会主义理论与实践问题研究丛书

# 加快推进“四个率先”研究

——上海市党校系统学习贯彻市第九次党代会精神  
加快推进“四个率先”学术研讨会论文集

陈熙春 郭庆松 / 主编

上海人民出版社

# 加快推进“四个率先”研究

——上海市党校系统学习贯彻市第九次党代会精神  
加快推进“四个率先”学术研讨会论文集

陈熙春 郭庆松 / 主编

 上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

加快推进“四个率先”研究:上海市党校系统学习贯彻市第九次党代会精神加快推进:“四个率先”学术研讨会论文集/陈熙春,郭庆松主编. —上海:上海人民出版社,2007

(中国特色社会主义理论与实践问题研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 208 - 07493 - 4

I. 加... II. ①陈...②郭... III. ①地区经济—经济发展—上海市—学术会议—文集②社会发展—上海市—学术会议—文集 IV. F127.51 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 162115 号

责任编辑 毕 胜 苏莉莉

封面设计 云谷文化

· 中国特色社会主义理论与实践问题研究丛书 ·

加快推进“四个率先”研究

——上海市党校系统学习贯彻市第九次党代会精神

加快推进:“四个率先”学术研讨会论文集

陈熙春 郭庆松 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海华成印刷装帧有限公司印刷

开本 890 × 1240 1/32 印张 14.5 插页 2 字数 330,000

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 07493 - 4/D · 1286

定价 30.00 元

# 序 言

“四个率先”是以胡锦涛同志为总书记的党中央站在科学发展的高度,针对上海实际,对上海未来发展提出的更高要求、寄予的更大期望。中国二十多年持续快速的经济增长,举世公认。但在经济增长的背后,我国的发展也面临着不少隐患,因此,提升产业结构、转变经济发展方式、提高自主创新能力、加强和完善改革开放的相关政策机制,已成为进一步发展的必然要求。探索解决好这些问题的思路,取得成功的经验,是中央对上海的期望,也是上海推进“四个中心”和现代化国际大都市建设的需要,更是上海作为改革开放前沿地区应该承担的责任。

市第九次党代会是上海在加快推进“四个率先”、加快建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市、实现经济社会发展历史性跨越的关键时期召开的一次重要会议。市第九次党代会明确重申“四个率先”的重要意义和加快推进“四个率先”的关键作用,为今后五年上海全面完成“十一五”规划、顺利实现“十二五”良好开局指明了方向。加快推进“四个率先”,就能够抓住上海全面落实科学发展观的本质要求,更加有力地推动经济社会又好又快发展;就能够抓住加快上海“四个中心”和社会主义现

代化国际大都市建设的内在要求,更加有效地发挥中心城市的综合服务功能;就能够抓住全心全意为人民谋福祉的根本要求,更加充分地实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

贯彻好市第九次党代会精神、加快推进“四个率先”,不是喊几句空洞的口号、组织几次大规模的宣讲所能奏效的。还需要我们深入研究上海在经济社会发展中遇到的瓶颈和难点问题,提出有针对性的对策措施。这既需要理论研究部门专家学者的努力,也需要实际工作部门同志的参与;只有理论与实际结合起来了,我们提出的对策措施才会是有效的。

上海党校系统在市第九次党代会刚刚闭幕不久,就举办了“学习贯彻市第九次党代会精神,加快推进‘四个率先’学术研讨会”,在研讨的基础上形成了这本论文集,充分说明上海党校系统的专家学者对上海市第九次党代会的高度关注,充分说明上海党校系统的专家学者认真贯彻会议精神、推进上海经济社会发展的高度责任心,充分说明上海党校系统的专家学者在这个问题上的潜心研究已经取得了可喜的成果。这本论文集也是上海党校系统贯彻落实市第九次党代会精神的具体行动,是党校发挥学习、研究、传播职能的具体体现。

当前全市干部群众正在深入学习、认真贯彻胡锦涛同志“6.25”重要讲话和市第九次党代会精神。党校作为干部教育培训的主渠道和开展理论宣传、理论研究以及提供决策咨询的重要阵地,同样要把全面贯彻落实“6.25”重要讲话和市第九次党

代会精神放在当前和今后一段时期工作的首要位置,抓贯彻、抓落实。我们不仅要科学分析干部换届和市第九次党代会后干部教育培训工作面临的形势,围绕市委、市政府的工作大局,研究设置或调整有关上海建设发展的新的教学专题,调整充实现有相关专题教学内容,切实做好市第九次党代会精神进课堂的工作,也要围绕上海实现“四个率先”、建设“四个中心”的思路和措施,加大科研力度,努力形成一批高质量的研究成果,以优异的成绩迎接党的十七大召开。

中共上海市委党校常务副校长

吕 贵

2007年9月10日

## 目 录

|         |          |
|---------|----------|
| 序言····· | 吕 贵[001] |
|---------|----------|

## 论 文

|                                                    |          |
|----------------------------------------------------|----------|
| “四个率先”的战略视野·····                                   | 陈熙春[003] |
| 上海加快实现“四个率先”的意义、目标定位和<br>切入点·····                  | 刘险峰[007] |
| 上海推进“四个率先”的机遇和挑战·····                              | 李家华[015] |
| “四个率先”与上海在当代中国现代化进程中的角色担当<br>——对当代上海发展的一种比较研究····· | 龚少情[022] |
| 马克思的经济增长理论与上海经济增长方式<br>转变·····                     | 董瑞华[032] |
| 上海“四个率先”与公共产品的提供·····                              | 钱 胜[044] |
| 我国产业集群技术创新的主要障碍及制度重构<br>·····                      | 徐元旦[057] |
| 世博会是上海实现“四个率先”的助推器·····                            | 魏 红[069] |
| 国际化视角下上海创意经济发展的路径选择·····                           | 吴明智[078] |
| 南汇区大力发展海洋文化产业的有关思考·····                            | 王晓斌[093] |
| 关于上海率先提高自主创新能力的基礎、瓶颈和<br>路径·····                   | 陈勇鸣[106] |



- 特大城市创新体系中的科技创新…………… 王建国[117]
- 关于“率先提高自主创新能力”的思考
- 从上海现代生物技术产业的发展
- 谈起…………… 司胜利[128]
- “三区联动”:上海“率先提高自主创新能力”的
- 新探索…………… 缪宇音 张永庆[143]
- 后工业化时期伦敦创意产业发展的初步分析…………… 褚劲风[153]
- 推进上海政府管理体制创新的对策研究…………… 陈奇星[166]
- 和谐社会构建语境中的政府转型与社会管理体制
- 创新…………… 刘中起[177]
- 关于全面推进上海市民医疗保障体系建设的
- 思考…………… 郑树忠[193]
- 上海工业利用外资相关问题思考…………… 沈瑞良[203]
- 对上海率先构建和谐社会的若干思考…………… 岳彩新[216]
- 推进社会主义和谐社会建设 必须加强和完善社会
- 管理…………… 郁子良[223]
- 上海外来人口社区化管理的新探索…………… 何海兵[235]
- 上海社会保险体系现存问题及其对策…………… 章惠琴[245]
- 上海各级党组织密切联系群众创新举措调查
- 研究…………… 张忆军 方 卿[257]
- 创新司法体制 促进社会和谐…………… 陆卫民[269]
- 紧紧围绕建设“四个率先”创新上海社区思想政治
- 工作方法…………… 李恩文[275]
- 关于青浦区社会工作者专业化问题的调查与
- 思考…………… 鲁家峰[284]

## 论 文 摘 要

- 以科学发展观为统领 努力构建和谐社区 为加快  
推进“四个率先”奠定坚实基础…………… 柳亚华[301]  
建设创新型国家与上海率先自主创新辩证思考  
…………… 李尧新[306]  
增强“软实力” 推进上海城市现代化的建设与  
发展 …………… 周耀虹 [311]  
重视民主法治建设在构建和谐社会中的突出  
作用…………… 袁玉琴[316]  
“四个率先”的前提是“市场化率先”…………… 罗仕清[321]  
和谐社会建设中城市化土地及其权益问题研究  
——以上海为例…………… 季学明[326]  
地方产业集群及其核心要素  
——对金山区产业集群的实证分析…………… 杨宝良[331]  
加快推进“四个率先”与深化上海旅游业发展的  
思考…………… 王红平[336]  
上海构建国际贸易中心的因素分析…………… 唐珏岚[341]  
略论上海建设国际服务贸易高地…………… 鞠立新[347]  
落实科教兴市主战略 培养高校创新型人才…… 鲁雄刚[353]  
培育世界一流科研院所 为率先提高自主创新能力  
夯实基础…………… 赵如江[358]  
加快转变政府职能 发挥浦东综合配套改革在率先  
推进改革开放中的示范效应…………… 毛力熊[364]  
综合配套改革:浦东实现“四个率先”的重要  
举措…………… 刘剑华[370]

## 浅论转变经济增长方式中政府角色及职能的

转变..... 陈嘉祺[375]

## 政府在技术创新中的有所为

——上海市政府在率先提高自主创新能力中

应该做什么..... 董瑞华[379]

抓好企业局部率先 推进上海“四个率先”..... 张晓明[384]

## 加快推进金融改革开放 建设上海国际金融中心的

一些思考..... 陈刚[389]

## 构建良性互动的党群关系 推进和谐社会

建设..... 杜言敏[394]

上海市社区党建工作机制的创新研究..... 吴海红[399]

## 进一步发挥居民区党组织在构建社会主义和谐

社会中的作用..... 王杉[404]

加大人口融合力度 完善现代城市功能..... 陈志强[409]

## 关于来沪人员管理与农村和谐社会构建的初步

思考..... 莘小龙[415]

落实科学发展观 建设和谐城市..... 周建军[421]

率先构建和谐社会 新的社会阶层不容忽视..... 应豫[427]

促进教育公平 率先构建社会主义和谐社会..... 马宪国[432]

## 以基层民主引领新农村建设

——对太平村基层民主政治建设的调查与

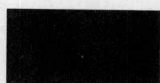
思考..... 张敬芬[437]

## 促进社会组织参与 提升公共服务水平

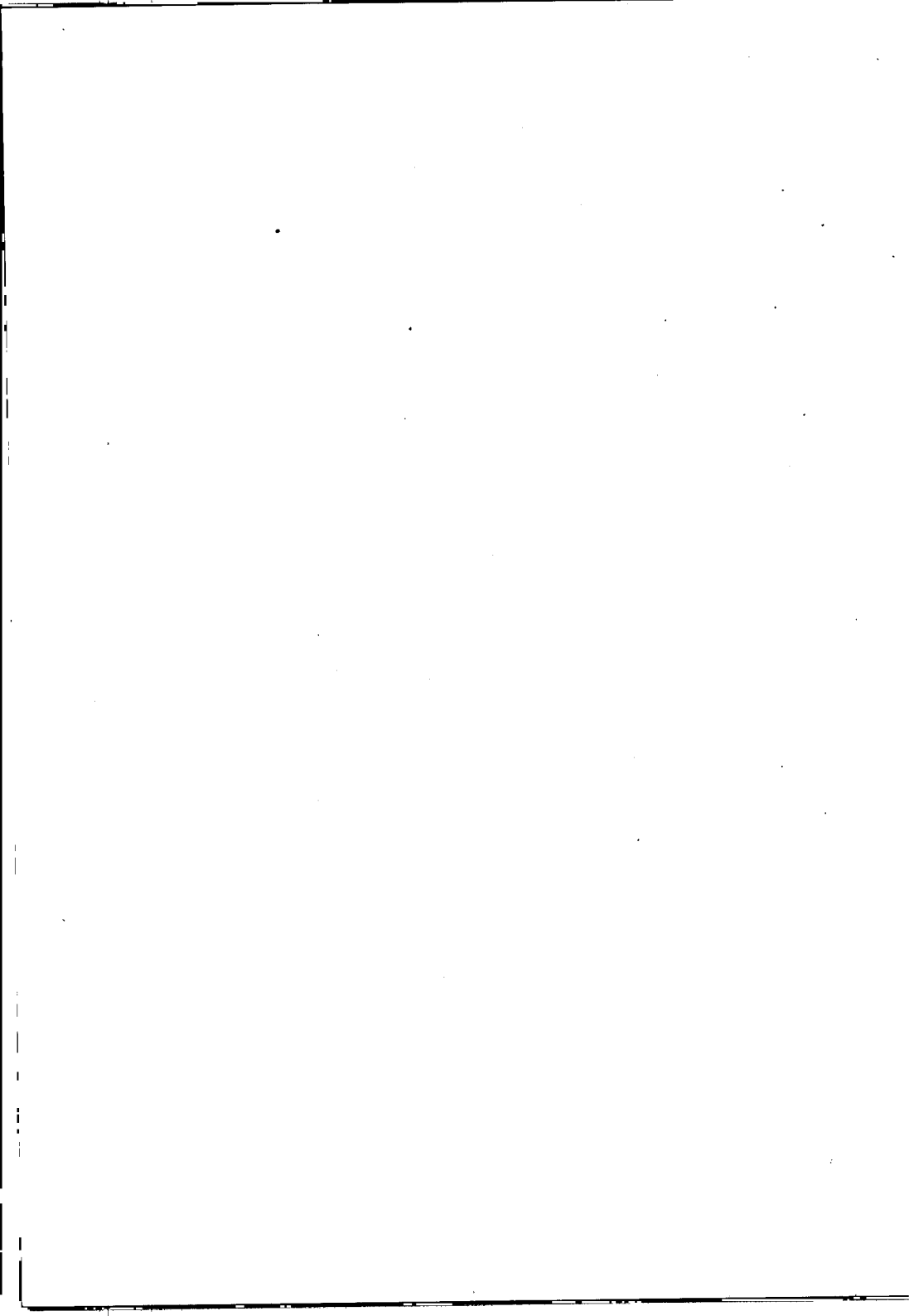
——关于徐汇区人口计生工作社会管理格局的

调查及思考..... 严灏[443]

后记..... [449]



# 论 文



## “四个率先”的战略视野

□陈熙春

强调“四个率先”的主线地位是市九次党代会精神的一个主要亮点,符合中央的战略要求,符合上海科学发展的实际需要,为今后上海五年的发展指明了方向。“四个率先”作为中央对上海在全国工作大局中的战略定位,体现的是国家发展的战略性理论视野。

从时间维度看,“四个率先”是一种发展“有先有后”的战略过程论的视野。在全面建设小康社会和贯彻落实科学发展观的过程中,由于中国发展不平衡的现实,全国各个地区发展的起点、发展的条件是不尽相同的,决定了全国各地的发展程度不可能是同步的。因此,在战略谋划和推进时,既要做到全面部署、全面推进,又要承认发展有先有后,不搞一刀切、齐步走,容许也需要有的地区走得快一点,作为排头兵起到探路、示范、辐射、带动的作用。这种发展在时间上“有先有后”的战略视野,坚持了马克思主义关于量变到质变、部分质变到根本质变的过程论的思想,是我们党战略谋划的一个显著特点。这一特点体现在新民主主义革命时期部分地区先解放,然后现实全国解放的战略规划之中,也体现在改革开放后让一部分地方先富裕起来,然后实现共同富裕的战略构想之中。“四个率先”正是我们党这一战

略谋划思想的继续,同时又赋予它新的时代内涵。

从空间维度上看,“四个率先”又是一种“以点带面”的战略突破论的视野。在中央正确领导和广大干部群众의 共同奋斗下,改革开放以来,全国各个地方都得到了发展,就纵向比较而言,都取得了巨大的成绩。但是就横向比较而言,由于各种历史和现实的、宏观和微观的、布局和区位的、客观和主观等因素的影响制约,各地区在经济发展的总体水平上,在与其他区域发展关联紧密程度上,在对全国发展大局的综合牵引力大小上,不可避免地存在或大或小的差异。因此,在谋划全国发展的战略布局时,不能顾此失彼,要统筹兼顾;也不能等量齐观,要注重“以点带面”,确立牵引全国发展的“领头羊”,率先试验、率先推进、率先达标,带动其他地区,这是又好又快发展的捷径。

在改革开放初期,上海一段时间内曾处于“后卫”。到了 20 世纪 90 年代初,改革开放总设计师邓小平从国家战略的高度,重新确立了上海在全国发展大局中的战略定位,指出“上海在人才、技术和管理方面有明显的优势,辐射面宽”,又说“开发浦东,这个影响就大了,不只是浦东的问题,是关系上海发展的问题,是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题”,指出“中国在金融方面取得国际地位,首先要靠上海”。在中央这一国家战略引领下,上海的改革开放、经济社会发展进入了快车道,实现了历史性的飞跃,位居全国改革开放的前沿,成为长三角和长江流域发展的“龙头”,对全国发展做出了不可取代的贡献。这些成绩的取得,从根本来看得益于中央对上海正确的战略定位。

进入新世纪后,我国改革发展处于新的关键阶段。从国际看,不同国家之间的竞争越来越突出地表现为城市能级之间的竞争。从国内看,探索科学、和谐、可持续发展的道路已成为国

家保持长治久安的战略核心和紧迫任务。面对前所未有的机遇和挑战,以胡锦涛同志为总书记的党中央审时度势,对上海提出了“四个率先”的要求,保持了国家战略的稳定性、过渡性,同时,又根据形势任务的新发展,交给了上海新的历史性任务,是在新的历史条件下,对“以点带面”战略的创造性运用。

从工作着力维度上看,是一种“抓主次化”的战略重点论的视野。经过近三十年的改革发展,无论就全国而言,还是就上海而言,经济社会发展都迈上了一个新台阶。但在这些年来快速发展的同时也存在着问题的“倍增效应”,许多新问题、一系列深层次的矛盾大量涌现、凸现和叠加,在各个领域方面出现了各种瓶颈和难题。实践表明,这些林林总总的矛盾源于粗放型增长方式在总体上尚未转型,源于在很大程度上还是靠物质要素的投入,自主创新能力不强,源于经济、政治、文化、社会管理体制机制上的各种障碍束缚,源于社会事业相对滞后和各种不和谐社会现象的存在。“四个率先”抓住了制约全国包括上海地区经济社会发展的根本症结所在,纲举目张,就为化解其他各种问题、矛盾找到了战略着力点和战略路径,为我们树立了善于从战略重点论的视野思考和推进发展的范例。

“四个率先”作为上海未来五年发展的主线,贯穿于上海“四个中心”和现代化国际大都市建设的全过程,又体现着鲜明的价值追求。从涉及问题的层面看,“四个率先”解决的是经济增长方式、经济社会发展的核心动力、经济社会发展的体制机制保障条件和经济社会发展所追求的理想目的这样一些发展本质层面的问题,因而,它是科学发展观在上海全面落实贯彻的集中表现和本质要求,也是“四个中心”和社会主义国际化大都市目标得以实现的必由之路和内在要求。上海推进“四个率先”和实现“四个中心”国际化大都市目标都是既定的国家战略,但不是并

列关系,而是处于战略的不同层面上,“四个率先”处在战略更高的层次上,对建设“四个中心”和国际化大都市起着引领、贯通的作用。因此,坚持“四个率先”这条主线,就能在谋划推进上海发展时,克服重视发展目标而忽视发展路径,重视目标的实现而忽略目标要达到的目的、重视挖掘既有体制内发展动力的存量,而忽视对现有体制机制不适应部分改革以开发发展动力的增量等局限性和误区,把价值追求的重心转到更加注重提高发展质量、更加注重优化发展途径、更加注重丰富发展的内涵,更加注重增强发展动力的轨道上来。从而呈现出自己鲜明的人本发展、自主发展、可持续发展、和谐发展的价值追求。

(作者单位:中共上海市委党校)

# 上海加快实现“四个率先” 的意义、目标定位和切入点

□刘险峰

胡锦涛总书记在参加十届人大四次会议上海代表团审议时,明确提出了“四个率先”的更高发展要求,为上海的各项工作指明了方向、明确了重点、理清了思路。上海市第九次党代会全面、客观地回顾了过去五年的工作,提出了今后五年工作的指导思想和奋斗目标。未来五年,我们要全面落实科学发展观,以加快推进“四个率先”为主线,努力把“四个中心”和社会主义现代化国际大都市建设推向新阶段,为我国全面建设小康社会、加快构建社会主义和谐社会做出新的更大贡献。我们一定要认真学习好、贯彻好胡锦涛总书记重要讲话精神,按照市第九次党代会的要求,从国家发展大局出发,充分认识上海在全面建设小康社会中的历史定位,切实承担历史重任,坚决做到“四个率先”,为实现“十一五”宏伟目标和2020远景目标而努力奋斗。

上海加快实现“四个率先”的意义、目标定位和切入点