

中國縣市改革縱橫

廣西卷

人民出版社

中國縣(市)改革縱橫

廣西卷

人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国县(市)改革纵横·广西卷/刘明祖主编

-北京:人民出版社,1994.11

ISBN 7-01-002041-8

I. 中...

II. 刘...

III. 地区经济-经济体制改革-广西

IV. F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 10556 号

中国县(市)改革纵横

ZHONGGUO XIAN (SHI) GAIGE ZONGHENG

广 西 卷

GUANGXI JUAN

主编 刘明祖

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京云浩印制厂印刷 新华书店经销

1994 年 11 月第 1 版 1994 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:17.125

字数:407 千字 印数:1-4,500 册

定价:24.00 元

转变职能
强化服务

李鵬

一九九三年六月

国家经济体制改革委员会

中国行政管理学会

中共中央政策研究室

国务院研究室

国务院发展研究中心

联合编著

《中国县（市）改革纵横》编委会

总 主 编：张文寿 贺光辉 滕文生 王郁昭
杨雍哲

副总主编：李修义 丁基龙 肖万钧 郭丙于
黄青禾 陈锡文 刘 伟 贾凌民

常务副总主编：贾凌民 刘 伟

编 委：（按姓氏笔划为序）

丁基龙	马 力	王郁昭	冯 并
艾立民	史和平	刘 伟	刘延沛
闫卡林	李 科	李修义	李晋生
肖万钧	张 国	张文寿	张京德
张跃铭	陈国栋	陈锡文	周伟民
杨雍哲	贺光辉	赵龙跃	赵 阳
赵树凯	贾凌民	曹国俊	郭丙于
黄 晓	黄凤仙	黄青禾	梁振明
程凤琴	崔传义	滕文生	潘盛州

《中国县(市)改革纵横·广西卷》编委会

主 编:刘明祖 袁正中

第一副主编:覃卓凡

副 主 编:平 雷 阮乐纯 陈伟岳 刘汉生
吴国华 梁明春

编 委:(按姓氏笔划排列)

邓以权	韦克业	冯任佳	卢权新
农绍敏	邱启明	邱小敏	何名常
李 礼	陈业辉	陈树仁	陈业昇
邬善康	周 祜	徐隽文	梁西林
黄积卓	黄桢贇	覃有恒	谢为民
廖家鸿			

撰 稿 人:(按姓氏笔划排列)

王振生	牙国高	方福松	方家祥
毛仁艳	韦明发	韦光发	韦兴祥
韦礼斌	韦尤隆	韦星元	韦均林
韦志诚	韦瑞登	韦统朝	白锡标
石仁庆	甘昌光	龙超龙	厉修枏
卢胜芳	卢兴明	农 光	关培机
邱达三	刘大华	刘 波	刘世宪
刘祖法	刘德宏	刘克林	闭中安

李卓章	李恒扬	李乃耀	李元卿
李海峰	李宗东	李汉福	李彩如
严扬辉	何浩深	何剑锋	何建林
何建强	余忠培	张达恒	张传次
张九意	张国聪	张八寿	陈舜琼
陈旭光	陈毓山	陈威华	陈明芝
肖绍勋	杨伟坚	杨光	杨銮台
周道祥	周祐	周汉豪	周志忠
罗永	陆定康	陆克龙	陆登高
林世辉	林伟生	林世星	吴贤宝
吴彩珍	赵建国	赵新伟	胡贵生
唐晓明	莫保应	凌英甲	郭述良
梁其枢	梁赐清	梁煜	梁福
黄忆画	黄德胜	黄道伟	黄赤
黄光荣	黄泽标	黄琼林	黄桢赞
傅卫华	曾祥兴	彭永和	黄蒙光
蒋能	谢中林	谢展鸿	覃勋
蓝家乐	黎金月	谭志表	谭志孟
谭道雄	慕仕凡	谭培广	樊科区

《中国县(市)改革纵横》总序

国务委员兼国务院秘书长 罗 干

在我们伟大祖国辽阔的土地上,目前分布着 1800 多个县和近 300 个县级市。县市在社会主义现代化建设中具有重要的地位,是城市和乡村、工业和农业的结合部,是我们国家管理层次中直接面对广大农村、功能比较完备的一级政权组织。我国 11 亿人口,80%在农村,能不能建设好县市,是关系到我们社会主义现代化建设和社会稳定的大问题。

我国的经济体制改革从农村开始,以家庭联产承包为主的责任制,和乡镇企业的异军突起,是一个大的体制和机制转变,不仅促进了农村经济的恢复和发展,而且促进了整个国民经济的发展和经济体制的改革,为建设有中国特色的社会主义,开辟了一条为世人瞩目的新路。农村进一步深化改革,就是党的十三届八中全会规定的四项任务:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。党的十四大又着重指出,农业是国民经济的基础,必须坚持把加强农业放在首位,全面振兴农村经济,并强调要把“抓紧进行农产品价格和农村流

通体制的改革,继续强化市场在农村经济中的调节作用”作为一项重要任务。随着生产力的发展,就要相应地改革生产关系和上层建筑。全国农村经济经过十多年来的改革和发展,都程度不同地转向发展社会主义商品经济的轨道,扩大了市场调节的比重,农村经济的发展取得了历史性的进步。但是,县(市)级政府,在农村出现多种经营主体独立从事商品经济活动的新形势下,如何改革职能部门单一功能和组织结构,为产生多种需求的经营主体在产、供、销方面提供信息、资金、技术、组织等综合服务;如何加强各个方面的行政管理;如何运用指导性计划、财政等间接手段推动本地经济发展,等等,仍然有不少方面不能适应经济改革的进展和发展市场经济的需要,因此,加快县级综合改革势在必行。

县级综合改革是1983年底提出的,它的任务是“使县级有一定的自主权”,“提高县总揽经济全局的能力”,“独立解决城乡商品经济发展中的一些问题”。要实现这三项任务,其重点是对县级行政管理体制进行改革。县级行政管理体制的改革不同于财政、金融、商业等单项的改革,以及企业改革,其改革的目标是,促进县域经济全面协调发展、实现城乡一体化和建立适应农业发展需要的市场经济运行机制。

当然,对县市而言,要建立适应社会主义市场经济发展的行政管理新体制,不是一朝一夕就能完成的,这需要我们广大县市的干部群众做出艰苦的努力,同时,有赖于许多单项改革及综合改革配套发展。当前乃至今后一个

时期，县级政府要围绕转变政府职能这个中心环节，用三年时间基本完成机构改革的任务。第八届全国人民代表大会第一次会议，已经审议通过了关于国务院机构改革方案的决定，这对于县级政府的机构改革无疑具有重要指导意义。

县级机构改革将会对我们经济体制改革与政治体制改革起到积极的推动作用。据有关方面统计，1992年，全国财政赤字县1000多个，当年净赤字几十个亿。造成赤字最突出的原因是吃财政饭的人太多——这种支出在县级财政支出中约占80%，要减少和消灭赤字，必须依靠改革。县级机构改革更为重要的原因是要转变政府职能，以适应社会主义市场经济发展的需要。从1989年到现在，全国有350多个县进行了县级机构改革试点。经过几年来的试点，县级机构改革已摸索出一套比较适合的经验，既包括比较发达地区的经验，也包括一般发展水平地区的经验和不发达地区的经验。事实证明，试点县的机构改革是生产力发展的需要，也促进了生产力的发展，并为全面铺开我国的县级机构改革奠定了良好的基础。

改革所取得的巨大成就充分说明，我国农村改革是成功的，党的农村政策是完全正确的。为了进一步贯彻党的基本路线，搞好农村改革，使我国农村经济沿着党的十四大指引的方向持续稳定的迅速发展，认真总结亿万农民群众极其丰富的实践经验是十分必要的。14年来，我国农村经济发展有一个突出的特点：农业和工业、农村和城市是相互影响，相互促进，稳定协调地迅速发展，县市的

发展在整个国民经济的发展中日益显示出它的重要地位和作用。我国各县市的改革情况不完全一样,各有特点,但综合起来,就是我国社会经济发展,以及改革历程的一个缩影。对其进行认真的总结研究,有利于我们在今后的改革中发扬成绩,吸取教训,克服缺点,不断前进。国家经济体制改革委员会、中国行政管理学会等五家单位联合主编的《中国县(市)改革纵横》大型丛书,是一件很有意义的事情,是重视和加强县市改革研究的一项基础性和探索性的工作。

改革与发展是我们国家的主旋律。改革要求各县市都应本着实事求是的原则,切实做到知己知彼。“知己”是了解自己。我们的国家很大,各地情况千差万别,经济、文化、社会发展不平衡,各县市的自然条件、技术经济条件、人口、地域面积也不一样。你这个县的改革取得了哪些成功的经验?还存在着哪些不足和缺点?今后应该采取什么样的改革战略?这是需要弄清楚的。同时又要“知彼”,了解其他县市的改革情况和全国的情况。这样做,才能摆正本县市今后改革的位置,各自都做到取己之长,补己之短,促进各县市深化改革,持续发展。从这一角度看,这套丛书是很有实用价值的。

这套丛书也是让人们了解我国县市对外开放基本状况的窗口之一。对外开放是我们的基本国策。搞好对外开放首先要宣传好自己,使外国朋友、海外侨胞和港澳台同胞了解我们的改革情况和开放的进程,寻求对外贸易、经济和科技合作的机会,为进一步扩大县市经济的对外开

放打下一个良好的基础。现在,我们应该看到,随着对外开放的深入发展和县市经济的日益崛起,努力扩大县市经济的对外开放更显得迫切重要。因此,编辑出版这套丛书是非常有意义的。

目 录

总论代序	广西卷编写组(1)
——广西县(市)改革 15 年回顾与展望	
发展糖烟 富民兴县	中共武鸣县委员会、武鸣县人民政府(23)
邕宁县的城郊型经济在加速发展	邕宁县人民政府(28)
柳江县的农村集贸市场改革和发展	柳江县人民政府(35)
柳城实行农村电气化县的经验	柳城县人民政府(41)
开放促进旅游 旅游推动经济	阳朔县体改委(47)
上下同心 加快改革开放和经济建设步伐	中共临桂县委员会、临桂县人民政府(53)
抓住机遇 走向市场	桂林市安新塑料制品厂(58)
古郡苍梧在改革开放中闪异彩	中共苍梧县委员会、苍梧县人民政府(63)
抓住机遇 发挥优势 加快发展	
.....	中共合浦县委员会、合浦县人民政府(69)
防城港 在改革开放中走向未来	防城港市人民政府(76)
上思的富民富县工程	上思县人民政府(82)
发展第三产业 振兴宾阳经济	中共宾阳县委员会、宾阳县人民政府(87)
通贸兴边	中共凭祥市委员会(95)
古埠龙州展新姿	龙州县人民政府(100)
调整产业结构 发展蔗糖生产	中共崇左县委员会、崇左县人民政府(106)

不抓水利 农业就没有出路 中共隆安县委员会(111)

“多轮转动 多轨运行”深化改革

..... 中共横县委员会、横县人民政府(114)

开发支柱产业 促进经济发展 中共扶绥县委员会(119)

适时调整产业结构 走贸工农一体化发展道路

..... 中共宁明县委员会、宁明县人民政府(127)

石山地区脱贫致富的探索

..... 中共马山县委员会、马山县人民政府(134)

发展桑蚕业 开辟致富路 中共上林县委员会(143)

狠抓“三个教育”促进科技兴县工作 中共大新县委员会(149)

科学技术给鹿寨的经济发展注入了强劲的活力

..... 中共鹿寨县委员会、鹿寨县人民政府(154)

要致富 先修路 金秀县人民政府(159)

抓住甘蔗 搞活经济一盘棋 中共来宾县委员会(164)

大力加快乡村道路建设 促进经济进步和发展

..... 中共忻城县委员会、忻城县人民政府(167)

以煤电为龙头 发展合山经济 合山市人民政府(172)

开发人才资源 振兴经济发展 中共三江县委宣传部(176)

精神文明花盛开 经济建设结硕果

..... 中共武宣县委员会、武宣县人民政府(180)

调整产业结构 积极探索发展经济之路

..... 中共象州县委员会、象州县人民政府(186)

以质量求生存 以多种经营促全面发展

..... 融水苗族自治县木材公司(191)

巩固集体 合作林场 加快山区林业经济发展

..... 中共融安县委员会、融安县人民政府(196)

在改革中摆脱困境增强效益 柳州农用运输车总厂(201)

农工贸相结合 综合开发结硕果	永福县人民政府(205)
荔浦经济在改革中腾飞	荔浦县人民政府(210)
抓好节水农业 促进农村经济发展	平乐县人民政府(215)
以沼气为龙头 带动庭院生态经济的发展	
.....	恭城瑶族自治县人民政府(220)
走联合道路 促经济发展	灵川县人民政府(226)
以乡镇企业为突破口 以石材生产为龙头发展经济	
.....	中共灌阳县委政策研究室(231)
抓好计划生育工作 促进经济发展	
.....	龙胜各族自治县人民政府办公室(235)
招贤纳士 加快乡镇企业发展	兴安县人民政府(239)
造林灭荒 带动经济全面发展	全州县人民政府(243)
大念“山字经”养山富民	资源县人民政府(246)
创奇迹的“十六字真经”	中共荔浦县委宣传部(250)
以烟为经济支柱 开拓脱贫致富之路	
.....	富川瑶族自治县人民政府(256)
科学决策带来经济发展	
.....	中共钟山县委员会、钟山县人民政府(268)
发展粮猪生产脱贫致富	
.....	中共蒙山县委员会、蒙山县人民政府(277)
“梧桐”层层栽 诚心引“凤”来	
.....	中共岑溪县委员会、岑溪县人民政府(284)
充分发挥黄金水道优势 扎扎实实发展内河航运业	
.....	中共藤县委员会(293)
发展市场林业 加快脱贫步伐	
.....	中共昭平县委员会、昭平县人民政府(299)
立足改革面向市场 大力发展猪花生产带动经济发展	

- 贺县人民政府(306)
- 深化企业改革 转换企业经营机制 广西梧州松脂厂(312)
- 多家办运输 经济迈大步
- 中共陆川县委员会、陆川县人民政府(321)
- “多轮驱动多轨并进”大力发展乡镇企业
- 中共玉林市委政策研究室、玉林市体改委(326)
- 筑巢引凤 利用外资建侨乡 容县人民政府(331)
- “以港兴城 城辅港荣”发展经济 贵港市人民政府(335)
- 大力推进县级改革 促进县域经济超常发展
- 中共平南县委员会(339)
- 走向世界的北流建筑业 北流县人民政府(345)
- 大搞农业综合开发的尝试和探索 博白县人民政府(353)
- 发展农村经济一靠政策二靠科技 桂平县人民政府(360)
- 改革为玉柴的腾飞插上翅膀 玉柴股份有限公司(364)
- 改革使百色市焕发生机 百色市人民政府(369)
- 借助国家重点工程 辐射振兴地方经济
- 平果县人民政府(372)
- 以市场为取向 加强管理 办好山区工业
- 凌云县人民政府(377)
- 乡镇企业给老区带来希望 田东县人民政府(384)
- 改革耕作制度 大力发展烤烟生产 隆林县人民政府(392)
- 立足名特优 走向大市场
- 中共德保县委员会、德保县人民政府(399)
- 抓住机遇 开发山区边贸 靖西县人民政府(403)
- 高龙金矿双手托起金凤凰 田林县人民政府(407)
- “一个基本”“三个重点”“四大支柱”脱贫致富
- 西林县人民政府(412)