

• TIANJINJIAOYUCHUBANSHE •

中国统战学

主编 / 蔡世藩
肖阳明

ZHONGGUO
TONGZHANXUE

• 天津教育出版社 •



序

张永根

中国共产党在七十多年的革命实践中,把马克思主义基本原理同中国的具体实际相结合,形成了一整套有中国特色的统一战线理论。在新的历史时期,邓小平同志丰富和发展了毛泽东思想关于统一战线的理论,形成了适应中国现代化建设的客观需要,符合历史发展规律和时代特点的新时期统一战线理论。这一理论是做好新时期统一战线工作的科学指南,是推动爱国统一战线不断发展壮大的强大思想武器。加强新时期统一战线理论和政策的宣传教育,对增强全党统战观念,推动全党全社会对统战工作的重视具有重要的现实意义。

《中国统战学》是统一战线实际工作者和理论工作者密切结合共同编撰的。作为高等院校的教科书,主要供在校学生选修,以试图拓宽统战系统干部的来源。同时,也为市、区县党校开设统战课和统战干部在职学习参考。本书突出时代特征,适应形势需要,力求科学地阐述统一战线的发展规律、政策原则,在内容和体例编排上都属于新的尝试。

由于我们水平有限,时间仓促,对《中国统战学》这样一个内容极其丰富的新学科也仍然处于学习和探讨的过程中,因此,该书的错误和不足是难免的。如在内容上可能存在着某些问题的归纳、提炼不够准确;对一些问题的阐述不够科学、规范;更有一些新的内容未及补充,等等。现在将这本书匆匆交与读者,渴望得到批评、指正,以期共同探讨。

目 录

绪论

一、中国统战学的研究对象	(2)
(一)中国统战学的内涵	(2)
(二)中国统战学的研究对象	(5)
二、中国统战学的理论基础	(10)
(一)马列主义关于统一战线的基本理论	(10)
(二)毛泽东对统一战线理论的创造性发展	(15)
(三)邓小平对统一战线理论的新贡献	(17)
三、中国统战学的理论体系	(20)
(一)中国统战学的理论框架	(21)
(二)中国统战学的基本内容	(22)
(三)中国统战学的基本特点	(23)
四、中国统战学研究的意义和方法	(25)
(一)研究中国统战学的意义	(25)
(二)研究中国统战学的方法	(27)

总论

第一章 中国统一战线的政治基础、组织形式和策略原则

.....	(30)
-------	------

第一节 中国统一战线的政治基础和两个联盟	(30)
一、统一战线的政治基础	(30)
(一) 共同政治主张是统一战线建立的前提	(30)
(二) 统一战线的政治基础随着革命进程的发展而不断变化	(33)
二、工人阶级自身的团结统一在构成统一战线中的特殊地位	(37)
(一) 工人阶级自身团结统一的必要性和可能性	(37)
(二) 加强工人阶级自身的团结和统一对我国革命和建设的重要意义	(39)
三、统一战线中的两个联盟及其相互关系	(42)
(一) 不同的阶级关系形成不同性质的联盟	(42)
(二) 新时期的两个联盟	(44)
(三) 正确处理两个联盟的相互关系	(45)
第二节 统一战线的组织形式	(46)
一、统一战线的组织形式及其作用	(47)
二、统一战线的组织形式从不完备到完备的发展过程	(48)
三、统一战线组织形式的多样性及其形成原因	(51)
第三节 中国统一战线的策略原则	(55)
一、坚持中国共产党对统一战线的领导	(55)
(一) 中国共产党的性质决定了她对统一战线的领导地位	(55)
(二) 中国共产党对统一战线的领导是历史的选择,也是统一战线发挥重要作用的根本保证	(56)
(三) 新时期必须始终不渝地坚持中国共产党对统一战线的领导	(59)
(四) 完善中国共产党对统一战线工作的领导	(60)

二、团结一切可以团结的力量.....	(61)
(一)实行“团结一切可以团结的力量”原则的依据.....	(61)
(二)“团结一切可以团结的力量”应遵循的原则 ...	(63)
三、求同存异.....	(67)
(一)求同存异的涵义	(67)
(二)掌握求同存异的原则,做好统一战线工作.....	(68)
四、照顾同盟者的物质利益.....	(69)
(一)中国共产党在统一战线中要照顾同盟者的物质利益.....	(69)
(二)照顾同盟者的物质利益是中国共产党的一贯原则.....	(70)
五、原则的坚定性与策略的灵活性的统一.....	(72)
(一)原则的坚定性和策略的灵活性的统一是处理统一战线内部关系的一个重要原则	(72)
(二)中国共产党在统一战线中一贯坚持原则坚定性和策略灵活性相统一的原则	(73)
六、统筹兼顾.....	(75)
(一)统筹兼顾的意义	(75)
(二)中国共产党在统一战线中一贯实行统筹兼顾,适当安排的原则	(76)
第二章 中国统一战线的作用和历史使命	(79)
第一节 中国统一战线的作用	(79)
一、服务作用.....	(79)
(一)统一战线必须服从和服务于中国共产党在各个不同历史时期的中心任务	(79)
(二)统一战线的服务作用在各个历史时期的体现	

.....	(80)
二、组织作用.....	(85)
(一)统一战线具有组织广泛社会力量的作用.....	(85)
(二)组织作用的历史体现.....	(87)
三、民主作用.....	(89)
(一)民主作用的涵义.....	(89)
(二)民主作用的历史体现.....	(90)
四、协调作用.....	(92)
(一)统一战线具有协调关系的特殊作用.....	(92)
(二)协调作用的历史体现.....	(94)
五、教育作用.....	(97)
(一)教育作用在统一战线中的必要性和重要性.....	(97)
(二)教育作用的历史体现.....	(99)
第二节 中国统一战线的历史使命.....	(103)
一、中国统一战线历史使命的长期性.....	(103)
(一)中国革命和建设历程的长期性.....	(104)
(二)社会主义初级阶段的长期性.....	(104)
(三)各种不同社会力量存在的长期性.....	(105)
二、中国统一战线历史使命的阶段性的.....	(107)
(一)中国共产党在不同历史阶段的任务与目标决定了统一战线历史使命的阶段性的.....	(107)
(二)中国统一战线历史使命阶段性概述.....	(108)
第三章 中国统一战线与社会主义民主政治建设.....	(117)
第一节 中国统一战线与社会主义民主政治建设.....	(117)
一、中国统一战线在社会主义民主建设中的特殊地位.....	(117)
(一)社会主义民主政治建设的基本内涵.....	(117)

(二)中国统一战线是社会主义民主政治建设的重要环节	(121)
二、中国统一战线为社会主义民主政治建设服务的特殊途径	(124)
(一)坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商	(124)
(二)多党合作和政治协商的方式	(127)
第二节 中国共产党领导的多党合作制度	(128)
一、多党合作制度的形成和发展	(128)
(一)多党合作制度的形成	(128)
(二)多党合作制度的发展	(130)
二、多党合作制度的特点和优点	(133)
(一)多党合作制度的特点	(133)
(二)多党合作制度的优点	(137)
三、多党合作的基本方针	(139)
(一)多党合作基本方针的内涵及意义	(139)
(二)提出多党合作基本方针的依据	(140)
(三)多党合作基本方针的内在联系	(142)
第三节 中国共产党领导的人民政治协商会议	(143)
一、中国人民政治协商会议的形成和发展	(143)
(一)中国人民政治协商会议的形成	(144)
(二)中国人民政治协商会议的发展	(147)
二、中国人民政治协商会议的性质和特点	(150)
(一)中国人民政治协商会议的性质	(150)
(二)中国人民政治协商会议的特点	(152)
三、中国人民政治协商会议的主要职能	(155)
(一)政治协商	(156)
(二)民主监督	(157)

(三)参政议政.....	(158)
--------------	-------

第四章 中国统一战线与社会主义经济建设..... (160)

第一节 中国统一战线与社会主义经济建设..... (160)

一、新时期统一战线工作重心向为社会主义经济建设服务转移..... (160)

(一)新时期统一战线工作重心转移的根本依据..... (160)

(二)新时期统一战线工作重心转移的必然性..... (161)

二、新时期经济领域的统战工作..... (162)

(一)新时期经济领域统战工作的特点..... (163)

(二)新时期经济领域统战工作的任务..... (167)

第二节 统一战线为社会主义经济建设服务的优势与途径..... (171)

一、统一战线为社会主义经济建设服务的优势..... (171)

(一)智力人才优势..... (171)

(二)海外联系的优势..... (172)

(三)组织网络优势..... (172)

(四)合作共事传统的优势..... (172)

二、统一战线为社会主义经济建设服务的途径..... (173)

(一)积极参与中央和地方有关部门重大经济决策的协商..... (173)

(二)对产业调整、企业改造、经营管理、市场开拓等经济活动开展多层次的咨询服务..... (174)

(三)开展海外联谊,为经济建设引进资金、技术和人才..... (174)

(四)开展智力支边,协助政府改变“老少边穷”地区面貌..... (175)

(五)举办各种学校、培训班、讲习班,培养专业人才	(176)
--------------------------	-------

第五章 中国统一战线与社会主义文化建设..... (177)

第一节 中国统一战线与社会主义文化建设..... (177)

一、中国统一战线在社会主义文化建设中的特殊地位

..... (177)

(一)社会主义文化建设的基本涵义..... (177)

(二)中国统一战线在社会主义文化建设中的特殊地位

..... (179)

二、中国统一战线对社会主义文化建设的特殊意义

..... (185)

(一)中国统一战线有利于弘扬民族优秀传统文化

..... (185)

(二)中国统一战线有利于吸收外来的优秀人类智慧文明的成果..... (186)

(三)中国统一战线有助于推动中国大陆与港、澳、台地区的文化交往,增强中华民族的凝聚力 (188)

(四)中国统一战线有利于繁荣中国特色的社会主义当代文化建设..... (188)

第二节 中国统一战线为社会主义文化建设服务的途径

..... (190)

一、贯彻知识分子政策 (190)

(一)中国共产党对知识分子的基本政策..... (190)

(二)中国统一战线与知识分子政策的贯彻实施

..... (195)

二、坚持“百花齐放、百家争鸣”的方针..... (196)

(一)“双百”方针的提出..... (196)

(二)“双百”方针对社会主义文化建设的影响·····	(197)
(三)中国统一战线与坚持“双百”方针·····	(199)
三、开展多种社会服务,直接参与文化建设·····	(200)
(一)开展调查咨询,为科研、教育、体育、卫生、文化等项事业的体制改革献计献策·····	(200)
(二)兴办多种形式民间文化事业,为提高民族文化素质服务·····	(201)
(三)拓展海外联谊,为繁荣民族文化事业服务···	(202)

第六章 中国统一战线与民族宗教问题····· (203)

第一节 中国统一战线与民族问题····· (203)

一、正确处理民族问题是统一战线工作的重要组成部分····· (203)

(一)民族和民族问题····· (203)

(二)正确处理民族问题是统一战线工作的重要组成部分····· (206)

二、正确处理民族问题的基本原则和政策····· (209)

(一)正确处理民族问题的基本原则····· (209)

(二)正确处理民族问题的基本政策····· (211)

三、新时期民族工作的基本任务····· (215)

(一)巩固和发展民族大团结,确保民族地区的稳定····· (215)

(二)帮助少数民族地区发展经济和文化····· (217)

(三)培养少数民族干部和各类专业人才····· (218)

第二节 中国统一战线与宗教问题····· (220)

一、正确处理宗教问题是统一战线工作的重要组成部分····· (220)

(一)中国的宗教和宗教问题····· (220)

(二)正确处理宗教问题是统一战线工作的重要组成部分	(224)
二、正确处理宗教问题的基本原则和政策	(226)
(一)正确处理宗教问题的基本原则	(226)
(二)正确处理宗教问题的基本政策	(227)
三、新时期宗教工作的基本任务	(231)
(一)贯彻中国共产党的宗教政策	(231)
(二)依法对宗教事务进行管理	(234)
(三)团结宗教界人士和宗教信徒	(235)
(四)引导宗教与社会主义社会相适应	(237)
第七章 中国统一战线与祖国统一	(239)
第一节 中国统一战线与祖国统一	(239)
一、促进祖国统一是统一战线工作的重要组成部分	(239)
(一)实现祖国统一是历史的趋势和民族的愿望	(239)
(二)促进祖国统一是统一战线工作的重要组成部分	(243)
二、“一国两制”与祖国统一	(244)
(一)“一国两制”的形成与发展	(244)
(二)对台、港、澳工作的方针和基本政策	(255)
三、海外统战工作在促进祖国统一中的重要作用	(257)
(一)海外统战工作的方针	(257)
(二)海外统战工作在促进祖国统一中的优势	(260)
第二节 中国统一战线促进祖国统一的途径	(261)
一、广泛团结海外“三胞”、华人及其眷属	(261)
(一)海外“三胞”、华人的含义	(261)

(二)做好“三胞”、华人及其眷属工作的意义	(262)
二、充分发挥统一战线中人民团体的作用	(264)
(一)直接做海外统战工作的人民团体和社团组织	(264)
(二)加强联谊合作与交流,重点做好有代表性、有影响人士的工作	(266)
第八章 中国统一战线与维护世界和平、谋求共同发展 ...	(268)
第一节 维护世界和平、谋求共同发展是世界人民的共同愿望	(268)
一、和平与发展是当代世界的两大主题	(268)
(一)和平问题与发展问题	(268)
(二)和平与发展的关系	(270)
(三)当今世界的发展趋势	(271)
二、和平与发展是世界人民的共同愿望	(271)
(一)中国需要和平与发展	(271)
(二)世界人民需要和平与发展	(273)
第二节 中国统一战线与维护世界和平、谋求共同发展	(275)
一、中国统一战线在维护世界和平、谋求共同发展中的独特优势	(275)
(一)整体功能优势	(275)
(二)群体功能优势	(276)
(三)海外联系优势	(276)
(四)影响优势	(276)
(五)智力优势	(277)
二、中国统一战线在维护世界和平、谋求共同发展中的任务与作用	(277)

绪 论

统一战线是中国无产阶级及其政党——中国共产党进行革命和建设的一个重要武器，毛泽东曾经十分形象地把它比作中国革命的一大法宝。几十年来，无论是在革命战争年代还是在和平建国时期，中国共产党都依靠这一法宝，团结一切可以团结的力量，组织起浩浩荡荡的队伍，推动着革命和建设事业从一个胜利走向另一个胜利。尤其是在我国进入社会主义现代化建设的新的历史时期，统一战线在实现广泛团结，维护社会稳定，加强国家民主政治建设，实现“和平统一，一国两制”等方面具有独特的优势和作用。因此，统一战线的工作从来没有像今天这样须臾不能离开。正如李瑞环同志所指出的：“在新形势下，统一战线仍然是我党的一大法宝，其范围不是缩小了，而是扩大了；对象不是减少了，而是加重了。一句话，统一战线不是可有可无，而是比过去任何时候都更加重要。”^①

新时期，特别是在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨的过程中，统一战线工作出现了许多新情况、新问题，迫切需要我们从事理上进行研究和探索，也就是说，新时期给统一战线工作提出了一项艰巨的任务，即在深入研究的基础上，将统一战线的

^① 李瑞环：《在全国统战工作会议上的讲话》1993年11月5日。

实践经验进行理论上的概括与升华,形成科学的理论体系,以更好地指导统一战线的实践。自党的十一届三中全会以后,特别是在1983年党中央首次肯定统一战线是一门科学以后,统战部门和相关的理论工作者曾为建立统一战线理论的科学体系做了大量的工作,并取得了一定的成绩。但是,从总体上看,理论研究和科学探索工作与新时期统一战线实践的要求之间还存在着一定的距离。“一方面,统一战线的历史经验有待于我们提高到理论去总结,以资借鉴;另一方面,新的历史时期统一战线出现的大量新情况、新问题、新经验,又要求我们进行深入的调查研究和理论探讨,以指导工作。现在看来,我们在这两方面的理论研究工作都做得不够,都跟不上实践发展的需要。”^①中国共产党在长期统一战线的实践中积累了许多极其丰富的经验,特别是运用马克思列宁主义的统一战线理论指导中国统一战线的实践时,结合中国的具体国情,有许多别具一格的创新,将这些独特的经验加以概括和总结,上升到理论高度,揭示出中国统一战线的特有规律,可以说是一件极富现实意义的重要工作。《中国统战学》就是试图从这样一个角度,对中国统一战线的特有规律进行尝试性的探讨,以适应时代发展的要求。

一、中国统战学的研究对象

(一)中国统战学的内涵

中国统战学作为一门新的学科,要认清它的研究对象,必须先要认清它的科学内涵。而要认清它的科学内涵,又要从什么是统一战线谈起。

统一战线作为一个专门的政治概念,它的广泛运用,在国际共产主义运动史上只是近七十多年的事情。在此之前,往往用“联

^① 《新时期统一战线文献选编》第479—480页。

盟”、“同盟”、“联合”、“协议”等用语来表达。而这一概念,(无论用什么样的用语来表达)所反映的战略策略思想,是随着马克思主义的产生就产生了。早在1847年,马克思和恩格斯在《论波兰》的演说中就指出:“现在存在着一种各民族的资产阶级兄弟联盟。这就是压迫者对被压迫者的兄弟联盟、剥削者对被剥削者的兄弟联盟。一个国家中个别资产者之间虽然存在着竞争和冲突,但资产阶级却总是联合起来反对本国的无产阶级;同样,各国的资产阶级虽然在世界市场上互相冲突和竞争,但总是联合起来反对各国的无产阶级。”^①“既然各国工人的状况是相同的,既然他们的利益是相同的,他们又有同样的敌人,那么他们就应当共同战斗,就应当以各民族的工人兄弟联盟来对抗各民族的资产阶级兄弟联盟。”^②

在科学社会主义史上,最早使用“统一战线”这一概念的是马克思。他在1869年11月29日致路·库格曼的信中说:我愈来愈相信,如果英国工人阶级对爱尔兰的政策还没有和统治阶级的政策一刀两断,并和爱尔兰人结成自由联盟的关系,那么,“英国人民就还得受统治阶级支配,因为他们必然要和统治阶级结成反对爱尔兰的统一战线。”^③1892年3月8日,恩格斯在致奥·倍倍尔的信中也使用了“统一战线”这一概念。他在阐述利用资产阶级政党之间互相倾轧的策略时提醒倍倍尔:“如果射击开始得过早,就是说,在那些老党还没有真正相互闹得不可开交以前就开始,那就会使他们彼此和解,并结成统一战线来反对我们。”^④在这里,马克思和恩格斯虽然使用了“统一战线”这一概念,但一是在民族问题上,一是在资产阶级及其政党问题上,尚未涉及以无产阶级为主体的统一战线问题。由此可见,统一战线这一概念,从一般意义上讲,它

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,第287页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷,第289~290页。

③ 《马克思恩格斯选集》第4卷,第376页。

④ 《马克思恩格斯全集》第38卷,第294页。

的内涵是很宽泛的。

正因为如此，统一战线这一概念的含义又有广义和狭义之分。广义统一战线是泛指在一定社会历史条件下，不同阶级、阶层、党派、集团乃至民族、国家等社会政治力量，为了共同的利益和目标而结成的政治联盟，或采取的联合行动。在人类历史上，随着原始公社逐步解体和阶级的出现，就不断出现这类联盟或联合行动。仅以我国历史为例，自有文字记载的历史以来，《孙子兵法》、韩非子的《五蠹》篇、陈寿的《三国志》等古典书籍中，常用“交”、“合交”、“结”、“合纵”、“连横”等词语来表达统一战线。而有关统一战线的行动和事例，更是浩如烟海，俯首皆是。最早的有成汤积聚力量，推翻夏桀建立商朝；商末周武王联合八百诸侯伐纣灭商而建立西周王朝；战国时的合纵连横更是流传千古，妇孺皆知；三国时，蜀联吴抗魏，三者相互联合分解，纵横捭阖，演出了我国政治史、军事史上罕见的一幕活剧。在世界各国的历史上，时至当代，统一战线的行动也随处可见。如西方主要资本主义国家的北大西洋公约组织，就国际重大的政治问题密切协商，协调立场，在军事上研究制定统一战略和行动计划；前苏联和东欧社会主义国家建立华沙条约组织，统一各缔约国的军事建设计划，协调各国军事、外交政策等，都是统一战线组织，类似的组织在世界上还有许多。

狭义的统一战线则是指无产阶级及其政党领导的，以马克思主义理论指导的统一战线，其含义是：无产阶级及其政党为了完成本阶级的历史使命，实现各个时期特定的战略目标和任务，团结本阶级的各阶层、派别，并同其它阶级、阶层、政党、集团和一切可以联合的力量，在共同利益的基础上结成的政治联盟、或采取的联合行动。我们所研究的统一战线，就是这种狭义统一战线，即马克思主义的统一战线。

统一战线最初是在政治斗争和军事斗争中形成的。由于社会生活除政治和军事外，还包括经济、文化等各个领域，并且相互之