

宁夏县域经济 综合实力 强县研究

主编●马瑞文



NINGXIA
Xianyujingji
ZONGHESHILI
QIANGXIANYANJIU

宁夏人民出版社

宁夏县域经济 综合实力 强县研究

王德明 王德成

宁夏回族自治区
社会科学出版社
2014年11月第1版
16开 300mm×100mm
ISBN 978-7-5518-0444-1

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏县域经济综合实力强县研究 / 马瑞文主编. — 银川: 宁夏人民出版社, 2008.1

ISBN 978-7-227-03702-6

I. 宁… II. 马… III. 县—地区经济—经济发展—研究—宁夏 IV. F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 010212 号

宁夏县域经济综合实力强县研究

马瑞文 主编

责任编辑 王晓莺

装帧设计 项玉杰

责任印刷 吴宁虎

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 杨宏峰

地址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

开本 787mm × 1092mm 1/16

印张 16

字数 200 千

印数 1350 册

版次 2008 年 1 月第 1 版

印次 2008 年 1 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-03702-6/F·274

定价 36.00 元

版权所有 翻印必究



编 委 会

主 编 马瑞文

副主编 钱根芳 徐文珍 段庆林 高桂英 马中勇

编 委 (以姓氏笔画为序)

马瑞文 马中勇 毛 军 刘兴华 乔克奇

吴宣文 张盛林 杨再林 段庆林 郭亚莉

高桂英 徐文珍 钱根芳

序

县是我国的基本行政单位，县域经济是一个县范围内的经济关系和经济总量的总和。经济区域以县域来划分，既是区域经济发展的内在要求，又与以县为基本政治经济单元的历史沿革密切相关。县级区域是解决“三农”问题的切入点，是中心城市的辐射地、支撑点，也是壮大区域经济总量的增长点。

从自治区来看，77%的人口分布在县域内，农业生产主要集中在县域内，国民生产总值的51%、地方财政收入的28%是靠县及县以下经济单位实现的，县域经济是全区的一个最大经济板块。近年来，全区的县域经济在西部大开发的历史进程中发展较快，整体经济实力和竞争力均有较大的提高。但受历史、区位等多种因素的影响，与发达地区相比还有很大的差距。

党的十六大以来，自治区党委、政府对发展县域经济非常重视，自治区第九次党代会把县域经济发展作为实现经济跨越式发展、全面建设小康社会的一项重大而紧迫的任务来抓。宁夏回族自治区党委书记陈建国在2005年全区县域经济观摩交流会议上提出：到2010年县域经济发展要实现三大目标：一是综合实力明显增强，二是经济结构明显优化，三是县级财政自给能力明显提高。要争取

有1~2个县进入全国百强，有3~5个县进入西部百强。宁夏要实现2010年县域经济发展目标，必须加快县域经济的发展，努力走出一条各具特色的县域经济发展之路。

发展壮大县域经济是增强宁夏经济实力的现实选择，是实现全区跨越式发展的重大举措，是强区富民的必由之路，只有县域经济真正强大起来，全区综合经济实力才会有一个较大的提升。县域经济涉及的领域很广，内容丰富，是一个新课题，也是一个大课题。全区县域经济发展既有与其他地区相同的共性，也有自己独特的地方。宁夏的县域既有黄河灌区，经济发展较快，也有南部山区，生态环境恶劣形成的贫困县。发展县域经济，既要考虑农业产业化，又要推进工业化进程，加快城镇化发展；既要考虑农民增收、财政增长、就业增加，又要解决贫困地区农民温饱、劳务输出、生态建设；等等。宁夏县域经济发展的独特性和复杂性决定了既要加强对县域经济发展的一般规律和通行做法进行研究，又要针对县域经济存在的重点、难点问题进行调查研究的，提出可行的建议和完善的政策措施。同时，为了促强扶弱，实现2010年县域经济发展目标，我们有必要对宁夏县域经济的发展状况作一个基本的评价。宁夏县域经济综合实力用什么标准来制定，强县有哪几个，这些强县在全区经济社会发展中的地位 and 作用如何，与全国及西部百强县的差距在哪里，如何使这些强县先强起来，从而带动全区县域经济的发展壮大，是值得认真研究并作出回答的问题。

我曾长期在县、市担任领导工作，对发展地方经济做了一些工作，到区政协工作后，我仍然十分关注县域经济的发展。因此，在我的提议下，自治区政协经济委员会向自治区科技厅等有关部门申报了“宁夏县域经济综合实力强县研究”课题，得到了这些部门的大力支持。自治区政协经济委员会组织部分委员、专家，在自治区

统计局、宁夏社会科学院经济研究所、宁夏大学西部发展研究中心等有关部门全力配合下，研究工作取得了一定的效果。课题客观、公正地评价了宁夏县域经济综合实力强县，从经济总量、经济运行质量、城乡居民生活水平等3个一级指标对宁夏县域经济强县与全国及西部百强县后5名进行了比较，客观分析了宁夏6个综合实力强县进入全国及西部百强县（市）的时序，深入研究了制约宁夏乃至西部地区县域经济快速发展的根本原因和问题，找出了宁夏县域经济强县发展面临的难点问题，提出了推进宁夏县域经济强县发展的政策与建议。课题紧紧抓住了自治区党委、政府的中心工作，具有很强的针对性、前瞻性和战略性，得到了自治区党委、政府领导的重视和政协的一致肯定。自治区党委书记陈建国对课题研究报告作出了重要批示。

在总结研究成果的基础上编辑出版《宁夏县域经济综合实力强县研究》专著，收录了课题研究报告和论文，6个县域经济综合实力强县的基本情况和发 展县域经济的主要做法，自治区党委、政府主要领导自2003年以来在全区县域经济观摩会上的讲话，以及近两年来全国及西部百强县的排序和湖北、吉林两省支持发展县域经济的政策措施等。可以说它是一本研究专著，也是一本资料集。它既能使各级领导干部充分认识到发展县域经济的重要意义，反映出宁夏县域经济与全国及西部百强的差距，为宁夏县域经济发展提出参考建议，又能体现自治区党委、政府创新工作思路，高度重视和促进县域经济发展的脉络。我相信它对认识和指导宁夏的县域经济发展有一定的指导意义。值此对各级领导、有关部门对政协经济委员会工作的支持表示感谢，对经济委员会课题组的辛勤工作表示感谢，并期望这项课题研究成果在推动宁夏县域经济发展方面发挥作用，鼓舞和鞭策宁夏县域经济综合实力强县强上更强，发挥排头兵

和主力军作用，带动全区经济、社会快速发展。

近几年来，自治区政协经济委员会开展了多项课题研究，都收到了良好的效果。部分成果得到了自治区各级领导、有关部门和社会的高度重视和评价。这些课题研究的实践证明，充分发挥政协联系面广、智力集中、地位超脱的优势，组织有关专家学者和委员进行课题研究，是政协委员参政议政方式的创新，也是政协参政参到点子上，能够取得实效的关键，今后应该在不断总结完善的基础上进一步展开。希望自治区政协经济委员会委员，在各自的工作岗位上充分发挥自己的技术特长，广泛联系和团结各阶层和行业的人员，为宁夏经济社会的可持续发展和构建和谐社会作出更大的贡献。

马瑞文

2007年5月9日

前言

2002年11月党的“十六大”提出“壮大县域经济”之后，自治区党委、政府把县域经济发展作为实现全区经济跨越式发展、全面建设小康社会的一项重大而紧迫的任务来抓。宁夏回族自治区党委书记陈建国在2005年全区县域经济观摩交流会议上提出：到2010年县域经济发展要实现三大目标：一是综合实力明显增强，二是经济结构明显优化，三是县级财政自给能力明显提高。要争取有1~2个县进入全国百强，有3~5个县进入西部百强。那么，宁夏县域经济综合实力用什么标准来制定，强县有哪几个，这些强县在全区经济社会发展中的地位 and 作用如何，与全国及西部百强县的差距在哪里，如何使这些强县先强起来，从而带动全区县域经济的发展壮大，是值得认真研究并作出回答的问题。《宁夏县域经济综合实力强县研究》对上述问题作了系统的研究，并作出了初步回答。

《宁夏县域经济综合实力强县研究》是以“宁夏县域经济强县研究”课题的成果资料为基础编辑的。本课题是自治区政协马瑞文副主席提议并主持，由自治区科技厅立项，自治区政协经济委员会联合自治区统计局、宁夏社会科学院经济研究所、宁夏大学西部发展研究中心组织实施，有关部门全力配合下完成的一项研究课题。课题组客观、公正地评价了宁夏县域经济综合实力强县，从经济总量、经济运行质量、城乡居民生活水平等3个一级指标对宁夏县域经济强县与全国及西部百强县后5名进行了比较，深入研究了制约宁夏乃至西部地区县域经

济快速发展的根本原因和问题，找出了宁夏县域经济强县发展面临的难点问题，提出了推进宁夏县域经济强县发展的政策与建议。课题研究报告得到了自治区党委书记陈建国的重要批示：政协报告很重要。发展县域经济必须有几个领跑的，能够起带动作用。请正伟、同生、林海同志召集有关部门研究一下，必要时也可把我区第一方队的6个县召集在一起开个会，提出要求，作出部署。

《宁夏县域经济综合实力强县研究》包括四部分内容：第一部分是自治区领导关于这个课题的批示、课题申请立项报告、研究报告和论文等。反映出自治区主要领导对这项研究的重视和关注，开展本课题研究的重要意义以及研究结论。第二部分是收录了我区县域经济中6个强县（市）的发展概述，便于读者了解这6个强县的基本情况和发
展县域经济的主要做法。第三部分收录了自治区党委、政府主要领导自2003年以来在全区县域经济观摩会上的讲话，表明了自治区党委、政府高度重视发展县域经济，并将作为实现全区经济跨越式发展、全面建设小康社会的一项重大而紧迫的任务来抓所采取的举措。通过每年召开县域经济观摩会，使各县（市）能够学习交流发展经验，起到鼓舞、鞭策的作用。第四部分为附录，主要收集了近两年全国及西部百强县的排序和湖北、吉林两省支持发展县域经济的政策措施。

县级区域，是解决“三农”问题的切入点，是中心城市的辐射地、支撑点，也是壮大区域经济总量的增长点。从自治区来看，县域经济是全区的一个最大经济板块。大力发展县域经济，对建设社会主义新农村，全面实现小康社会宏伟目标意义重大。编著本书的目的是为了使各级领导干部充分认识到发展县域经济的重要意义和宁夏县域经济与全国及西部百强之间的差距。由于课题研究的时间比较短，加之作者的水平有限，错误在所难免，敬请读者提出宝贵意见。

2007年5月

目录

Contents

一、宁夏县域经济强县研究报告及相关论文

宁夏回族自治区党委 人民政府关于进一步加快县域经济强县发展的若干意见 (2007 年 12 月 11 日) / 001

关于报送《宁夏县域经济发展目标研究》建议书的函 / 007

《宁夏县域经济综合实力强县研究》建议书 / 008

中共宁夏回族自治区委员会办公厅 / 012

关于宁夏县域经济综合实力强县研究情况的报告 / 013

宁夏县域经济综合实力强县研究报告 / 025

宁夏县域经济基本竞争力综合

评价 / 段庆林 宁夏社会科学院经济研究所 055

宁夏县域经济与全国百强县和西部百强县的

比较研究 / 高桂英 张盛林 075

科学认识县域经济 / 高桂英 宁夏大学西部发展研究中心 087

宁夏县域农村人力资源开发研究 / 郭亚莉 宁夏社会科学院经济研究所 096

二、宁夏县域经济强县(市)发展概述(2006 年)

以争创全国百强县为目标 奋力推进县域经济跨越式

发展 / 青铜峡市人民政府 109

培育特色产业 壮大特色经济 努力推动县域经济又快又好

发展 / 灵武市人民政府 113

攻坚克难 顺势而为 努力开创县域经济发展

新局面 / 中宁县人民政府 123

以招商引资为总抓手 以工业城建农村生态为重点 加快县域经济发展 / 平罗县人民政府 128

贯彻落实科学发展观 推动县域经济社会又好又快
地发展 / 永宁县人民政府 133

抢抓机遇 争先创优 加速县域经济
发展 / 贺兰县人民政府 138

三、自治区领导重要讲话

陈建国同志在全区发展县域经济观摩交流会上
的讲话(一)(2003年5月27日) / 147

陈建国同志在全区县域经济观摩交流会上
的讲话(二)(根据录音整理 2004年9月5日) / 167

陈建国同志在全区发展县域经济观摩交流会上
的讲话(三)(2005年9月19日) / 177

马启智同志在全区县域经济观摩交流会结束时
的讲话(一)(2005年9月19日) / 194

马启智同志在全区发展县域经济观摩交流会上
的讲话(二)(2006年10月21日) / 200

四、附 录

第五届全国县域经济基本竞争力百强县(市) / 214

第五届中国西部县域经济基本竞争力百强县(市) / 218

第六届全国县域经济基本竞争力百强县(市) / 222

第六届中国西部县域经济基本竞争力百强县(市) / 226

湖北省 2004 年度县域经济发展态势和主要经验 / 230

吉林省进一步支持县域经济发展的若干意见 / 237

宁夏回族自治区党委 人民政府关于 进一步加快县域经济强县发展 的若干意见

(2007年12月11日)

县域经济是国民经济的重要基础和支撑力量，加快县域经济发展，对于认真贯彻落实科学发展观、建设社会主义新农村、全面推进小康社会、促进社会和谐具有十分重要的意义。为进一步增强县域经济实力，自治区党委、政府决定实施县域经济强县战略，推动全区县域经济实现跨越式发展，现提出以下意见：

一、充分认识加快县域经济强县发展对县域经济的带动作用

近年来，自治区党委、政府把振兴县域经济作为促进全区经济社会又好又快发展、推进小康社会建设的一项重大任务来抓，各县（市）创新思路，开拓进取，县域经济进入了全面提速、蓬勃发展的新阶段，涌现出了青铜峡市、灵武市、平罗县、永宁县、中宁县、贺兰县等一批经济实力明显增强、财政自给能力明显提高的县（市），成为推动全区经济发展的重要力量。其中，青铜峡市、灵武市进入第七届全国西部百强县行列，分别位列第43名和第84名。但从总体看，我区县域经济发展水平偏低，多数县仍属于工业弱县、财政穷县，还难以成为全区经济社会发展的支撑力量。

自治区第十次党代会提出奋力推进宁夏跨越式发展的宏伟目标，

迫切需要县域经济发展迈上新台阶。改革开放的实践证明,坚持部分区域优化先发展与实现共同富裕相结合,率先把部分县域经济强县发展起来,充分发挥县域经济强县的示范作用,进而带动中等县、欠发达县加快发展,是推进县域经济快速发展、提升县域经济整体实力的有效途径。为此,要采取更加有力的措施,加大对县域经济强县的支持力度,不断增强县域经济强县的发展实力、发展后劲和发展活力,全面壮大县域经济,促进全区经济社会实现跨越式发展。

二、县域经济强县发展的指导思想、总体目标

指导思想:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,按照县域经济特色化、特色经济产业化、产业经济规模化、产业培育集群化、经济链条循环化、增长方式现代化的总体思路,以强县富民为目标,以市场为导向,加快结构调整,大力推进体制创新、机制创新和科技创新,加大公共财政投入力度,全面加快县域经济强县的城市化、工业化和农业现代化进程,努力实现县域经济跨越式发展。

总体目标:到2012年,青铜峡市、灵武市率先进入全国百强县,平罗县、永宁县进入西部百强县,中宁县、贺兰县争取进入西部百强县;其他有条件的县(市)也要加快发展,努力建设县域经济强县。为实现这项目标,“十一五”期间,县域经济强县的地区生产总值和地方财政收入要大幅度提速,农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入增速要超过10%。

三、加快县域经济强县发展的政策措施

(一)加大财政支持力度

1. 建立税收贡献地专项转移支付制度。从2007年开始,对自治区

集中增值税企业所在县(市),按照集中总额的10%给予专项转移支付,支持县域经济强县加快发展。

2. 完善财政激励政策。从2007年开始到2012年,对县域经济综合实力排名前6名的县(市)税收增收部分按照1:0.5的系数给予奖励。奖励资金专项用于县域经济强县项目建设。

3. 加大城市基础设施和工业园区建设专项资金收入力度。重点向有条件进入全国百强县和西部百强县的县(市)倾斜,加快县域经济强县的城市交通、通信、供水、供电、供气和污染处理、防灾减灾等基础设施建设步伐,为县域经济强县快速发展创造良好的投资环境。

(二)加强金融服务

1. 进一步完善自治区政府对金融机构年度考核奖励办法,将支持县域经济强县发展作为考核金融机构业绩的一项重要内容,鼓励和引导金融机构加大对县域经济强县的支持。金融单位分支机构对支持县域经济强县发展作出突出贡献的,由所在县(市)予以奖励。自治区将金融机构支持县域经济强县发展和奖励情况向各国有商业银行总行通报。

2. 支持国家开发银行与县域经济强县搭建开发性金融合作平台,积极引进区(境)外金融机构在县域经济强县设立分支机构。支持和引导境内外银行资本、产业资本和民间资本到县域经济强县投资、新设适合农村需要的多种所有制金融组织,不断完善县域经济强县的金融业服务体系。

3. 支持和引导各类资本优先进入县域经济强县发展小额贷款公司,每个县至少设立一家具有一定资金实力的小额贷款公司。

4. 鼓励和支持区(境)内外各类资本进入担保市场。宁夏担保集团要在县域经济强县分设专营“三农”业务的全资担保子公司。

5. 进一步做好县域经济强县中小企业上市培育工作,对完成股份制改制和实现上市的中小企业,自治区财政给予一定补助。优先在县域经济强县培育和发展期货市场,发挥期货市场在支持产业结构调整 and 县域经济发展中的作用。

6. 优先在县域经济强县开展农业政策性保险试点工作。制定出台设施农业政策性保险试点办法,按照政府引导、政策支持、市场运作、农民自愿的原则,探索和发展具有宁夏特色的多种形式、多种渠道的农业保险模式。鼓励龙头企业、中介组织帮助农民参加农业保险,扩大农业保险覆盖面。

7. 完善和推广农户小额信用贷款和农户联保贷款,引导农村信用社扩大小额信用贷款业务,为县域经济强县发展提供灵活的、长期化的信贷资金支持。

(三)完善土地管理

1. 优先保障县域经济强县发展用地,年度土地利用计划指标向县域经济强县倾斜。

2. 在土地开发整理项目的安排上,重点扶持县域经济强县。

3. 规范农村土地承包经营权的流转。在稳定家庭承包经营的基础上,允许农村土地承包经营权合理流转。土地承包经营权人依照农村土地承包法的规定,可将土地承包经营权通过转包、互换、转让等方式流转。

4. 在不改变集体土地所有权性质的前提下,允许集体或个人土地流转。引导县域经济强县将出租房屋、场地以及农村乡镇企业用地的流转由以租赁为主向转让、出租、入股等多种形式发展。参与集体建设用地流转的主体既可以是乡(镇)、村、组集体经济组织等土地所有者,也可以是乡镇政府和村民委员会,还可以是乡(镇)、村企业和个人等土地使用者。可将农村企业建设用地、乡镇“四荒”

地作抵押，争取金融机构信贷支持。

(四)支持项目建设

1. 鼓励和支持县域经济强县发挥优势发展优势特色产业，在项目安排上优先考虑县域经济强县。自治区有关部门要将一些重点项目、国内外商业性贷款项目向县域经济强县倾斜。

2. 在争取国家投资的优势特色产业项目、基础设施建设项目时，自治区有关部门要优先安排、上报县域经济强县项目，优先安排配套资金。

3. 鼓励和支持县域经济强县引进大企业、大集团，参与优势资源开发和产业整合。

4. 鼓励县域经济强县优先发展为制造业配套的生产性服务业。

5. 支持民间资本进入城镇公用事业、基础设施和社会事业领域。支持和鼓励非公有制企业从事农业综合开发。支持高新技术、节能环保、资源综合利用、出口创汇、劳动密集型非公有制企业发展。

6. 进一步简化基础设施建设项目审查、审批、核准程序，其立项、可行性和初步设计等审批环节可视不同的行业或项目性质合并审批。

(五)加快社会事业发展

1. 重点实施农村饮水安全工程、农村道路畅通工程、电视通信“村村通”工程、农村清洁能源工程、农民基本卫生保健工程，加强农田水利等基础设施建设，切实改善农村基本生产生活条件。

2. 建立县域经济强县科技投入保障机制，加大对科技的投入，确保科技经费的增长幅度明显高于财政经常性收入的增长幅度。支持农业新品种、新技术、新成果的转化、应用和推广。

3. 加强产学研、农科教相结合，建立高校、科研院所与县(市)合作机制，为基层提供技术服务。