



国际风云录

GUOJI FENGYUN LU

(2005/2006)

中国国际问题研究所 编

当代世界出版社



国际风云录

GUOJI FENGYUN LU

(2005/2006)

中国国际问题研究所 编

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际风云录. 2005/2006 / 中国国际问题研究所编.
北京: 当代世界出版社, 2006.3
ISBN 7-5090-0061-0

I. 国... II. 中... III. 国际形势-研究-2005
IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 018958 号

书 名: 国际风云录 (2005/2006)
出版发行: 当代世界出版社
地 址: 北京市复兴路 4 号 (100860)
网 址: <http://www.worldpress.com.cn>
编务电话: (010) 83908403
发行电话: (010) 83908410 (传真)
(010) 83908408
(010) 83908409
(010) 83908423 (邮购)
经 销: 新华书店
印 刷: 北京才智印刷厂
开 本: 850×1168 毫米 1/32
印 张: 22.375
印 数: 550 千字
版 次: 2006 年 3 月第 1 版
印 次: 2006 年 3 月第 1 次
书 号: ISBN 7-5090-0061-0/D·007
定 价: 48.00 元

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系调换。
版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

主 编：马振岗

副 主 编：徐 坚 荣 鹰 王友明

编写人员：(按姓氏笔画)

马 丽	王莺莺	孙晋忠
邢 羿	吕 涛	刘建生
刘孝明	沈世顺	李维维
李 华	李国富	李自国
李敏捷	陈玉荣	陈须隆
时永明	张瑶华	张利军
张薇薇	张明德	苏晓晖
杨天欣	赵青海	柳 莉
韩 璐	童天齐	姜跃春
裘浙颖	董漫远	扈大威

序

话 2005 年，看 2006 年

中国国际问题研究所所长 马振岗

2005 年是比较平稳的一年，这是普遍的看法。其实，就平稳而言，只是从军事安全的角度来观察。如果全面地看 2005 年的国际形势，就会感到这一年并不寻常。

整个 2005 年，世界各地没有新的战火硝烟点燃，枪炮轰鸣声响也渐缓渐疏。国际上几个最为注目的“热点”问题也不同程度降温。举世关注的伊拉克局势虽仍远未稳定，爆炸、枪杀、绑架事件接二连三，但毕竟大选产生了过渡国民议会，成立了过渡政府，通过了新宪法，前不久又再次举行了大选。巴以冲突有所缓解，年初双方领导人会晤，宣布巴以实施停火，以色列释放了近九百在押巴人，并单方面撤离在加沙地带的 21 个和约旦河西岸 4 个犹太人定居点。但囿于双方内部存在的一些问题，特别是沙龙近期病倒，实施中东和平“路线图”计划的前景依然具有很大不确定性。朝鲜半岛核问题第四轮六方会谈在较长时间推延后于 7 月底举行，并最终一致通过了《第四轮六方会谈共同声明》，取得重要的阶段性成果。第五轮第一阶段会议也通过了一个《主席声明》。但美朝之间根深蒂固的矛盾和分歧，仍是不易解开的症结。随着印巴关系改善以及相互陆续进行的增信行动，克什米尔地区仍较平稳。其他国家和地区的暴力冲突也没有明显加剧。所有这些，总体上都是 2005 年世界和平与稳定局势发展的积极倾向。

从政治角度看，这一年并不平静，世界上各种各样的事件接连不断，始终吸引着国际社会的注意力，或用句时髦话讲，接二

连三的事件一直冲击着人们的眼球。

首先,2005年可以称作重大纪念活动年。主要有:亚非会议50周年,世界反法西斯战争胜利60周年,中国人民抗日战争胜利60周年,联合国诞生60周年等。4月,100多国领导人或代表到雅加达参加亚非峰会,通过了《亚非新型战略伙伴关系宣言》。5月,俄罗斯举行纪念卫国战争胜利60周年盛大庆典,50多个国家领导人出席,同时联大也举行了纪念世界反法西斯战争胜利60周年特别会议。9月,北京隆重举行纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利60周年大会,韩国等许多国家也举办了各种形式的纪念活动。9月,约170个国家领导人出席联合国成立60周年首脑会议,胡锦涛主席在讲话中提出“建设持久和平、共同繁荣的和谐世界”理念,受到普遍好评和重视。与此相关,联合国秘书长安南向联大提出了联合国改革的建议报告,扩大安理会一项成为争议的焦点。日、德、印度和巴西组成“四国联盟”积极活动,以图借此契机入常,由于看法分歧,首脑会议未能在安理会扩大问题上达成共识。这些纪念活动的深刻意义在于,不仅为各国领导人提供了交流和磋商的平台,而更重要的是反映出世界人民要求和平、发展和合作的共同心声。

其次,2005年还经历了几场颇有影响的选举。围绕“颜色革命”的中亚几国选举,在诸多大选中最为世人关注。这里既包含着制度和模式之争,更折射出美俄争夺中亚地区之斗,结果是促进了中亚各国维护国家主权和安全的意识。伊朗大选是国际另一关注点,原因是伊朗在中东的位置和在核问题上的态度。新当选的总统艾哈迈迪·内贾德被视为极端保守派代表,执政后立即对前任的内外政策进行了重大调整,在核问题上采取了一系列强硬举动,并接连就犹太人问题讲了些令人震惊的话,在世界引起激烈的反响。另外,英国工党虽因布莱尔在伊拉克问题紧随美国而失去不少议席,却仍以相当优势获胜,创造了工党连胜三次的历史记录,在一定程度上也增强了英国在欧盟的地位。德国的大选更是扑朔迷离,最终基民盟主席默克尔取代了施罗德,成为德

国历史上第一位女总理。这一更换对欧盟发展的影响，有待进一步观察。这些大选的结果、影响都超越了本国范畴，显示出国际上各种关系的矛盾、摩擦、互动与协调，表明了世界朝多边格局发展的错综复杂的变化过程。

2005年“热点”问题虽不太热，冷战思维却不冷。美国坚持推进世界称霸战略，在继续进行反恐和防扩散同时，又提出在世界范围内推行所谓的“民主”、“自由”目标。美国近年加强了对亚洲的投入。在中亚地区，大力鼓动和策划“颜色革命”，与俄罗斯角逐这一战略要地。在亚太地区，加紧调整军事部署，强化与日本的战略关系，意欲把日本打造成“亚洲的英国”，并竭力诱拉一些亚太国家，企图共同防范和应对中国的“崛起”。日本的行为尤令人关注。日本欲借美国之势谋求大国地位，与美积极呼应，竭力配合。小泉政府挟美自重，对内推动修改“和平宪法”，对外在一系列问题上采取强硬立场，小泉不惜伤害亚洲人民的感情，连续5年参拜“靖国神社”，搞僵了与周边各国的关系。这种做法是否真正符合美国在亚太的战略利益，也是个问题。

2005年国际形势另一突出点是关于中国。中国在和平发展的道路上阔步前进，引起国际社会广泛关注。一方面，世界各地兴起前所未有的“中国热”，另一方面主要在美国和日本等西方国家，形形色色的“中国威胁论”也甚嚣尘上，两者都很抢眼。对于中国的发展，大多数国家和人民是欢迎的，并十分重视加强同中国的互利合作。发达国家不失时机地从中国的发展中捞取实际利益，但又对中国的发展怀有疑虑。在西方国家特别是在美国，有关中国的各种消极议论连篇累牍，极力渲染中国在能源、资源、市场、环保、科技、军事等各方各面的所谓“威胁”，猜疑中国要挑战美国的世界霸主地位。有些奇谈怪论，甚至连美国的有识之士都不相信，但那些人却顽固地抱着“中国威胁论”这本经唠叨不休。说起来倒也不奇怪，他们坚持冷战思维，坚持以意识形态划线，对发展起来的社会主义中国自然心怀恐惧，惴

惴不安。现在这样，将来随着中国的进一步发展，他们还会不时祭起“中国威胁论”这件“法宝”来打压中国。但发展是中国人民的切实需要，更是中国人民的基本权利，谁也没权阻挡，谁也遏制不住。事实上，中国坚定不移地走和平发展的道路，坚持世界共同发展和繁荣的信念，不会损害他国利益，而只能造福于世界人民。这一点，各国人民看得越来越清楚。即使在美国，除了少数坚持反华立场的人外，主流意识对中国的看法也日趋现实。副国务卿佐立克9月份的讲话固然包含许多对华偏见，而多处也是“教训”的口气，但毕竟承认了一些基本的事实，显示出务实的态度，有助于中美关系的正常发展。

2005年国际形势呈现出基本平稳的局面，一个根本性的原因是美国对外政策的调整。实事求是地说，美国是当今世界对国际安全影响最大的因素。冷战结束以来十几年的历史表明，只要美国不挑事，世界大局一般就较安稳。美国在伊拉克战争中软、硬实力都有一定损耗，2005年在伊拉克费用消耗超过2000亿美元，军事人数死亡超过2000人，但迄今仍难从中摆脱，国内也引发一阵反战浪潮，布什总统不得不承认发动对伊战争的情报不确。对外单边主义受挫，内部受“情报门”等丑闻困扰，布什政府的对外行动受到一定牵制，调整对外政策势在必行。一是更趋多元，注意改善与大国的关系；二是策略较前务实和均衡，态势上不那么咄咄逼人。尽管美国的全球战略并未有本质改变，这些调整客观上还是有利于国际局势的稳定。

2005年最严重的问题是传统安全威胁的加剧。首先是恐怖活动继续猖獗，一年之内，不下十个国家遭受到恐怖袭击，尤其是伦敦发生的连续大爆炸，造成57人死亡，700多人受伤，震惊了全世界。再就是频繁的自然灾害，2004年底大海啸造成严重后果尚未消除，2005年又在巴基斯坦、伊朗发生严重地震，造成两国8.6万人和2000多人丧生。8月下旬，“卡特里娜”飓风横扫美国南部6个州，夺去千余人生命，大量财产损失，估计重建需要2000亿美元。三是由动物转移到人类身上的疾病肆虐，

继艾滋病、疯牛病、非典之后，禽流感的蔓延威胁到世界每个角落。

2005 年尽管油价在高位徘徊，并一度攀升到每桶 70 美元的惊人价码，世界经济仍保持了增长势头。但美国财政和外贸的“双赤字”问题依然严重，国际范围内对能源和资源需求加剧而引起的竞争，贸易保护主义抬头，长期发展不平衡造成的南北差距的问题，加上国际油价持高不下，都给 2006 年的经济发展留下不确定的因素。

好也罢，坏也罢，2005 年已经成为历史。人们带着新的希望和期盼进入了 2006 年。世界总是处于不断的复杂变化中，有的可根据发展的趋势进行预测，有些则难以意料。但国际大势总的是朝着好的方向发展，和平、发展与合作是世界人民日益强烈的心愿和共同努力的方向。但愿 2006 年平平安安，万事大吉。

目 录

序 话 2005 年, 看 2006 年	马振岗	1
第一部分 2005 年国际形势发展轨迹 1		
一、布什政府二任开局不顺, 美国调整对外政策		1
二、俄罗斯经济持续增长, 国力提升		88
三、“颜色革命”昙花一现, 美俄博弈独联体		131
四、法荷否决欧盟宪法条约, 欧盟一体化进程遭重挫		174
五、亚太地区格局趋向调整, 非传统安全威胁上升		234
六、南亚局势继续维持稳定, 印巴和平进程稳步推进		288
七、中东局势风云突变, 发展前景危机四伏		310
八、拉美向左看, 冲击美国后院		360
九、非洲步入和平发展的新阶段		388
十、联合国成立 60 周年, 安理会改革牵动各国神经		408
十一、地区扩散仍是焦点, 军控形势依然复杂		479
十二、世界经济增长平稳, 各国发展失衡趋势加剧		490
第二部分 2005 年中国外交 533		
一、中国与东亚国家 (除日本外) 关系		533
二、中日关系		543

三、中国与南亚国家关系	553
四、中国与独联体国家 (除俄罗斯外) 关系	563
五、中俄关系	568
六、中国与欧洲国家关系	577
七、中国与美洲国家 (除美国外) 关系	591
八、中美关系	600
九、中国与西亚北非国家关系	614
十、中国与非洲国家关系	618
十一、中国与南太国家关系	629
十二、中国多边外交	634
 第三部分 重要参考文献	 643
一、与时俱进, 继往开来, 构筑亚非新型战略伙伴关系 ——胡锦涛主席在亚非峰会上的讲话	643
二、中华人民共和国、俄罗斯联邦和印度共和国外交部长 非正式会晤联合公报	647
三、上海合作组织成员国元首宣言	648
四、胡锦涛在 G8 与五国领导人对话会书面讲话	654
五、努力推进新世纪中美建设性合作关系 ——唐家璇在美中关系全国委员会和美中贸易全国 委员会举行的欢迎午餐会上的演讲	659
六、和平、发展、合作 ——李肇星外长谈新时期中国外交的旗帜	667
七、第八次中欧领导人会晤联合声明	673
八、促进普遍发展 实现共同繁荣 ——胡锦涛主席在联合国成立 60 周年首脑会议 发展筹资高级别会议上的讲话	677
九、朝核问题第四轮六方会谈共同声明	680
十、胡锦涛在伦敦金融城市长举行欢迎晚宴上的演讲	682

十一、深化亚太合作，共创和谐未来	
——胡锦涛主席在亚太经合组织第十三次领导人 非正式会议上的讲话	686
十二、尊重不同文明，共建和谐世界	
——温家宝总理在法国巴黎综合理工大学的演讲	690
十三、坚持开放包容，实现互利共赢	
——温家宝总理在首届东亚峰会上的讲话	695

第一部分 2005 年国际形势 发展轨迹

一、布什政府二任开局不顺， 美国调整对外政策

〔导言〕2005 年是布什总统第二任期的第一年，布什政府继续致力于完成其第一任内未竟议程，对内推出了包括社会保障改革等多项社会经济改革方案，对外继续把反恐和防止大规模杀伤性武器扩散作为重点，但具体手法和策略趋向务实灵活。美在重视稳定与发展大国关系的同时，继续挤压俄罗斯战略空间，推行“颜色革命”同俄在独联体地区展开争夺；进一步加快全球军事战略调整，针对中国融合与防范的两面都出现了加强的趋势。

但是，布什政府第二任期开局并不顺利。“特工门”事件引发国内对伊拉克战争的大辩论。8 月底“卡特里娜”飓风更是暴露了作为唯一超级大国的美国在政治、经济、社会领域存在的各种深层次矛盾和问题，美国国际形象受到重创。伊拉克战争不顺加上“卡特里娜”飓风救灾不力使布什支持率空前下降，布什政府的执政能力受到很大削弱。

(一) 内政

1 月

6 日 美国国土安全部长里奇说,国土安全部与其他部门和机构合作,已制定了《国家应急反应计划》,该计划将在美国国内建立统一、标准的保护公民、处理国土安全事件的方式。在遇到恐怖威胁或袭击、重大灾害、人为紧急事件等涉及国家安全的事件时,任何部门接到需要提供支持和帮助的要求后,均必须按照这一计划行动。根据《国家应急反应计划》,美国政府将设立“国土安全行动中心”,作为国家一级最主要的多机构行动协调中心;“国家应急反应协调中心”作为行动中心的一部分,负责联邦应急反应的整体协调;“地区应急反应中心”负责协调地区应急反应、实施地方的联邦项目支持等。

6 日 美国白宫发表一项政策声明,称商业发射市场的大幅萎缩影响了美国的太空运输业,政府将转变角色,确保美国太空工业的正常发展,保护它们的安全与经济利益。

7 日 美国总统布什宣布,提名贸易代表罗伯特·佐利克接替阿米蒂奇出任副国务卿。

7 日 美国财政部长约翰·斯诺重申,布什政府坚持强势美元政策,并且称这是符合美国国家利益的。

8 日 美国国安司法两部颁布最终决定,遣返非法移民时,不必考虑接收国同意与否,并提醒加速驱离范围已经拓宽。

11 日 美国总统布什正式提名联邦上诉法院法官迈克尔·切尔多夫为新任国土安全部长。

12 日 美国国家航空航天局 (NASA) 称, 一艘名为“深度撞击号”的飞船与当日下午升空; 6 个月后, 其搭载的撞击器将直接冲向“坦普尔 1 号”彗星的彗核, 完成人类首度撞击彗星。此次撞击将首次获取大量彗核碎片, 为人类探究太阳系起源提供新的线索, 也为地球遭遇小天体撞击时“转守为攻”积累数据。

19 日 美国参议院外交关系委员会经表决, 批准了布什总统对赖斯接替鲍威尔担任国务卿的提名。

19 日 即将卸任的美国国务卿鲍威尔在国务院举行的告别会上回顾了 4 年任职期间美国外交的成果, 并表示美国将继续在全世界推行美式价值观。

20 日 布什宣誓就任第 55 届美国总统。他的第二任内阁名单为: 国防部长 唐纳德·拉姆斯菲尔德, 财政部长 约翰·斯诺, 司法部长 (提名) 阿尔贝托·冈萨雷斯, 教育部长 玛格丽特·斯佩林斯, 商务部长 卡洛斯·古铁雷斯, 国土安全部长 (提名) 迈克尔·切尔多夫, 农业部长 (提名) 马克·约翰斯, 卫生和公共服务部长 (提名) 迈克尔·莱维特, 退伍军人事务部长 (提名) 吉姆·尼科尔森, 能源部长 (提名) 萨姆·博德曼, 运输部长 诺尔曼·米内塔, 内务部长 盖尔·诺顿, 劳工部长 伊莱恩·赵 (赵小兰), 住房和城市发展部长 阿方索·杰克逊 (米奇)。布什在其就职演说中呼吁美国国民能够像“9·11”事件后一样团结起来。布什还在演说中展望了在其第二个任期中将进行的社会改革, 包括了社会保险计划等方面的内容。“自由”是通篇演说强调的主轴, 布什宣称将在第二个总统任期内“向全世界撒播自由”。

23日 美国《华盛顿邮报》报道说，美国国防部已经创建了一个新的间谍组织，并正在寻求对美法律进行重新解释，以便赋予国防部长拉姆斯菲尔德更多权力，授权国防部进行海外间谍活动。该报指出，拉氏创立了这个名为“战略支持部门”（Strategic Support Branch）的组织，旨在结束此前国防部在特工收集情报方面对中央情报局“近乎完全依赖”的局面。此报道被美国国防部所否认。

25日 美国国会预算草案办公室表示，即使在未将任何战争花费计算在内的情况下，美国政府2005年的预算赤字都将达到3680亿美元。

26日 美国参议院以85票赞成、13票反对的表决结果，正式通过布什总统对康多莉扎·赖斯接替鲍威尔担任国务卿的提名，赖斯从而成为美国历史上第一位黑人女国务卿。28日，新任美国国务卿康多莉扎·赖斯在国务院举行的就职仪式上正式宣誓就职。美国总统布什参加了这一仪式。

26日 据《华盛顿邮报》披露，五角大楼已草拟了一项战略新方案，将美国的军事战略重心从对付常规战争转移到对付武装反叛、恐怖组织、国外政权崩溃等非常规性的威胁，并据此调整美军的构成。这项新方案是为美国国防部制定四年一度的《防务指南》而确定的框架文件，它将作为国防部今后4年的军事指导思想。

26日 美国加利福尼亚州的一列火车与停在轨道上的一辆汽车在清晨相撞后出轨，后与另一列相反方向的火车相撞，造成10人死亡，大约200人受伤。这是美国自1999年3月15日以来发生的伤亡最惨重的列车事故。

26 日 美国总统布什召开第二任期开始之后的第一次记者会，对他上个星期发表的就职演说做出解释，也展望下周国情咨文演说的大概内容。在处理大国关系上，布什说他将继续向中国和俄罗斯等国推销美国的价值观。

29 日 美国海军负责研发和采办的部长助理约翰－扬宣布，洛克希德·马丁公司及其国际合作伙伴获得了为美国总统制造新一代“海军一号”直升机的合同。

2 月

2 日 美国联邦储备委员会决定将联邦基金利率即商业银行间隔夜拆借利率从 2.25% 提高到 2.5%。

2 日 美国总统布什发表国情咨文，就社会保障改革、伊拉克驻军、伊朗和朝鲜核计划、推动海外“民主化”等内外政策问题向国会阐明观点。布什讲话的重心放在了社保体系的改革上，他指出如果再不改革的话，美国就会破产。在朝鲜和伊朗核问题上，布强调国际合作和通过外交途径解决这两个问题的重要性。在伊拉克问题上，布什正在为把伊拉克变成一个“真正民主国家”而寻求新的支持。关于以巴关系，中东和平路线图计划，美将继续通过推进“民主自由”消除恐怖主义的根源，重启有关实施中东和平路线图计划的和谈进程。

3 日 美国参议院以 60:36 的票数，通过了对美国司法部长候选人阿尔贝托·冈萨雷斯的任命。

4 日 美国总统布什提出了新的国防预算提案，希望 2006 年国会拨给五角大楼 4193 亿美元的资金，这一预算额比 2005 年度的增加了 4.8%。布什表示，2006 年国防预算的重点是推进陆