

唐家璇 曾培炎 陈至立 朱丽兰 石广生
桂世镛 段应碧 刘 洪 乔晓阳等谈

改革开放20年

中共中央宣传部宣传教育局编



学 习 出 版 社

改革开放 20 年

中共中央宣传部宣传教育局编

学习出版社

版式设计 张培英

责任校对 吴 静

图书在版编目(CIP)数码

改革开放 20 年/中共中央宣传部宣传教育局编. —北京:
学习出版社, 1998. 9

ISBN 7-80116-153-X

I. 改… II. 中… III. ①改革-中国-纪念文集②对外开
放-中国-纪念文集③社会主义建设-成就-中国-1978~1998
IV. D6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 26452 号

改革开放 20 年

中共中央宣传部宣传教育局编

学习出版社出版发行

(邮政编码:100806 北京市西长安街 5 号)

北京印刷集团总公司印刷

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 1/32 10.25 印张

197 千字 印数:1-10000

ISBN 7-80116-153-X/D. 94

定价:15.00 元

出版说明

为贯彻落实中共中央关于党的十一届三中全会 20 周年纪念活动的通知精神，用改革开放伟大实践和丰富经验教育党员和干部，中央宣传部宣传教育局组织编写了纪念改革开放 20 周年系列活页文选。应读者要求，现将这套活页文选合编为《改革开放 20 年》一书。书中收录的 10 篇文稿，从不同侧面总结和回顾了 20 年来的伟大历程和深刻变化，是对广大党员和干部进行邓小平理论和党的基本路线教育的生动教材。

编 者

1998 年 9 月

目 录

辉煌历程 千秋伟业·····	曾培炎(1)
——改革开放 20 年我国经济社会 发展的历史性成就	
我国经济体制改革的巨大成就	
和面临的任务·····	桂世镛(30)
对外开放 20 年·····	石广生(56)
伟大的历史性变革·····	段应碧(91)
——农村改革 20 年的 回顾与展望	
解放和发展科技生产力的	
辉煌 20 年·····	朱丽兰(117)
改革开放 20 年的我国教育·····	陈至立(148)
由温饱到小康的历史转折·····	刘 洪(177)
——改革开放 20 年来人民 生活的显著变化	

改革开放以来我国社会主义民主

和法制建设的巨大成就 乔晓阳(197)

改革开放以来我国外交工作 唐家璇(238)

今日长城更巍峨 国防大学(281)

——中国国防和军队建设 20 年
成就回顾

辉煌历程 千秋伟业

——改革开放 20 年我国经济社会
发展的历史性成就

国家发展计划委员会主任 曾培炎

改革开放以来,全国各族人民在中国共产党领导下,坚持党的基本路线,深化改革,扩大开放,极大地解放和发展了社会生产力,成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路。中华大地发生了历史性变化,国民经济和社会发展取得了举世瞩目的伟大成就。

一、国民经济和社会发展出现 十大历史性变化

以 1978 年 12 月党的十一届三中全会为标志,我国现代化建设事业进入了一个新时期,经济快速增长,社会全面进步,人民生活不断改善。

(一) 综合国力显著增强

经济总量不断扩大。1997 年国内生产总值达到

74772 亿元，按不变价格计算，是 1978 年的 5.92 倍。据世界银行公布的资料，1997 年我国国民生产总值在世界排名第七位，居发展中国家首位。

经济持续快速增长。1979—1997 年，国内生产总值年均增长 9.8%，大大快于改革开放前 26 年年均 6.1% 的速度。特别是出现了两个高速增长的好时期：1982—1988 年，年均增长 11.4%；1991—1997 年，年均增长 11.2%。而整个 80 年代，发达国家国内生产总值年均增长率为 3.1%，发展中国家只有 2.5% 左右。1991—1996 年，世界经济年均增长约 2%，其中发达国家 1.8%，发展中国家 5.4%。我国不仅保持了较快的发展速度，经济稳定性也不断增强。1978—1997 年，经济增长率的极差，即年度最高增长率与最低增长率之间相差 11.4 个百分点；而改革开放前 26 年，经济增长率的极差高达 48.6 个百分点。特别是第二个经济高速增长时期，成功地实现了“软着陆”。1997 年，在经济实现 8.8% 的快速增长的同时，全年商品零售价格比上年仅上涨 0.8%，国民经济呈现出“高增长、低通胀”的良好态势，标志着我国成功地摆脱历史上多次出现的大起大落和通货膨胀的困扰，开始走上持续、快速、健康发展的轨道。

主要工农业产品产量位居世界前列。我国谷物、棉花、油菜籽、肉类、煤炭、化学纤维、纱、布、服装、水泥、电视机、数字程控交换机、钢等产量均居世界首位，发电量、农用化肥产量居第二位。国家储备大幅度增加。

粮食储备远远超过历史最高水平。外汇储备已居世界第二位。1978年，我国外汇储备仅为15亿美元。改革开放特别是1994年以来，外汇储备迅速增加，到1997年末已达1399亿美元。

（二）温饱问题基本解决

多年来，农业基础薄弱，制约着国民经济的发展，影响社会的稳定。如何解决好人民的吃饭问题，一直是我国的头等大事，也为世界广泛关注。从历史上看，由于种种原因，粮食经常是一年丰收，几年徘徊，供给严重不足。改革开放以来，坚持把加强农业放在国民经济的首位，一靠政策，二靠价格，三靠科技，极大地调动了农民的生产积极性，农业综合生产能力不断提高，改变了粮食等主要农副产品长期供应不足的局面。

农业生产实现历史性跨越。粮食总产量，1978年只有6095亿斤，1996年增加到10090亿斤，1997年在北方大面积干旱的情况下，仍达9850亿斤。如果以1000亿斤为一个台阶，可以说，已连续跃上了四个台阶。目前，粮食人均占有量接近800斤，达到世界平均水平。棉花、油料、肉类、蛋和水果也大幅度增长。1997年，棉花产量430万吨，比1978年增长近1倍；油料2150万吨，增长3.12倍；肉类5354万吨，增长5.25倍；水产品3561万吨，增长6.65倍；水果5045万吨，增长6.68倍。肉、蛋和水产品人均占有量分别达到43.3公斤、17.5公斤

和 28.8 公斤，超过世界平均水平。

经济发展带来了人民生活的改善。1996 年，全国城镇居民家庭人均生活费收入达到 4377 元，比 1978 年实际增长 1.97 倍，年均增长 6.2%，1997 年人均可支配收入达到 5160 元。1997 年，全国农民人均纯收入达到 2090 元，比 1978 年实际增长 4.8 倍，年均增长 9.7%。城乡居民生活质量不断提高。现在，城镇居民食品支出占总消费支出的比重，即恩格尔系数，为 48.6%，比 1980 年下降 8.1 个百分点；农村居民为 56.3%，比 1978 年降低 11.4 个百分点。城镇居民人均居住面积从 1978 年的 3.6 平方米增加到 8.7 平方米，农村人均居住面积由 8.1 平方米增加到 21.7 平方米。市场商品丰富多彩，居民衣、食、住、用、行条件明显改善。城乡居民储蓄存款大幅度增长。城镇实行了每周五天工作制。我国人民不但解决了温饱问题，而且有越来越多的居民进入小康。

（三）短缺经济悄然逝去

商品供应紧张现象基本消失，市场供求关系实现了由卖方市场向买方市场的历史性转变。改革开放以前，人们的生活必需品，从肥皂、火柴、布匹到自行车、缝纫机，大都凭票供应。经过 20 年的发展，我们已经摆脱了商品匮乏的短缺经济时代，绝大部分商品供求平衡或供过于求，长期存在的排队购买和凭票供应现象消失。据

最近对 601 种主要商品供求情况的调查分析，供过于求的占 74.2%，供求基本平衡的占 25.8%，已经没有供不应求的品种。

工业消费品供应充足，人均占有量大幅度提高。在这 20 年中，轻纺产品成倍增长。纱的年产量由 238 万吨增加到 540 万吨，增长 1.3 倍；布由 110 亿米增加到 220 亿米，增长 1 倍；化纤由 28.5 万吨增加到 422 万吨，增长 13.8 倍；糖由 227 万吨增加到 680 万吨，增长 2 倍。人均占有量显著增加，纱由 2.5 公斤增加到 4.4 公斤，化纤由 0.3 公斤增加到 3.4 公斤，布由 11.4 米增加到 17.8 米，糖由 2.4 公斤增加到 5.5 公斤。家电产品发展迅速。彩色电视机由 3800 台增加到 2643 万台，家用电冰箱由 2.8 万台增加到 986 万台。洗衣机、电冰箱、电视机等家用电器的户均占有量，在城镇已达到发达国家水平，农村的普及率也逐步提高，其中黑白电视机近 70%，彩色电视机 25%，洗衣机超过 20%，电冰箱也接近 10%。适应城乡居民消费结构升级的要求，空调器、录像机、VCD 机、钢琴、组合音响、电脑和轿车等，数量迅速增长，质量不断提高。

主要生产资料供应紧张局面已经改变，结构调整步伐加快。改革开放以前，钢、有色金属、化肥、水泥、平板玻璃等生产资料供应严重不足，影响了工农业生产的正常进行。20 年来，生产资料产量成倍增长。1997 年，钢达到 10757 万吨，比 1978 年增加了 2.38 倍；水泥

5.1 亿吨，增长 6.8 倍；硫酸 1946 万吨，增长 1.9 倍；纯碱 703 万吨，增长 4.3 倍；汽车 159 万辆，增长 9.7 倍。随着产量的提高，结构调整力度加大，产品更新换代步伐加快，价格也逐渐同国际市场接轨，在满足国内市场需求的同时，越来越多的产品开始走出国门，参与国际竞争。

（四）市场配置资源的基础性作用明显增强

我国经济体制和运行机制发生了根本性变化。传统计划经济体制下的以行政分配为主的资源配置方式被摒弃，市场机制在我国生产、流通等各个领域发挥着重要的调节作用。

改革开放以前，我们实行高度集中的指令性计划管理。1978 年，国家对 25 种主要农产品产量实行指令性计划管理，并下达分地区的播种面积和总产量计划指标；在工业生产领域，对 120 种产品的生产实行指令性计划管理，占全国工业总产值的 40%。目前，已全部取消了农产品生产的指令性计划，国家只对 9 种主要农产品生产实行指导性计划管理。实行指令性计划管理的工业品只有 12 种，而且只限于其中的部分产量，仅占全国工业总产值的 4.1%，与改革前相比减少了 90%。95% 以上产品的生产，由生产者根据市场供求状况自主决定。

市场形成价格的机制基本确立。改革开放以前，绝

大多数商品价格由政府决定。在社会商品零售总额、生产资料销售收入总额和农副产品收购总额中，政府定价的比重分别占到 97%、100%和 92%。目前，绝大多数商品价格已由市场形成，在社会商品零售总额中市场调节价所占的比重已达 92.5%；在生产资料销售收入总额中市场调节价占 81.1%；在农副产品收购总额中市场调节价占 79%。

对外经济活动基本按照国际市场规则进行。改革开放初期，国家负责平衡协调的出口供货商品超过 900 种，进口完全实行指令性计划管理。外汇管理实行高度集中的“统收统支”体制。从 1994 年开始，国家取消了外汇收支计划和进出口总额的指令性计划，主要通过综合运用汇率、关税、利率、出口信贷等经济杠杆以及法律手段调节对外贸易。关税总水平大幅度降低。成功地实现了汇率并轨，建立了全国统一的银行间外汇市场和以市场供求为基础的、有管理的人民币浮动汇率制，实现了人民币经常项目下可兑换。

（五）“瓶颈”制约明显缓解

长期以来，能源、交通运输和邮电通信等发展滞后，成为制约国民经济快速增长的“瓶颈”。改革开放以后，我们坚持把基础工业和基础设施的发展放到优先地位，充分发挥各方面积极性，制定扶持政策，多渠道筹集资金，促进了这些产业的快速发展。

能源工业高速发展，供应紧张状况基本消除。长期以来，由于能源供需缺口大，特别是电力供应紧张，时常拉闸限电，工业生产经常处于“停三开四”，甚至“停四开三”的状态。改革开放以来，我们实行了鼓励能源工业发展的一系列政策，能源供给能力大幅度提高。1978—1997年，能源生产总量由6.3亿吨标准煤增加到13.4亿吨标准煤。其中，原煤产量由6.2亿吨增加到13.9亿吨。年发电量由2566亿千瓦小时增加到11320亿千瓦小时。从1988年开始，已连续10年每年投产大中型发电机组1000万千瓦以上。目前，除个别地区外，电力供应基本上能够满足国民经济和社会发展的需要。

多种运输方式全面发展，运输结构在竞争中不断改善。过去，交通运输业欠账较多，远不能满足经济增长和人民生活对运力的需求。铁路运输限制口多，要车计划满足率低，居民出行困难。20年来，铁路建设取得重大成就，营运里程由4.86万公里增加到6.49万公里，电气化线路里程和内燃机车牵引线路里程比重由15.6%提高到70%，货物周转量由5345亿吨公里增加到13098亿吨公里，旅客周转量由1093亿人公里增加到3522亿人公里。公路特别是高等级公路迅速发展。公路里程由89万公里增加到121万公里，高速公路从无到有，建设进度不断加快，达到4735公里。公路货物周转量由274亿吨公里增加到5168亿吨公里，旅客周转量由521亿人公里增加到5188亿人公里，占全社会客运周转量的比重

由 30% 提高到 54%，已远远超过铁路。1978 年，沿海主要港口货物吞吐量只有 2 亿吨，1997 年增加到 8.8 亿吨，翻了两番。水运货物周转量由 3779 亿吨公里增加到 19352 亿吨公里，旅客周转量由 101 亿人公里增加到 153 亿人公里。1978 年，我国民航使用的机场只有 34 个，且多为军民两用，而到 1997 年，民用航班机场达到 142 个，民航运输飞机由不到 80 架增加到 485 架，民用航空线里程由 15 万公里增加到 142 万公里，旅客周转量由 28 亿人公里增加到 774 亿人公里。

邮电通信业突飞猛进，技术装备水平不断提高。邮电通信是基础设施中增长最快、变化最大的领域。邮电业务总量由 1978 年的 12 亿元增加到 1997 年的 1779 亿元，公用电话交换机总容量由 405 万门增加到 11097 万门，增长 26 倍。全国县级以上城市全部实现电话交换程控化，电话网规模已居世界第二位。电话普及率由 1980 年的每百人 0.43 部提高到 1997 年的 8.1 部，其中城市达 26.1 部。数字程控交换机、光纤通信、数字微波、卫星通信、移动通信等先进技术装备得到广泛运用。建成了京汉广、西兰乌、京沈哈、京呼银兰、杭福贵成、兰西拉等干线光缆。1997 年，长途光缆总长度达 15.6 万皮长公里。移动通信成为世界上覆盖范围最广的移动电话网之一，用户达到 1323 万。初步形成了多种通信手段相结合，公众通信网为主体，专用通信网为补充的通达全国、联通世界的现

代化通信网络。

（六）开放型经济基本形成

从建立经济特区、开放沿海城市，到开辟沿海经济开放区，带动了全国的对外开放。进入 90 年代后，随着上海浦东地区和沿江、沿边、沿主要交通干线对外开放的展开，内陆地区开放程度明显提高，形成了多元化、全方位、宽领域对外开放的格局。

对外经贸合作取得重大成绩。随着国内经济的快速发展和外贸体制改革的不断深化，我国对外经济贸易合作快速健康发展。外贸进出口总额由 1978 年的 206 亿美元提高到 1997 年的 3251 亿美元，年均增长 15.6%，比同期世界贸易年均增长率高出近一倍。我国在世界贸易中的位次，由第 32 位上升到第 10 位。我国出口额占世界贸易出口额的比重由 1978 年的 0.75%，上升到 1997 年的 3%。进出口商品结构不断优化。我国出口产品继实现了由初级产品为主向加工产品为主的转变之后，又实现了从一般加工产品为主向机电产品为主的转变。1997 年工业制成品出口额已占出口总值的 86.9%，比 1978 年提高 43.1 个百分点。机电产品出口达到 593.17 亿美元，比 1981 年增长 52.6 倍。产品在国际市场上的竞争力有所增强，出现了像海尔、方正、联想等在国际上具有较强竞争力的企业。积极支持有条件的国内企业进入国际金融市场直接融资。到 1997 年底，已有

41 家国有大中型企业成功地在海外上市，筹措资金 95.6 亿美元。境外投资也迈出了可喜的步伐。到 1997 年底，在境外设立的企业共有 5000 多家，遍及世界 139 个国家和地区。我国在石油天然气开发、金属矿开采、棕榈油生产以及卫星通信、大规模集成电路设计等高科技领域进行了境外投资。

吸收外商直接投资取得突破性进展。改革开放以来，累计实际利用外资 3700 多亿美元，其中，吸收外商直接投资总额近 2300 亿美元。已累计批准外商投资项目 30 多万个，从业人员 1750 万人。1993 年以来，我国已连续 5 年成为世界上吸引外资最多的发展中国家。国家鼓励的资金密集型和技术密集型的外商投资项目明显增多。世界 500 家最大的跨国公司已有 300 多家来我国投资设厂。

积极稳妥地利用国外贷款。1978 年到 1997 年，共借用国外贷款约 1400 亿美元。1992 年以来，我国已连续 6 年成为世界银行最大的借款国。在充分利用国外资金的同时，又注意有效避免外债风险。1997 年，负债率、债务率和偿债率分别为 14.5%、63.2%和 7.3%，低于 23%、200%和 25%的国际通用警戒线水平。目前，我国外债余额的 86%为中长期外债，外债结构比较合理。

(七) 多种所有制经济蓬勃发展

改革以前，我国的经济成分基本上是单一的公有制