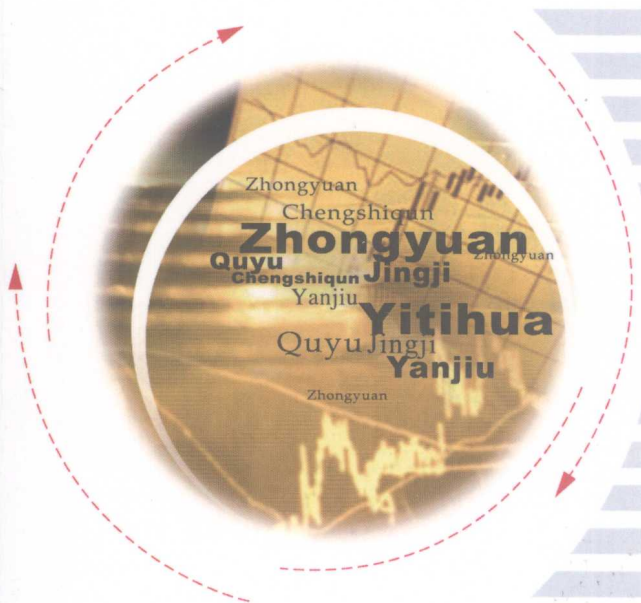


中原城市群

区域经济一体化研究

程工◇著



知识产权出版社

中原城市群区域经济一体化研究

程 工 著

知识产权出版社

内容提要

本书是一本中原城市群发展战略研究为主题的专著。在立足实现中原崛起、促进中部地区崛起的时代背景下,以科学发展观为指导,以统筹协调发展为主线,认真借鉴国内外城市群发展的一般规律与实践经验,坚持以人为本,把城市群发展总体思路和战略目标设计、城市群空间布局和产业布局优化、城市群支撑体系建设,作为研究的基本着力点,注重理论研究与实际工作的有机结合,以期为中原城市群的建设发展提供理论支撑和实践指导,并为中西部地区其他城市群的培育发展和城市群理论的发展完善,提供一些有益借鉴。

责任编辑:蔡虹

图书在版编目(CIP)数据

中原城市群区域一体化研究/程工著. —北京:知识产权出版社,2008.1
ISBN 978-7-80198-831-7

I. 中… II. 程… III. 地区经济—经济一体化—研究—中国 IV. F127
中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第189626号

中原城市群区域一体化研究

Zhongyuanchengshiqun Quyu Jingji Yitihua Yanjiu

程工著

出版发行:知识产权出版社

社址:北京市海淀区马甸南村1号

邮 编:100088

网 址:<http://www.ipph.cn>

邮 箱:bjb@cnipr.com

发行电话:010-82000893 82000860 转 8101

传 真:010-82000893

责编电话:010-82000860 转 8324

责编邮箱:caihong@cnipr.com

印 刷:知识产权出版社电子制印中心

经 销:新华书店及相关销售网点

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:12.75

版 次:2008年1月第1版

印 次:2008年1月第1次印刷

字 数:330千字

定 价:32.00元

ISBN 978-7-80198-831-7/F·144

版权所有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

内容提要

城市群是城市化过程中出现的一种新的城市空间形态。目前,我国已形成了长江三角洲、珠江三角洲、京津冀等三大沿海城市群以及内陆地区一批中等规模的城市群。城市群以其强劲的生产要素集聚效应和辐射带动力,在区域经济发展中发挥着重要的作用,并逐渐成为国家城市化战略和区域经济发展战略的重要内容之一。

经济一体化就是区域内各经济体向着结成一体的方向发展。其运行机理是共同利益机制、资源配置的最优化及市场与政府的合力;其基本特征是要素市场和产品市场一体化、产业结构和产业布局一体化、基础设施和环境保护一体化、城市体系和城市布局一体化、经济运行和管理机制一体化、制度构架与政策措施一体化。国际区域经济一体化留给我们的借鉴启示:一是区域经济一体化是一个逐渐发展的过程;二是区域经济一体化都有一定的组织形式;三是区域经济一体化都有相应的制度安排。

区域经济一体化,既需要形成一定的发展模式,也需要依托一定的发展载体。在经济全球化的大背景下,城市群正在成为区域经济一体化的一种基本模式。当前,全球已经形成了五大城市群,中国也在构筑三大城市群。国际大城市群的发展历程证明:从相对孤立的都市经济走向了城市群经济,实现了从都市自锁经济向开放型的区域经济的转变,进而迈入了区域经济一体化的发展境界。同时,资源集约与经济集约的优化组合,“外源型”经济与“内源型”经济的优化配置,成为了区域经济一体化的重要基础。

20世纪90年代以来,随着珠江三角洲、长江三角洲和京津冀三大城市群的率先崛起,以广州、深圳、上海、北京、天津等中心城市为龙头的城市群体,为东部地区经济高速发展提供了强有力的引擎,

逐步形成了“中国制造”的主力军、技术创新和制度创新的中心，并成为当前我国参加国际经济竞争的战略高地。

从中西部地区发展形势看，尽管改革开放以来，经过自身的不懈努力，经济社会发展取得了显著成就，但长期以来受国家非均衡发展战略的影响，工业化、城市化水平相对较低，加之农村人口比重大，城市发展相对滞后，特别是缺少城市群和大的中心城市带动，因此在生产要素配置和生产力布局中仍处于相对弱势。

2004年12月举行的中央经济工作会议上，中央首次提出把“促进中部地区崛起”作为经济工作的六项主要任务之一，这是继“五个统筹”之后，中央针对“中部塌陷”（中部地区发展速度落后于西部地区、发展水平落后于东部地区）现象进行宏观调控的又一重要举措，体现了中央试图尽快解决这个焦点和难点问题的决心。从全国区域经济发展布局看，中部地区处于承接东部地区产业转移和西部地区战略资源输出的重要通道，具有承东启西的重要战略地位。从中部地区自身资源禀赋和产业发展现状看，中部地区是全国重要的农产品、能源、原材料和装备制造业基地以及重要的综合交通枢纽，具有加快发展的良好基础。尤其是地处中部地区中心区域的河南省，“十五”规划以来，随着工业化、城市化和农业现代化进程逐步加快，综合经济实力连续多年位居全国第5位，各项主要综合经济指标均居中部地区前列。2005年8月，胡锦涛总书记视察河南时，已明确提出：河南要努力实现跨越式发展，要发挥更大的作用，在促进中部地区崛起中走在前列。

因此，河南省顺应时代潮流，从“促进中部地区崛起”的战略高度出发，提出了“建设中原城市群经济隆起带，奋力实现中原崛起”的宏伟目标。这是紧密结合时代主题，根据河南发展实际和未来需要所做出的战略决策，是一条充满希望的发展道路。

本书以中原城市群发展战略研究为主题，以实现中原崛起、促进中部地区崛起为目标，以科学发展观为指导，以统筹协调发展为主线，认真借鉴国内外城市群发展的一般规律与实践经验，坚持以人为

本,把城市群发展总体思路 and 战略目标设计、城市群空间布局 and 产业布局优化、城市群支撑体系建设作为研究的基本着力点,注重理论研究与实际工作的有机结合,以期为中原城市群的建设发展提供理论支撑和实践指导,并为中西部地区其他城市群的培育发展和城市群理论的发展完善,提供一些有益借鉴。

本书主要内容分为四个部分:第一篇为城市群研究的基本理论:从经济一体化的基础理论出发,分析区域经济一体化的模式以及区域经济一体化的成功经验,研究了区域经济一体化的基本模式,揭示了中国城市群的基本现状与发展特征。此篇分为四章,第一章区域一体化的理论基础与实践,第二章城市群:区域经济一体化的基本模式,第三章中国城市群兴起与发展的基本把握,第四章中国三大城市群的发展特征与基本评价。第二篇为中原城市群的空间布局研究:运用 SWOT 技术对中原城市群现状进行深入分析,研究提出发展总体思路 and 战略目标;根据中原城市群城市空间分布基本特征,提出了空间布局优化的基本原则和总体框架,提出了城市体系、中心城市带动、区域开发空间模式和核心区建设等方面的优化设计方案;结合“十一五”规划期间全国区域生产力布局的基本原则和中原城市群产业发展的比较优势,提出中原城市群产业布局的基本架构、产业整合的路线图和重点发展方向。此篇分为三章,第五章中原城市群战略目标和任务设计,第六章中原城市群城镇体系布局研究,第七章中原城市群产业布局研究。第三篇是中原城市群支撑体系研究:针对当前制约中原城市群发展的主要因素,重点对基础设施建设、生态环境建设、自主创新能力提高等问题,进行深入剖析,并提出相关建议。此篇分为三章,第八章中原城市群的集聚能力研究,第九章中原城市群可持续发展研究,第十章中原城市群的创新能力的研究。第四篇是对中原城市群发展的制度保障的研究:在加快中原城市群发展的过程中,必须把软环境建设摆在突出重要的战略地位,优化发展环境,扩大对外开放,建设宜居区域,提升中原城市群整体竞争力;破除城乡二元体制,建立健全协调发展机制,从城乡和区域两个层面逐步打破现行

体制对城市群融合发展的制约，推动“区划经济”向“区域经济”转变，是中原城市群协调发展的客观需要。此篇分为两章，第十一章中原城市群的软环境建设研究，第十二章中原城市群协调发展机制研究。

Abstract

Town groups emerged during the process of urbanization is a new urban spatial patterns. At present, China has formed a Yangtze River Delta, Pearl River Delta, such as Tianjin and three coastal cities inland areas of medium-sized groups of urban groups. Town groups with strong production elements and the combined effect of radiation-edge in the regional economic development plays an important role, and gradually became the national urbanization strategy and the regional economic development strategy one of the important contents.

Regional economic integration means that the different economies within the region move together toward a whole. With the common interest mechanism, the optimized resources configuration and the resultant force by the market and the government, it is characterized as the integration of factors market and products market. It is also the integration of urban system and urban layout, the integration of the economic development and management mechanism and the integration of the regulation framework and policy. International regional economic integration tells us that it is a gradual process, furthermore, it develops within certain organizational forms, and lastly with certain policy arrangement.

Regional economic integration not only need to form certain development mode but also must be based on certain development carrier. Against the backdrops of economic globalization, metropolis has become one example for regional economic integration. So far, five

metropolis circles have been formed globally, and in China three metropolis circles are taking shape. It is proved that the transition from the relatively isolated urban economy to the metropolis circles economy has realized the transition from the urban self-restrained economy to the open regional economy, which leads to the regional economic integration. At the same time, the optimized combination of resources intensivism and economic intensivism, together with the optimized configuration of economy based on both outside and inside the region, has formed the important base for regional economic integration.

1990s, along with the Pearl River Delta, Yangtze and urbanization of the three major groups in cities rise to Guangzhou, Shenzhen, Shanghai, Beijing, Tianjin, and other urban centres leading to the city groups to the eastern region to provide high-speed economic development of a strong engine, gradually forming a "made in China" main force, technological innovation and system innovation centres, and has become China's current participation in the strategic heights of international economic competition.

From the western region development situation, despite the reform and opening up, after their tireless efforts, the economic and social development has made remarkable achievements, but a balanced development of national non-strategic impact of industrialization, urbanization level is relatively low, compared with the rural population of major urban development has lagged behind, especially the lack of big cities and urban centres to groups, and in the allocation of production factors and the distribution of productive forces is still in a relatively weak.

December 2004, held a central conference on economic work, first presented to the central "for the rise of the central region" as a

work of the six major economic tasks in the wake of the “five and Manpower”, the response to the “central heart” (central region of the western region lagged behind the rate of development, the level of development of backward areas in eastern) phenomenon on macro control another important move reflects the central focus and try to resolve this thorny issue as soon as the determination. From a national view of the regional economic development in the central region in the eastern part of the transfer of industries over strategic resources of the western region and the important export corridor, the West has found Kai important strategic position. From the central region of their own talent and resources to see the status of industrial development, the central region is the most important agricultural products, energy, raw materials and equipment manufacturing base and an important integrated transport hub, a good basis for accelerating development. Especially in the regional centres of Henan Province in the central region, “15”, along with industrialization, urbanization and agricultural modernization process gradually accelerate comprehensive economic strength among the first five consecutive years, the main areas of comprehensive economic indicators tops Central. August 2005, General Secretary Hu Jintao visited Henan, has clearly pointed out: Henan must strive to achieve a leapfrog development, should play a greater role in promoting the forefront of the rise of the central region.

Therefore, Henan Province complied with the trend of the times, “the middle area rose from the promotion” the strategy embarks highly, proposed “constructed the area south of Yellow River urban cluster economical upheaval zone, achieved the area south of Yellow River rose the grand goal furiously”. This is in close integration with time subject, develops the strategic decision according to

Henan which actual and the future will need to make, will be fills the hope the development path.

This article take the area south of Yellow River urban cluster developmental strategy research as a subject, bases realizes the area south of Yellow River to rise the time background which, the promotion the middle area rises, take scientific development concept as the instruction, take plans the coordinated development as the master line, earnestly profits from the domestic and foreign urban clusters development the general rule and the experience, persists humanist, the urban cluster development overall mentality and the strategic target design, the urban cluster space layout and the industrial layout optimizes, the urban cluster strut system construction, took the research the basic point of application, the attention fundamental research and the practical work organic synthesis, provides the theory strut and the practice instruction take the time as the area south of Yellow River urban cluster construction development, and for the mid-west area other urban clusters cultivation development and the urban cluster theory development consummation, provides some beneficial models.

Main content of book is four parts mark: The first be the fundamental theory that the city group studies: Set off from the economy integration basic theory, analyze regional economies integration pattern and regional economies integration useful experience, with the current situation having studied regional economies integration basic pattern, having revealed Chinese city group basic developing a characteristic. This sheet is four chapters mark, the first chapter regional economies integration rationale and practice, second chapter city group: Regional economies integration basic pattern, third chapter Chinese cities group are on the rise with the fundamental assurance

developing , the characteristic and basic appraise development of fourth chapter Chinese three big cities group. Second be that group of Central Plains city spatial distributions study: Thorough analysis , research being in progress to Central Plains city group current situation bring forward the technology wielding SWOT developing the population train of thought and the strategic objective; According to Central Plains city group city space distribution essential features, have brought forward the base and population frame that the spatial distribution optimizes , have suggested that city system , central city set the optimization design plan waiting for aspect in motion , the regional development space pattern and core area build; Comparative advantage developing combining with “about 11” period the whole nation area distributions of productive forces base and Central Plains city group estate, study bring forward Central Plains city group estate fundamental layout frame , the route chart that estate integrates. This sheet is three chapters mark, group of fifth chapter Central Plains cities strategic objectives and missions design that, sixth chapter Central Plains cities group city and town system layout studies, seventh chapter Central Plains cities group estate layout studies. Third be that the Central Plains city group props up system studying: Specifically for restricting the major factor that the Central Plains city group develops currently, concentrate on being in progress to problem such as infrastructure construction , improvement of the ecological environment , capability of independent innovation rise, analyzing in depth , submit relevance suggestion and. This sheet is three chapters mark , the eighth chapter Central Plains cities group concentration ability studies ninth chapter Central Plains cities group sustainable development studies , tenth chapter Central Plains cities group ability to innovate studies. Fourth be the research that the system

that the group develops to Central Plains city ensures; In the process accelerating the Central Plains city group development, be obliged to soft environmental improvement sways in laying stress on important strategic position , optimizing the Central Plains city group overall competition developing an environment , opening wider to the outside world , building ought to live in area , being advanced; Abolish city and countryside binary system , build perfect coordinated growth mechanism, from city and countryside and area two break the restraint that system currently in effect develops to city group anatomizing step by step face to face tier, “the economy driving division into districts” changes to “regional economies ” , the objective being Central Plains city group coordinated growth needs. This sheet is two chapters mark, eleventh chapter the Central Plains cities group soft environmental improvement studies, and twelfth chapter Central Plains cities group coordinated growth mechanism studies.

前 言

城市是生产力发展的产物，是人类文明进步的象征。随着工业革命以来近现代工商业的兴起，城市在经济社会发展中的作用日益凸显，成为先进生产力发展、先进文化创造与传播的集中地和区域政治、经济、文化中心。进入 20 世纪以后，一些发达国家和地区，在经济文化发展、技术创新、制度变革、交通运输进步和人口迁移等多种因素综合作用下，出现了新的城市空间形态——城市群体（又称集合城市）。20 世纪中期以来，随着交通运输和信息技术的迅猛发展，城市发展步伐进一步加快，这些国家和地区城市内部、城市区域、城市之间的联系日益紧密，逐渐形成了大都市区、城市群以及城市连绵带。这种城市形态带动了经济区域化和全球化活动的加强，并逐步成为国际上城市化的主体形态和经济发展的主导力量。目前，国家之间、区域之间的竞争日益呈现出城市群体参与的趋势。在世界经济一体化的大潮中，一些发达国家或地区的城市群，如美国东北海岸三大城市群，西欧的伦敦—米兰、莱茵—鲁尔城市群，日本以东京、名古屋和大阪为核心，包括横滨、京都、神户等特大城市的东海道带状城市群等，都已成为带动全球经济发展，配置世界经济和社会战略资源的核心区域。与此同时，通过加快城市群发展，带动本国或区域经济发展，提升经济竞争力，不再仅是发达国家现代化进程中的一条重要经验，也已日益成为一些发展中国家或地区实现经济跨越式发展的必然选择。

改革开放以来，随着东部沿海地区的率先开放和加快发展，我国逐步形成了以上海为中心的长江三角洲城市群，以广州、深圳为中心的珠江三角洲城市群，以北京、天津为中心的京津冀城市群。2004 年，三大城市群生产总值占全国的比重已达到 41.3%，其人均生产

总值则分别达到全国平均水平的 3.3 倍、4.9 倍、1.9 倍。三大城市群有力地带动了全国的发展,已成为我国参与国际经济竞争的战略高地。近年来,中西部地区的一些城市群,也在政府强力推动和市场机制的双重作用下,不断加快发展,正在成为带动区域经济发展和参与竞争的重要力量。

为积极融入经济全球化的大潮,主动应对日趋激烈的区域竞争,加快河南现代化进程、实现全面建设小康社会的战略目标,河南省委、省政府审时度势,于 2003 年出台了《关于加快城镇化进程的决定》,做出了实施中心城市带动战略的决策,并提出了《中原城市群发展战略构想》。在这一战略决策的指导下,全省城镇化步伐明显加快,中原城市群走上了快速、健康、协调发展的轨道。目前,中原城市群良好的基础和发展态势,得到了国家和省内外方方面面的认同与重视。受国务院委托,徐匡迪先生率吴良镛、邹德慈、李京文、钱易等 12 位资深院士组成中国工程院考察团于 2004 年专程考察了中原城市群,认为中原城市群很具有发展潜力和现实竞争力。之后,国务院领导和国家有关部委高层又先后多次亲临调研,对中原城市群的构建和发展前景给予了充分肯定。目前,中原城市群已被国家“十一五”规划列为重点开发区域,在刚刚出台的《中共中央、国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》(中发[2006]20号)中,亦明确提出了“以武汉城市圈、中原城市群、长株潭城市群、皖江城市带等为重点,形成支撑经济发展和人口集聚的城市群,带动周边地区发展”的区域产业战略布局要求。实践证明,促进中原城市群加快发展,是符合河南现代化建设实际的现实选择,对于构筑河南省乃至中部地区具有强劲集聚效应和辐射带动作用的核心增长极,带动中原崛起,促进中部地区崛起,进而支撑沿海城市群的发展,具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

一、选题依据

根据我国人口众多、资源稀缺、发展基础不平衡等现状,改革开

放以来,国家在区域经济发展方面实施了非均衡发展战略,积极支持和鼓励条件较好的东部沿海地区率先发展。我国城市群的发展,在此背景下应运而生。总体上看,改革开放以来,我国城市群的发展,先后出现了四次大的浪潮:第一次是20世纪80年代初以来,以沿海特区建设为契机的珠江三角洲城市群逐步形成;第二次是20世纪90年代初以来,以浦东开发为契机的长江三角洲城市群逐步形成;第三次是20世纪90年代中期以来,京津冀城市群逐步形成;第四次是本世纪之初以来,山东半岛、中原、辽中南、武汉和长株潭等一批中等规模的城市群迅速成长。

从国内三大城市群的发育形成过程和成熟程度看:珠江三角洲城市群的建设发展,首先得益于接近香港,香港既是珠江三角洲主要的投资来源地,其完备的市场制度,高度发达的市场体系和较强的市场配置资源能力(高效率、低交易成本、优化配置资源),又强力激发了这一区域的发展活力。十一届三中全会后,广东开改革开放之“先河”,设特区市、撤县设市,均走在全国前列,一批新兴城市随之拔地而起;1997年香港回归,“一国两制”的制度执行,从深层次上进一步推动了珠江三角洲城市群的发展。伴随着世界经济结构大调整和产业的大转移,新世纪之初珠江三角洲已成为世界级的轻纺产品、家电和IT产业生产基地。

长江三角洲城市群的建设发展,以上海这个国际化大都市(全国性经济中心、金融中心和雄厚的科技力量与产业基础)为依托,以扩大对外开放、提高国际化水平为源动力,现代服务业、先进制造业和高新技术产业发展迅猛,世界500强公司中已有400多家进入这一区域,已成为国际上公认的世界第六大城市群。目前,该区域正处于工业化中后期发展的阶段,根据工业化和城市化发展的一般规律,未来10年间长江三角洲城市群有可能成为亚太地区经济最发达的地区之一,并将成为具有较强国际竞争力的外向型经济示范区。

京津冀城市群地处环渤海地区,以北京、天津为中心,北方重要的工业和制造城市,基本都在该区域内;其产业发展,具有“老”字

号的历史,是我国近代工业和制造业的发祥地之一,但由于该地区的制造业以重工业和大型企业为主,尤其是国有企业比重很大,体制和产业结构的问题较突出,在改革开放初期,发展速度落后于东南沿海等地;20世纪90年代中期以来,随着改革开放的逐步深化,京津冀地区的制造业进入了快速发展的轨道,目前已成为继珠江三角洲、长江三角洲之后的我国第三大城市群和较强竞争力的区域性制造业中心。

与以上三大城市群相比较,地处内陆的广大中西部地区,长期以来受区位、体制、机制等因素制约,城市化、工业化进程相对缓慢,在区域经济竞争中处于明显弱势。特别是受城市化进程缓慢影响,大部分地区仍处于传统农业经济为主向现代城市经济为主的过渡阶段,在生产要素配置和生产力布局中处于明显的低端。实践中突出表现为,地方政府企业化倾向仍然较强,行政区划和经济区划的矛盾日益尖锐,临近地区间的产业同构、重复建设日益严重,力争提高单个城市竞争力的努力,在一定程度上变成了区域同构、市场分割的动力,极大地增加了区域经济发展的成本。近年来中西部地区经济发展速度明显低于东部地区,综合经济实力和区域经济竞争力与东部地区的差距进一步拉大。

为统筹区域协调发展,逐步缩小中西部地区与东部沿海地区的发展差距,近年来国家相继实施了西部大开发战略和振兴东北地区等老工业基地战略,2004年又进一步明确提出了促进中部地区崛起。总体上看,促进中部地区崛起,是继东部地区率先发展、实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地战略后,党中央、国务院从我国现代化建设全局出发做出的又一重大决策,是我国现阶段总体发展战略布局的重要组成部分,对于形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局,对于贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会,具有重大的现实意义和深远的历史意义。在此背景下,中部地区如何实现崛起?能否继续依靠区域发展优惠政策来实现中部崛起?中原城市群即在此背景下应运而生。