



心路思雨

——红土地边缘的沉思

刘建华 著
云南人民出版社

心路思雨

——红土地边缘的沉思

刘建华 著
云南人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

心路思雨：红土地边缘的沉思/刘建华著. —昆明：
云南人民出版社，2005. 11
ISBN 7-222-04595-3

I. 心... II. 刘... III. ①农村经济—经济发展—
中国—文集②农村—社会发展—中国—文集
IV. F323-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 138183 号

责任编辑：王绍来

装帧设计：胡元青

责任印制：段金华

书 名	心路 思雨——红土地边缘的沉思
作 者	刘建华 著
摄 影	刘建华 彭 辉 陆明会 都之此里 郭 影
出 版 发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	ynrm.peoplespace.net
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	889×1194 1/24
印 张	11 $\frac{1}{6}$
字 数	22 万
版 次	2005 年 12 月第 1 版第 1 次印刷
排 版	深圳金豪毅彩色印刷有限公司
印 刷	云南新华印刷二厂
书 号	ISBN 7-222-04595-3
定 价	38.00 元

Z

I

X

U

自序



我分别在云南的两个自治州担任过县和州的党委、政府负责人。这两个自治州，都处于云南这片红土地的边缘，在这两块边地上，有过我的很多思索和追求。

我同时又是一个作家，酷爱文学创作。一些作家朋友跟我说：如果你不干政府官员，认真写一点东西，弄不好会成为文学大家呢。我对他们讲：回头很难。

继续干下去，的确很累很累，尤其是心太累；不干吧，责任心的驱使，总觉得自己还有很多没做完的事。其实哪个地方离了我，地球照样转，事情照样办，关键是自己不甘心。而且有一个最自私的想法，就是一旦退出这个舞台，就等于承认自己不行，我不是那种很有勇气的人，说声不干了，就提得起放得下。于是就咬牙支撑着干吧。从县的计经委主任干起，到副县长、县委副书记、县长、县委书记、副州长、州委常委、常务副州长、州委副书记、省财政厅副厅长。光阴一晃就过去，年近半百了，落下满头霜雪，一身疾病。这条路真的走得好累！

累归累，这条路却还得再走。哪怕头上什么帽子都不戴了，活着总得做事。我是用自己的一颗赤子之心在走路，每一步都在思索，这些思索虽未能成为理论的长河，但却凝结成了思绪的雨滴。

是为序。

2005年1月31日

CONTENTS

目录

自序

选准突破口 打好攻坚战 / 1

——浅论目标的选择和确定在县域经济发展中的作用

贫困地区经济发展的重点 / 17

平远地区发展刍议 / 29

为迪庆藏区发展塑造一个“龙头” / 43

论文山旅游资源的开发 / 57

文山州粮食问题及出路 / 69

开发三七 富民强州 / 79

从砚山县经济社会发展看小城镇建设 / 85

加快边疆民族地区小城镇建设的几点思考 / 95

从实践“三个代表”要求看小城镇建设的重要
意义 / 101

西部地区经济社会发展的增长点 / 115

——福建实施城镇化发展战略的启示

文山财源建设初探 / 135

——在全州县处主要领导干部学理论专题研讨班上的讲话

CONTENTS

目 录

发展特色经济，做大财政“蛋糕” / 151

——黑龙江、浙江两省发展县域经济的考察和体会

关于对玉溪市、红河州发展县域经济、培育财源情况的调查报告 / 167

规划先行，特色取胜，发展县域经济，做大财政“蛋糕” / 187

——对曲靖市部分县发展县域经济情况的调研报告

发展县域经济 培育财政强县 / 197

关于山东、湖南非税收入管理工作的考察报告 / 207

全面推进我省非税收入管理改革

努力构建科学合理的财政收入体系 / 219

西部大开发面临的生态环境脆弱现状及保护对策 / 227

运用系统论观点 发挥政府整体功能 / 245

政府行为与法制建设 / 251

后记 / 261

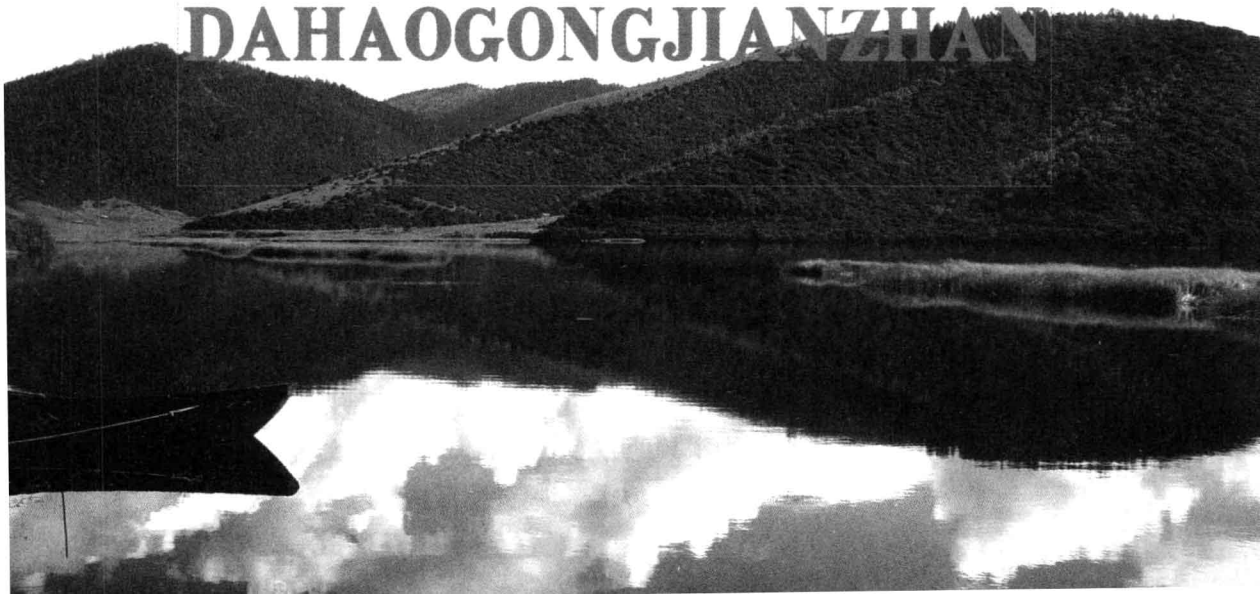
X I N L U S I Y U

【题记】笔者在1992年调到砚山县工作时，正值打击贩毒、贩枪的“严打”斗争刚刚结束。那个时候真是百废待兴、万事开头！我们堵住贩毒、贩枪的邪门，经济发展的正门要大大敞开。全县干部群众进行了艰苦的探索和实践，有了后来经济的快速发展，也才有笔者的这篇文章。

选准突破口 打好攻坚战

——浅论目标的选择和确定在县域经济发展中的作用

XUANZHUNTUPOKOU
DAHAOGONGJIANZHAN



一、目标的提出

笔者从1993年初至1996年底曾先后担任砚山县县长和县委书记。四年的工作实践，我深深地感到：一个县的发展，最关键的是经济要发展；要发展县域经济，就必须立足县情选准发展目标，围绕目标来制定政策和措施，然后持之以恒地抓下去，经济的发展才会成为现实。也才能带领全县人民摆脱贫困走向富裕。

砚山县地处云南省东南部，其总人口401328人(1995年末统计数)，其中农业人口371683人，少数民族人口占总人口的63.97%。建国40多年来，砚山经济虽有了一定发展，人民群众生活水平虽得到了较大的改善，但发展缓慢。在建国初期的1952年，工农业总产值仅为900.4万元(其中工业总产值38.4万元，农业总产值862万元)，粮食产量4114.5万公斤；1953年，财政收入6.02万元。1979年，工农业总产值4541万元(其中工业总产值603万元，农业总产值3911万元)，财政收入116.8万元，职工年均工资535元，农民人均纯收入43元。党的十一届三中全会以后，全国各地都在全力以赴发展经济，而整个文山处于“边防前线”，国家和省都不可能投入更多的建设资金。在这样的情况下，砚山虽然失去良好的发展机遇，但为内地的发展、繁荣，为巩固边防、维护祖国尊严作出了奉献和牺牲。由于这些因素，加之基础差、底子薄等，近几年来，砚山经济和社会发展虽然出现了跳跃式、超常规的势头，但各种经济指标基数低，人均占有率少，仍处于贫困状态。贫困主要表现在：人均收入及人均有粮水平低，文化教育落后，科技水平低，基础条件差，生产环境恶劣等等。但主要还是经济上的贫困，集中的反映是群众贫困和财政困难，由此而制约了其他方面的发展。要彻底改变贫困落后的面貌，首当其冲的，就是要解决群众脱贫致富和财政收支平衡问题，因

而，从现在起到 20 世纪末的五年时间内，必须围绕群众脱贫致富和财政收支平衡这两大任务来深化对县情的认识，分析各种有利条件及不利因素，拓宽思路，制定规划、措施，坚持不懈地抓下去，这就是砚山解决加快发展问题的突破口，只有完成这一宏伟任务，才可能带领全县各族人民以崭新的面貌奔向 21 世纪。

二、实现目标的条件分析

要实现脱贫致富和财政收支平衡这两大目标，砚山县有着多方面的有利条件，具体是：

（一）存在多种优势，有待进一步发挥

1. 矿产资源优势。砚山境内有着丰富的矿产资源，金属矿产主要有锰、铅锌、锑、铁、银、铝土等；非金属矿产主要有煤、沸石、膨润土、大理石、花岗岩、玛瑙等；县境内的斗南猛矿是全国八大猛矿之一，沸石矿为西南地区唯一的、储量最大的一个矿床，已探明储量的各类矿产静态潜在价值超过 500 亿元。

2. 土地资源优势。全县耕地达 91.8 万亩（1992 年第二次土壤普查数），其中田 24.8 万亩、地 67 万亩；人均耕地 2.31 亩，其中包括有耕地 27.5 万亩的平远坝子，为全省八大坝子之一；县城所在地的江那坝子 11 万亩，居全省坝子第 35 位；全县 3000 亩以上的坝子 35 个。年平均气温 16.5℃，年平均降雨 900~1000 毫米，光照充足，无霜期长，适宜水稻、包谷、小麦、烤烟、三七、花生、辣椒、蔬菜、杉木、松树、桉树等多种粮食、经济林、作物生长。

3. 生物资源优势。砚山是全国最早种植三七的地方，著名的“开化三七”就生长在砚山境内。20 世纪 60 年代，是全国三七生产基地

县；1994年，在全国特产之乡评比活动中，被命名为“中国三七之乡”，其产量、质量均居全国之首，目前，已开发三七系列产品40余个。此外，全县现有林地90万亩，可采伐面积33万亩，活立木蓄积量187万立方米，有宜林荒山40万亩，适宜多种经济林，用材林生长。

4. 区位优势。砚山是云南省通往两广以及沿海地区的重要公路通道，国道“323”线横贯县境，是云南省距出海口最近的县份之一，至省会昆明326公里至广西防城港760公里。

5. 旅游资源优势。在砚山境内，有着众多旖旎多姿的自然景观和神秘幽远的历史文物古迹，浴仙湖风景区被列为省级风景名胜以来，经过短短三年开发，主景区内基础设施建设日趋完善；引进国内外资金1000万元进行了开发。建成集吃、住、玩为一体的水泊山庄、金沙滩等接待游玩设施，年接待中外游客30余万人次。

(二)几年来所取得的成就，为实现两大目标创造了条件

党的十一届三中全会以来，特别是1992年平远“严打”斗争取得胜利后，砚山县各级干部和各族群众抓住这一难得的机遇，解放思想，大胆探索，大胆实践，真抓实干，千方百计力促砚山经济发展，在国民经济建设方面以及社会各项事业建设方面，均取得了显著的成就，具体体现在：

1. 主要经济指标连续几年实现跳跃增长，提前超额完成“八五”计划目标。1995年，全县国民生产总值36714万元，比上年增长19.2%，占“八五”计划128.8%，比“七五”末的1990年(下同)增1.18倍；实现工农业总产值41921万元，占“八五”计划的110.6%，比1990年增1.19倍，其中农业产值17487万元，工业产值24434万元，工业产值首次超过农业总产值；乡镇企业总收入35696万元，比上年增长61.2%；1993年以来，乡镇企业总收入年均递增幅度达到60%以上，实现财政收入3116万



省长和志强挂钩砚山县的扶贫工作,1996年初,我陪他在砚山农村考察

元,比上年增长16.1%,比1990年增收2331万元,增长2.7倍;粮食总产量达到10735.8万公斤,为历史最高水平,比上年增11.47%;比1990年增长2189.9万公斤,年均递增4.67%;农民人均纯收入达到435元,比上年增73元,增长20.16%,比1990年增221元,剔除物价因素,实际增159元,增长75.3%;农民人均有粮达到230公斤,比上年增28公斤,比1990年增52公斤,增长29.2%;职工年均工资3588元,比上年增6.7%。除此之外,基础设施、科技、文化、教育、体育、卫生等社会各项事业均获得显著成绩。

2. 探索和走出一条加快砚山经济发展的路子,找到了经济建设重点,初步积累了社会主义市场经济条件下发展山区经济的基本经验。



(1)提出了一条符合砚山县情的经济发展思路。县的七届一次党代会和十一届一次人代会提出的经济发展思路，经过几年的实践，是符合砚山县情的，并指导和推动了砚山经济的跳跃式的发展。这个思想是：以市场为导向，依靠科技进步，加强农业这个基础，以烤烟生产和矿业开发为突破口，大力发展县办工业和乡镇企业，利用国道优势，发展第三产业，推动砚山经济跳跃式发展。几年来，砚山县的农业基础大大得到加强，在1993年至1995年的三年中，国家和农民用于农田水利的投资(包括已落实尚未到位部分)已超过5000万元，为建国40多年来的总和；1995年，烤烟种植面积超过6万亩，群众收入超过2300万元，税收收入552万元；矿业产值由1990年的1804.95万元增加到2.23亿元，涉矿企业发展到456家；以矿为“龙头”的乡镇企业总产值、总收入分别比1990年增长5.3倍和5.18倍。“两个突破”带动了全县经济的发展。由于路子对头，砚山县的经济发展已出现了一种跳跃式增长的势头。

(2)找到了经济发展的重点。1993年，县委、县政府从县情实际和发展需要出发，提出了依托优势资源，培养支柱产业，依靠重点带动，实现跳跃发展的构想。提出必须集中人财物力，优先发展烤烟、矿业、林业、三七系列产品四大支柱产业。用3至5年的时间，围绕支柱产业发展起一批规模大、效益好的若干“拳头”产品，靠“拳头”产品兴厂(场)，靠支柱产业兴县。1995年至1996年初，为促进支柱产业的尽快形成，县委、县政府又提出下大功夫建设10万亩优质烟基地等六大基地的任务，并把畜牧水产业列为砚山的又一支柱产业，在思路明确和找准重点以后，县委、县政府连续两年推出三十多个重点建设项目，用项目支撑目标，靠重点项目的完成来促进支柱产业的形成。

(3)初步积累了一些基本经验。几年来，全县各级干部、各族群众深入贯彻县委、县政府提出来的思路，围绕培养支柱产业真抓实干，为加快砚山发展做了许多卓有成效的工作，也初步积累了一些基本经验：第一，必须找准一条适合砚山县情的经济发展思路，并



在工作实践中，坚持发展和完善工作思路；第二，必须抓准和紧紧围绕经济发展的重点，千方百计实现重点突破、带动整体发展；第三，必须围绕财政增收和群众脱贫致富来确定重点项目，制定发展目标，解决制约砚山经济发展的主要矛盾；第四，必须改革经营机制，才能适应建立社会主义市场经济体制的要求，发展规模化、基地化、新科技、集约化的大生产。近几年来，我县为推动四个支柱产业的发展，先后进行了一系列的改革尝试，走“三结合一体化”的道路；围绕支柱产业，大力发展乡镇企业，1993 年被评为全省乡镇企业先进单位；有偿出让集体荒山使用权与活立木进入流通相结合，群众造林与鼓励干部职工，招商引资造林相结合，促进了林业的迅速发展，1994 年为全省第三造林大县；推行国营企业和乡镇企业的股份合作制，大力发展个体私营经济等等，一种适应社会主义市场经济体制的新型生产经营机制正在砚山逐步形成。

3. 有一个较好的政策环境和外部条件。目前，砚山正在迎来一个建国以来最好的经济发展环境，首先，中央和省州分别制订了“八七”“七七”“二七”扶贫攻坚计划，对贫困地区的扶持力度将越来越大，特别是省委、省政府十分重视贫困地区的经济和社会发展，为加快贫困地区的脱贫致富采取了一系列行之有效的措施，按省委常委挂钩扶贫的分工，省委副书记、省长和志强挂钩联系砚山县，这将对我们的扶贫开发工作是一个极大的促进；其次，省政府文山现场会对战区恢复重建予以了政策、资金方面的倾斜；其三，国务院批准文山州八县对外国人开放，对外招商引资有了更多的机会和条件；其四，平远“严打”斗争胜利，创造了一个良好的社会治安环境，中央和省州对平远地区稳定和发展寄予厚望并给予了大力的支持。这些环境和条件，增强了县委、县政府以及砚山县广大干部群众完成群众脱贫致富和财政收支平衡两大任务的信心。

(三) 制约实现“两大目标”的不利因素

要实现群众脱贫致富和财政收支平衡这两大目标，县委、县政府经过分析认为，制约的因素有以下四个方面：

1. 财政赤字巨大，弥补赤字困难。从 1988 年砚山县首次出现财政赤字 19.1 万元至 1995 年滚存赤字已达到 1193.4 万元，8 年间赤字的递增速度为 99%，财政困难影响了对发展生产的扶持和加强基础设施建设的投入。

2. 基础设施落后。农业基础脆弱，抗御自然灾害的能力弱，“靠天吃饭”较为突出；交通、通讯、电力、供水等基础设施还不能适应发展的需要。

3. 人口总体素质低，科技意识不强，管理能力差，观念较为陈旧。

4. 缺乏资金、人才和技术，使很多项目不能如期投资建设，发挥效益。

三、完成目标的基本思路

(一)目标的初步确定

1. 到 2000 年，全县解决贫困问题，人均有粮 400 公斤以上，人均纯收入 1000 元以上。

2. 到 2000 年，实现财政收支基本平衡。地方财政收入加省给定额补助达到 1 亿元，支出 9700 万元，实现预算收支平衡并略有节余。

随着“两大目标”的完成，全县国民经济和社会各项事业将出现一个崭新的局面：五大支柱产业基本完成；完成砚山大地绿化并能批量提供商品材；一、二、三产业结构趋向合理；基础设施大为改观；社会各项事业全面进步；国道沿线的新型城镇初步形成；人口增长得到进一步控制；人民生活水平全面提高；社会治安状况根本改观。



2005年11月,陪同徐省长在大理宾川县检查县域经济发展情况时登上鸡足山

(二)关于思路的思考

为完成这一艰巨的任务,实现这个宏伟的目标,必须在认真总结过去几年所形成的发展思路的基础上,根据新的形势要求,进一步坚持、发展和完善经济发展思路,从以下几个方面来体现和实施“两大目标”。

1. 指导思想。以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导，坚持党中央分三步的战略部署，以市场为导向，以优势资源为依托，以规模、效益为核心，打牢发展基础，优化产业结构，培养支柱产业，建立商品基地，依靠科教兴县，实现跳跃发展。

2. 战略及布局。发展战略是：强化基础设施，优化经济结构，城镇辐射农村，重点带动其他，项目构建产业，产业支撑经济。具体是：重点强化农业基础设施、能源、交通、电力、通信、城镇建设、科技、教育八个基础建设。调整优化三个结构：一是一、二、三产业在国民经济中的比例结构；二是粮经作物的比例结构；三是公有制经济与其他所有制经济的结构。在 323 国道线建设一批新型城镇以辐射和带动广大农村的发展；靠重点项目发挥效益，带动千家万户脱贫致富和促进财政大幅度增收；烤烟、矿业、林业、三七系列产品和畜牧水产业五大支柱产业在全县国民经济中起到举足轻重的作用。

区域及产业布局是：通过实施合理的区域及产业布局、建设基地、突出区域重点，实现整体推进的目的。根据我县的地理特征和产业现状，布局的主要安排是：粮林规划区集中在东半部的广大山区，以发展粮食生产解决温饱，发展林业促进致富完成杉木基地为方向；粮烟矿林规划区，集中在矿产资源丰富的中部丘陵地区，以发展粮食生产解决温饱并能提供部分商品粮，发展烤烟、矿业、林业促进致富，完成烤烟、矿业加工、桉树三个基地为方向；综合发展规划区，集中在 323 国道，平（远）文（山）、砚（山）文（山）省道的几个坝区，以完成商品粮基地、优质烟基地、蔬菜基地、生猪基地、水果基地、工业加工基地、农副产品集散地，提前实现小康为发展方向。

3. 完成“两大目标”的主要出路：

(1) 按照建设“两高一优”农业的要求，做好耕地资源这块大文章，做到粮食和经济收入大幅度增长。

第一，下大工夫建成 20 万亩高产、稳产农田，发展 20 万亩杂交水稻，平均每亩产出粮食不低于 500 公斤，共产出粮食 1 亿公斤；第二，集中精力发展 20 万亩杂交包谷，平均每亩单产不低于 400 公斤，共计产出粮食不低于 8000 万公斤；第三，下大工夫提高复种指数，发展 20 万亩高产小麦平均亩产 150 公斤，共计产出粮食不低于 3000 万公斤。以上三项共计产出粮食 2.1 亿公斤，届时(2000 年)农业人口达 40 万人，仅此三项人均就有粮 525 公斤，除人均口粮 300 公斤以外，农民人均可用于商品粮及转化到养殖业方面的粮食不低于 200 公斤；第四，完成 10 万亩优质烟基地，与杂交包谷轮作，与小麦配套，每亩收入不应低于 1000 元，总收入将达到 1 亿元，按全县农业人口平均，人均收入 250 元；财政税收不低于 2000 万元。

(2) 念好“山字经”，大力发展林业这个支柱产业，不断提高林业的商品率。

我县目前有林面积 90 万亩，宜林荒山 40 万亩。计划到 2000 年用材林发展到 80 万亩，经济林果 40 万亩，以用材林计算，每 20 年一个采伐周期，即每年可采伐 4 万亩，每亩提供商品材不低于 10 立方米，合计共提供商品材 40 万立方米，以每立方米 500 元计算，共计产值 2 亿元，群众收入以 50% 计，收入 1 亿元，按农业人口平均，人均收入 250 元；所获农林特产税以 17% (合附税) 计算，达 3400 万元。

(3) 大力发展以矿业、林产品、三七系列产品加工以及第三产业等为主的乡镇企业，达到富民富县的目的。

要保持我县近几年来乡镇企业高速增长的势头，立足本地资源和优势，促进乡镇企业进一步上规模、上水平，从 1995 年至 2000 年，每年以 50% 的速度递增，到本世纪末，乡镇收入将达到 25 亿元，有 20% 转化为群众收入，达 5 亿元，财政收入按 5% 计，合计 1.25 亿元。

仅以上三个方面，群众人均有粮可以超过 525 公斤，人均纯收入 1750 元，实现脱贫致富的目标：财政收入 1.79 亿元，剔除 50% 的风险系数，也应达到 8950 万元，加上省给补助，地方可用财力