

大型系列丛书

使命

2001'中国市县政协工作集粹

人民政协报社编著

中国文史出版社

使命

陈思卿



中国文史出版社

内容简介

《使命》分两册，一册为《2001'中国政协委员》；另一册为《2001'中国市县政协工作集粹》。这是大型系列丛书第一卷，今后将每年出版一卷。《2001'中国政协委员》编入了100位工作在各条战线上有突出贡献的全国各级政协委员；《2001'中国市县政协工作集粹》介绍了全国部分市县的地方概况和政协工作经验。该书是第一部集中宣传政协委员、集中介绍地方政协工作经验并公开出版的大型系列丛书，规模宏大，内容丰富，装帧精美，品位上乘，极具珍藏价值。

图书在版编目(CIP)数据

使命/人民政协报编. —北京: 中国文史出版社, 2002.2

ISBN 7-5034-1235-6

I. 使… II. 人… III. ①中国人民政治协商会议—委员—生平事迹—2001
②中国人民政治协商会议—地方委员会—工作—概况—2001 IV. D627
中国版本图书馆CIP数据核字(2002)第006165号

编 著: 人民政协报社

责任编辑: 张蕊燕

特邀编辑: 朱鹏、范林

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街23号 邮编: 100811

发行电话: 010-87259409

制 版: 北京澳瑞视杰设计中心

印 刷: 深圳市彩帝印刷实业有限公司

电 话: 0755-3403911

地 址: 深圳市福田区车公庙天安数码城F3.8栋二楼C、D座

经 销: 新华书店

开 本: 210×285 1/16

印 张: 34.5

字 数: 816千字

印 数: 6000册

版 次: 2002年1月北京第1版

印 次: 2002年1月深圳第1次印刷

定 价: 400元(二册)

封面题字：张思卿

《使命》编辑委员会

主 任：卢昌华

委 员：邬旦生、刘春声、刘小宁、
 刘未鸣、赵东胜、朱 鹏

主 编：朱 鹏

策 划：王 峰、王志新

编辑配诗：范 林

摄 影：俞 宁、刘根长、姜贵东

封面设计：李延瑞

谨以此书献给
全国政协九届五次会议及
全国各级地方政协

把人民政协事业不断推向前进

叶选平

李瑞环主席在全国政协八届五次会议闭幕会上的讲话中指出，要“注重实践经验，加强同地方政协的联系，经常总结交流各级政协的好作法，用经验推动和指导工作。”自上次地方政协工作经验座谈会以来，特别是近几年来，各级政协组织和广大政协工作者，以邓小平理论为指导，认真贯彻落实江泽民总书记在庆祝人民政协成立五十周年大会上的讲话精神，按照“三个代表”重要思想的要求，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，创造了许多好的新鲜经验。

党委进一步加强对政协工作的领导。这些年来，政协工作取得的成绩和经验，不断开创新局面，最重要的是中共各级党委加强了对政协工作的领导。主要做法有：一是作出了进一步加强和改进对政协工作领导的决定。为了抓落实，有的地方党委还委托政协党组对决定的贯彻落实情况进行检查。二是把政协工作纳入全局工作之中，探索协调政协工作的机制，定期召开党委、人大、政府和政协秘书长联席会。党委定期听取政协工作情况汇报。召开政协工作会议，集中研究和解决重大问题。三是政协主席列席党委常委会，以利于政协党组了解全局。四是党政领导利用各种形式，和政协委员面对面接触和交流，沟通情况，密切感情，方便政协委员的知情、参与和监督。政协的全体会议和常委会议有党政主要领导参加，举办的各种专题研讨有领导机关部门负责人参加。五是很多地方的党政领导到政协召开座谈会，就群众关心、社会关注的“热点”、“难点”问题，交流情况，倾听政协委员的意见。邀请政协委员进行调查研究，提出解决问题的办法。六是切实解决政协履行职能中经费紧缺、人员编制紧张、办公条件较差、履行职能的环境不够宽松等实际困难。

地方党委采取的这些措施，使广大政协委员和政协工作者切身体会到党对政协的支持和领导，极大地提高了工作积极性，政协工作更加活跃，更有成效。探索了政治协商的新思路。政治协商是人民政协三项职能中的首要职能。政协章程和《规定》对政治协商的内容和形式都有明确的规定。江泽民总书记多次指出，“按规定应当交政协协商的问题，一定要在决策之前交政协协商，并在协商中认真听取各方面的意见。这应成为各级党委工作的一项制度坚持下去，不因班子的交替和人员的改变而改变。”协商体现民主，协商反映民意，协商集中民智，协商增进共识。经过多年实践，初步形成了这样的协商议政格局，即全委会议就地方经济和社会发展的全局问题集中讨论协商、常委会议就社会关注群众关心的问题专题讨论协商、专门委员会就某个领域的具体政策和工作问题对口讨论协商。许多地方的党委和政府重大问题研究决策前、重要法规审议通过前、重要人事任免前到政协协商，听取意见，使协商进入了决策程序。还有的省市党政主要领导与政协委员座谈，到政协举行“意见听取会”（参加会议的委员人数多少不受限制、所讲论题不受限制、建言方式不受限制），领导与委员共同讨论研究。这些是更广泛的意义上和更深入的层面上的政治协商，它与其他履行职能的方式是相互促进、相互结合的。所以，这些做法得到了社会各界的好评，《人民日报》、中央电视台、《人民政协报》等新闻媒体还对有的经验进行过宣传报道。

拓展了民主监督的新渠道。邓小平同志指出，没有民主，就没有社会主义现代化。从各地政协工作的实践看，民主监督既是一项单独的职能，同时也融合在履行其他职能的过程之中。各地政协的做法表明，政协要履行好有效的民主监督，首先，政协委员要有强烈的主人翁责任感和群众观点，要有较高的综合素质和良好的工作作风。其次，领导机关要尊重和不断扩大委员的知情、参与、监督等应有的民主权利，为政协履行民主监督职能创造一个宽松的政治环境。第三，政协要进一步解放思想、从实际出发，勇于探索有效监督的新形式。这些方面，各地创造的“定期培训政协委员”、“按时召开政府工作情况通报会”、“政协履行职能的民主监督和媒体的舆论监督有机结合，和党政系统的组织监督紧密配合”、“试行一定范围的规范性民意调查”、“聘请政协委员担任行业的监督员”等新鲜经验，都值得在工作中进一步实践和完善。

创造了参政议政的新方法。参政议政，既是人民政协的一项重要职能，也是衡量人民政协工作成绩的重要标准。各地政协把中央的精神、章程的规定同本地的实际相结合，创造了许多富有特色、卓有成效的议政和寓参政于议政之中的方式方法。

议政的会议形式有了改进。各地的做法有，全会期间既可以按界别分组，也可以按专题分组；既可举行全体会议，进行大会发言，也可按专题组织联组讨论。召开专题常委会，在会上既可以统一组织有准备的发言，也可以个人自荐即席自由发言。日常议政的各种座谈会，政协委员可以“关起门来”自己讨论，也可约请有关部门和单位派人参加共同讨论；除此之外，很多地方政协根据会议的内容还加大了会议对外界开放的力度。有的地方政协的专门委员会，对当地经济发展的一些前瞻性问题，还邀请国内外专家学者试办了论坛会。

提案工作在实践中也有了新变化。自政协成立以来，提案一直是政协参政议政的重要方式。根据委员的要求和出现的新情况，各级政协改变了原来提案侧重鼓励委员多提提案而不限时间、不限内容、不限人数的做法，逐步增加讲规范、重质量方面的要求；提案的办理由原来比较注重程序、形式转向也注重实效和强调对委员反馈（其实，后者更为重要）。为了保证提案的质量，有的地方创造了重点提案跟踪办理，重大提案党委领导批示、行政首长负责、政协主席督办、有关部门专人专办或现场办案的做法。

努力提高了专题调研水平。专题调研是专门委员会的一项主要工作。专题调研工作及其成果水平的高低直接反映政协履行职能的水平。许多地方政协改变了专门委员会独自搞调研的做法，采取了多种联合搞调研的方式方法。注意利用界别优势，把专题调研与软科学研究相结合，将政协关注的重大问题争取列入专项社会科学研究规划，以得到更多的资金和人力保证。注重在调研成果的研究论证上下功夫，强调出“精品”。根据社情民意反映的突出问题，每年提出若干个重点题目供委员选择，把专题调研与委员在职在岗研究结合起来，使个人和组织的优势互补。通过召开座谈会、研讨会、论文评比和汇编成册等形式将调研成果最大限度的转化为“社会财富”。专门委员会的调研，既注意认真听取领导和有关部门在会议上的情况介绍，又重视深入基层，到典型单位解剖“麻雀”，查阅相关的资料，力求使调研工作深入一些。这些方法，进一步发挥了专门委员会在履行职能中的基础性作用，有利于提高政协履行职能的总体水平。

把反映社情民意当作履行职能的重要基础和关键环节。政协开展反映社情民意

工作，得到了大量的、十分广泛的、各个层面的信息，不仅弥补了提案和专题调研工作的局限，有利于把履行职能的水平提高一步，而且为绝大部分政协委员参政议政开辟了一条更简单、更便捷的新渠道。近几年来，各地政协逐步健全了信息网络，配备专门人员，畅通了收集与报送信息的渠道，而且把视察、专题调研、提案、大会发言等和反映社情民意紧密结合，使政协履行职能的综合优势得到充分发挥。有的领导亲自抓信息，写信息，重视在信息反馈和信息管理方面，进行大胆探索和改进。由于深入开展反映社情民意，对各级党委和政府及时了解解决群众关心的问题、改进工作作风帮助很大。这项工作受到了超过预想的好效果。

在改进委员视察、考察方式，增强视察、考察实效等方面，许多地方也都进行了有益的探索，积累了不少好的经验。

提出了自身建设的新举措。搞好政协的自身建设，是不断提高履行职能水平，做好新时期政协工作的一条重要经验。综合各地政协的情况，这方面主要做了：一是政协委员的组成方面，根据新形势下社会阶层结构的变化情况，有计划地吸收新的社会阶层的代表人士参加政协，充实了界别，增强了政协组织的包容性、代表性。二是重视履行职能的规范化制度化建设。适应新形势下政协工作的需要，各地政协都把履行职能的规范化制度化建设提上了重要日程，结合各自的实践，初步建立了会议、视察、提案、专门委员会活动、联系委员等各项制度，政协工作能够朝气蓬勃和有序的开展。三是努力提高委员综合素质。组织委员学习理论，学习党的基本路线和各项方针政策，学习经济、法律、历史和现代科技知识，增强研究问题、分析问题的能力，提高尽职尽责履行职能的基本功。四是重视机关建设。机关担负着为政协组织履行职能提供服务的重要职责。各地政协机关都把全心全意为委员服务作为工作的主旨，在提高机关干部素质、优化干部结构、提高工作效率、改进工作作风、改善办公条件等方面做了很多努力，采取了很多措施，积累了许多好的经验。

各地政协对履行职能的各种探索，都是为了围绕团结和民主两大主题，进一步做好人民政协的工作。江泽民总书记指出：“人民政协工作涉及范围很广，但主题是两个，这就是团结和民主。这两方面工作做好了，政协工作就做出了成效。”“在中国共产党的领导下实行团结和民主，是人民政协性质的集中体现，是人民政协产生和发展的历史根据，是人民政协继往开来的方向和使命。”各地政协按照这个要求，不断改进工作方式，调整工作内容，改进工作作风，把履行政治协商、民主监督、参政议政职能的全过程看成是发扬社会主义民主的过程、实现大团结大联合的过程。在表达意见、反映情况、协调关系、化解矛盾、增进共识等履行职能工作中，坚持求同存异、体谅包容、遇事多商量的原则，既尊重多数人的共同意愿，又照顾少数人的合理要求，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，始终保持一种生动活泼、宽松和谐的民主氛围。

实践使我们认识到，正是在工作中牢牢把握这两大主题，履行职能才取得了可贵的成绩，创造出新鲜的经验。这些成绩和经验，是全国各级政协组织和广大政协委员的智慧的结晶。我代表全国政协对各地的创造精神表示敬意，对大家取得的成绩表示祝贺！

——选自《在全国地方政协工作经验座谈会闭幕会上的讲话》

二〇〇一年十二月六日



百川归海

纵使黄河九曲腾跃
纵使长江奔流汹涌
都要日夜兼程奔向你
奔向你宽广无比的怀抱中

因为你把五千年的风霜雨雪凝炼
因为你兼容并蓄，浩瀚无际
劈波斩浪，扬帆万里
只有你
才能把共和国的希望托起



2001年12月3日，全国地方政协工作经验座谈会在北京全国政协礼堂隆重举行。





全国政协主席李瑞环在全国地方政协工作经验座谈会上讲话。



全国政协主席李瑞环、副主席叶选平、杨汝岱、王兆国、任建新、宋健、李贵鲜、陈俊生、张思卿、钱正英、孙孚凌、朱光亚、胡启立、赵南起、毛致用、白立忱、经叔平、罗豪才、张克辉、周铁农、王文元、秘书长郑万通等出席全国地方政协工作经验座谈会。



认真倾听

作好笔记



互相交流



李瑞环主席在会上发表重要讲话



叶选平副主席主持会议



陈俊生副主席到会讲话

中共十四大和全国政协八届一次会议以来，人民政协事业在前进中开拓，在开拓中前进，呈现出生动活跃的发展局面。地方政协多年来取得的成绩和经验，凝聚着3000多个各级政协组织，50多万政协委员的智慧和心血。在全国地方政协工作经验座谈会上，地方政协领导们先后在大会上发言，交流经验。



北京市政协主席陈广文在会上发言



天津市政协副主席梁肃在会上发言