

科学发展观的 理论与实践

——中央党校第22期一年制中青班三支部学员论文集

KEXUEFAZHIGUAN DE LILUN YU SHIJIAN

知识产权出版社

科学发展观的理论与实践

——中央党校第 22 期一年制
中青班三支部学员论文集

知识产权出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观的理论与实践：中央党校第 22 期一年制中青班三支部
学员论文集/阎增山等著. —北京：知识产权出版社，2007.1

ISBN 978-7-80198-676-4

I. 科… II. 阎… III. 社会发展—中国—文集 IV. D668-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 001505 号

科学发展观的理论与实践

——中央党校第 22 期一年制中青班三支部学员论文集

阎增山等著

责任编辑：王 俊

封面设计：段维东 责任出版：杨宝林

出版发行：知识产权出版社

社 址：北京市海淀区马甸南村 1 号

邮 编：100088

网 址：<http://www.ipph.cn>

邮 箱：bjb@cnipr.com

发行电话：010-82000893 82000860 转 8152

传 真：010-82000893

编辑电话：010-82000860-8026

编辑邮箱：wangjun341@gmail.com

开 本：850mm×1168mm 1/32

印 张：12.875

版 次：2007 年 1 月第 1 版

印 次：2007 年 1 月第 1 次印刷

字 数：350 千字

定 价：35.00 元

ISBN 978-7-80198-676-4/D·340

如有印装质量问题，本社负责调换。

代序：理论与实践相结合 推进党的理论创新

中央党校第22期一年级中青班三支部组织员 宁梅

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段特征的基础上，提出了坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观。这是新一届中央领导集体以马克思主义为指导，针对当今中国经济社会发展实际和我国社会主义现代化过程所提出的战略纲领。在构建社会主义和谐社会的伟大事业中，如何贯彻落实科学发展观，坚持用科学发展观统领经济社会发展，并在实践中不断丰富和完善，是领导干部面临的一项重要任务。中央党校第22期一年制中青班第三支部学员，围绕这一课题，从多层次、多角度进行了研究和探索。《科学发展观的理论与实践》一书，是三支部全体学员优秀论文的结集，也是大家一年学习成果的结晶。

发展是人类永恒的主题。马克思主义经典作家对发展问题都做出过论述。马克思、恩格斯批判资本主义畸形发展，指出人与人、人与自然协调发展以及人与社会全面发展，这些观点构成了马克思主义关于发展问题的理论基础，是科学发展观最基本的理论来源。列宁在领导俄国进行社会主义建设的过程中，提出正确处理重工业与轻工业、工业与农业发展的关系，提出要加强民主法制建设等一系列关于发展的思想，几乎涉及社会主义建设的所有重大问题。这些思想对于我们探索社会主义发展道路，形成科学发展观具有重要的意义。

科学发展观蕴涵着深刻的哲理，它全面运用了辩证唯物主义和历史唯物主义的原理，包括以人为本的价值观、经济社会全面发展的思想和社会基本矛盾及其运动规律的学说，形成新的体系，是指导我国当代发展问题的世界观和方法论。它从哲学的高度升华了我们党关于发展的思想，是马克思主义立场、观点、方法在发展问题上的具体运用和反映，是马克思主义基本原理与中国实际又一次成功的结合，是马克思主义中国化的重要理论成果，也是党对当代中国经济社会发展规律认识的新飞跃。

第22期一年制中青班三支部的学员，是来自省、地市、中央国家机关、国有大型企业等不同单位和部门的负责同志。一方面，他们是随着改革开放的伟大实践成长起来的中青年领导干部，有着比较丰富的阅历和实践经验；另一方面，他们大多数人接受过正规高等教育，有理论基础，思维活跃，视野开阔。这些正是他们在学习中将理论联系实际思考研究问题的独特优势。本书的创作出版充分体现出这一独特优势，希望本书的出版，能对我国经济社会发展有所帮助，能对构建社会主义和谐社会贡献一点力量。

1	领导干部必须提高和谐社会建设的能力
15	金融在和谐社会中的地位和作用
37	和谐社会视野下的教育公平
49	以人为本、依法治税——和谐税收的两大基石
61	落实党的先进性要求 提高政府行政能力
69	发展先进文化,构建和谐社会是共产党人的重要职责
93	转变经济增长方式关键在于深化改革
103	加快我国船舶工业自主创新的若干思考
111	提高企业自主创新能力
117	高等农业教育在社会主义新农村建设中的地位和作用
129	社会主义道路的中国逻辑 ——兼论中国共产党领导的历史必然及其现实任务
137	构建农村和谐社会的区域实践与思考
149	借鉴新公共管理理论促进社会主义和谐社会管理 ——落实科学发展观,加强和谐社会管理的思考
163	全面落实科学发展观,不断提高中央银行履行职责的能力
175	加快完善落实科学发展观的体制保障
187	关于充分发挥福建在促进祖国统一大业中作用的思考 ——赴福建学习考察的调研报告
197	对电力工业转变增长方式,实现科学发展的思考
205	社会主义与市场经济的结合点——股份制

211	以构建和谐社会的新理念妥善处理新时期社会主义社会矛盾 ——对做好新形势下信访工作的几点思考
223	以科学发展观指导创新型检察机关建设
237	坚持和完善民族区域自治制度，构建和谐民族关系
247	公平与效率的均衡分析
259	关于政府采购供应商行为优化与管理对策研究
267	树立科学发展观 提升组织创新力 ——学习型组织的建设与思考
275	构建和谐政企关系的探索与思考
285	论我国土地所有权改革
293	中国铝工业发展的新问题 ——中国氧化铝盲目建设现状令人担忧
311	以人为本是构建和谐企业的基石
321	构建社会主义和谐社会要妥善处理好人民内部矛盾的新问题
329	领悟“思方行圆”的精髓，探索教育科学发展的实践艺术
335	加强新疆少数民族汉语教学，建设和谐边疆
343	农业高校在社会主义新农村建设中的角色定位及其实现途径
353	积极应对经济全球化，不断提升中国企业的国际竞争力
367	深化出版发行体制改革的理论探讨
375	关于资源型城市经济转型的思考
385	关于“干成事”
395	坚持党的领导，探索建立有中国特色的国有上市公司法人 治理结构

的迅速发展，是我国社会管理体制演变的一个重要趋势。社会组织是当今世界一种普遍的社会资源整合方式。我们党作为中国特色社会主义事业的领导核心，要领导和谐社会建设就必须实现对社会组织的有效领导，因而各级领导干部要提高领导社会组织的能力。

一是各级领导干部要高度重视对社会组织的领导。重视对社会组织的领导是我们党的优良传统。在延安时期，党就支持与鼓励各种社会组织（当时称为民众组织）的成立与发展，绝大多数边区人民参与了各种民众团体，政府的号召也是经过这些团体的推动而得以很快完成的。改革开放以来，社会组织在我国快速发展，已经成为一种新的社会现象，近年来更是呈现出加速发展的势头。如何将社会组织纳入党的活动视野，既是党的建设的重要课题，也是和谐社会建设的重要内容。它是将党的建设与和谐社会建设有机结合起来的一个重要关节点。从本质上讲，党与社会组织的关系问题既是党群关系在新形势下的发展，也是新形势下党群关系的重要内容之一。各级领导干部研究和把握新形势下的群众工作的规律和特点，探索新途径、新方法，不断提高组织群众、宣传群众、教育群众的本领，就必须高度重视社会组织的发展，加强对这一领域的领导。

二是各级领导干部要把握社会组织的发展特点和动向。首先是国际性。当前，许多社会组织具有国际背景。“联合国志愿人员组织”（UNV）和国际和平组织目前在我国都设有负责中国区活动的部门。当前，还有其他很多国际性社会组织正在计划进入我国。这既要求我们在社会组织领域采取积极有为的开放态度，同时也警示我们要对外国非政府组织介入我国政治事务的活动要坚决加以禁止。其次是利益多元性。社会组织的大量出现，反映了社会分层以及利益多元化的现实。随着改革开放的进一步深入，社会阶层结构发生了深刻变化，出现了多种不同性质的社会群体。社会组织的迅速发展，正反映了这些群体在利益诉求上的差异。各级领导干部要善于发挥社会组织在反映人民利益诉求、

代表”重要思想为指导，坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。因此，各级领导干部要提高和谐社会建设的能力，首先就需要以科学的方法来学习与掌握马克思主义关于社会建设的理论。

一是要学习与掌握马克思主义关于社会建设的理论，特别是马克思主义中国化最新成果的社会建设理论。关于社会建设的理论，是马克思主义理论的重要组成部分，是我们进行和谐社会建设的指导思想。马克思、恩格斯对空想社会主义者关于和谐社会的主张明确地加以肯定，认为“提倡社会和谐”是“它们关于未来社会的积极的主张”。重温马克思主义创始人的这些论述，有助于深化各级领导干部对十六届六中全会做出的“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性”这一重要论断的理解与认识，提高其构建和谐社会的积极性与自觉性。在此基础上，当前各级领导干部尤其应当努力学习与掌握作为马克思主义中国化最新成果的科学发展观。这是因为科学发展观是我们构建社会主义和谐社会的直接理论基础，是统领构建社会主义和谐社会全局的战略思想。

二是要创造性地将马克思主义的立场、观点和方法运用到我国和谐社会建设的实践中来。马克思主义创始人所面对的是资本主义初期发展的状况。从那时到现在的一个半世纪以来，世界政治、经济、文化、科技等已经发生了重大而深刻的变化。不仅如此，我国社会主义建设也发生了重大而深刻的变化，广大党员干部和人民群众的工作、生活条件和社会环境更是发生了重大而深刻的变化。在这样的时代背景下，只有沿着马克思主义普遍真理与我国实际相结合的正确道路，只有遵循解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的思想路线，运用具体问题具体分析这一马克思主义的方法，各级领导干部才能真正提高其和谐社会建设的能力。

（二）各级领导干部要通过深入开展调查研究提高和谐社会建设的能力

党的十六届六中全会指出，我们要始终保持清醒头脑，居安

思危，深刻认识我国发展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。当前，我国社会正处于深刻发展变化之中，这就要求各级领导干部深入开展调查研究。这是各级领导干部提高其和谐社会建设能力的实践基础。为此，各级领导干部迫切需要加强下述三个方面的调查研究：

一是要加强对社会结构发展变化的调查研究。改革开放以来，我国的社会结构，包括阶层结构、城乡结构、区域结构、人口结构、就业结构和社会组织结构等，都发生了深刻变动。其中比较突出的变动有如下两点：从吃“大锅饭”的平均社会主义状态转变为拉开差距乃至出现贫富差距悬殊的社会状态，社会出现了弱势群体和阶层这一严重的社会问题；社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，出现了新的社会阶层。所有这些都要求各级领导干部通过加强对社会结构的调查研究，深入认识社会主义市场经济和改革开放条件下我国社会发展的特点和规律，从而提高自己和谐社会建设的能力。

二是要加强对社会利益关系发展变化的调查研究。党的十六届六中全会指出，要适应我国社会结构和利益格局的发展变化，形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制，统筹协调各方面利益关系，妥善处理社会矛盾。改革开放以来，在人民根本利益一致基础上出现了不同的利益群体和利益诉求，出现了包括地区发展差距进一步拉大在内的错综复杂的利益关系格局。这就要求各级领导干部加强对社会利益关系发展变化的调查研究，深入认识和分析我国社会利益结构、利益关系的发展变化及其趋势，以利于完善政策措施，更好地统筹社会各方面的利益关系和利益要求，努力使全体人民共享改革发展的成果。

三是要加强维护社会稳定工作的调查研究。目前，我国人均GDP已经超过1000美元，进入了战略机遇期与矛盾凸现期相重

合的发展阶段，在推动经济社会协调发展和保持社会稳定方面，新的挑战随之而来。这就要求各级领导干部加强对维护社会稳定工作的调查研究，深入认识和分析公共安全、社会治安等方面的发展变化及其趋势，以利于各级领导干部提高建立健全维护社会稳定的有效机制的能力。

（三）各级领导干部要在改革的创新的实践中提高和谐社会建设的能力

党的十六届六中全会强调，构建社会主义和谐社会必须坚持改革开放。我们要坚持社会主义市场经济的改革方向，适应社会发展要求，推进社会体制改革和创新。当前，我们是在市场经济条件下进行和谐社会建设，而我国现有的政府职能和社会管理体制尚带有一些计划经济的色彩。因而，现阶段各级领导干部尤其需要在推动政府转型和政社分开的改革的创新的实践中提高自己和谐社会建设的能力。

一是政府转型与社会组织发展互为前提，相互促进，要通过改革创新形成二者在公共服务和社会管理中的合力。温家宝总理在政府工作报告中提出，要坚决把政府不该管的事交给社会组织，充分发挥社会团体、行业协会、商会和中介机构的作用。党的十六届六中全会指出，要完善公共服务政策体系，提高公共服务质量，增强政府公信力；推进政事分开，支持社会组织参与社会管理和公共服务。这就是说，要通过改革政府职能，使政府逐步从微观管理转向宏观管理，要把过去的政府行业管理职能逐步下放到民间商会、行业协会和中介组织等社会组织。此外，按照和谐社会建设的要求，政府要适当扩大社会性公共服务职能，但这并不等于政府统揽所有社会管理和社会服务，而是要充分发挥社会组织在消除贫困、解决就业、增进社会融洽等方面的独特作用。

二是要以政社分开为重点、扩大社会参与为目标，推进社会体制改革，把社会组织纳入公共治理框架。“单位”治理是以往

我国社会管理的一大特点，许多制度、政策同“单位”有关，要通过“单位”实施。现在发展市场经济，越来越多的人由“单位人”转变为“社会人”，传统的社会管理体制越来越不适应现代社会结构的变化。有鉴于此，党的十六届四中全会提出了“加强社会建设和管理，推进社会管理体制创新”的要求。同时，在改革开放初期我国采取了行业协会官办的措施曾经发挥了重要作用。但是，目前这些组织的官办性过于浓厚，社会代表性不足、行为扭曲的现象比较普遍，官僚主义严重而服务意识不足。这就要求在坚持党的政治领导的基础上，稳步推进政社分开，落实社会组织的自主权。

（四）各级领导干部要通过总结、借鉴我国及外国社会建设实践中的经验教训来提高和谐社会建的能力

在实践中检验真理和发展真理是我们党的一贯思想路线。和谐社会建设是一个庞大的系统工程，搞好社会主义市场经济条件下的和谐社会建设更是一个前无古人的伟大探索。这就更加要求我们坚持实践是检验真理的唯一标准，迫切需要各级领导干部通过科学总结国内外社会建设的经验教训来提高其和谐社会建设的能力。

一是各级领导干部要通过总结我国的和谐社会建设的经验来提高和谐社会建设的能力。党的十六届六中全会指出，新中国成立后，我们党为促进社会和谐进行了艰辛探索，积累了正反两方面经验，取得了重要进展。党的十一届三中全会以后，我们党坚定不移地推进改革开放和现代化建设，积极推动经济发展和社会全面进步，为促进社会和谐进行了不懈努力。以我国社会组织的发展为例，尽管真正把我国的各类社会组织做大、做强，真正发挥其应有的作用，我们还有很长的路要走，但是经过多年的实践和探索，我国已经逐渐形成了一套有效的社会组织自我管理和发展模式。随着政府机构改革和政府职能的转变，一部分政府管理的企业职能正在逐步过渡给行业协会；社区层面的各种自治组织

伴随着社区建设迅速地成长起来；从事公益事业的各类慈善组织的作用在不断扩大；面向弱势群体的社会福利团体也在迅速发展起来。特别是一些社会公益性组织，如中国青少年基金会、中华慈善总会、中国扶贫基金会以及其他一些社会组织所取得的绩效已经在中国和国际上发生了相当大的积极影响。领导干部要善于在科学总结和积极推广这些实践经验的过程中提高自己的和谐社会建设能力。

二是各级领导干部要善于通过学习西方发达国家社会建设的经验教训来提高和谐社会建设的能力。西方发达国家的现代化进程始终遵循着两大规律：运用市场经济规律推动经济建设，运用社会建设规律促进社会和谐。在西方，经济越发展越需要国家以社会建设理论为指导，搞好促进和谐稳定的社会建设。它们在社会建设中提出、实施的社会政策给我们构建社会主义和谐社会的启示是：社会政策、社会保障与经济发展同等重要；社会再分配必须保证广大民众的基本生存权利；精神文化必须给人以归属感；城市现代化、工业化必须改变城乡二元结构，等等。总之，只有不断学习与总结国内外社会建设的经验教训，遵循社会建设的规律，大力推进和谐社会建设，才能有效提高各级领导干部的和谐社会建设能力，才能化解危机、创造生机，实现经济社会协调发展，推动人与自然、人与社会以及人自身不断走向和谐，更好地构建社会主义和谐社会。

（五）将和谐社会建设因素融入领导干部选拔、任用、考核评价体系，以此形成各级领导干部提高其和谐社会建设能力的引导激励机制

如何通过领导干部的选拔、任用、考核评价办法，引导和促进广大领导干部培育和提高其和谐社会建设能力，是当前组织人事部门迫切需要解决的问题，为此需要努力做到下述两点：

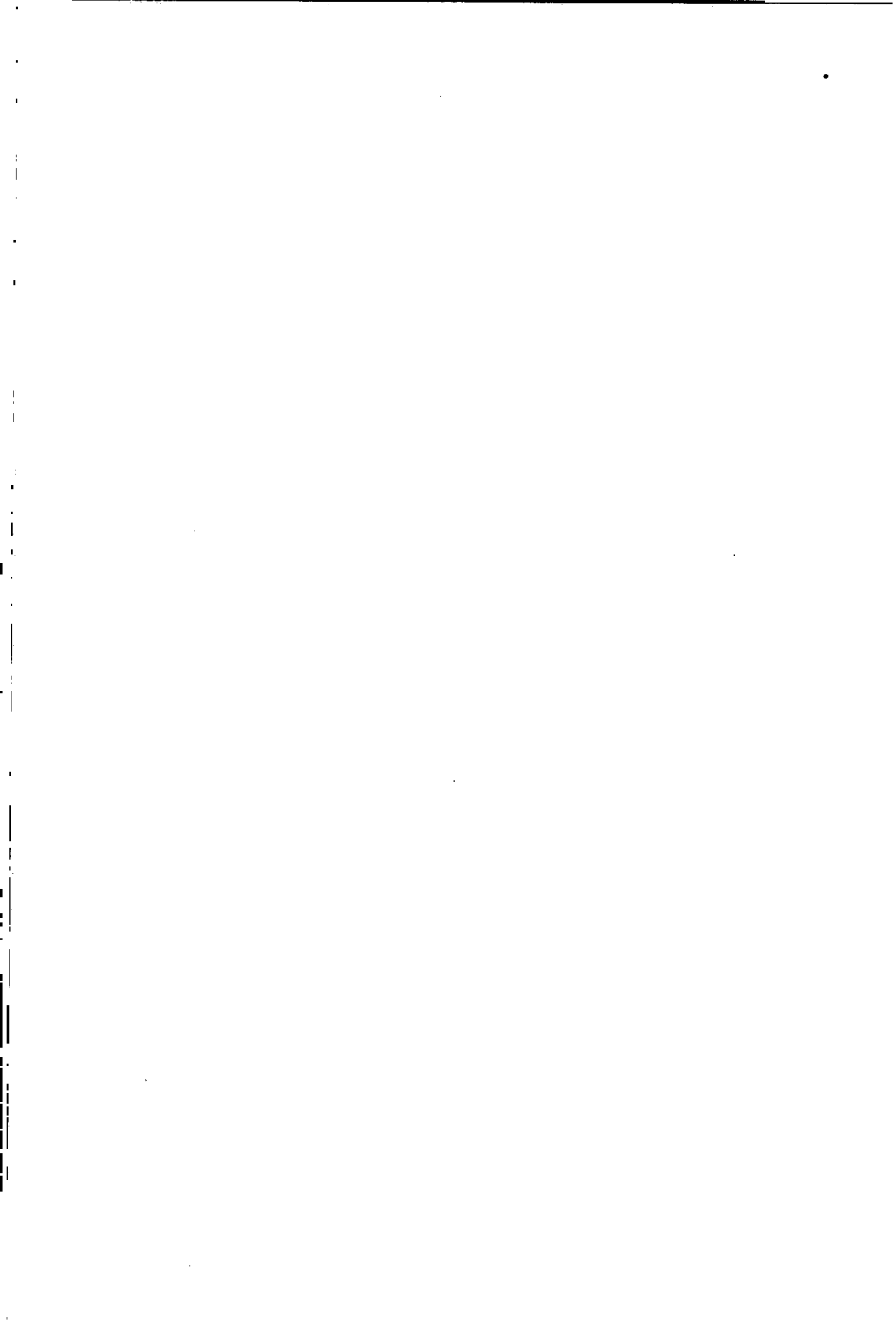
一是要充分发挥选人、用人方面促进各级领导干部提高和谐社会建设能力的导向功能。党的十六届六中全会指出，要坚持正

确的用人导向，选好配强领导班子，注重培养选拔熟悉社会建设和管理的优秀干部。我们要通过打通党政人才、企业经营管理人才和专业人才这三支队伍之间的流通渠道，适当地把那些在重要科研、教学、社团岗位上擅长和谐社会建设的优秀人才选拔到领导岗位上来，以此发挥选人、用人的导向功能，从而推动各级领导干部提高其和谐社会建设的积极性和主动性。

二是要制定和实施体现和谐社会建设能力的领导班子和领导干部考核评价指标和办法。党的十六届六中全会指出，要深化干部人事制度改革，认真实施体现科学发展观要求的综合考核评价办法，把领导社会建设的绩效列为考核内容，增强领导班子和领导干部统筹经济社会发展的能力。组织人事部门要与时俱进，尽快提出行之有效的体现和谐社会建设能力的实绩分析内容、实绩分析办法以及具有科学性、可操作性的综合评价办法。这就要求不仅分析当地的经济发展指标，还要分析社会保障、基础教育、人口增长等社会发展方面的情况；不仅要根据统计数字，还要根据民意调查的满意度分析社会发展实效，要把可以量化和难以量化的指标有机结合起来进行综合分析。

参 考 文 献

- 1 胡锦涛．在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话．人民日报．2003年7月2日
- 2 马克思恩格斯选集（1995年版）第5卷．北京：人民出版社：304
- 3 王梦奎．和谐社会与管理体制．人民日报海外版．2006年5月3日



金融在和谐社会中的地位和作用

诸鑫强

胡锦涛总书记提出了“建设社会主义和谐社会”的号召，给我们党、每个党员同志和全社会都指明了前进的方向。正如胡锦涛总书记所言：“我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”当然，民富国强是社会主义和谐社会的必然之义。事实上，社会主义和谐社会的建设是一个从物质文明到精神文明，从经济基础到上层建筑的整体构建过程。而且，和谐社会的建设还涉及到在全球一体化进程中如何处理好与外部的关系。

在社会主义和谐社会的建设中，作为“现代经济的核心”的金融，具有至关重要的作用。邓小平同志指出：“金融很重要，是现代经济的核心。金融搞好了，一着棋活，全盘皆活。”金融就是资金的融通，通过银行等金融机构把分散的和多余的资金集中起来转移到需要的领域中去。金融在经济运行中起到了两个最根本的作用：一是提高资源配置的效率，即通过金融工具在金融市场上的价格来引导社会资源的配置，增加社会福利；二是利用金融市场上众多的金融工具规避和分散风险，锁定成本，并改善收益。

本文结合发达国家、新兴市场经济体和中国金融体系发展的历史经验，探讨金融在和谐社会中的地位和作用，认为健全的金融体系既是一个国家综合实力的体现，也是社会稳定的基石；健

全的金融体系既可充分发挥调节经济的职能，还可提高社会的财富水平；健全的金融体系既有助于社会经济体制的转型，也有助于提高社会的创新能力。事实上，中国目前正处于转型期，面临着国际国内多方面的挑战，要建设和谐社会，金融体系的健全，建设和谐的金融生态系统十分重要（作者将专文讨论这一问题）。

一、健全的金融体系和相应的金融实力代表国家的综合实力

对于一个国家而言，完善的金融体系意味着国家的综合实力，是经济实力和国际竞争力的重要支柱。

美国是当今世界上综合实力最强的国家，其背后有着目前世界上最具实力的金融体系的强力支撑。纽约是全世界最重要的金融中心之一，华尔街已成为财富和美国金融的代名词。从1914年美联储建立始，其金融体系也在逐步完善。通过二战后建立的布雷顿森林体系，美元与黄金挂钩；20世纪70年代后美元贬值，美元与黄金脱钩，浮动汇率合法化，美元的霸权地位得以确立。目前，美元是世界上主要的贸易结算货币，亚洲国家的外汇储备大都投资在美元资产上，纳斯达克更是吸引了众多海外高科技企业到美国上市。美联储只要调整其联邦基金目标利率，就可以影响到美国经济体系的运转，甚至还可以将这种影响扩展到全球。

而且，自从1999年11月美国公布《金融服务现代化法案》以来，美国金融业实现了混业经营，金融机构之间的并购重组此起彼伏，花旗集团、美国银行、高盛银行、美林银行、摩根大通银行和美国国际集团（AIG）等机构获得了全球业务进一步扩张的良机，共同基金和对冲基金在国际商品期货市场和国际金融市场上更是为所欲为。当然，美国强大的金融实力不是一天铸就的，期间也经历了多次股灾和金融危机。但是，其金融体系却在具有前瞻性的系列行动中逐步得到健全。