



国有企业党组织和谐建设的 实践与思考

武钢党校管院《国有企业党组织和谐建设研究》课题组

红旗出版社

国有企业党组织和谐 建设的实践与思考

武钢党校管院《国有企业党组织和谐建设研究》课题组

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国有企业党组织和谐建设的实践与思考/武钢党校管院

《国有企业党组织和谐建设的实践与思考》课题组编著.

—北京: 红旗出版社, 2007. 11

ISBN 978 - 7 - 5051 - 1558 - 3

I. 国…

II. 武…

III. 中国共产党—国有企业—党的建设—研究

IV. D267. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 181086 号

国有企业党组织和谐建设的实践与思考

武钢党校管院《国有企业党组织和谐建设的实践与思考》课题组编著

责任编辑: 肖景华 责任校对: 姚令品 封面设计: 姜 凡

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqcbcs@publica. bj. cninfo. net

编辑部: 84049774 发行部: 64037154

印刷: 环球印刷 (北京) 有限公司

2007 年 12 月北京第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16 印张: 11 字数: 207 千字

ISBN 978 - 7 - 5051 - 1558 - 3

定价: 21.00 元

版权所有 翻印必究 · 印装有误 负责调换

课题组成员

课题指导:杨维春 任卓斌 熊文莉

课题负责人:刘望道

课题成员:陈秋菊 周秀枝 邱金堂

王水勤 唐启群 黄琳

蒋雪群 柯华

序

宋刚峰

金秋十月，在全党庆祝党的十七大胜利召开和学习、宣传、贯彻党的十七大精神之际，武钢党校管院课题组撰写的《国有企业党组织和谐建设的实践与思考》一书，将要出版。这是该校学习、研究和贯彻党的十六届六中全会精神精心打造的科研成果。至今为止，专门研究党内和谐建设的著作尚不多见。武钢党校管院以敏锐的政治眼光，及时组织教研人员在较短时间内完成这部二十几万字的专著，体现了学校教研人员的实力。

从国际动态看，稳定成为世界各国政党政治不约而同的追求和研究热点，和谐则是稳定的基础。在共产党执政的国家中，古巴共产党也提出了“全国和谐”的设想。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，提出了党内和谐的新概念和“以党内和谐促进社会和谐”的新命题。提高构建社会主义和谐社会的能力是党中央提出的五种执政能力之一。“构建和谐社会关键在党”。执政党的地位和作用，决定了党内和谐是社会和谐的关键。与社会和谐相一致，企业党组织和谐建设是企业和谐的关键，是落实党的十六届六中全会关于构建社会主义和谐社会《决定》的配套举措。

通观全文，《国有企业党组织和谐建设的实践与思考》是一本有意义、有特点、有深度、有作用的理论与实践相统一的著作。

第一，《国有企业党组织和谐建设的实践与思考》有着重要的现实意义。国有企业党组织和谐，不仅是党内和谐的重要组成部分，而且它还直接影响到企业和谐与社会和谐。国有企业党组织和谐建设的意义，从它与全党和谐、企业和谐、社会和谐的关系中鲜明地表现出来。在党内的组织结构中，国有企业党组织和谐是全党和谐的重要基础。国有企业党组织身处企业之中，是企业的政治核心，对企业和谐有着紧密的关联性。国有企业整体作为社会经济体系的重要基石，推进社会和谐的基本力量，同地方与社区的联系千丝万缕，是社会和谐的重

要方面。它不仅能为构建和谐社会提供强有力的政治组织保障,而且对构建社会和谐起着十分明显的示范引导作用。因此,对国有企业党组织和谐建设的实践总结与理论思考就显得十分必要。《国有企业党组织和谐建设的实践与思考》正是抓住了当前党组织关注、企业关注、社会关注的这一热点问题进行研究,因而它具有重要的现实意义。

第二,《国有企业党组织和谐建设的实践与思考》有着从实践中来的特点。该书以武钢、东汽公司、中石化江汉油田、国家电网天津电力公司、福建电力公司、宝钢集团、中远集团上海远洋运输公司为切入点,对国有企业党组织和谐建设的实践经验进行了全面总结,对其特点进行了深入概括,具有很强的说服力,让人感到国有企业党组织和谐建设是实实在在的、有成效的。为了反映企业现状和突出企业特点,该书主要在对武钢基层党组织调查研究的基础上完成。武钢党校管院的教研人员走访了武钢集团公司所属股份公司的热轧带钢厂、大型轧钢厂、质量检验中心,能源动力公司、程潮铁矿、鄂州钢铁公司、金山店铁矿等厂矿和有关部处室,并对近百名党员、干部和群众进行了专题座谈和个别谈话;还根据国有企业党组织和谐的主要内容和环节,选择21个问题对党员和党员干部进行调查问卷,对其中的881份有效问卷进行了统计和分析。在对大量的调查研究材料进行去粗取精、去伪存真的处理后,使国有企业基层党组织和谐建设的经验系统化和条理化,让人们们对国有企业基层党组织和谐建设的现状有了较多的了解。

第三,《国有企业党组织和谐建设的实践与思考》有着深入的理论探索。该书不是简单的就事论事,而是注意从理论高度深入揭示国有企业党组织和谐建设中的一些问题,如党内和谐是党的建设的新概念、新命题,党内和谐的内涵是思想和谐、组织和谐、制度和谐与行动和谐,国有企业党组织和谐建设的目标、原则、理念、内容、制度和机制等,在理论的深刻性和前瞻性上都有很好的表现。特别是在对国有企业党内和谐意义的论述中,在分析党内和谐是党的建设的新概念、新命题和党内和谐与党的团结统一的关系后,再从国有企业党组织和谐是全党和谐的重要基础、国有企业党组织和谐是促进企业和谐的关键、国有企业党组织和谐建设是构建和谐社会的重要方面等三方面具体展开,体现了很强的逻辑性。

第四,《国有企业党组织和谐建设的实践与思考》有着较强的指导作用。该书总结国有企业党组织和谐建设的做法与特点,对国有企业党组织的和谐建设具

有启示和借鉴。该书提出科学设计国有企业党组织和谐建设的目标、原则和内容，树立党内和谐建设的基本理念，提高党内和谐建设的自身能力，创新党内和谐的体制、制度和机制等方面的对策，不仅对国有企业党组织进一步增进党内和谐具有积极的指导和参考作用，而且对加强执政党的自身建设也有一定的启示作用。

据我们所知，武钢公司党委非常重视党的建设。武钢有一支包括党的实际工作者和理论工作者组成的党建研究队伍，其中，武钢党校管院更是人才济济。武钢党校管院的教研人员在党建应用研究上有系列成果，可谓成就斐然。四年前，我们曾经参加过武钢《国有大型企业党支部建设研究》成果的鉴定工作，其扎实的调研工作和较强的理论功底给我们留下了深刻的印象。此后，武钢党校管院的教研人员写作并出版了《企业党建的十五个热点》、《创建之路——学习型企业模式研究》、《卓越之路——学习型组织理论解说》等党建著作或与党建有密切联系的著作。这些，都给国有企业党建工作提供了较好的理论指导和智力支持。

当然，由于党内和谐的概念提出不久，对党内和谐的研究处于起步阶段，研究成果也基本上处于空白状态，作者借鉴的现有成果不多，该书还存在着一些不足之处和薄弱环节。这有待我们共同探索、研究与开发。瑕不掩瑜，《国有企业党组织和谐建设的实践与思考》提供给我们的理论价值与实践价值是值得充分肯定的。

是以为序。

（作者为湖北省党建研究会秘书长、中共湖北省委组织部党建研究所所长）

目 录

序	(1)
---------	-----

课题综合调研报告

导言	(1)
----------	-----

一、党内和谐是党的建设的新概念和新命题	(2)
---------------------------	-----

1. 党内和谐是党的建设的新概念	(2)
------------------------	-----

2. 党内和谐与党的团结统一	(4)
----------------------	-----

二、武钢党组织党内和谐建设的做法和特点	(6)
---------------------------	-----

(一) 武钢党组织党内和谐建设的做法	(6)
--------------------------	-----

1. 上下级党组织之间的和谐	(7)
----------------------	-----

2. 领导班子的和谐	(9)
------------------	-----

3. 党组织与党员之间的和谐	(11)
----------------------	------

4. 党员与党员之间的和谐	(13)
---------------------	------

5. 党组织与党外组织的和谐	(14)
----------------------	------

(二) 武钢党组织党内和谐建设的特点	(17)
--------------------------	------

1. 在思想和谐中抓住学习与实践	
------------------	--

“三个代表”重要思想这根主线	(17)
----------------------	------

2. 在组织和谐中扣紧健全党组织和贯彻	
---------------------	--

民主集中制原则这两个重点	(18)
--------------------	------

3. 在制度和谐中围绕体制、制度和机制这三个主要方面展开	(21)
4. 在行动和谐中正确处理好企业党组织与上下左右各方面的关系	(24)
(三) 兄弟企业党组织党内和谐的做法和经验	(25)
1. 东汽公司：在深化“四好”领导班子创建活动中增进领导班子的和谐	(26)
2. 中石化江汉油田：开展党员代表巡视活动，促进上下级组织之间的和谐	(26)
3. 国家电网天津市电力公司：建“党员之家”促进党组织与党员的和谐	(27)
4. 宝钢集团：通过“三高一流”和“登高计划”促进党员与党员之间的和谐	(28)
5. 中远集团上海远洋运输公司：与地方非党组织中的党组构筑“党建共建示范基地”	(29)
6. 国家电网福建电力公司：用党员“一带二”先锋工程促进党群关系的和谐	(29)
(四) 国有企业党组织在党内和谐建设方面存在的问题	(30)
 三、国有企业党组织进一步增进党内和谐的途径和对策 ..	(32)
1. 深刻认识国有企业党组织党内和谐的意义	(32)
2. 科学设计国有企业党组织和谐建设的目标、原则和内容	(35)
3. 树立党内和谐建设的基本理念	(39)
4. 提高党内和谐建设的自身能力	(46)
5. 创新党内和谐的体制、制度和机制	(50)

分报告之一

党内和谐与社会和谐	(57)
一、和谐与社会和谐	(57)
1. 和谐	(57)
2. 社会和谐	(59)
二、党内和谐的提出	(60)
1. 党在革命时期的斗争思维	(61)
2. 党在新时期的经济思维	(61)
3. 党在新世纪的和谐思维	(61)
三、党内和谐的含义和内容	(62)
1. 党内和谐的内涵	(62)
2. 党内和谐与党的团结统一	(66)
3. 党内和谐是党的建设的新内容	(71)

分报告之二

国有企业党组织和谐与全党和谐、

企业和谐、社会和谐	(74)
一、国有企业党组织和谐是全党和谐的重要基础	(74)
1. 国有企业党组织和谐由它在全党和谐的 基础地位所决定	(74)
2. 国有企业党组织和谐建设是加强党的执政能力 建设和先进性建设的现实要求	(75)
二、国有企业党组织和谐是促进企业和谐的关键	(79)
1. 和谐企业的内涵	(79)
2. 构建社会主义和谐社会，关键在党；构建 和谐企业，关键也在党	(81)

3. 企业领导班子和谐, 既是党内和谐的关键, 又是企业和谐的关键	(82)
三、国有企业党组织和谐建设是构建和谐社会的重要方面 ...	(83)
1. 和谐企业是构建和谐社会的微观基础	(84)
2. 国有企业党组织和谐建设在构建和谐社会中的重要地位和作用	(85)

分报告之三

国有企业党组织和谐建设的

目标、原则和内容	(86)
一、国有企业党组织和谐建设的目标	(86)
1. 内部目标	(86)
2. 外部表现	(88)
二、国有企业党组织和谐建设的原则	(93)
1. 坚持党的领导的原则	(93)
2. 与企业党组织党的先进性长效机制相结合的原则	(93)
3. 与企业党风廉政建设相结合的原则	(94)
4. 与企业思想政治工作相结合的原则	(95)
5. 与企业文化建设相结合的原则	(97)
三、国有企业党组织和谐建设的内容	(98)
1. 思想和谐	(98)
2. 组织和谐	(99)
3. 行动和谐	(100)
4. 制度和谐	(102)

分报告之四

国有企业党组织和谐建设的基本理念	(104)
------------------------	-------

一、强化执政为民的核心理念	(104)
二、强化以人为本的发展理念	(105)
三、树立党员基本权利本位理念	(106)
四、树立以党内民主促进党内和谐的理念	(109)
五、确立正确的监督理念	(111)
六、树立求真务实的理念	(113)
七、营造党内和谐的氛围	(114)

分报告之五

国有企业党组织和谐的能力建设	(116)
一、企业党组织和谐建设应	
主要提高的几种能力	(116)
1. 领导企业科学发展的能力	(116)
2. 处理好党内外关系的能力	(118)
3. 化解社会矛盾和处理突发事件的能力	(120)
4. 解决自身问题和自我发展的能力	(123)
二、国有企业党组织提高自身能力的主要途径与方法	(124)
1. 创建学习型企业党组织	(124)
2. 加强领导班子和干部队伍建设	(125)
3. 全面推进企业党的建设的创新	(126)

分报告之六

国有企业党组织和谐的机制建设	(128)
一、党内和谐参与机制	(128)
1. 健全完善党内交流沟通机制	(128)
2. 健全完善党内不同意见表达机制	(130)
二、党内和谐决策机制	(131)

1. 坚持和健全党的民主集中制原则和集体领导制度·····	(131)
2. 健全完善党内纳言机制·····	(132)
3. 建立健全党内决策的各类程序制度·····	(133)
4. 创新决策机制·····	(134)
三、党内和谐执行机制 ·····	(136)
1. 健全完善党内思想导航机制·····	(136)
2. 健全完善党内关爱党员机制·····	(138)
3. 健全完善党内和谐执法机制·····	(140)
四、党内和谐监督机制 ·····	(143)
1. 在监督格局上做到体制、制度、机制 三方面的统一·····	(144)
2. 在监督方向上做到全方位的监督·····	(144)
3. 在监督内容上道德约束和制度监督双管齐下·····	(147)
附录	
附件1 课题调查问卷·····	(152)
附件2 课题调查问卷汇总表·····	(155)
主要参考文献·····	(156)
后 记 ·····	(157)

课题综合调研报告

导 言

进入新时期以来,在党中央的正确领导下,党的建设按照思想建设、组织建设、作风建设、制度建设“四大建设”全面展开;在推进党的建设新的伟大工程中,先后提出加强党的执政能力建设和党的先进性建设,在构建社会主义和谐社会中加强党的建设。国有企业党的建设,顺应党对企业领导体制的多次改革,在履行基层党组织职能,发挥政治核心作用上取得较大成绩。提高构建社会主义和谐社会的能力是党中央提出的五种执政能力之一。“构建和谐社会关键在党”。执政党的地位和作用,决定了党内和谐是社会和谐的关键。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),提出了党内和谐的新概念和“以党内和谐促进社会和谐”的新命题。党内和谐与企业和谐、社会和谐相一致,是落实《决定》的配套举措。中国共产党有中央组织、地方组织和基层组织三级组织,它们虽然层次不同,但对党内和谐都发生不同作用。国有企业党组织作为党的基层组织,其党内和谐也是全党和谐的重要基础。国有企业党组织和谐,是党内和谐的重要组成部分,对党内和谐有直接的关联性,对企业和谐有直接的针对性,对社会和谐有不可替代的重要作用。

武钢在2006年底和2007年初的公司“两会”上,强调进一步加强党的先进性建设,为构建和谐武钢提供有力的政治保证;充分发挥党组织的政治核心作用,加强党内民主建设和企业民主建设,以党内和谐带动党群、干群关系的和谐。由于党内和谐的概念刚刚提出,研究也刚刚起步,给探索与开发这一课题留下了较大的空间。党内和谐的实践活动在党的各级组织中早已存在。国有企业基层党组织在自身建设实践中,对党内和谐积累了许多历史经验和现实经验,需要及时总结和提炼,对今后工作提供思路,为上级党委决策提供参考。

本课题以党的十六届六中全会《决定》精神为指导,根据党中央构建社会主义和谐社会的“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的总要求,根据国有企业党的建设面临的新任务、新挑战和新要求,主要以武钢基层党组织建设的做法为背景、兄弟企业党组织建设的经验为补充,在进行较为充分的调查与研究、分析与评价的基础上,对国有企业党组

织和谐问题进行了一些前瞻性思考和研究。

在课题的调查研究阶段,课题组走访了武钢集团公司所属股份公司的热轧带钢厂、大型轧钢厂、质量检验中心,能源动力公司、程潮铁矿、鄂州钢铁公司、金山店铁矿等厂矿和有关部处室,并对近百名党员、干部和群众进行了专题座谈和个别谈话。根据国有企业党组织和谐的主要内容和环节,选择21个问题对党员和群众进行调查问卷:发出问卷近1000份,对其中的881份有效问卷进行了统计和分析,其中,以党支部书记为主的党员科长379人、普通党员502人。以下综合调研报告,按照党内和谐是党的建设的新概念和新命题、国有企业党组织党内和谐建设的做法和特点、国有企业党组织进一步增进党内和谐的途径和对策三个方面进行归纳和分析。

一、党内和谐是党的建设的新概念和新命题

在《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中第一次明确提出“党内和谐”的新概念和“以党内和谐促进社会和谐”的新命题。这是中国共产党对执政党建设规律认识的深化。

1. 党内和谐是党的建设的新概念

和谐是世间万事万物乃至整个宇宙存在和发展的基本条件和必然趋势,也是一种基本的法则。当今世界,“和平、发展、合作”成了时代主题,不和谐成了阻碍时代发展的主要弊病之一。探讨和谐,建设和谐社会和和谐世界就成为当今世界的必然选择。

(1) 和谐

追求和谐是中华文化精神和民族精神的一个显著特点,是中华文明的传统价值观。中国传统的儒家和道家更是倡导和谐。中国人以和为贵,以和为善,以和为美。对家和为兴,对友和为贵,对国和为天。在中国一个“和”字可谓家喻户晓、妇孺皆知,深入人心。和谐的观念在中华文明中源远流长。和谐两个字本身就有讲究。“和”字由“禾”与“口”所构成,“谐”字由“言”与“皆”所构成。从字面上讲,“和”字意味着人人有饭吃,也就是解决生存权的问题。“谐”字意味着个个都说话,也就是解决话语权的问题。生存权是物质层面的经济问题,必须发展经济,用科学发展观来统领;话语权是精神层面的政治问题,必须推行民主,实行依法治国。

和谐具有和睦、协调、均衡的意思。所谓安顺谓“和”,协调为“谐”。其中,“和”是基础,“谐”是保障。和谐不是讲没有矛盾,也不是指完全一样,应该从三个方面来理解:其一,差异和对立是和谐形成的基础和前提;其二,异

质要素的有序和有机结合是和谐的根本特点；其三、创生新的事物和形成新的发展是和谐的最终结果。和谐作为一个哲学概念，表征的是人们分析问题和解决问题的一种基本理念、思维方法和价值取向。作为一种基本理念，和谐相信万事万物乃至整个宇宙世界由于其自组织和自协同的内驱作用，在总体上以及发展的趋势上是和谐合理的。作为一种思维方法，和谐是指从和谐的视域出发，以和谐为基本原则和基本理念，揭示和谐性、平衡性、协调性、有序性、互补性在事物发展中的作用，并以追求事物的和谐发展为目的的一种思维方式或思维模式。作为一种价值取向，和谐以崇尚和谐、追求和谐、维护和谐、创造和谐、发展和谐为使命，把和谐作为考虑问题的出发点和评判事物的重要准则。和谐的哲学理念与斗争的哲学理念都是矛盾的哲学理念的构成部分，只不过和谐更适应于新的历史条件下社会发展的需要。

（2）社会和谐

社会和谐，就是社会系统中的各个部分、各种要素处于一种相互协调的状态。具体地讲，和谐社会的含义包括：社会结构均衡、社会系统良性运行、相互协调，人与人之间相互友爱、相互帮助，社会成员各尽其能、各得其所，人与自然之间协调发展。社会和谐是人类孜孜不倦的追求和美好理想。在历史上产生过不同的和谐社会的思想。在中国的古代，就有丰富的和谐思想。在西方，也有和谐的思想火花。马克思主义产生之前的空想社会主义，也曾提出过建立和谐社会的构想。

社会和谐是中国共产党不懈奋斗的目标。我们要构建的社会主义和谐社会，既不同于我国历史上一些思想家所憧憬的“大同世界”，也不同于科学社会主义者所描绘的“乌托邦”，而是马克思主义关于社会和谐的思想同当代中国实际结合的产物。“我们要构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。”毛泽东提出：“我们的目标，是想造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面。”2002年党的十六大第一次提出“和谐”命题。和谐成为新的党中央的治国理政的基本理念。2004年党的十六届四中全会将和谐要求发展为“和谐社会”。2005年胡锦涛总书记进一步提出了和谐社会的基本特征：“社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”2006年党的十六届六中全会《决定》明确提出：“我们要构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。”

（3）党内和谐

党的十六届六中全会《决定》，在明确提出构建社会主义和谐社会的同时，第一次提出党内和谐的新概念和“以党内和谐促进社会和谐”的新命题。这个新命题，表明党在党的自身建设问题上，由过去的斗争思维发展为经济思维，再由单纯的经济思维提升到和谐思维的又一次大发展，是对马克思主义政党建设理论的新贡献。

党内和谐指执政党各主体要素之间为实现执政使命，而形成的相互协调、相互配合、相互作用的良好氛围。具体包括思想和谐、组织和谐、行动和谐与制度和谐。一是以思想建设为灵魂，促进党内思想上的高度和谐统一。思想和谐统一是党存在的前提条件，是组织统一的基础。二是以理顺机制为保障，促进党内组织上和党内人际关系上的和谐统一。三是以提高执行力为着力点，促进党内行动上的高度和谐统一。四是以制度创新为重点，用制度和谐来保证思想和谐、组织和谐与行动和谐。“构建社会主义和谐社会，关键在党”。党内和谐对开创党的建设的新局面，提供了新思路。

2. 党内和谐与党的团结统一

党内和谐的提出，使我们必须对相关问题进行重新认识和新的思考。在相关问题中，最为直接的是与党的团结统一的关系问题，党内和谐既是一种状态，又是争取实现的目标及其实现过程。

(1) 党内和谐理论的直接生长点是党的团结统一

团结统一是党的生命，是党的力量之所在，是革命和建设事业必定胜利的基本保证。中国共产党是根据自己的纲领和章程，按民主集中制的原则组织起来的统一的整体，加强党的团结是党作为一个战斗整体的基本条件，团结统一是党员的义务，维护党的团结统一是党对党员提出的基本要求。党的十六届四中全会指出：“提高党的执政能力，完成执政兴国的历史重任，必须加强全党的团结，加强党同人民的团结，加强全国各族人民的团结。”党内和谐提出后，人们想当然地把党内和谐等同于党的团结。这个看法值得商榷。

党的团结指全党在马克思主义原则基础上形成的思想上、政治上和组织上的一致以及由此而产生的行动上的一致。它是在正确的政治原则和组织原则基础上的团结。新形势下的党的团结，一是与党中央在思想上政治上保持高度一致。它是坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验的团结，其实质是通过思想统一达成行动一致。二是党内同志间互相关心和互相帮助。它是同志式的互相帮助，共同的进步，共同把工作做好的团结。三是通过开展批评与自我批评达到党的团结。四是党组织与党外组织的团结，在广泛团结中把各种积极因素充分调动起来，实现党的共同理想。党的团结是我们党的传统理论，也是我们党的优良传统。在新中国成立后，党及时总结反对高岗、饶漱石反党联盟的党内斗争经