



就业离职 政策法规宝典

毕业生就业

农民工就业

残疾人就业

涉外就业

再就业

就业服务市场

就业培训

养老保险

养老金

企业年金



含最新劳动合同法、就业促进法和劳动争议调解仲裁法

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



就业离职

政策法规宝典

毕业生就业

农民工就业

残疾人就业

涉外就业

再就业

就业服务市场

就业培训

养老保险

养老金

企业年金



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

就业离职政策法规宝典/中国法制出版社编. —北京:
中国法制出版社, 2008. 1
(政策法规宝典)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0190 - 6

I. 就… II. 中… III. ①劳动就业 - 劳动法 - 法规 - 汇编 - 中国②劳动法 - 法规 - 汇编 - 中国 IV. D922. 509

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 159080 号

就业离职政策法规宝典

JUUYE LIZHI ZHENGCE FAGUI BAODIAN

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2008 年 1 月第 1 版

印张/11.875 字数/399 千

2008 年 1 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0190 - 6

定价: 25.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66010493

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

在追求法治与和谐的社会里，及时了解和运用国家的法律政策，可以指导和帮助我们更好的实现权益最大化。中国法制出版社以“关注民生，传播法律”为己任，数十年来，我们编辑出版了众多法规和普法图书，为民众维护自身权益提供了强大的力量与支持。

时至2008年，我们立足民生最关注的社会问题，出版了这套“政策法规宝典”丛书。法律与政策息息相关，是我们追求发展与处理矛盾的重要依据所在。

本丛书的主要特点有：

1. **聚焦社会热点问题。**丛书内容包括住房问题、土地问题、就业问题、教育问题、社会保障问题、产品质量问题、食品药品安全问题、理财问题、环境问题等。这些问题与民众生活息息相关，不论是遇到困难还是未雨绸缪，了解这些问题所涉及的国家法律政策都是十分必要的。

2. **收集最新最全规定。**本书除收录了主要的法律法规规章外，最大的特点在于收集了国家和地方最新的规范性文件，这些政策性文件对于解决现实具体问题更具有实际效用。

3. **指导法律政策适用。**在每本书最前面，都有一个详细的导读，目的是帮助大家从宏观上把握和了解本书所收录和分类的文件、重要政策的背景，以及重点问题的法律适用。

和谐社会，应该是民主法治、公平正义、安定有序的社会。希望“政策法规宝典”能够帮助您争取和把握幸福的生活！

中国法制出版社
2008年1月

就业离职政策法规适用指导

解决就业问题就是解决民生的根本问题。当前，中国就业压力大，人们普遍感觉找工作的难度越来越大。究其原因，是我国城镇新增劳动力就业、下岗失业人员再就业和农村富余劳动力转移“三碰头”，使本来就存在的就业困难更加突出。就业问题关系到人的生存和发展，关系到社会稳定，是各级政府当前和今后工作的重点之一。

与就业问题相对应的离职问题也是与百姓自身权益密切相关的民生问题。广义的离职包括自动离职，被动离职以及因为到达一定年龄或其他原因而离开工作岗位。离职是广大职工都至少要面对一次的问题。职工的利益在离职中往往得不到有效保护，而职工擅自离职的情况又给企业造成了损失。有效规范离职行为是相关法律法规的主要立法主旨。

本书首先收录了三部基本的劳动法律法规：《中华人民共和国劳动法》、《中华人民共和国劳动合同法》和《中华人民共和国劳动争议调解仲裁法》。劳动法是就业离职的基本法，规定了劳动关系中劳动时间和休假、工资、劳动争议程序等基本问题。2008年1月1日起实施的劳动合同法加大了对劳动者合法利益的保护力度，是促使劳动关系和谐稳定，保证企业正常的生产经营秩序，促进经济社会和谐发展的重要法律，与每一个劳动者的权力息息相关。劳动合同法中对劳动派遣和非全日制劳动这两种日渐发展的就业方式作了规定。一方面明确劳动派遣三方的责权利，一方面认定非全日制劳动关系，明确薪酬标准，弥补了《劳动法》调整范围的缺失。在离职方面，劳动合同法在用人单位单方解除劳动合同、辞退员工、裁减员工、劳动合同解除或终止经济补偿金或赔偿、办理退工手续以及劳动合同终止劳动者可以随时

解除劳动合同等方面都作出了明显有利于劳动者的新规定。同时，劳动合同法明确限制了劳动合同中违约金的适用范围和适用标准。劳动争议调解仲裁法是刚刚通过的新法，对劳动争议的解决提供了强大的救济途径，对调解和仲裁的程序做了详细的最新规定。

就业篇——主要包括了各种类型主体的就业问题以及就业服务市场规范、就业培训等内容。就业的综合部分中最重要的一部法律是2007年8月30日颁布的《中华人民共和国就业促进法》。该法主要内容包括五个方面：一是明确国家促进就业的原则和方针，规定政府和有关社会组织在促进就业工作中的职责。二是确定促进就业的支持政策。三是规范劳动力市场秩序。四是建立鼓励职业教育和职业培训的有关制度。五是设立公共就业服务机构，建立健全就业与再就业援助制度。《就业促进法》进一步丰富和完善了我国劳动保障法律体系，有利于推动我国的就业工作法治化、制度化，是就业工作依法行政的重要保证。除了《就业促进法》，该部分还收录了劳动与社会保障部关于贯彻实施这部法律的规章。另外，此部分还包括全国人大批准的一些就业方面的国际公约。

第二部分毕业生就业。高校毕业生是宝贵的人才资源，但如今毕业生普遍感觉就业困难，尤其是毕业生集中的大中城市。为此，国务院就做好毕业生就业工作、深化毕业生就业制度改革以及健全毕业生资助体系等问题作出了规定，颁布了大量的行政法规。而劳动和社会保障部、人事部等部门也对毕业生就业中涉及的各个方面的问题作出了规定，如鼓励毕业生面向基层就业等。

第三部分农民工就业。农民工为我国改革开放中涌现出的新型劳动大军，对我国现代化建设作出了重大贡献。但农民工就业环境仍然存在许多问题，农民工权益得不到保障。为此，该部分首先收录了中共中央、国务院作出的各种解决农民工问题、加强农村教育、改善农民进城就业环境等法规。另外，该部分还包括了劳动与社会保障部、发改委、铁道部、建设部以及北京、上

海等地贯彻实施中央精神，不断促进农民工就业，保障农民工合法权益的规定。

第四部分残疾人就业。党和国家历来十分重视残疾人劳动就业问题，并相继制定和实施了一系列法规政策，有力地推进了残疾人就业问题。其中就包括2007年2月14日通过的《残疾人就业条例》，其中明确规定了用人单位的责任、保障措施、就业服务等内容。同时，国务院办公厅、劳动与社会保障部办公厅等部门也就保障残疾人合法权益问题作出了规定。

第五部分涉外就业。其中包括外国人、港澳台居民在内地就业的规定以及境外就业服务的问题。随着经济全球化不断发展，我国与外国经济往来不断深化，涉外就业发展迅速。相应地在涉外就业方面也存在许多的问题。这部分主要是劳动与社会保障部发布的各个规章，包括涉外就业的相应资格证书和办理手续等。

第六部分再就业。我国政府高度重视再就业问题，颁布了大量相关法律法规，制定了积极的就业政策，促进下岗失业人员的再就业工作。包括多渠道开发就业岗位、加强职业培训、基本生活保障和再就业税收优惠政策等。同时，地方各级政府对再就业工作也非常重视，为再就业人群规定了各种优惠政策。

第七部分就业服务市场管理。目前，我国就业服务机构良莠不齐，在人员招聘过程中求职者合法权益受损的事件时有发生。这一部分收录了劳动与社会保障部颁布的劳动力服务市场管理条例、境外就业中介管理规定等，规范了招用人员、职业介绍、公共就业服务等问题。

第八部分就业培训。近几年，中国就业培训发展迅速，成为全社会的热点。随着我国加入世界贸易组织和我国产业结构调整以及第四次全国职业教育会议的召开，人们更加关注职业培训。这部分法规包括国务院关于大力发展职业教育的决定，劳动和社会保障部关于进一步做好职业培训工作的意见以及关于贯彻落实《民办教育促进法》等规定。

离职篇——综合部分收录的法律法规包括《中华人民共和国公务员法》、《失业保险条例》、《工伤保险条例》等，对不同情况离职下劳动人事关系的处理、社会化服务管理、离退休经费管理等问题进行了规定。另外，还收录了最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释，是劳动争议诉讼救济途径的重要审判依据。

第二部分养老保险。养老保险制度是按国家统一政策规定强制实施的，为保障广大离退休人员基本生活需要的一种保险制度，对广大劳动人民具有重要的意义。这一部分首先收录了国务院关于建立统一企业基本养老保险制度的决定和深化、完善企业职工基本养老保险制度的决定，从宏观上对这一制度进行把握。接着是劳动与社会保障部对具体措施的落实规定。另外，还收录了部分地方政府如何管理企业职工基本养老保险制度的规定。

第三部分养老金。养老金是一种最主要的养老保险待遇，是在劳动者年老或丧失劳动能力后，根据他们对社会所作的贡献和所具备的享受养老保险资格或退休条件，按月或一次性以货币形式支付的保险待遇，主要用于保障职工退休后的基本生活需要。养老金制度与离退休人员生活质量密切相关，因此，国务院作出了关于切实做好基本养老金按时足额发放的通知。同时，劳动与社会保障部还对具体养老保险个人账户、调整基本养老保险个人缴费比例、提前退休人员养老金的发放等问题作了规定。

第四部分企业年金。企业年金是企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，自愿建立的补充养老保险制度。作为一种新型的养老保险制度，企业年金制度许多细节都在探索中。本部分的规定大多为劳动与社会保障部所制定，包括《企业年金试行办法》、《企业年金基金管理试行办法》等。

本书规定了就业离职的方方面面，共收录 105 个文件。本书是劳动者在当今复杂的劳动市场上全面了解相应法规政策，有效保护自身合法利益的重要途径。

总 目 录

就业离职政策法规适用指导	(1)
--------------------	-----

就 业 篇

一、综合	(30)
二、毕业生就业	(67)
三、农民工就业	(80)
四、残疾人就业	(114)
五、涉外就业	(128)
六、再就业	(136)
七、就业服务市场管理	(204)
八、就业培训	(233)

离 职 篇

一、综合规定	(247)
二、养老保险	(275)
三、养老金	(303)
四、企业年金	(322)
五、其他	(350)

目 录

就业离职政策法规适用指导	(1)
--------------------	-----

1 中华人民共和国劳动法	(1)
(1994 年 7 月 5 日)	
2 中华人民共和国劳动合同法	(11)
(2007 年 6 月 29 日)	
3 中华人民共和国劳动争议调解仲裁法	(23)
(2007 年 12 月 29 日)	

就 业 篇

一、综 合

4 中华人民共和国宪法 (节录)	(30)
(2004 年 3 月 14 日)	
5 中华人民共和国就业促进法	(33)
(2007 年 8 月 30 日)	
6 中华人民共和国工会法	(39)
(2001 年 10 月 27 日)	
7 中华人民共和国现役军官法 (节录)	(45)
(2000 年 12 月 28 日)	
8 全国人大常委会关于批准《1958 年消除就业和	

- 职业歧视公约》的决定 (48)
(2005 年 8 月 28 日)
- 9 全国人大常委会关于批准《准予就业最低年龄公约》的决定 (50)
(1998 年 12 月 29 日)
- 10 全国人大常委会关于批准《就业政策公约》的决定 (54)
(1997 年 5 月 9 日)
- 11 就业服务与就业管理规定 (54)
(2007 年 11 月 5 日)
- 12 劳动和社会保障部关于做好《就业促进法》贯彻实施工作的通知 (64)
(2007 年 9 月 4 日)

二、毕业生就业

- 13 国务院关于建立健全普通本科高校高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体系的意见 (67)
(2007 年 5 月 13 日)
- 14 国务院办公厅关于切实做好 2007 年普通高等学校毕业生就业工作的通知 (70)
(2007 年 4 月 22 日)
- 15 国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步深化普通高等学校毕业生就业制度改革有关问题意见的通知 (74)
(2002 年 3 月 2 日)
- 16 劳动和社会保障部关于贯彻落实中共中央办公厅国务院办公厅引导鼓励高校毕业生面向基层就业意见的通知 (77)
(2005 年 7 月 20 日)

三、农民工就业

- 17 国务院关于解决农民工问题的若干意见 (80)
(2006 年 1 月 31 日)
- 18 国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知 (88)
(2006 年 4 月 10 日)
- 19 国务院办公厅关于进一步做好改善农民进城就业环境工作的通知 (91)
(2004 年 12 月 27 日)
- 20 国务院办公厅关于做好农民进城务工就业管理和服务工作的通知 (94)
(2003 年 1 月 5 日)
- 21 关于切实做好被征地农民社会保障工作有关问题的通知 (97)
(2007 年 4 月 28 日)
- 22 劳动和社会保障部、国家开发银行关于实施农民工培训示范基地建设工程的通知 (99)
(2006 年 4 月 8 日)
- 23 建设部关于贯彻《国务院办公厅关于做好农民进城务工就业管理和服务工作的通知》的通知 (102)
(2003 年 1 月 21 日)
- 24 北京市劳动和社会保障局关于印发《北京市农村劳动力转移就业管理办法》的通知 (105)
(2006 年 6 月 16 日)
- 25 上海市劳动和社会保障局关于进一步促进本市郊区农村富余劳动力就业的若干意见 (111)
(2007 年 3 月 7 日)

四、残疾人就业

- 26 残疾人就业条例 (114)

- (2007年2月25日)
- 27 劳动和社会保障部办公厅关于贯彻落实《残疾人就业条例》的通知 (117)
- (2007年7月3日)
- 28 财政部、国家税务总局关于促进残疾人就业税收优惠政策的通知 (118)
- (2007年6月15日)
- 29 国家税务总局、民政部、中国残疾人联合会关于促进残疾人就业税收优惠政策征管办法的通知 (123)
- (2007年6月15日)
- 30 北京市人民政府关于印发北京市残疾人就业保障金征缴管理办法的通知 (126)
- (2006年6月21日)

五、涉外就业

- 31 外国人在中国就业管理规定 (128)
- (1996年1月22日)
- 32 台湾香港澳门居民在内地就业管理规定 (132)
- (2005年6月14日)
- 33 劳动和社会保障部办公厅关于贯彻实施台湾香港澳门居民在内地就业管理规定有关问题的通知 (134)
- (2005年7月4日)

六、再就业

- 34 国务院关于加强就业再就业工作的通知 (136)
- (2005年11月4日)
- 35 中共中央、国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知 (143)
- (2002年9月30日)
- 36 中共中央、国务院关于切实做好国有企业下岗职

- 工基本生活保障和再就业工作的通知 (150)
(1998年6月9日)
- 37 国务院办公厅关于加快推进再就业工作的通知 (155)
(2003年5月12日)
- 38 国务院办公厅转发国家经贸委等部门关于解决国有困难企业和关闭破产企业职工基本生活问题若干意见的通知 (158)
(2003年1月7日)
- 39 国务院办公厅关于下岗失业人员从事个体经营有关收费优惠政策的通知 (161)
(2002年10月17日)
- 40 国家税务总局关于做好再就业税收政策统计分析报告工作的通知 (162)
(2006年2月20日)
- 41 财政部、国家税务总局关于下岗失业人员再就业有关税收政策问题的通知 (163)
(2006年1月23日)
- 42 财政部、劳动保障部关于进一步加强就业再就业资金管理有关问题的通知 (165)
(2006年1月10日)
- 43 劳动和社会保障部、财政部、国务院国有资产监督管理委员会关于国有大中型企业主辅分离辅业改制分流安置富余人员的劳动关系处理办法 (169)
(2003年7月31日)
- 44 劳动和社会保障部关于印发城镇技能再就业计划和能力促创业计划的通知 (171)
(2005年12月9日)
- 45 劳动和社会保障部、财政部关于妥善处理国有企业下岗职工出中心再就业有关问题的通知 (175)
(2003年9月25日)
- 46 劳动和社会保障部关于进一步推动再就业培训和创业培训工作的通知 (176)

- (2003 年 6 月 13 日)
- 47 劳动和社会保障部《关于落实再就业政策考核指标几个具体问题的函》 (179)
- (2003 年 5 月 8 日)
- 48 国家工商行政管理总局关于贯彻落实《国务院关于进一步加强就业再就业工作的通知》的通知 (181)
- (2005 年 12 月 21 日)
- 49 建设部关于进一步做好就业和再就业工作有关问题的通知 (183)
- (2003 年 10 月 8 日)
- 50 北京市劳动和社会保障局关于开展 2007 年再就业援助月活动的通知 (185)
- (2007 年 1 月 7 日)
- 51 北京市社会保障和再就业工作领导小组关于印发再就业优惠证使用管理办法的通知 (187)
- (2006 年 4 月 3 日)
- 52 上海市人民政府关于进一步加强本市促进就业工作的通知 (190)
- (2006 年 5 月 15 日)
- 53 浙江省人民政府关于进一步完善就业政策促进困难人员就业再就业的通知 (196)
- (2007 年 4 月 25 日)
- 54 湖南省就业再就业资金管理办法 (199)
- (2006 年 4 月 10 日)

七、就业服务市场管理

- 55 劳动力市场管理规定 (204)
- (2000 年 12 月 8 日)
- 56 境外就业中介管理规定 (209)
- (2002 年 5 月 14 日)
- 57 国务院关于加快发展服务业的若干意见 (213)

- (2007 年 3 月 19 日)
- 58** 人事部关于规范人才招聘会管理改进人才招聘服务的通知 (220)
- (2007 年 6 月 25 日)
- 59** 劳动和社会保障部关于完善公共就业服务功能有关工作的通知 (222)
- (2007 年 3 月 1 日)
- 60** 劳动部关于印发《职业介绍服务规程(试行)》的通知 (223)
- (1998 年 1 月 6 日)
- 61** 上海市人民政府办公厅转发市整规办关于整顿和规范本市劳动力市场秩序工作意见的通知 (227)
- (2007 年 7 月 16 日)
- 62** 广州市劳动和社会保障局关于印发《广州市完善公共就业服务功能工作方案》的通知 (231)
- (2007 年 7 月 12 日)

八、就业培训

- 63** 国务院关于大力发展职业教育的决定 (233)
- (2005 年 10 月 28 日)
- 64** 劳动和社会保障部《关于进一步做好职业培训工作的意见》 (239)
- (2005 年 11 月 24 日)
- 65** 劳动和社会保障部办公厅关于切实做好贫困地区劳动力培训促进就业工作的通知 (241)
- (2005 年 9 月 2 日)
- 66** 劳动和社会保障部关于贯彻落实《民办教育促进法》做好民办职业培训工作的通知 (243)
- (2004 年 4 月 7 日)

离 职 篇

一、综合规定

- 67 中华人民共和国公务员法（节录） (247)
(2005年4月27日)
- 68 失业保险条例 (249)
(1999年1月22日)
- 69 工伤保险条例 (252)
(2003年4月27日)
- 70 中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发劳动和社会保障部等部门《关于积极推进企业退休人员社会化管理服务工作的意见》的通知 (261)
(2003年6月19日)
- 71 国务院机关事务管理局印发《中央国家机关行政单位离退休经费管理办法》的通知 (265)
(1998年9月4日)
- 72 关于制止和纠正违反国家规定办理企业职工提前退休有关问题的通知 (267)
(1999年3月9日)
- 73 最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释 (269)
(2001年4月16日)
- 74 最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释（二） (272)
(2006年8月14日)

二、养老保险

- 75 国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决